



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430-3860/2

Podgorica, 07.09.2023. godine

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
- n/r ministru, gospodinu Filipu Adžiću -

Poštovani gospodine Adžiću,

Povodom *Predloga uredbe o uslovima i načinu izbora, pravima i obavezama policijskog oficira za vezu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga uredbe* utvđeno je da se istim propisuju uslovi i način izbora policijskog službenika koji se upućuje na rad u međunarodnu organizaciju u svojstvu oficira za vezu i njegova prava i obaveze.

Ministarstvo unutrašnjih poslova obratilo se dopisom broj: 040/23-18698 od 18.04.2023. godine, za mišljenje u odnosu na čl. 25 do 43 *Predloga uredbe o uslovima i načinu izbora policijskog predstavnika koji se upućuje na rad u diplomaatsko-konzularno predstavništvo ili međunarodnu organizaciju*. S tim u vezi, Ministarstvo finansija je na *Predlog uredbe o uslovima i načinu izbora policijskog predstavnika koji se upućuje na rad u diplomatsko-konzularno predstavništvo ili međunarodnu organizaciju* dalo mišljenje br: 02-03-040/23-1657/1 od 12. 06. 2023. godine. *Predlozi koji su dati u navedenom mišljenju inkorporirani su u tekst Predloga uredbe o uslovima i načinu izbora, pravima i obavezama policijskog oficira za vezu*.

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi*.

Izveštajem o analizi uticaja propisa, navedeno je da su sredstva za implementaciju Predloga uredbe planirana u okviru izdataka 4127- Ostale naknade i 4171-Zakup objekata i da je Ministarstvo unutrašnjih poslova do sada uputilo jednog oficira za vezu u EUROPOL, za čija primanja su obezbijeđena sredstva iz navedenih pozicija Zakona o budžetu Crne Gore za 2023. godinu. Dodatno, Izveštajem se navodi da iz implementacije ove uredbe ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, kao i da nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog uredbe o uslovima i načinu izbora, pravima i obavezama policijskog oficira za vezu*, uz napomenu da je sredstva neophodna za implementaciju ovog akta u narednom periodu neophodno je uskladiti sa sredstvima odobrenim za ove namjene Ministarstvu unutrašnjih poslova godišnjim Zakonom o budžetu.

S poštovanjem,



MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

Predlagač propisa	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	Predlog uredbe uslovima i načinu izbora, pravima i obavezama policijskog oficira za vezu
<p>Odjeljak 1: Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt? ✓ Što su uzroci problema? ✓ Što su posljedice problema? ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko? ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Predlogom uredbe urediće se uslovi i način izbora policijskog službenika koji se upućuje na rad u međunarodnu organizaciju u svojstvu oficira za vezu i njegova prava i obaveze. Važeći propisi koji uređuju ovu oblast nijesu usaglašeni sa Zakonom o unutrašnjim poslovima („Službeni list CG“, br. 70/21, 123/21 i 3/23).</p> <p>Naime, 3. jula 2021. godine stupio je na snagu novi Zakon o unutrašnjim poslovima. Na osnovu istog je potrebno donijeti podzakonske akte, a podzakonske akte donijete na osnovu Zakona o unutrašnjim poslovima („Službeni list CG“, br. 44/12, 36/13, 1/15 i 87/18) staviti van snage.</p> <p>Oblast upućivanja policijskih predstavnika na rad u inostranstvo regulisana je Uredbom o uslovima i načinu izbora policijskog predstavnika koji se upućuje na rad u inostranstvo ("Službeni list CG", br. 33/13 i 33/14) i Pravilnikom o zaradama i nakandama policijskog oficira za vezu („Službeni list CG“, broj 67/09).</p> <p>Rješenja u navedenim propisima (zarade, naknade zarade i druga primanja) novim podzakonskim aktom potrebno je unaprijediti kako bi se ispratilo povećanje cijena života u inostranstvu iz posljednjih par godina.</p> <p>Takođe, u odnosu na važeće propise i dosadašnju praksu gdje su se policijski predstavnici upućivali na osnovu internog oglasa koji sprovodi Ministarstvo unutrašnjih poslova, predlogom uredbe je predviđena i mogućnost upućivanja na osnovu međunarodnog oglasa koji sprovodi sama međunarodna organizacija, a nakon pribavljanja saglasnosti ministra unutrašnjih poslova.</p> <p>U slučaju nedonošenja ove uredbe, Ministarstvo unutrašnjih poslova ne bi bilo u mogućnosti da uputi policijske predstavnike na rad u u inostranstvu, odnosno međunarodnu organizaciju, čime bi se onemogućilo ostvarivanje saradnje u oblasti policijskih poslova sa organima i organizacijama države u kojoj se nalazi diplomatsko-konzularno predstavništvo, kao i ostvarivanje policijske saradnje na operativnom i strateškom nivou sa međunarodnim organizacijama, u skladu sa međunarodnim ugovorom.</p> <p>Takođe, propisi koji uređuju ovu oblast ne bi bili usaglašeni sa Zakonom o unutrašnjim poslovima, a rješenja navedena u njima ne bi bila usklađena sa povećanim troškovima života u inostranstvu.</p>	
<p>Odjeljak 2: Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ? ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Donošenjem ove uredbe stvaraju se uslovi za dalje razvijanje i unaprjeđenje međunarodne saradnje, kao i za poboljšanje materijalnih i drugih prava policijskih predstavnika koji se upućuju na rad u u inostranstvu, odnosno međunarodnu organizaciju i njihovo usklađivanje sa uslovima rada i troškovima života u inostranstvu.</p> <p>Takođe, cilj ove uredbe je i omogućavanje još jednog načina za izbor policijskih predstavnika, u odnosu na važeće propise, a to je upućivanje policijskih oficira za vezu u međunarodnu organizaciju na osnovu međunarodnog oglasa. Ovim rješenjem omogućiće se policijskim službenicima da se samostalno opredijele za međunarodni oglas koji sprovodi međunarodna organizacija koja samostalno bira policijske službenike i da se na isti prijave nakon pribavljanja saglasnosti ministra unutrašnjih poslova.</p> <p>Ciljevi ove uredbe u skladu su sa Strategijom razvoja Uprave policije za period 2023-2026 godine, naročito u dijelu koji se odnosi na međunarodnu saradnju.</p>	

