



Crna Gora

Ministarstvo prostornog planiranja,
urbanizma i državne imovine

Adresa: IV proleterske brigade broj 19
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 446 200
+382 20 446 339
fax: +382 20 446 215

Broj: UPI 09-037/25-491/1-1
Podgorica, 09.05.2025. godine

ŽELJKA IVANKOVIĆ

U prilogu dopisa, dostavljamo rješenje, broj i datum gornji.



MINISTAR
Slaven Radunović



Crna Gora

Ministarstvo prostornog planiranja,
urbanizma i državne imovine

Adresa: IV proleterske brigade broj 19

81000 Podgorica, Crna Gora

tel: +382 20 446 200

+382 20 446 339

fax: +382 20 446 215

Broj: UPI 09-037/25-491/1-1

Podgorica, 09.05.2025.godine

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, rješavajući u postupku po zahtjevu za slobodan pristup informacijama podnosioca Ivanković Željke, u ime grupe građana "ZAKONITI VLASNICI POLUOSTRVA ZAVALA" iz _____ na osnovu člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Sl. list Crne Gore”, br.44/12 i 30/17) i člana 46 Zakona o upravnom postupku, donosi

RJEŠENJE

Djelimično se usvaja zahtjev za slobodan pristup informacijama podnietog od strane Ivanković Željke, u ime grupe građana "ZAKONITI VLASNICI POLUOSTRVA ZAVALA" iz _____ broj: UPI 09-037/25-491/1-1 od 11.04.2025.godine, u dijelu kojim traže dostavu svih ugovora zaključenih sa JP Morsko dobro CG, kao i anekse ugovora na osnovu kojih je zakupac doveden u posjed na kat.parcelama, br: 3062 i 3063 KO Budva, kao i dokumentaciju koja se prilaže uz prijavu građenja, broj: 09-7/25-2540/1 od 25.02.2025.godine, odnosno izvod iz glavnog projekta odnosno projekat arhitekture; izvještaj i izjava revidenta d.oo.Arhitektonski studio AIM iz Podgorice; odgovor Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, broj: 08-332/23-3928/5 od 10.07.2023.godine, u vezi izdavanja saglasnosti na idejno rješenje za kupališta, kamene nabačaje, plaže, napere, podvodne objekte i pomorska infrastruktura od strane Glavnog državnog arhitekta; dopis Uprave za zaštitu kulturnih dobara-PJ Kotor o davanju saglasnosti na konzervatorski projekat uređenja kupališta, izgradnje pješačkih staza i inženjerskih objekata zazaštitu plaže, lokacije 11A1 Atlas crnogorskih plaža i kupališta, kat.parcele, br: 3062 i 3063 KO Budva, Sektor 43 PPPNOP, opština Budva; mišljenje JP Morsko dobro CG, broj: 0210-439/18 od 06.08.2024.godine; List nepokretnosti2821 od Katastra PJ Budva; dopis, broj: 03-UPI-394 od 12.03.2025.godine od Agencije za zaštitu životne sredine i Ugovor o zakupu/korišćenju morskog dobra od oktobra 2020.godine.

Odbija se zahtjev za slobodan pristup informacijama u dijelu koji se odnosi na dostavu dokumentacije koju je investitor podnio uz prijavu građenja, broj: 09-7/25-2540/1 od 25.02.2025.godine, i to: glavni projekat; ugovor o angažovanju izvođača radova i ugovor o angažovanju stručnog nadzora.

Pristup informaciji iz stava 1 ovog rješenja, ostvariće se kopiranjem informacije od strane ovog ministarstva i dostavljanjem iste preporučenom pošiljkom na adresu podnosioca zahtjeva.

Troškova postupka nije bilo.

Žalba protiv ovog rješenja ne odlaže njegovo izvršenje.

Obrazloženje

Ivanković Željka, u ime grupe građana "ZAKONITI VLASNICI POLUOSTRVA ZAVALA" iz _____, podnijela je ovom ministarstvu dana 11.04.2025.godine, zahtjev za slobodan pristup informacijama, broj: UPI 09-037/25-491/1, kojim traži da dostavu kompletne dokumentacije podnijete uz prijavu građenja, broj: 09-7/25-2540/1 od 25.02.2025.godine, za izgradnju objekta u zahvatu morskog dobra na kat.parcelama, br: 3062 i 3063 KO Budva, i to: sve ugovore zaključene sa preduzećem JPMD, kao i anekse ugovorana osnovu kojih je kupac uveden u posjed kat.parcela, br: 3062 i 3063 KO Budva; saglasnosti Glavnog gradskog ili Državnog arhitekta; ugovora sa izvođačem radova i ostale kompletne dokumentacije priložene uz prijavu građenja.

Odredbom člana 9 stav 1 tačka 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, propisano je da je: "informacija u posjedu organa vlasti faktičko posjedovanje tražene informacije od strane organa vlasti (sopstvena informacija, informacija dostavljena od drugog organ vlasti ili od trećeg lica), bez obzira na osnov i način sticanja", a članom 10 stavom 1 istog zakona propisano je da je informacija dokument ili dio dokumenta u pisanoj, štampanoj, video, zvučnoj, elektronskoj ili drugoj formi, uključujući i njihove kopije, bez obzira na sadržinu, izvor (autora), vrijeme sačinjavanja ili sistem klasifikacije.



