



Crna Gora
VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

P R E D L O G O S N O V E

za vođenje pregovora o zaključivanju
Aneksa Sporazuma između
Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o sprovođenju graničnih
provjera na zajedničkim graničnim prelazima

Podgorica, februar 2020. godine

I Ustavni osnov

Ustavni osnov za vođenje pregovora o zaključivanju Aneksa Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o sprovođenju graničnih provjera na zajedničkim graničnim prelazima sadržan je u odredbama člana 15 stav 1 Ustava Crne Gore („Službeni list CG”, broj 1/07), kojim je propisano da Crna Gora, na principima i pravilima međunarodnog prava, sarađuje i razvija prijateljske odnose sa drugim državama, regionalnim i međunarodnim organizacijama, kao i odredbama člana 100 tačke 1 i 4, kojima je propisano da Vlada vodi unutrašnju i vanjsku politiku i zaključuje međunarodne ugovore.

II Ocjena stanja odnosa između Crne Gore i Bosne i Hercegovine

Odnosi između Crne Gore i Bosne i Hercegovine predstavljaju pozitivan primjer dobrosusjedske i prijateljske saradnje dvije države.

Regionalni kontekst kojima teže, dodatno ih povezuju i upućuju na još sadržajniju i intenzivniju saradnju i osnov su daljeg integracionog napretka u procesu pristupanja Evropskoj uniji.

Ministarstvo unutrašnjih poslova, shodno Zakonu o zaključivanju i izvršavanju međunarodnih ugovora, pripremilo je Predlog osnove za vođenje pregovora o zaključivanju Aneksa Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o sprovođenju graničnih provjera na zajedničkim graničnim prelazima, u cilju njegove implementacije.

III Razlozi za zaključivanje međunarodnog ugovora

Sporazum između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o sprovođenju graničnih provjera na zajedničkim graničnim prelazima, potpisan je 06. marta 2009. godine („Službeni list Crne Gore - Međunarodni ugovori”, br.13/12). Zaključivanje Aneksa ovog Sporazuma, biće osnov za uspostavljanje zajedničke granične kontrole i doprinijeće pojednostavljenju i ubrzanju sprovođenja granične kontrole, racionalnijim korišćenjem resursa u kontroli prekograničnog saobraćaja između dviju država, jačanju uzajamnih odnosa i unapređenju saradnje između graničnih službi, efikasnijoj realizaciji zajedničkih mjera, u suzbijanju svih oblika prekograničnog kriminala.

Na sastanku nadležnih organa Crne Gore i Bosne i Hercegovine, 26.jula 2017.godine, u organizaciji Uprave za indirektno oporezivanje BiH, izvršen je zajednički obilazak graničnih prelaza za međunarodni putnički i robni saobraćaj Klobuk i Zupci, u cilju sagledavanja postojanja neophodnih uslova za uspostavljanje zajedničkih graničnih prelaza Klobuk – Ilino Brdo, na Klobuku i Zupci – Sitnica, na Zupcima, na teritoriji BiH. Takođe, postignut je i dogovor o budućem uspostavljanju zajedničke granične kontrole na graničnim prelazima za međunarodni putnički i robni saobraćaj Hum – Šćepan Polje, na Šćepan Polju i Deleuša – Vračenovici, u Vračenovcima, na teritoriji Crne Gore, kada se steknu za to potrebni uslovi.

Konstatovano je da postoje neophodni uslovi za uspostavljanje zajedničke granične kontrole na navedenim graničnim prelazima, te da se sva pitanja definišu odgovarajućim aneksima, saglasno zaključenom Sporazumu između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara BiH o sprovođenju graničnih provjera na zajedničkim graničnim prelazima.

IV Osnovna pitanja o kojima će se voditi pregovori

- lokacije zajedničkih graničnih prelaza za međunarodni drumski, robni i putnički saobraćaj na zajedničkoj državnoj granici;
- područje - zona zajedničkih graničnih prelaza;
- troškovi izgradnje infrastrukture i objekata potrebnih za obavljanje zajedničke granične kontrole;
- troškovi potrošnje električne energije, alternativnog napajanja električnom energijom – agregata, vode i drugih komunalnih usluga;
- nadzor nad sprovođenjem Aneksa sporazuma;
- vrijeme, trajanje i otkazni rok Aneksa sporazuma i potvrđivanje i stupanje na snagu Aneksa sporazuma.
- druga pitanja.

