

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine
Broj: UP II 17-042/24-360/2
Podgorica, 22.04.2024.godine

Ministarstvo prostornog planiranja urbanizma i državne imovine rješavajući po žalbi izjavljenoj od „Urban Place“ DOO iz Bara, na rješenje na rješenje Komunalne policije opštine Bar, broj: UPIN 08-714/23-1/8-157/9 od 29.01.2024.godine, koga zastupa Goran Petrović, advokat iz Bara, na osnovu člana 199 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20 i 4/23), čl.18, 46, 126 stav 4 i 128 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i člana 13 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Sl.list br.98/23 i 102/23) , donosi

R J E Š E N J E

Žalba se odbija.

O b r a z l o Ź e n j e

Ožalbenim rješenjem stavom I, tačk.1 i 2 naređeno je žalitelju u čijem sastavu posluje plažni bar „Chico Rico“ da ukloni privremene objekte tipa i to:

- 1.ugostiteljsku terasu površine 130m²;
- 2.montažno demontažni plažni bar površine cca40m², koji je sastavni dio ugostiteljske terase iz stava 1, ovog rješenja, postavljene na dijelu kupališta oznake 8A, na kat.parceli br.5732 KO Novi Bar, koja je u listu nepokretnosti broj 4443 upisana u obimu prava 1/1 svojina države Crne Gore, raspolaganje Vlade Crne Gore, postavljena bez potrebne dokumentacije i prijave propisane zakonom i prostor vrati u prvobitno stanje.

Na navedeno rješenje žalitelj je izjavio žalbu, ovom ministarstvu, preko prvostepenog organa (11.03.2024.godine), iz svih zakonom predviđenih razloga. U žalbi, u bitnome, navodi da je korisnik lokacije -kupališta označenog kao 8 A u Atlasu crnogorskih kupališta i plaža za period 2019-2023.godine, za opštinu Bar po osnovu zaključenog ugovora o korišćenju morskog dobra br.0206-1360/12 od 29.07.2020.godine, odnosno nakon sprovedenog Javnog poziva od strane Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom br.0206-1288/1 od 24.04.2020.godine, za prikupljanje ponuda za zakup na korišćenje djelova morskog dobra i donesene Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača br.0206-1360/2 od 18.05.2020.godine, koja je kao najuspješnija izabrala ponudu ponuđača „Urban Place“ DOO iz Bara, zavedenu pod br.0206-1360/1 od 18.05.2020.godine. Ukazuje, da učestvujući na javnom pozivu objavljenom od strane Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom br.0206-1288/1 od 24.04.2020.godine, za prikupljanje ponuda za zakup /korišćenje morskog dobra, nije od pojedinaca niti službi Javnog preduzeća bilo informisano tokom postupka da je na navedenom kupalištu izgrađen objekat privremenog karaktera sa uvećanim dimenzijama objekta – plažnog bara i terase, koju je lokaciju oznake 8A koristio prethodni vlasnik po osnovu ugovora o korišćenju morskog dobra br.0206-1471/6 od 24.05.2019.godine u odnosu na kupalište označeno kao 8 A u Atlasu crnogorskih kupališta i plaža za period 2019-2023.godine, za opštinu Bar, te da je taj ugovor raskinut od strane Javnog preduzeća. Ističe,da je kontrola navedenog kupališta vršena od strane Javnog preduzeća tokom 2020, 2021 i 2022.godine, bez primjedbi na privremeni objekat i terasu, izuzev kontrole izvršene tokom marta mjeseca 2021.godine, pošto je dana 19.03.2021.godine, posredstvom pošte, dobili opomenu br.0206-546/3 za raskid ugovora o korišćenju morskog dobra br.0206-1361/12 od 29.07.2020.godine, sa razloga, navedenih u službenoj zabilješci br.0103-546/2 od 17.03.2021.godine. Navodi, da je za navedenu lokaciju Javno preduzeće tokom 2019 i početkom 2020.godine po njihovim saznanjima tada nadležnoj inspekciji, iniciralo inspekcijski nadzor koji očito nije uspio, jer objekat nije srušen od prethodnog vlasnika. Na kraju, ukazuje, da je u više navrata u periodu od 2020.godine do pisanja ove žalbe inicirana izmjena Plana programa objekata privremenog karaktera kako bi se postojeći gabariti privremenog objekta planirali u planu – program, kao i

da su u više navrata obraćali i Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma sa inicijativom za izmjenu plana – programa privremenih objekata kako bi postojeći gabariti privremenog objekta planirali u planu – programu.

