



Crna Gora
Ministarstvo ekonomije

Predlog mišljenja na amandmane na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom razvoju, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici: Srđan Perić, Azra Jasavić i Goran Tuponja

Vlada Crne Gore, na sjednici od 25. septembra 2014. godine, utvrdila je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom razvoju, koji je dostavila Skupštini Crne Gore radi stavljanja u dalju proceduru. Prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore, nakon rasprave o Predlogu zakona u načelu poslanici Srđan Perić, Azra Jasavić i Goran Tuponja podnijeli su sljedeće amandmane:

Amandman I, koji glasi:

U članu 1 Predloga zakona kojim se mijenja član 2 osnovnog zakona stav 2 mijenja se i glasi:

„Politika regionalnog razvoja zasniva se na ciljevima kojima se obezbjeđuju uslovi za:

- 1) ravnomjerniji razvoj jedinica lokalne samouprave i smanjenje regionalnih razlika u skladu sa sredstvima obezbijeđenim na nivou države, lokalne samouprave i sredstvima opredijeljenim za razvoj iz fondova EU;
- 2) ubrzani razvoj manje razvijenih jedinica lokalne samouprave, povećanjem i optimalnim korišćenjem njihovih razvojnih potencijala, kao i otklanjanjem uzroka koji sprečavaju njihov razvoj;
- 3) zaštitu životne sredine radi održivog razvoja, stvaranjem pretpostavki za primjenu niskokarbonskih tehnologija, tehnologija kojima se eliminiše emisije ugljen-dioskida, kao i razvoj komunalne infrastrukture.“

Mišljenje:

Amandman I se ne prihvata.

Obrazloženje

Amandmanom I je predloženo da ciljevi politike regionalnog razvoja u narednom periodu ostanu nepromijenjeni, to jest da budu oni koji su definisani prethodnom Strategijom regionalnog razvoja 2011-2014. godine.

Amandman se ne prihvata iz razloga što se Predlogom člana 1 izmjena i dopuna Zakona predlaže mnogo širi cilj politike regionalnog razvoja, odnosno ne sužavaju se ciljevi važećeg zakona. Ovaj cilj je istovremeno definisan Strategijom regionalnog razvoja Crne Gore za period 2014-2020. Definisanjem ovog cilja, nije isključena zaštita životne sredine, već je ona, naprotiv, sastavni element povećanja konkurentnosti regiona i razvoja zemlje u cjelini, a „konkurentnost“ i „razvoj“ su upravo termini koji su sadržani u definiciji predloženog cilja. Povećanje konkurentnosti je jedan od strateških ciljeva većine strateških dokumenata EU, sa kojima je usaglašena Strategija regionalnog razvoja 2014-2020. i Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom razvoju.

Strategija regionalnog razvoja se donosi na osnovu Zakona o regionalnom razvoju, i postojeći cilj strategije koji se odnosi na postizanje ravnomjernijeg socio-ekonomskog razvoja svih jedinica lokalne samouprave i regiona, zasnovanog na konkurentnosti, inovativnosti i zapošljavanju, se operacionalizuje kroz tri pravca razvoja (pametna, održiva i inkluzivna rast), odnosno kroz ključne razvojne sektore: energetiku, poljoprivredu, prerađivačku industriju, turizam, saobraćaj i zaštitu životne sredine.

Amandman II, koji glasi:

„Član 3 Predloga zakona kojim se mijenja član 5 osnovnog zakona briše se.“

Mišljenje:

Amandman II se ne prihvata.

Obrazloženje

Amandmanom II se predlaže brisanje člana 3 Predloga izmjena i dopuna Zakona, kojim se predlaže izostavljanje Regionalne razvojne strategije iz dokumenata kojima se planira regionalni razvoj. Ovaj amandman se ne prihvata iz razloga što u Crnoj Gori ne postoji središnji, to jest Regionalni nivo vlasti, a regioni nijesu definisani kao administrativne kategorije, već kao geografski povezane jedinice lokalne samouprave. Osnovni dokument regionalnog razvoja je Strategija Regionalnog razvoja Crne Gore kojom se analizira postojeće stanje razvijenosti države i regiona, utvrđuje vizija, strateški ciljevi, prioritete oblasti, prioritete i mjere za ostvarivanje strateških ciljeva na nivou Crne Gore i svakog regiona pojedinačno.

