



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430/23-2104/2

Podgorica, 23.03.2023. godine

**VLADA CRNE GORE
KABINET PREDSJEDNIKA VLADE**

Poštovani,

Povodom *Predloga memoranduma o razumijevanju između Vlade Crne Gore, opštine Berane i Elite Private Jet Service u pogledu pružanja podrške inicijativi valorizacije Aero parka Berane*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga memoranduma* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent*, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju *Predloga memoranduma* i *Izveštaja o analizi uticaja propisa*, navodi se za realizaciju predmetnog *Memoranduma* nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Države. *Memorandum* ima za cilj da obezbijedi okvir između Vlade Crne Gore, opštine Berane i *Elite Private Jet Service* u pogledu pružanja podrške inicijativi valorizacije Aero parka Berane.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni *Predlog memoranduma*.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Kabinet predsjednika Vlade
NAZIV PROPISA	Predlog memoranduma o razumijevanju između Vlade Crne Gore, Opštine Berane i Elite Private Jet Service u pogledu pružanja podrške inicijativi valorizacije Aero parka Berane.
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> • Ovaj Memorandum ima za cilj da obezbijedi okvir između Vlade Crne Gore, Opštine Berane i Elite Private Jet Service u pogledu pružanja podrške inicijativi valorizacije Aero parka Berane. • Aerodrom Berane duži vremenski period je van funkcije te predstavlja razvojni potencijal koji se trenutno ne koristi na benefit građana Berana ali i Crne Gore. Aerodrom Berane je 30.07.2021. godine uknjižen na Opštinu Berane te ista ima pravo raspolaganja uz saglasnost Vlade. Takođe dijelom postoje neriješena imovinska pitanja na parcelama koje se nakaze oko Aerodrom Berane te bi ova inicijativa trebala služiti i za rješavanje ovih problema. • Usled dugogodišnjeg nefunkcionisanja objekti, uključujući i pistu, izloženi su ostrim vremenskim uslovima što je dovelo do njihovog prodapanja i to pristanišne zgrade za manipulaciju prtljaga i putnika, objekta sa kontrolnim tornjem, velikog i malog hangara ero kluba i montažne zgrade. Takođe uslge dugogodišnjeg nefunkcionisanja jedan dio zahvatila je i nelegalna gradnja što se takođe mora analizirati ovom inicijativom. • Oštećeni subjekti su opština Berane, država Crna Gora ali i građani koji su ostali uskraćeni za mnogobrojne poslove usled nefunkcionisanja aerodroma. Takođe, isto je indetifikovano lokalnim razvojnim strateškim planom ali i mnogobrojnim studijama i strateškim dokumentima usvojenim na Vladi a koji govore u prilogu činjenici da se ovaj razvojni potencijal mora staviti u funkciju razvoja države. • Ukoliko ne ^{bi} došlo do valorizacije, protok vremena doveo bi do potpune devastacije tog prostora te širenja nelegalne gradnje do grnica piste, što bi naposljetku oneomogućilo realizaciju projekta. 	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<ul style="list-style-type: none"> • Ovaj Memorandum odražava stavove i namjere Strana da sarađuju na neekskluzivnoj osnovi, koje su izražene u dobroj namjeri ali bez stvaranja bilo kakve pravne ili finansijske obaveze ili nastanku bilo kakve odgovornosti bilo koje od Strana. Nijedna treća strana neće dobiti bilo kakvu zakonsku korist od ovog Memoranduma. Realizacijom Memoranduma došlo bi se do glavnog cilja koji je naveden u lokalnom strateškom planu razvoj opštine Berane ali i odlukama Vlade da prostor Aerodroma Berane treba privesti namjeni i staviti u funkciju razvoja države i lokalne zajednice. 	