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).

Uzimajući u obzir obavezu donošenja podzakonskih akata na osnovu novog Zakona o unutrašnjim poslovima, te samim tim i stavljanje važećih podzakonskih akata van snage, zadržavanje „status quo“ opcije nije prihvatljivo. Takođe rješenja u važećim propisima, koja se odnose na zarade, nakande zarada i druga primanja policijskih predstavnika nijesu usklađena sa troškovima života u inostranstvu koji su se znatno uvećali u posljednjih par godina. Osim toga, pored upućivanja policijskih predstavnika u međunarodnu organizaciju na osnovu internog oglasa, potrebno je bilo predvidjeti još jedan način upućivanja, a to je upućivanje na osnovu međunarodnog oglasa, obzirom da međunarodne organizacije raspisuju međunarodne oglase za angažovanje policijskih službenika.

Bilo kojom neregulatornom opcijom ne bi se mogli postići definisani ciljevi, što bi dalje podrazumijevalo nepotpunu primjenu Zakona o unutrašnjim poslovima.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ove uredbe imaće direktni pozitivan uticaj na Ministarstvo unutrašnjih poslova koje će moći da odgovori na sve međunarodne obaveze i nastavi da ostvaruje saradnju u oblasti policijskih poslova sa organima i organizacijama države u kojoj se nalazi diplomatsko-konzularno predstavništvo, kao i ostvaruje policijsku saradnju na operativnom i strateškom nivou sa međunarodnim organizacijama, u skladu sa međunarodnim ugovorom.

Takođe, rješenja predložena ovim propisom pozitivno će uticati na policijske predstavnike, obzirom da će se poboljšati njihova materijalna prava koja ostvaruju danom stupanja na rad u diplomatsko-konzularnom predstavništvu, odnosno međunarodnoj organizaciji. Navedeno kao i propisivanje još jednog načina za izbor i upućivanje policijskih predstavnika, dopriniće uvećanju interesovanja policijskih službenika za rad u inostranstvu, koje je u dosadašnjoj praksi bilo minimalno.

Primjena ove uredbe neće iziskivati troškove za građane i privredu.

Pozitivne posljedice primjene ove uredbe opravdaju njeno donošenje, naročito kad se uzme u obzir da njena primjena neće stvoriti troškove građanima i privredi, kao i da će se stvoriti uslovi za dalje razvijanje i unaprjeđenje međunarodne saradnje.

Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

Primjena ove uredbe neće stvoriti administrativna opterećenja niti biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ove uredbe potrebno je izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore. Sredstva su planirana u okviru pozicije 4127 – Ostale naknade i 4171 - Zakup objekata Zakona o Budžetu Crne Gore za 2023. godinu („Službeni list CG“, broj 152/22).

Za narednu fiskalnu godinu, sredstva će se blagovremeno planirati u skladu sa godišnjim potrebama Ministarstva unutrašnjih poslova koje se odnose na upućivanje policijskih predstavnika.

Ministarstvo unutrašnjih poslova je do sada uputilo jednog oficira za vezu u EUROPOL, za čija primanja su obezbijeđena sredstva iz navedenih pozicija Zakona o budžetu Crne Gore.

Za 2023. godinu očekuje se upućivanje malog broja policijskih predstavnika u međunarodne organizacije na osnovu međunarodnog oglasa. Predlogom uredbe predviđeno je da isti imaju pravo na naknadu za uvećane troškove života i uslove rada u državi prijema i za izdržavanog člana uže porodice, dok prava na naknadu troškova za stanovanje, dijela troškova za obrazovanje djece, putnih troškova za korišćenje godišnjeg odmora u Crnoj Gori, troškova zdravstvenog osiguranja i troškova u slučaju smrti člana uže porodice mogu ostvariti samo kad te troškove ne snosi međunarodna organizacija u koju su upućeni. Prema tome, za ova lica potrebno je obezbjeđivanje sredstava za zaradu koju zadržavaju, kao i za naknadu za uvećane troškove života i uslove rada u državi prijema, a za ostale naknade u zavisnosti od međunarodne organizacije u koju se upućuju.