Predlaže, da ovo ministarstvo, usvoji žalbu i poništi predmetno rješenje..

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine razmotrilo je ožalbeno rješenje, žalbu i spise predmeta, pa je odlučilo kao u dispozitivu rješenja, a ovo iz sljedećih razloga:

Predmet ove upravne stvari je izrečena upravna mjera u postupku inspekcijskog nadzora, koji saglasno odredbi člana 2 stav 1 Zakona o inspekcijskom nadzoru ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 39/03, Službeni list Crne Gore", br. 76/09, 57/11, 18/14, 11/15, 52/16), vrši organ uprave nadležan za poslove inspektora kao službenika sa posebnim ovlaštenjima i odgovornostima (član 4 stav 1 Zakona).

Odredbom člana 116 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Sl.list CG“ br.64/17, 44/18, 63/18, 11/19,82/20 i 4/23),propisano je da se privremeni objekti postavljaju odnosno grade u skladu sa Programom privremenih objekata, koji prema stavu 2 ovog člana sadrži naročito zone i smjernice sa urbanističkim uslovima za postavljanje privremenih objekata, kao i vrste, oblik i dimenzije privremenih objekata. Stavom 4 istog člana, određeno je da za područja morskog dobra, odnosno nacionalnog parka, Program donosi Ministarstvo, po prethodno pribavljenom mišljenju jedinice lokalne samouprave, odnosno organa državne uprave nadležnog za turizam i organa uprave nadležnih za zaštitu kulturnih dobara i zaštitu životne sredine, dok je stavom 6 normirano da urbanističke uslove za privremene objekte izdaje Ministarstvo odnosno jedinica lokalne samouprave, a tehničke uslove izdaje organ za tehničke uslove.

Odredbom člana 117 citiranog Zakona, utvrđeni su uslovi i postupak postavljanja i građenja privremenih objekata. Stavom 4 istog člana utvrđeno je da prijavu i dokumentaciju iz st.1 i 2 ovog člana, investitor je dužan da podnese nadležnom inspekcijskom organu lokalne uprave u roku od 15 dana prije početka građenja.

Odredbom člana 202 a stav 1 tačk.1 i 2 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, propisano je da komunalni inspektor provjerava da li je za postavljanje privremenog objekta podnijeta prijava i dokumentacija iz člana 117 ovog zakona i da li je tehnička dokumentacija za objekte iz člana 117 ovog zakona izrađena u skladu sa izdatim urbanističko tehničkim uslovima i/ili da li se privremeni objekat postavlja odnosno gradi u skladu sa tehničkom dokumentacijom, dok je odredbom člana 202b stav 1 tačka 4 istog zakona propisano da kada u postupku inspekcijskog nadzora ocijeni da je povrijeđen zakon ili drugi propis komunalni inspektor dužan je da naredi rušenje odnosno uklanjanje privremenog objekta, koji je postavljen suprotno tehničkoj dokumentaciji.

Po nalaženju ovog ministarstva, postupak koji je prethodio donošenju osporenog rješenja, sproveden je u skladu sa pravilima postupka, činjenično stanje je pravilno i potpuno utvrđeno i na isto je pravilno primijenjen materijalni propis, pa se žalbom, neosnovano osporava zakonitost rješenja.

Uvidom u spise predmeta, ovo ministarstvo je utvrdilo da je prvostepeni organ, postupajući po službenoj dužnosti, a na osnovu inicijative JP za upravljanje morskim dobrom Crne Gore – Budva, br.UPIN 08-714/23-157 od 10.05.2023.godine, dana 26.05.2023.godine, izvršio inspekcijski pregled,na predmetnoj lokaciji zatečen objekat koji je ograđen daščanim konstrukcijama u sklopu kojeg se nalazi betonska natkrivena podloga za terasu. Dana 27.06.2023.go konstatovano je da je na dijelu kat.parcele br.5732 KO novi Bar, postavljen privremeni objekat tipa ugostiteljska terasa površine 135m2, dijelom na betonskoj podlozi i dijelom na pješčanoj podlozi kao i privremeni objekat tipa plažni bar površine cca 30m2. Predmetna lokacija je predviđena Programom postavljanja privremenih objekata u zoni morskog dobra od 2019-2023.godine, oznake 8A u važećem Atlasu crnogorskih plaža i kupališta za koji je predviđeno postavljanje plažnog bara od 12m2 sa terasom od 35m2. Ponovnim izlaskom na lice mjesta, 10.09.2023.godine, konstatovano je da nije formirana ugostiteljska terasa i da je ostala betonska podloga ugostiteljske terase površine cca 130m2, na kojoj se nalazi otvoreni šank betonske konstrukcije sa ukrasnim kamenjem površine cca 15m2 uz koji se nalazi montažno demontažni privremeni objekat natkriven u cjelosti u površini cca 170m2. Važećim Atlasom crnogorskih plaža i kupališta za opštinu Bar na kupalištu 8A Ut-

uslovima br.0206-1360/14-1-Up od 30.07.2020.godine, predviđeno postavljanje otvorenog šanka, odnosno plažnog bara, površine 12m² sa terasom 35m².

