

VLADA CRNE GORE  
MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA  
I TURIZMA  
SEKTOR ZA GRAĐEVINARSTVO  
Broj: 01-9548/60-2008  
Podgorica, 21.06.2013. godine

Ministarstvo održivog razvoja i turizma, rješavajući po predlogu Vrhovnog državnog tužilaštva Crne Gore za oglašavanje ništavim rješenja Ministarstva za ekonomski razvoj broj 1102-9548/1 od 27.03.2009. godine, a postupajući po presudi Upravnog suda Crne Gore U. broj 2731/12 od 25.04.2013. godine, na osnovu člana 21 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list CG", broj 20/2013), čl. 260 i 261 Zakona o opštem upravnom postupku ("Službeni list CG", br. 60/03 i 32/11) i člana 91 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, broj 51/08), po ovlaštenju Ministra, br.01-3021/5 od 10.12.2012.godine, donosi

#### R J E Š E N J E

1. Oglašava se ništavim rješenje Ministarstva za ekonomski razvoj, broj 1102-9548/1 od 27.03.2009. godine, kojim je A.D. "Mercur System" – Budva izdata građevinska dozvola za izgradnju stambeno - poslovnog objekta na dijelu urbanističke parcele na katastarskoj parceli broj 521 K.O. Budva, u skladu sa Urbanističkim projektom stambeno poslovne turističke zone "Rozino" u Budvi, spratnosti od Po+P+5 do Po+P+7, ukupne bruto građevinske površine podzemnih i nadzemnih etaža 6.473,91 m<sup>2</sup>.

2. O zahtjevu "Mercur System" A.D. Budva, br:445 od 21.11.2008.godine, odlučiće se posebnim upravnim aktom.

#### O b r a z l o ž e n j e

Presudom Upravnog suda Crne Gore U. broj 2731/12 od 25.04.2013. godine, poništeno je rješenje Ministarstva održivog razvoja i turizma, broj 9548/54-2008 od 29.10.2012. godine, kojim je odbijen predlog tužioca za oglašavanje ništavim rješenja Ministarstva za ekonomski razvoj, broj 1102-9548/1 od 27.03.2009. godine, kojim je investitoru "Mercur sistem" A.D. Budva izdata građevinska dozvola za izgradnju stambeno - poslovnog objekta na dijelu urbanističke parcele, na kat. parc. 521 KO Budva u skladu sa Urbanističkim projektom stambeno poslovne turističke zone "Rozino" u Budvi, spratnosti od Po + P + 5 do Po + P + 7, ukupne bruto građevinske površine podzemnih i nadzemnih garaža, etaža 6.473,91 m<sup>2</sup>.

U citiranoj Presudi Upravnog suda, konstatovano je da: "Zakon o upravnom sporu u članu 57 propisuje obaveznost presuda, utvrđujući da je nadležni organ vezan pravnim shvatanjem suda, kao i primjedbama suda u pogledu postupka. Međutim, tuženi organ nije postupio po primjedbama datim u navedenoj presudi, već ponavlja ocjenu iz poništenog rješenja, ne dajući valjane razloge za odbijanje predloga za oglašavanje ništavim rješenja o građevinskoj dozvoli. U obrazloženju osporenog rješenja se citira član 101 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list RCG", broj 51/08), a nakon toga konstatuje da je odredbom člana 10 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", broj

34/2011), brisan član 101, pa kako navedena odredba nije bila dio pravnog sistema u vrijeme donošenja ovog rješenja, to se ista ne može primijeniti na sporni slučaj, sa kojih razloga i nema uslova iz člana 260 stav 1 ZUP za oglašavanje ništavim rješenja o predmetnoj građevinskoj dozvoli. Ovakav zaključak tuženog organa je u suprotnosti sa odredbom člana 170 stav 1 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 51/08, 34/2011 i 47/2011), kojom je propisano da postupci započeti do dana stupanja na snagu ovog zakona, u kojima nije donijeta pravosnažna odluka, okončaću se po zakonu koji je bio na snazi u vrijeme pokretanja postupka. Dakle, tuženi organ je bio dužan da cijeni osnovanost zahtjeva u skladu sa Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list RCG", broj 51/08), imajući u vidu da je tužilac zahtjev za oglašavanje ništavim rješenja o građevinskoj dozvoli, podnio dana 27.03.2009. godine ".

Rješavajući u izvršenju citirane presude Upravnog suda Crne Gore ovo ministarstvo je odlučilo kao u dispozitivu ovog rješenja, a ovo sa sledećih razloga:

Članom 260 tačka 6 Zakona o opštem upravnom postupku propisano je da će se oglasiti ništavim rješenje koje sadrži nepravilnost koja je po nekoj izričitoj odredbi predviđena kao razlog ništavosti.