Crna Gora

Ministarstvo prostornog planiranja,
urbanizma i državne imovine

Adresa: IV proletarske brigade broj 19
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 446 200
+382 20 446 339
fax: +382 20 446 215

Odredbom člana 13 istog zakona propisano je da je: "organ vlasti dužan da fizičkom i pravnom licu koje traži pristup informaciji omogućiti pristup informaciji ili njenom dijelu koju posjeduje, osim u slučajevima predviđenim ovim zakonom".

Odredbom člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, propisano je da o zahtjevu za pristup informaciji, osim u slučaju iz člana 22 ovog zakona, organ vlasti odlučuje rješenjem, kojim dozvoljava pristup traženoj informaciji odnosno ponovnu upotrebu informacija ili njenom dijelu ili zahtjev odbija. Rješenje kojim se odbija zahtjev za pristup informaciji, odnosno ponovnu upotrebu informacija sadrži detaljno obrazloženje razloga zbog kojih se ne dozvoljava pristup traženoj informaciji, odnosno ponovna upotreba informacija.

Postupajući po podnijetom zahtjevu za slobodan pristup informacijama, ovo ministarstvo je uvidom u službenu evidenciju i po pribavljenim spisima od strane postupajućeg urbanističko-građevinskog inspektora utvrdilo da se tražena informacija iz stava jedan dispozitiva rješenja, odnosno izvod iz glavnog projekta odnosno projekat arhitekture; izvještaj i izjava revidenta d.oo.Arhitektonski studio AIM iz Podgorice; odgovor Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, broj: 08-332/23-3928/5 od 10.07.2023.godine, u vezi izdavanja saglasnosti na idejno rješenje za kupališta, kamene nabačaje, plaže, napere, podvodne objekte i pomorska infrastruktura od strane Glavnog državnog arhitekta; dopis Uprave za zaštitu kulturnih dobara-PJ Kotor o davanju saglasnosti na konzervatorski projekat uređenja kupališta, izgradnje pješačkih staza i inženjerskih objekata zazaštitu plaže, lokacije 11A1 Atlas crnogorskih plaža i kupališta, kat.parcele,br: 3062 i 3063 KO Budva, Sektor 43 PPPNOP, opština Budva; mišljenje JP Morsko dobro CG, broj: 0210-439/18 od 06.08.2024.godine; List nepokretnosti2821 od Katastra PJ Budva; dopis, broj: 03-UIP-394 od 12.03.2025.godine od Agencije za zaštitu životne sredine i Ugovor o zakupu/korišćenju morskog dobra od oktobra 2020.godine, nalaze u njegovom posjedu, čime su se stekli uslovi za primjenu člana 30 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, da se podnosiocu zahtjeva dozvoljava pristup informacijama u navedenom dijelu.

U dijelu zahtjeva koji se odnosi na dostavljanje prateće dokumentacije koju je investitor prema članu 91 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata podnio uz prijavu građenja, broj: 09-7/25-2540/1 od 25.02.2025.godine, i to: glavni projekat ovjeren u skladu sa zakonom, ugovor o angažovanju izvođača radova i ugovor o angažovanju stručnog nadzora, ovo ministarstvo je uvidom u službenu evidenciju i po pribavljenom izjašnjenju od strane postupajućeg urbanističko-građevinskog inspektora utvrdilo da se tražena informacija nalazi u njegovom posjedu, ali se isti odbija shodno članu 14 stav 1 tačka 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kojim je propisano da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije ako je to u interesu zaštite trgovinskih i drugih ekonomskih interesa od objavljivanja podataka koji se odnose na zaštitu konkurencije kao i na poslovnu tajnu u vezi sa pravom intelektualne svojine.

Naime, odredbama Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisano je da se uz prijavu građenja za rekonstrukciju objekta podnosi i tehnička dokumentacija, dok je odredbom člana 75 istog zakona propisano da postoje četiri vrste dokumentacije i svaka od te dokumentacije se izrađuje u zaštićenoj elektronskoj formi sa elektronskim potpisom, što predstavlja pravo intelektualne svojine, pa se ne može dozvoliti kopiranje takve dokumentacije.

Odredbom člana 4 Zakona o autorskim i srodnim pravima ("Službeni list Crne Gore", br. 37/53/1 i 145/21) propisano je što je zaštićeno djelo, pa je između ostalog, pod tačkom 8 propisano da su djela arhitekture (skice, planovi, izgrađeni objekti sa područja arhitekture, urbanističkog planiranja i pejzažne arhitekture i sl.) zaštićena djela. Nadalje je odredbom člana 13 istog zakona propisano da autor stiče autorsko pravo stvaranjem autorskog djela i da to pravo obuhvata moralna prava, imovinska prava i druga prava autora, dok je odredbom člana 19 st. 1 i 2 propisano da autor ima isključivo pravo da dozvoli ili zabrani iskorišćavanje svog djela ili njegovih primjeraka, a u članu 20 stav 1 tačka 1 propisano je da autor ima isključivo pravo da dozvoli ili zabrani pravo umnožavanja.