V Procjena potrebnih finansijskih sredstava za izvršavanje Aneksa Sporazuma

Za sprovođenje predloženog Aneksa Sporazuma opredijeljena su finansijska sredstva kroz Sektorsku budžetsku podršku (SBP) u Budžetu Crne Gore.

Crna Gora je preduzela konkretne aktivnosti na sprovođenju Sporazuma, izborom izvođača radova za izgradnju zajedničkog graničnog prelaza Vračenovići – Deleuša, u iznosu od 1.878.182,75 €, koji će biti izgrađen do kraja tekuće godine.

Bosna i Hercegovina je u Budžetu za 2020. godinu, planirala sredstva za uspostavljanje zajedničke granične kontrole na budućim zajedničkim graničnim prelazima Klobuk i Zupci.

VI Stavovi i mišljenja zainteresovanih organa o opravdanosti zaključivanja sporazuma

Srednjoročnim programom rada Vlade Crne Gore 2018-2020, između ostalog, predviđena je izgradnja zajedničkih graničnih prelaza Vračenovići – Deleuša i Šćepan Polje – Hum.

Projekat Connecta (*Technical Assistance to Connectivity in the Western Balkans*), u čijem praćenju implementacije učestvuje i Crna Gora, ima za cilj preduzimanje institucionalne, tehničke, ekonomske i finansijske procjene svih graničnih prelaza i pojedinih zajedničkih graničnih prelaza na Zapadnom Balkanu u cilju implementacije principom jednog zaustavljanja, sveobuhvatne putne mreže i elektronskog sistema upravljanja na graničnim prelazima. Cilj Projekta je pomoć državama regionalnim učesnicama u kreiranju odgovarajućih sistema za pojednostavljenje odvijanja prekograničnog drumskog saobraćaja. Očekivani rezultat biće jednostavnija i efikasnija kontrola državne granice, vrijeme granične kontrole, a samim tim i smanjeni trgovinski i logistički troškovi.

VII Potreba usaglašavanja propisa

Zaključivanjem Aneksa Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o sprovođenju graničnih provjera na zajedničkim graničnim prelazima nije potrebno vršiti izmjene zakona i drugih propisa.

VIII Predlog sastava delegacije i troškovi pregovora

Ministarstvo unutrašnjih poslova predlaže da Delegaciju Crne Gore za vođenje pregovora i zaključivanje Aneksa Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o sprovođenju graničnih provjera na zajedničkim graničnim prelazima čine:

- Milan Paunović, Ministarstvo unutrašnjih poslova, šef Delegacije;
- Stanko Čabarkapa, Ministarstvo unutrašnjih poslova, član Delegacije ;
- Aleksandar Vukčević, Ministarstvo unutrašnjih poslova, član Delegacije;
- Branislav Karadžić, Ministarstvo vanjskih poslova, član Delegacije;
- Slavko Vojinović, Uprava policije/Sektor granične policije, član Delegacije;
- Radivoje Pejović, Uprava Carina, član Delegacije;
- Sunčica Boljević, Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, članica Delegacije i
- Zorka Prljević, Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, članica Delegacije.

Konačan sastav Delegacije će se utvrditi u komunikaciji sa Ministarstvom vanjskih poslova, a u zavisnosti od sastava Delegacije Bosne i Hercegovine za vođenje pregovora.

Troškove za rad Delegacije snosiće organi čiji predstavnici učestvuju u pregovorima.

ANEKS
SPORAZUMA IZMEĐU VLADE CRNE GORE I VIJEĆA MINISTARA BOSNE I
HERCEGOVINE O SPROVOĐENJU GRANIČNIH PROVJERA
NA ZAJEDNIČKIM GRANIČNIM PRELAZIMA

Član 1

Vlada Crne Gore i Vijeće ministara Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Strane), u skladu sa Sporazumom između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o sprovođenju graničnih provjera na zajedničkim graničnim prelazima, potpisanog 6. marta 2009. godine, u cilju pojednostavljenja granične kontrole, sporazumno određuju lokacije zajedničkih graničnih prelaza za međunarodni drumski, robni i putnički saobraćaj na zajedničkoj državnoj granici u (daljem tekstu: ZGP), i to:

- ZGP Šćepan Polje-Hum, u Šćepan Polju -Paklice (Crna Gora);
- ZGP Ilino Brdo –Klobuk, u Klobuku (Bosna i Hercegovina);
- ZGP Vračenovici–Deleuša, u Vračenovcima (Crna Gora) i
- ZGP Sitnica-Zupci, u Zupcima (Bosna i Hercegovina).