S druge strane, članom 101 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", broj 51/08) predviđeno je da je rješenje o građevinskoj dozvoli, izdato suprotno ovom zakonu, ništavo. Članom 170 stav 1 istog Zakona propisano je da postupci započeti do dana stupanja na snagu ovog zakona u kojima nije donijeta pravosnažna odluka okončaću se po zakonu koji je bio na snazi u vrijeme pokretanja postupka.

Zahtjev za izdavanje građevinske dozvole podnesen je dana 21.11.2008. godine, kada je bio na snazi Zakon o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", broj 51/08), pa je ovaj propis trebao da bude pravni osnov za odlučivanje po predmetnom zahtjevu, a ne član 34 Zakona o izgradnji objekata ("Službeni list RCG", broj 55/00), koji je, donošenjem novog Zakona, prestao da važi u pravnom sistemu.

Imajući, dakle, u vidu da je rješenje Ministarstva za ekonomski razvoj broj 1102-9548/1 od 27.03.2009. godine, donijeto na osnovu člana 34 Zakona o izgradnji objekata ("Službeni list RCG", broj 55/00), koji je propis derogiran donošenjem novog Zakona 2008. godine, a polazeći od činjenice da je zahtjev za izdavanje građevinske dozvole podnjet 21.11.2008. godine, nesporno se utvrđuje da je odnosno rješenje – građevinska dozvola izdato suprotno članu 93 i da je ništavo shodno članu 101 Zakona.

Zbog ove okolnosti stekli su se zakonski uslovi da se rješenje Ministarstva za ekonomski razvoj broj 1102-9548/1 od 27.03.2009. godine, ogласi ništavim shodno pravnim shvatanjima sadržanim u presudama Upravnog suda Crne Gore, sadržanog u presudi U.broj 2731/12 od 25.04.2013. godine i presudi U.br. 605/2012 od 03.10.2012. godine.

O zahtjevu investitora "Mercur System" A.D. Budva, br:445 od 21.11.2008.godine, odlučiću se posebnim upravnim aktom.

PRAVNA POUKA:

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dopuštena žalba, već se može izjaviti tužba Upravnom sudu Crne Gore u roku od 30 dana od dana njegovog prijema.

Odsjek za izdavanje  
građevinskih dozvola  
Branka Nikić, dipl.ing.arh.

*Branka Nikić*

Odsjek za normativno pravne poslove  
i II-stepeni upravni postupak

Nataša Pavićević, dipl.pravnik

*Nataša Pavićević*

Dubravka Pešić, dipl.pravnik

*Dubravka Pešić*

GENERALNI DIREKTOR

Daniilo Gvozdenović



*Daniilo Gvozdenović*



CRNA GORA

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA  
I TURIZMA

DIREKTORAT ZA GRAĐEVINARSTVO  
Br. UP I 0503-9548/82-2008  
Podgorica, 12.11.2014.godine

A.G. „PROJEKT „D.O.O.

NIKŠIĆ  
Ul.18 septembar br.18

Ovom ministarstvu podnijeli ste, dana 03.07.2013.godine, zahtjev za priznavanje svojstva zainteresovanog lica u postupku izdavanja građevinske dozvole „Mercyr System „ A.D.Budva za izgradnju stambeno-poslovnog objekta na dijelu urbanističke parcele koju čini kat. parcela br. 521 K.O.Budva u skladu sa Urbanističkim projektom stambeno turističkog naselja „Rozino „ Budva.

Zaključkom ovog ministarstva, br. 05-9548/62 -2008 od 08.07.2013.godine, priznato vam je svojstvo zainteresovanog lica u navedenom postupku izdavanja građevinske dozvole, koji zaključak je presudom Upravnog suda, U.br. 1914/13 od 05.04.2014.godine, poništen.

Nakon donošenja pomenute presude, ovo ministarstvo je donijelo rješenje br. UPI 0503-9548/81-2008 od 22.09.2014.godine, kojim je rješenje Ministarstva za ekonomski razvoj, br. 1102-9548/1 od 27.03.2009.godine o izdavanju građevinske dozvole A.D. „Mercyr System „ u Budvi, za izgradnju gore navedenog objekta, oglasilo ništavim.

S obzirom na navedeno činjenično stanje, a imajući u vidu vaš zahtjev za priznavanje svojstva zainteresovanog lica, ovim vas obavještavamo da se kod ovog ministarstva više ne vodi postupak za izdavanje građevinske dozvole A.D. „Mercyr System„ u Budvi za predmetni objekat.

Rukovodilac Direkcije za izgradnju objekata  
Milica Abramović, dipl.inž.građ.

Obradila:  
Nikić Branka, dipl.inž.arh.

GENERALNI DIREKTOR  
Danilo Gvozdenović