Odredbom člana 21 istog zakona, propisano je da autor ima isključivo pravo da dozvoli ili zabrani umnožavanje, odnosno bilježenje svog djela na materijalnom nosaču, koje se vrši posredno ili neposredno, trajno ili privremeno, djelimično ili u cjelini, na bilo koji način i u bilo kom obliku i da umnožavanje iz stava 1 ovog člana naročito obuhvata grafičko umnožavanje, fotografsko umnožavanje, tonsko ili vizuelno snimanje, trodimenzionalno umnožavanje, građenje arhitektonskog objekta prema projektu i bilježenje u digitalnom obliku, kao i da je iskorišćavanje autorskog djela



Crna Gora

Ministarstvo prostornog planiranja,
urbanizma i državne imovine

Adresa: IV proletarske brigade broj 19
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 446 200
+382 20 446 339
fax: +382 20 446 215

dozvoljeno samo kada autor, pod uslovima koje odredi, ustupi odgovarajuće autorsko imovinsko pravo, osim ako ovim zakonom ili ugovorom nije drukčije određeno.

Takođe je članom 30 citiranog zakona propisano da je autorsko pravo nezavisno i usklađeno sa svojinskim pravom ili drugim stvarnim pravima na stvari u koju je uključeno autorsko djelo, ako zakonom nije drukčije određeno i da je samo u službenim postupcima (član 54) dozvoljeno bez sticanja odgovarajućeg imovinskog prava i bez plaćanja naknade, koristiti objavljeno autorsko djelo radi javne bezbjednosti Crne Gore, kao i sprovođenja postupka pred sudskim ili drugim državnim organima, odnosno arbitražom, što ovdje nije slučaj, jer se radi o postupku po zahtjevu stranke za slobodni pristup informacijama.

Takođe, akti odnosno ugovori koji se traže predmetnim zahtjevom predstavljaju poslovnu tajnu za ugovorne strane iz predmetnih ugovora pa se ne može dozvoliti kopiranje i dostavljanje takve dokumentacije odnosno informacije.

Shodno svemu navedenom, stekli su se uslovi za primjenu člana 29 stav 1 tačka 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kojim je propisano da će se odbiti zahtjev za pristup informaciji ako postoji razlog iz člana 14 ovog zakona, odnosno člana 14 stav 1 tačka 5 istog zakona.

Imajući u vidu navedeno, a u skladu sa članom 15 stav 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kojim je propisano da se ograničenje pristupa traženoj informaciji radi zaštite trgovinskih i drugih ekonomskih interesa traje do isteka roka u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava intelektualne svojine, a članom 16 stav 1 istog zakona propisano je da će se ograničiti ukoliko bi objelodanjivanje informacije izazvalo štetne posledice po interes koje je od većeg značaja od interesa javnosti da zna tu informaciju, osim ako postoji preovlađujući javni interes propisan članom 17 ovog zakona, zbog čega je ovo ministarstvo odbilo predmetni zahtjev u dijelu kojim se traži dostavljanje glavnog projekta ovjerenog u skladu sa zakonom, ugovora o angažovanju izvođača radova i ugovora o angažovanju stručnog nadzora.

Članom 33 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, propisano je da podnosilac zahtjeva snosi troškove postupka za pristup informaciji koji se odnose na stvarne troškove organa vlasti radi kopiranja, skeniranja i dostavljanja tražene informacije, u skladu sa propisom Vlade Crne Gore.

Članom 2 Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama („Sl.list CG“ br. 66/16 i 121/21), između ostalog propisano je da visina naknade troškova kopiranja informacije 0,03 €, po stranici. Odredbom člana 4 iste uredbe propisano je da organ vlasti može iz razloga ekonomičnosti i srazmjernosti, u cilju zaštite prava stranaka i javnog interesa, odlučiti da podnosiocu zahtjeva ne naplaćuje troškove postupka ukoliko isti ne prelaze iznos od 3,00 eura. Kako predmetna informacija ima 75 stranica, saglasno odredbi člana 4 navedene uredbe, ne naplaćuju se troškovi postupka.

U postupku po predmetnom zahtjevu za slobodan pristup informacijama, Ministarstvo je sprovelo test štetnosti, broj: UPI UPI 09-037/25-491/1-1 i našlo da tražena informacija podliježe zaštiti od objelodanjivanja, jer bi njenim objelodanjivanjem bile prekršene odredbe zakona kojim se uređuje pravo intelektualne svojine i poslovna tajna.

Žalba na rješenje ne odlaže njegovo izvršenje, shodno odredbi člana 36 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Na osnovu izloženog, riješeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

Pouka o pravnoj zaštiti: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Savjetu Agencije za zaštitu podataka o ličnosti i pristup informacijama, preko ovog organa u roku od 15 dana od dana prijema istog.



MINISTAR
Slaven Radunović