



Poslanici Skupštine Crne Gore, mr Raško Konjević i dr Draginja Vuksanović Stanković, dostavili su Skupštini Predlog zakona o izmjeni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, a Skupština dostavila Vladi Crne Gore radi davanja mišljenja, u smislu člana 135 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

U obrazloženju razloga za donošenje ovog zakona, poslanici navode da je ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjeni zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

Dalje navode da poslodavci u Crnoj Gori već duže vrijeme insistiraju na umanjenje doprinosa na zarade, tvrdeći da imaju zvanično najveće opterećenje u regionu po osnovu poreza i doprinosa koje plaćaju na zaradu zaposlenih, kao i da je Predlog zakona realan i potreban crnogorskoj privredi kako bi imali bolje uslove poslovanja konkurentniju poziciju.

Poslanici navode da su poslodavci u Crnoj Gori zvanično najoporezovani u regionu. Na jedan euro zarade plaćaju 0,64 eura obaveza državi. U takvim uslovima razumljivo je nezadovoljstvo poslodavaca, jer u ovakvim uslovima poslovanja direktno utiče na lošu konkurentnost naših kompanija i poštene poslodavce, kojih je većina, silom gura u nelegalnu konkurenciju.

Takođe, navode da država ne smije biti najgora prema najboljima kojima konstantno povećava namete, dok najgori ostaju izvan okvira zakona i tako stižu eksra profit, dok će njihovi zaposleni i država ostati bez onoga što su zaradili i svojih prihoda. Iz navedenog razloga predlažu izmjenu Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, sa ciljem da se umanjivanjem doprinosa za penzijsko osiguranje na teret poslodavca obezbijedi povoljnija pozicija za njih, na način da se ne ugroze prava zaposlenih, u smislu iznosa buduće penzije.

Navode da ovu mjeru smatraju značajnom, jer ona utiče na konkurentnost naših poslodavaca, čitave domaće privrede i imaće brojne pozitivne efekte ukoliko državni organi zakon budu primjenjivali jednako za sve.

Takođe, navode da ne postoji primarni i sekundarni izvor prava Evropske unije sa kojim bi se predlog ovog zakona mogao uporediti i vršiti njegovo usklađivanje, kao i da za sprovođenje ovog zakona potrebno je obezbijediti dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom poslanici su pripremili Predlog zakona o izmjeni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, predlažu izmjenu člana 15 Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje ("Službeni list CG", br.13/07, 79/08, 86/09, 78/10, 14/12, 62/13, 8/15, 22/17 i 42/19) na način da stopa doprinosima za obavezno zdravstveno osiguranje na teret poslodavca, na propisanu osnovicu iznosi 1,5 % u odnosu na sadašnjih 5,5%, dok će se za obveznike iz člana 5 stav 1 tač. 4,7,12,13 i 15 ovog zakona na teret osiguranika 16,5%, za obveznike iz člana 5 stav 1 tačka 11 ovog zakona na teret isplatioca naknade 16,5% i za obveznike iz člana 5 stav 1 tačka 14 ovog zakona, na teret vjerske zajednice 16,5%.

Imajući u vidu pad ekonomske aktivnosti u Crnoj Gori, izazvane pandemijom zarazne bolesti Covid 19, koja je uzrokovala ekonomsku krizu, što je uticalo na otežan rad privrednih subjekata, Vlada Crne Gore je iz navedenog razloga usvojila novi paket mjera podrške privredi i građanima za I kvartal 2021. godine, između kojih je i izmjena Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje. Mjere su usmjerene na podršku održavanju nivoa zaposlenosti, na način što će snažno djelovati na podsticaj novog zapošljavanja u 2021. godini.

Osnovni razlozi o dopunama važećeg Zakona o doprinosima o obaveznom socijalnom osiguranju obrazlažu se potrebom obezbjeđivanja uslova za sprovođenje sveobuhvatne reforme poslovnog ambijenta, privrednog rasta, podsticaja novog zapošljavanja u 2021. godinu, obezbjeđivanja povoljnijih uslova privređivanja kao i suzbijanja „sive ekonomije“. Ova mjera će značajno rasteretiti privredne subjekte i obezbjeđiti im povoljnije uslove privređivanja, što predstavlja značajan pokretački faktor u otežanim uslovima poslovanja izazvanih pandemijom zarazne bolesti Covid 19.

Predloženim zakonskim rješenjem uvodi se novina da poslodavac koji zasnuje radni odnos na neodređeno vrijeme do 31. decembra 2021. godine sa zaposlenim u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava i obaveze zaposlenih po osnovu rada, koje se nalazi na Zavodu za zapošljavanje Crne Gore duže od tri mjeseca, oslobađa se obaveza plaćanja dijela doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje na teret zaposlenog i na teret poslodavca, za zaradu isplaćenu zaključno sa 31. decembrom 2023. godine, kao i da to pravo ne može ostvariti poslodavac koje zaposli lice u državnim organima i organizacijama i organima jedinica lokalne samouprave i drugim javnopravnim tijelima korisnicima budžetskih sredstava.

Takođe, Vlada Crne Gore je u cilju olakšavanja života građana i pomoć privredi u vrijeme pandemije korona virusa donijela Uredbu koja se odnosi se na odlaganje naplate poreskih i neporeskih potraživanja, koji pripadaju budžetu države, na osnovu koje se poreskim dužnicima koji nijesu u mogućnosti da izmire poreske i neporeske obaveze, usljed negativnih efekata na poslovanje izazvanih epidemijom zarazne bolesti COVID19, može odobriti odlaganje naplate dospjelih poreskih i neporeskih potraživanja (porez na dohodak fizičkih lica i doprinosi za obavezno socijalno osiguranje) za period od 1. jula do 31. decembra 2020. godine.

S tim u vezi, navodimo da Vlada Crne Gore vodi računa da ne povećava poresko opterećenje rada, što je izrazito važno za građane i ukupni privredni ambjent. Pri tome smo svjesni da u cilju daljeg povećanja konkurentnosti privrede i zarada naših građana treba i dalje raditi na smanjenju proreskog opterećenja rada, što je i dio ekonomske politike Vlade Crne Gore, pri tom vodeći računa da se ne ugroze ciljevi fiskalne politike i ne dovede u pitanje dugoročna stabilnost i održivost javnih finansija.

Imajući u vidu sve naprijed navedeno, napominjemo da će Ministarstvo finansija i socijalnog staranja u saradnji sa svim zainteresovanih subjektima u ovom procesu nastaviti sa preispitivanjem svih zakonskih rješenja posebno onih koji imaju direktan uticaj na zaposlene i njihove poslodavce odnosno na cjelokupan poslovni ambijent i nakon sprovedenih detaljnih analiza, predložiti najpovoljnije rješenje koje će osigurati finansijsku i makroekonomsku stabilnost definisanu fiskalnom strategijom.

Na osnovu iznijetog, mišljenja smo da Predlog zakona o izmjeni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, koji su podnijeli poslanici mr Raško Konjević i dr Draginja Vuksanović Stanković, ne treba prihvatiti.