Dovodeći u vezu citirane zakonske odredbe sa nesumnjivim činjeničnim utvrđenjem, po ocjeni ovog ministarstva, osnovano je prvostepeni organ žalitelju, donio upravnu mjeru – uklanjanja predmetnih objekata, imajući u vidu da objekat i terasa nijesu izvedene u skladu sa urbanističko tehničkim uslovima, kod činjenice da je subjekat nadzora postavio privremeni montažni objekat cca 40m² koji obuhvata veću površinu od predviđene urbanističko tehničkim uslovima za cca 28m² i izvedenu terasu, što dalje znači, da je površina izvedenih terasa u odnosu na predviđenu terasu po urbanističko tehničkim uslovima 35m² a izvedeno je 95m².

O svim odlučnim činjenicama, koje su u svemu saglasne sa izvedenim dokazima u upravnom postupku, dati su jasni, razumljivi i valjani razlozi, imajući u vidu da je prvostepeni postupak, sproveden pravilno, a ožalbeno rješenje, sačinjeno u skladu sa zakonom.

Naime, postupajući inspektor je u okviru svojih zakonskih ovlašćenja, izrekao žalitelju odgovarajuću mjeru inspekcijskog nadzora, zbog čega nije bilo mjesta poništaju osporenog rješenja.

Odlučujući na navedeni način prvostepeni organ je postupio i u skladu sa članom 16 stav 1 tačka 3 Zakona o inspekcijskom nadzoru, kojim je propisano da kada se u postupku inspekcijskog nadzora utvrdi da je povrijeđen zakon ili drugi propis ili da se ne poštuju propisani standardi ili normativi, inspektor je obavezan da preduzme upravne mjere i radnje utvrđene posebnim propisom kojim je uređena oblast u kojoj se vrši inspekcijski nadzor, a naročito da naredi rušenje, uklanjanje bespravno započetog ili podignutog objekta i uklanjanje stvari sa određenog prostora.

Cijenjeći navode žalbe, ovo ministarstvo je ocijenilo da isti, shodno Zakonu o upravnom postupku, nijesu uticali na drugačiju odluku u ovoj upravnoj stvari, jer imajući u vidu da je odredbom člana 116 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisano da se privremeni objekti postavljaju, odnosno grade u skladu sa Programom, kao i da je odredbom člana 222 stav 2 istog Zakona određeno da će se do donošenja programa iz stava 1 tog člana, primjenjivati propisi jedinice lokalne samouprave o privremenim objektima, koji se donesu do 31.12.2017.godine, kao i odredbe člana 115 i 116 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20 i 4/23), pravilna je ocjena prvostepenog organa da je za privremeni objekat neophodno da bude postavljen u skladu sa navedenim odredbama. Naime, nesporna je činjenica da je predmetni objekat postavljen suprotno urbanističko tehničkim uslovima urbanističko tehničkim uslovima.

Naime, u ovoj upravnoj stvari je nesporno utvrđeno da je subjekat nadzora, proširio predmetne objekte, na lokaciji koja je predviđena Programom privremenih objekata u zoni morskog dobra na području opštine Bar za period 2019-2023.godine, a na površini koja je u svojini države Crne Gore sa pravom raspolaganja Vlade Crne Gore, bez prijave i dokumentacije propisane članom 117 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata.

Takođe je ovo ministarstvo cijeno i ostale navode žalbe, ali je kod izloženog, našlo da su bez uticaja na donošenje drugačije odluke, u odnosnoj upravnoj stvari.

Shodno navedenom, drugostepeni organ je shodno članu 126 stav 4 Zakona o upravnom postupku odlučio odbiti žalbu kao neosnovanu, budući da je upravni postupak pravilno sproveden i da je osporeno rješenje pravilno i na zakonu zasnovano.

UPUSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja može se izjaviti tužba Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana njegovog prijema.