Strategiju regionalnog razvoja države priprema Ministarstvo ekonomije, a donosi Vlada na period do sedam godina. Članom 7 Zakona definisano je da Regionalna razvojna strategija ima isti sadržaj na nivou svakog od tri regiona pojedinačno, da je donosi Vlada na predlog Ministarstva, za period do sedam godina. Takođe je definisano da Ministarstvo predlog regionalne strategije priprema u saradnji sa nadležnom regionalnom razvojnom agencijom, i lokalnim samoupravama. Imajući u vidu da ne postoji zakonski osnov koji precizira način osnivanja regionalnih razvojnih agencija, odnosno da u Crnoj Gori ne postoje regioni kao administrativne cjeline, bila bi upitna nadležnost u implementaciji regionalnih razvojnih strategija.

Ministarstvo priprema Strategiju regionalnog razvoja Crne Gore u konsultativnom procesu sa svim jedinicama lokalne samouprave i državnim organima i organizacijama koje obavljaju poslove kojima se podstiče regionalni razvoj. Takođe, na osnovu član 8 Zakona, jedinice lokalne samouprave su dužne da donesu svoje Strateške planove razvoja, po utvrđenoj metodologiji, koji treba da bude usklađen sa Strategijom regionalnog razvoja, na što Ministarstvo daje saglasnost.

Na osnovu svega navedenog smatramo da postojeći razvojni dokumenti na lokalnom i regionalnom nivou, za čiju su realizaciju zakonom prepoznati nadležni organi i organizacije, predstavljaju dovoljan osnov za realizaciju politike regionalnog razvoja. U tom smislu, regionalne razvojne strategije bi predstavljale sublimaciju razvojnih ciljeva jedinica lokalne samouprave konkretnog regiona definisanih njihovim strateškim planovima razvoja i nacionalnih razvojnih ciljeva, što je zapravo već sadržano u Strategiji regionalnog razvoja države koja sadrži ciljeve, prioritete i mjere za njihovo ostvarenje za svaki od tri geografska regiona.

Amandman III, koji glasi:

„Član 4 Predloga zakona kojim se mijenja član 7 osnovnog zakona briše se.“

Mišljenje:

Amandman III se ne prihvata.

Obrazloženje

Amandmanom III predlaže se brisanje člana 4 Predloga izmjena i dopuna Zakona, kojim se predlaže brisanje člana 7 Zakona u kome je definisana sadržina, način donošenja i rok na koji se donosi Regionalna razvojna strategija. Ovaj Amandman se ne prihvata iz razloga navedenih u obrazloženju za amandman II.

Amandman IV, koji glasi:

U članu 5 Predloga zakona kojim se mijenja član 9 osnovnog zakona u stavu 1 riječi „i privredna društva“ brišu se.

Mišljenje:

Amandman IV se ne prihvata.

Obrazloženje

Amandmanom IV koji se odnosi na član 5 Predloga izmjena i dopuna Zakona predlaže se brisanje privrednih društava iz člana 9 Zakona. Ovaj amandman se ne prihvata iz razloga što privredna društva poput Elektroprivreda Crne Gore, Crnogorski elektroprenosni sistem, Regionalni vodovod, Aerodromi Crne Gore i drugi, obavljaju poslove kojima se podstiče regionalni razvoj. Posebno je važno da ova privredna društva imaju obavezu da, u mjeri mogućeg, usaglašavaju svoje planove i programe sa potrebama realizacije posebno kapitalnih projekata od značaja za regionalni razvoj i dostavljaju informacije o svojim planovima nadležnim državnim organima.

Konkretno, u članu 5 Predloga izmjena i dopuna zakona se misli na privredna društva u većinskom državnom vlasništvu, što je prihvatljivije od alternative da treba brisati riječi: »privredna društva«.