- Predloženi Memorandum u skladu je sa Programom ekonomskih reformi te glavnim ciljem koji se odnosi na podizanje životnog standarda građana. Takođe isti je usklađen sa Lokalnim planom razvoj opštine Berane, Strategijom regionalnog razvoja Crne Gore te strategijom razvoj vazdušnog saobraćaja.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Predloženi Memorandum kako je navedeno predlaže se na ne-ekskluzivnoj bazi te je ne-obavezujući.
- Za ispunjenje navedenih ciljeva predlaže se potpisivanje predmetnog Memoranduma koji će dovesti do nekoliko opcija za valorizaciju Aero parka Berane te omogućiti da se isti u skladu sa zakonskim propisima stavi u funkciju (ili kroz Zakon o koncesijama ili Zakon o javno-privatnom partnerstvu).
- Druga i manje preferirana opcija je da se ne uradi ništa, te da se trenutna imovina koja se nalazi na toj lokaciji nastavi devastirati.
- Svakako preferirana opcija je potpisivanje predmetnog Memoranduma te istraživanje opcija za njegovu valorizaciju sa eminentnim partnerima iz svijeta. Potpisivanje Memoranduma daće dobru bazu stranama potpisnicama da izraze formalnu potvrdu za saradnjom a privatnom partneru datu dobru bazu da zajednički sa investicionim konzorcijumima radi na pronalaženju optimalnog modela za valorizaciju Aerodroma.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu – nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Potpisivanje Memoranduma imaće pozitivne efekte i prije svega odnosiće se na sve zainteresovane strane potpisnice. Ipak potpisivanje memoranduma trebalo bi da dovede do realizacije projekta što će u najvećoj mjeri uticati na socio-ekonomski status lokalnog stanovništva koji u ovom trenutku karakteriše visok stepen nezaposlenosti. Pored navedenog isto će imati uticaj na ostvarenje ciljeva predviđenih strategijom razvoja vazdušnog saobraćanja u smislu unapređenja i otvaranja novih vazdušnih luka, što će dovesti do povećanja vidljivosti i dostupnosti Crne Gore kao avio destinacije.
- Imajući u vidu da memorandum ne predviđa nikakve finansijske obaveze za Vladu isti nema negativan fiskalni uticaj. Sva neophodna sredstva za implementaciju memoranduma obezbijediće privatni partner. Ovo znači da se na predmetno pitanje ne može odgovoriti jer troškova za implementaciju memoranduma neće biti.
- Predloženi Memorandum ne predviđa stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu te ne može doći do pomenutog problema.
- Potpisivanjem Predloga Memoranduma ne može doći do stvaranja novih nameta koji mogu biti posmatrani kao biznis barijera za određene privredne subjekte te implementacija istog ne zahtijeva niti predviđa opterećenja za biznise.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju pomenutom Memoranduma nisu neophodna finansijska sredstva kako je u istom i navedeno.
- Implementacijom Memoranduma ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze kako je u istom i navedeno.
- Usvajanjem i potpisivanjem predmetnog Memoranduma nije predviđeno donošenje bilo kakvih podzakonskih akata jer se radi o neobavezujućem sporazumu između strana potpisnica koje u svakom trenutku mogu raskinuti isti bez ikakvih posljedica i najave.
- Implementacijom Memoranduma doći će do detaljne razrade moraliteta razvoja Aero parka Berane čijom bi realizacijom (kroz Zakon) došlo do povećanja prihoda budžeta (kroz realizaciju investicije, smanjenje nezaposlenosti i povećanja naplate poreza). Ipak, predmetni memorandum radiće na identifikaciji svih benefita i mana realizacije investicije te neće dovesti u ovoj fazi do povećanja prihoda budžeta.
- Imajući u vidu da Memorandum ne zahtijeva nikakve rashode, isti nisu ni obračunati.
- Imajući u vidu da se radi o neobavezujućem Memorandumu ne postoje sugestije od strane Ministarstva finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Predlog Memoranduma o saradnji rađen je u saradnji sa predstavnicima Opštine Berane i partnera Elite Private Jet Service.
- Kabinet predsjednika Vlade je u saradnji sa Opštinom Berane i Elite Private Jet Service uradio predmetni memorandum. Prilikom izrade konsultovane su studije poput Lokalne studije lokacije „Aerodrom“, Strateškim planom razvoj opštine Berane, Strategijom razvoja vazdušnog saobraćaja.
- Konsultacije su poslužile za usaglašavanje stavova o neobaveznosti predmetnog memoranduma, njegovom neutralnom fiskalnom uticaju na budžet kao i obavezama koje će proizaći iz njega a koje se odnose na Vladu i Opštinu Berane.
- Predlogom Memoranduma nisu predviđena budžetska sredstva te je insistirano da isti može biti raskinut na zahtjev bilo koje od strana potpisnica.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Za implementaciju predmetnog Memoranduma ne postoje prepreke imajući u vidu da isti predviđa razrađen komuniakcioni mehanizam kroz predstavnike svake od potpisnica.
- Kako bi se osigurala njegov implementacija biće razvijn plan aktivnosti koji će biti poslat svim zainteresovanih stranama a koji će služiti za efikasno i odgovorno praćenje implementacije Memoranduma. Ukoliko bude došlo do kašnjenja u implementaciji od strane privatnog partnera, isti će biti uz najavu raskinut a u skladu sa predviđenim mehanizmom.
- Realizacije predmetnog Memoranduma biće praćena kroz nekoliko indikatora i to:

Aktivnost	Indikator
Dostavljanje predloga za valorizaciju Aero parka Berane	Broj dostavljenih predloga Baza: 0 Target: 2
Rad na obezbjeđivanju pisama namjera od investitora za realizaciju predmetne investicije	Broj dostavljenih pisama namjera Baza: 0 Target: 3
Rad na obezbjeđivanju finansijskogmokvira za realizaciju investicije	Obezbijeden finansijski okvir kroz pismo i garanciju Baza: 0 Target: 1

- Za sprovođenje i monitoring Predloga Memoranduma zadužena je po jedna osoba ispred strane notpisnica i isti će biti zaduženi za njen monitoring i implementaciju.

Mjesto i datum

Podgorica, 17.03.2023

Starješina