Naknade policijskih predstavnika određuje se množenjem bruto osnovice za obračun troškova života u državi prijema i posebnih radnih uslova i indeksa prilagođavanja troškova života i isplaćuje se mjesečno. Model obračuna naknada je korišćen kao i za diplomatsko-konzularne predstavnike čije su naknade uređene Uredbom o posebnom dodatku na osnovnu zaradu, posebnim naknadama troškova i drugim primanjima za vrijeme rada u diplomatsko-konzularnom predstavništvu, što je i bio predlog Ministarstva finansija u mišljenju koje je dato dana 12.06.2023. godine (Br.02-03-040/23-1657/1). Korišćenjem obračuna kao i za diplomatsko-konzularne predstavnike vrši se ujednačavanje naknada za sve službenike koji se upućuju na rad u inostranstvo.

Naknade koje su određene policijskim predstavnicima shodno ovoj Uredbi odgovaraju zvanju ministar savjetnik po Uredbi o posebnom dodatku na osnovnu zaradu, posebnim naknadama troškova i drugim primanjima za vrijeme rada u diplomatsko-konzularnom predstavništvu. Takođe, na osnovu sporazuma Ministarstva vanjskih poslova i Uprave policije od 15.06.2021. godine jedan službenik Uprave policije upućen je na rad u Ambasadu Crne Gore u Republici Srbiji. Sredstva za naknade osnovne zarade, posebne naknade troškova i druga primanja, kao i ostali troškovi pomenutog službenika obezbjeđuju iz budžetskih sredstava Ministarstva vanjskih poslova.

Obezbjedeње finansijskih sredstava je dugoročno, u zavisnosti od dužine trajanja mandata, kao i upućivanja predstavnika na rad u diplomatskim predstavništvima i međunarodnim organizacijama.

Iz implementacije ove uredbe ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Predlogom uredbe nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom ove uredbe neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Predlog uredbe je upućivan Ministarstvu finansija na mišljenje. Ministarstvo finansija, u načelu nije imalo primjedbi na Predlog uredbe (mišljenje br: 02-03-430/22-1174/2 od 12.10.2022. godine), dok su predlozi koji su dati od strane Ministarstva finansija od dana 12.06.2023. godine (Br.02-03-040/23-1657/1) prihvaćeni i inkorporirani u tekst Predloga uredbe, tj. prihvaćen je model obračuna naknada kao što je predviđeno za diplomatsko-konzularne predstavnike, pa naknade određene policijskim predstavnicima shodno ovoj Uredbi odgovaraju zvanju ministar savjetnik po Uredbi o posebnom dodatku na osnovnu zaradu, posebnim naknadama troškova i drugim primanjima za vrijeme rada u diplomatsko-konzularnom predstavništvu, i dio koji se odnosi na troškove korišćenja godišnjeg odmora i troškova učenja jezika je brisan, dok dio oko naknade za izdržavanog člana porodice, naknade troškova za stanovanje je upodobljen sa Pravilnikom o zaradama i naknadama policijskog oficira za vezu (Pravilnik je objavljen u "Službenom listu CG", br. 67/2009 od 7.10.2009. godine.) kako je i traženo u mišljenju Ministarstva finansija, dok član 33 Uredbe oko obrazovanja djece je upodobljen sa članom 19 Uredbe o posebnom dodatku na osnovnu zaradu, posebnim naknadama troškova i drugim primanjima za vrijeme rada u diplomatsko-konzularnim predstavništvima, što je sugerisano od strane Ministarstva finansija.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi ove uredbe nije korišćena eksterna ekspertiza.

Prilikom izrade ove uredbe vršene su konsultacije sa Ministarstvom finansija. Prilikom izrade propisa u dijelu koji se odnosi na zarade, naknade zarada i druga primanja policijskih predstavnika vršeno je usklađivanje sa odredbama Uredbe o posebnom dodatku na osnovnu zaradu, posebnim naknadama troškova i drugim primanjima za vrijeme rada u diplomatsko-konzularnom predstavništvu, obzirom na srodnost materije koju ova dva propisa uređuju.

S obzirom da suvršene konsultacije sa Ministarstvom finansija predlozi istog Ministarstva su inkorporirani u RIA obrazac.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se prepreke za implementaciju ove uredbe.

U skladu sa potrebama i preuzetim međunarodnim obavezama upućivaće se lica na rad u inostranstvo i međunarodne organizacije i vršiće se obračun i isplata zarade i naknade troškova tim licima.

Glavni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenost ciljeva biće ostvarivanje saradnje u oblasti policijskih poslova sa organima stranih država i ostvarivanje policijske saradnje na operativnom i strateškom nivou sa međunarodnim organizacijama, u skladu sa međunarodnim ugovorom, što će se verifikovati izvještajem o radu Ministarstva unutrašnjih poslova.

Ministarstvo unutrašnjih poslova će biti zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa.

Datum i mjesto:

Podgorica,

2023. godine



Starješina