Amandman V, koji glasi:

Član 6 Predloga zakona kojim se mijenja član 19 osnovnog zakona mijenja se i glasi:

„Član 19 mijenja se i glasi:

„U skladu sa zakonom, korisnici podsticaja mogu biti:

- 1) Jedinice lokalne samouprave;
- 2) Privredna društva u većinskom vlasništvu jedinice lokalne samouprave, organizacije iz oblasti obrazovanja, nauke i istraživanja, zaštite životne sredine i komunalnih djelatnosti, zdravlja, socijalne i dječje zaštite, kulture i sporta koji obavljaju poslove kojima se doprinosi regionalnom razvoju.

Korisnici podsticaja, kao i kriterijumi i postupak za dodjelu podsticaja bliže se opredjeljuju planskim dokumentima regionalnog razvoja i planovima i programima koje pripremaju i sprovode organi i organizacije iz člana 9 stav 1 ovog zakona“.

Mišljenje:

Amandman V se ne prihvata.

Objasnenje

Amandman V se odnosi na član 6 Predloga izmjena i dopuna Zakona odnosno na član 19 Zakona, a suština je da se kao mogući korisnici podsticaja isključe fizička lica i privredna društva u privatnom vlasništvu. Ovaj amandman se ne prihvata jer nije u skladu sa načelima politike regionalnog razvoja i ciljevima Strategije regionalnog razvoja, kao ni sa Zakonom o kontroli državne pomoći. Naime, prema ovom zakonu, korisnici državne pomoći su pravno ili fizičko lice koje u obavljanju djelatnosti proizvodnje, prometa robe, odnosno pružanja usluga na tržištu, koristi državnu pomoć, bez obzira na oblik vlasništva u privrednom društvu, odnosno državna pomoć se može dodijeliti svima onima koji se za istu prijave, u skladu sa zakonom. U tom smislu, predlaganje ovog amandmana znači dovođenje u neravnopravan položaj privrednih društava koji nisu u državnom vlasništvu, što svakako nije u cilju doprinosa povećanju broja preduzeća, proizvodnje i zaposlenosti, naročito u manje razvijenim opštinama.

Amandman VI, koji glasi:

„Član 7 Predloga zakona kojim se mijenja član 19 osnovnog zakona briše se.“

Mišljenje:

Amandman VI se ne prihvata.

Amandman VI se odnosi na član 7 Predloga izmjena i dopuna Zakona kojim se u Zakonu dodaje član 19a koji definiše vrste podsticaja za sprovođenje mjera iz člana 18. Ovaj amandman se ne prihvata iz razloga što se u članu 19a Zakona o regionalnom razvoju samo nabrajaju vrste podsticaja koji su već utvrđeni Zakonom o kontroli državne pomoći, a koji su od značaja za regionalni razvoj. Pri tome su uslovi i postupak davanja i kontrole korišćenja državne pomoći svakako uređeni Zakonom o kontroli državnoj pomoći kao osnovnim za tu oblast.

Amandman VII, koji glasi:

„Član 8 Predloga zakona kojim se mijenja član 20 osnovnog zakona briše se.“

Mišljenje:

Amandman VII se ne prihvata.

Amandman VII se odnosi na član 8 Predloga izmjena i dopuna Zakona kojim se u članu 20 Zakona definiše mogućnost dodatnih fiskalnih olakšica za podsticanje razvoja manje razvijenih jedinica lokalne samouprave. Potpuno je jasno da se svaka vrsta državne pomoći, uključujući i fiskalne olakšice za manje razvijene opštine, prijavljuje u skladu sa Zakonom o kontroli državne pomoći, tj. Zakon o kontroli državne pomoći i njegova podzakonska akta uređuju uslove i postupak davanja državne pomoći. Zakon predlogom izmjena i dopuna Zakona o regionalnom razvoju je horizontalni zakon koji navodi značaj fiskalnih olakšica kao vrste državne pomoći za ravnomjerniji regionalni razvoj. Drugim riječima, radi se o dodatnim fiskalnim olakšicama koje su u skladu sa Zakonom o kontroli državne pomoći.



MINISTAR

dr. Vladimir Kavarić