



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/26-6384/2

Podgorica, 02.03.2026.godine

**Za: MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA, Rimski trg 46, Podgorica
gospodinu, Niku Gjeloshaju, ministru**

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o izmjenama odluke o obrazovanju Savjeta za konkurentnost

Veza: Vaš akt br: 05-305/26-793/2 od 25.02.2026. godine

Poštovani gospodine Gjeloshaj,

Povodom *Predloga odluke o izmjenama odluke o obrazovanju Savjeta za konkurentnost*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predlogom odluke o izmjenama odluke o obrazovanju Savjeta za konkurentnost vrše se tehničke ispravke propisa u vidu promjene naziva pojedinih institucija i mijenjanju postojećeg sastava Savjeta.

Uvidom u tekst Predloga odluke i Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, ukazujemo na sljedeće:

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja za sprovođenje ovog propisa nije potrebno dodatno obezbjeđenje budžetskih sredstava.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta nema primjedbi na Predlog odluke o izmjenama odluke o obrazovanju Savjeta za konkurentnost.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Novica Vuković



PREDLOG

Na osnovu člana 12 st. 2 i 3 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23) i člana 27 stav 1 Poslovnika Vlade Crne Gore („Službeni list CG”, br. 3/12, 31/15, 48/17, 62/18, 121/23 i 58/24, 43/25) Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2026. godine, donijela je

ODLUKU

O IZMJENAMA ODLUKE O OBRAZOVANJU SAVJETA ZA KONKURENTNOST

1. U Odluci o obrazovanju Savjeta za konkurentnost ("Službeni list CG", br. 26/21, 99/21, 65/22 i 109/23, 61/24 i 23/25) u tački 1 podtačka 5 poslije riječi „energetike“ dodaju se riječi: „i rudarstva“.

Poslije podtačke 9 dodaje se nova podtačka koja glasi:

„9a) ministar/ka regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama, član/ica;“.

Podtačka 11 mijenja se i glasi:

„11) predsjednik/ca Odbora direktora Razvojne banke AD Podgorica, član/ica;“.

2. U tački 1a podtač. 6 i 7 brišu se.

Podtačka 9 mijenja se i glasi:

„9) predstavnik/ca Udruženja preduzetnica Crne Gore.“.

Tačka 10 briše se.

Dosadašnje podtač. 8 i 9 postaju podtač. 6 i 7.

3. Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: _____

Podgorica, _____ 2026. godine

Vlada Crne Gore

**Predsjednik,
mr Milojko Spajić**

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje Odluke o obrazovanju Savjeta za konkurentnost sadržan je u članu 12 stav 2 i 3 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23) i članu 27 stav 1 Poslovnika Vlade Crne Gore („Službeni list CG”, br. 3/12, 31/15, 48/17, 62/18, 121/23 i 58/24).

Članom 12 stav 2 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23) propisano je da Vlada može obrazovati privremeno radno tijelo radi razmatranja pojedinih pitanja iz svoje nadležnosti i davanja mišljenja i predloga. Stavom 3 ovog člana propisano je da se stalno radno tijelo obrazuje se poslovníkom Vlade, a privremeno radno tijelo odlukom kojom se utvrđuje njegov sastav i zadatak.

Članom 27 stav 1 Poslovnika Vlade Crne Gore („Službeni list CG”, br. 3/12, 31/15, 48/17, 62/18, 121/23 i 58/24) propisano je da radi razmatranja pitanja i davanja predloga i mišljenja u vezi sa ostvarivanjem ustavnih funkcija Vlade, Vlada može obrazovati savjet ili drugo savjetodavno tijelo, čiji se zadaci, sastav i način rada utvrđuju aktom o njegovom obrazovanju.