Član 2

Strane sporazumno utvrđuju područje - zonu zajedničkih graničnih prelaza (u daljem tekstu: ZZGP).

Član 3

ZZGP se nalazi na teritoriji Crne Gore i Bosne i Hercegovine, u kojoj su službena lica obje Strane ovlašćena da vrše zajedničku graničnu kontrolu. ZZGP uključuje dio puta na crnogorskoj, odnosno bosanskohercegovačkoj teritoriji, prostorije, pomoćne objekte kao i druge objekte neophodne za vršenje zajedničke granične kontrole.

Član 4

ZZGP obuhvata dio prilaznog puta od granične linije, do mjesta obavljanja zajedničke granične kontrole, te natkriveno mjesto za obavljanje zajedničke granične kontrole graničnih službi Strana:

- jedna ulazna i jedna izlazna saobraćajna traka za teretni saobraćaj, sa parkingom za teretna motorna vozila i terminal,
- dvije ulazne i dvije izlazne saobraćajne trake za putnički saobraćaj,
- odgovarajući broj parking mjesta za autobuse i kamione,
- odgovarajući broj parking mjesta za putnička vozila.

Član 5

Nadležni organi Strana obezbijediće za potrebe nadležnih službi Crne Gore i Bosne i Hercegovine:

- prostorije za Graničnu policiju i Upravu carina, adekvatne površine,
- zajednički prostor,
- dvostruke kontrolne kabine za obavljanje zajedničke granične kontrole ulaznog i dvostruke kontrolne kabine za obavljanje kontrole izlaznog teretnog saobraćaja;

- dvostruke kontrolne kabine za obavljanje zajedničke granične kontrole ulaznog i izlaznog putničkog saobraćaja,
- kolske vage, koje će se zajedno koristiti,
- prostor za inspekcijski nadzor (veterinarski i fitosanitarni), koji će se zajedno koristiti i
- drugi odgovarajući prostor neophodan za vršenje zajedničke granične kontrole.

Član 6

Nadležni organi Strana obezbijediće priključak električne energije i vode do objekata potrebnih za obavljanje zajedničke granične kontrole. Takođe, obezbijediće vršenje komunalnih usluga neophodnih za rad u ZZGP.

Strane će priključke za IT sisteme obezbijediti autonomno.

Nadležni organi Strana zajedno će koristiti područje - zonu ZZGP.

Član 7

Troškove izgradnje infrastrukture i objekata potrebnih za obavljanje zajedničke granične kontrole snosiće Strane, u zavisnosti od lokacije ZGP, na svojoj teritoriji.

Član 8

Troškove potrošnje električne energije, alternativnog napajanja električnom energijom-agregata, vode i drugih komunalnih usluga snosi Strana, na čijoj teritoriji se nalazi ZGP.

Član 9

Objekti i drugi sadržaji iz čl. 3 i 4 ovog Aneksa daju se na korišćenje graničnim službama Strana, bez plaćanja naknade za korišćenje, za vrijeme važenja Sporazuma i ovog Aneksa.

Član 10

Ovaj Aneks stupa na snagu trideset dana od prijema posljednjeg pisanog obavještenja, diplomatskim putem, kojim se Strane međusobno obavještavaju o ispunjavanju uslova predviđenih njihovim unutrašnjim zakonodavstvom za stupanje na snagu ovog Aneksa, a primjenjivaće se nakon stvaranja uslova za uspostavljanje zajedničkih graničnih kontrola na utvrđenim lokacijama ZGP.

Ovaj Aneks se zaključuje na neodređeno vrijeme, a Strane ga mogu otkazati, diplomatskim putem, najmanje šest mjeseci unaprijed.

Potpisano u _____ dana _____u
dva originalna primjerka, na crnogorskom jeziku i službenim jezicima u Bosni i Hercegovini, bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku, pri čemu su svi tekstovi jednako vjerodostojni.

Za Vladu Crne Gore

Za Vijeće ministara Bosne i Hercegovine