Kabinet ministra investiciono-regionalnog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama obratio se Sekretarijatu Savjeta sa zahtjevom da se ministar imenuje za člana Savjeta za konkurentnost, uz obrazloženje da bi njegovo članstvo u Savjetu doprinijelo unapređenju rada ovog tijela, a s obzirom na značaj oblasti kojima se to ministarstvo bavi i na opredjeljenje ovog ministarstva da doprinosi poboljšanju konkurentnosti privrede Crne Gore. Shodno zahtjevu, predsjednik Savjeta za konkurentnost se saglasio sa navedenim predlogom.

S obzirom da je prilikom posljednjih izmjena došlo do tehničkog propusta i da je ostala ranija formulacija izvršni/a direktor/ica, potrebno je izvršiti ispravku i umjesto prethodne formulacije staviti predsjednik/ca Odbora direktora Razvojne banke A.D. Podgorica.

Na kraju, sastav Savjeta se u ovom dijelu mijenja imajući u vidu dosadašnje izvještaje o radu Savjeta, stepen učešća članova u njegovom radu, kao i njihove stvarne kapacitete za doprinos realizaciji planiranih aktivnosti. Ovakva izmjena ima za cilj unapređenje efikasnosti i operativnosti rada Savjeta, uz jače usmjeravanje ka ostvarivanju definisanih ciljeva.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekonomskog razvoja

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Savjeta za konkurentnost

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?

Imajući u vidu da se Kabinet ministra investiciono-regionalnog razvoja tokom aprila prethodne godine obratio Sekretarijatu Savjeta sa zahtjevom da se ministar imenuje za člana Savjeta za konkurentnost, uz obrazloženje da bi njegovo članstvo u Savjetu doprinijelo unapređenju rada ovog tijela, a s obzirom na značaj oblasti kojima se to ministarstvo bavi i na opredjeljenje ovog ministarstva da doprinosi poboljšanju konkurentnosti privrede Crne Gore.

Shodno zahtjevu, predsjednik Savjeta za konkurentnost se saglasio sa predlogom, da se ministar imenuje za člana Savjeta. S obzirom da je prilikom posljednjih izmjena došlo do tehničkog propusta i da je ostala ranija formulacija izvršni/a direktor/ica, potrebno je izvršiti ispravku i umjesto prethodne formulacije staviti predsjednik/ca Odbora direktora Razvojne banke A.D. Podgorica.

Na kraju, sastav Savjeta se u ovom dijelu mijenja imajući u vidu dosadašnje izvještaje o radu Savjeta, stepen učešća članova u njegovom radu, kao i njihove stvarne kapacitete za doprinos realizaciji planiranih aktivnosti. Ovakva izmjena ima za cilj unapređenje efikasnosti i operativnosti rada Savjeta, uz jače usmjeravanje ka ostvarivanju definisanih ciljeva.

Koji su uzroci problema?

- Tehnički propust prilikom prethodnih izmjena odluke (pogrešna formulacija u dijelu članstva).
- Potreba za adekvatnijom institucionalnom zastupljenošću u Savjetu.
- Uočena neusklađenost između formalnog sastava i stvarnih kapaciteta za doprinos radu Savjeta.

- Koje su posljedice problema?

- Normativna nepreciznost u aktu.
- Ograničena funkcionalnost i efikasnost rada Savjeta.
- Nedovoljna iskorišćenost institucionalnih kapaciteta za unapređenje konkurentnosti.

- **Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?**

Savjet za konkurentnost – kroz smanjenu efikasnost rada.

- **Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa (“status quo” opcija)?**

– Zadržala bi se normativna nepreciznost a efikasnost i kvalitet rada Savjeta ne bi bili unaprijeđeni.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**

– Otklanjanje normativne nepreciznosti u sastavu Savjeta.
– Jasnije definisanje zastupljenosti javnog i privatnog sektora.
– Unapređenje efikasnosti i funkcionalnosti rada Savjeta za konkurentnost.

- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Predložene izmjene su u skladu sa strateškim opredjeljenjem Vlade Crne Gore za unapređenje konkurentnosti privrede jačanje institucionalne koordinacije i sprovođenje reformi u oblasti ekonomskog razvoja. Takođe, ciljevi koji su vezani za unapređenje poslovnog ambijenta postavljeni su i kroz ključna strateška dokumenta, kao što je Strategija za razvoj MMSP za period 2023-2026. godina.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasnite preferiranu opciju?**

- **Objasnite preferiranu opciju?**

Preferira se regulatorna opcija, jer jedino izmjena Odluke omogućava otklanjanje normativne nepreciznosti i obezbjeđuje pravnu sigurnost, jasno definisanu strukturu članstva i unapređenje efikasnosti rada Savjeta.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
 - Savjet za konkurentnost – povećana funkcionalnost i efikasnost rada.
 - Institucije članice – jasnije definisane uloge i zastupljenost.
 - Privreda Crne Gore – indirektno kroz kvalitetnije mjere za unapređenje konkurentnosti.
- Negativni uticaji:
- Nema značajnih negativnih uticaja.
 - **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- Izmjene ovog propisa neće izazvati troškove.

- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**

Donošenje propisa neće prouzrokovati troškove, isti će doprinjeti unapređenju javno-privatnog dijaloga kroz razmatranje i predlaganje konkretnim mjerama i aktivnostima sa stanovišta unapređenja konkurentnosti privrede i poslovnog ambijenta.

- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**

Propisom se podstiče dijalog predstavnika privrede i javnog sektora za sva pitanja koja su od značaja za osnivanje novih i unapređenje rada postojećih privrednih subjekata, kroz komentare i predloge na programe podrške privredi koji su usmjereni na sprovođenje nefinansijskih i finansijskih mehanizama podrške.

- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Propis neće izazvati biznis barijere, već naprotiv kroz javno-privatni dijalog će se težiti otklanjanju istih sa aspekta poslovanja privrede.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**

Izmjene propisa neće proizvesti troškove.

- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**

Izmjene propisa ne zahtjevaju obezbjeđenje finansijskih sredstava.

- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Isti je odnosi na jačanje javno-privatnog dijaloga.

-
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**

Izmjene propisa ne zahtjevaju izdvajanje finansijskih sredstava, niti planiranje istih jer se isti odnosi samo na javno-privatni dijalog.

-
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?**

Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**

Primjena propisa nema finansijski aspekt sa stanovišta ostvarenja prihoda.

- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**

Kako primjena propisa ne iziskuje izdvajanje finansijskih sredstava, isti ne podrazumjeva ni obračun finansijskih izdataka/prihoda.

- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**

Kako primjena propisa ne iziskuje izdvajanje finansijskih sredstava, isti ne podrazumjeva ni obračun finansijskih izdataka/prihoda.

- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? Nisu postojale sugestije.**

- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

Nije bilo primjedbi od strane Ministarstva finansija na predlog izmjene propisa, dato je mišljenje Sekretarijata za zakonodavstvo.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**

- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
Nije korišćena ekspertska podrška.

- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

Za izmjenu ovog propisa nijesu obavljane konsultacije.

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije bilo potrebe uključivati zainteresovanu javnost, imajući u vidu da se radi o tehničkim ispravkama propisa, promijeni naziva pojedinih institucija, i mijenjaju postojećeg sastava Savjeta u cilju povećanja njegove efikasnosti u radu.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
-

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

Nisu prepoznate prepreke za implementaciju propisa.

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije potrebno preduzimati posebne mjere tokom primjene propisa da bi se ispunio cilj.

Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Uspješnost rada Savjeta mjeriće se kroz Izvještaje/zapisnike sa sjednica Savjeta, kao i preduzimanjem mjera na unapređenju poslovnog ambijenta i javno-privatnog dijaloga.

Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ministarstvo ekonomskog razvoja kao predlagač propisa.

Datum i mjesto

26.02.2026.g., Podgorica

Starješina

Nik Gjelošhaj, ministar

