

The background features an abstract design with three concentric blue circles of varying sizes. Two thin blue lines intersect at a point, forming a V-shape that frames the central text. A large, partially visible concentric blue circle is located in the bottom right corner.

**STRATEGIJA RAZVOJA
UPRAVE POLICIJE
ZA PERIOD 2016 – 2020 GODINA**

Decembar, 2015. godine

K O M E N T A R

Uvodna riječ ministra unutrašnjih poslova Raška Konjevića

Za razliku od drugih državnih organa koji su tokom svoje istorije i trajanja mijenjali uloge i zadatke, Uprava policije Ministarstva unutrašnjih poslova je uvijek imala jedan cilj – da sprovodi zakon, štiti i služi građanima Crne Gore. Ustanovljena još davne 1831. godine, prva policijska organizacija zvana Perjanici, pored obezbjeđenja crnogorskog vladara imala je nadležnost hvatanja i kažnjavanja učinilaca krivičnih djela.

Danas, da bi odgovorila svim izazovima koji je se pred njom postavljaju Uprava policije Ministarstva unutrašnjih poslova mora se reformisati i razviti u policijsku organizaciju u skladu sa evropskim standardima. Uloga Uprave policije u jačanju vladavine prava je od izuzetnog značaja, jer predstavlja jedan od najvažnijih zadataka koji Crna Gora mora ispuniti na putu evropskih i evroatlanskih integracija.

Strategija razvoja Uprave policije za period 2016-2020. godina urađena je shodno interesima građana i njihove bezbjednosti, ali i prema potrebama unaprijeđivanja unutrašnjih procesa same institucije i racionalnog korišćenja finansijskih resursa. Pored četiri ključna prioriteta od značaja za građane - njihovu i bezbjednost njihove imovine, borbu protiv kriminala, graničnu bezbjednost i obezbjeđenje ličnosti i objekata, važan dio Strategije posvećen je obrazovanju i obukama policijskih službenika, kao i njihovom profesionalnom razvoju. Samo obrazovan i dobro obučan policajac može kvalitetno zaštititi građanina i garantovati mu njegovu bezbjednost.

Strategija razvoja Uprave policije ne pripada samo Ministarstvu unutrašnjih poslova-Upravi policije, već državi Crnoj Gori i svim njenim građanima, jer u borbi protiv kriminala moraju biti angažovani svi državni organi i društvo u cjelini, jer samo zajedno možemo stvoriti bolju i bezbjedniju Crnu Goru.

Uvodna riječ direktora Uprave policije Slavka Stojanovića

Iz godine u godinu policijska organizacija doživljava promjene kao posledicu prihvatanja standarda koji je čine savremenom i spremnom da adekvatno odgovori na bezbjednosne izazove i prijetnje. Prihvatanje standarda se ogleda u primjeni modernih zakonskih rješenja kojima se definišu policijski poslovi, savremenih metoda rada, modernizaciji opreme, edukaciji i obuci policijskih službenika.

Reforma policije je proces koji se kontinuirano odvija i Strategija razvoja Uprave policije za period 2016-2020. godina je nastavak daljih reformi koje je neophodno sprovesti. Ova Strategija pruža smjernice u uspostavljanju i primjeni iskustava organizacija savremenih evropskih policija, kako i smjernice za efikasniji razvoj raspoloživih kadrovskih, materijalno-tehničkih i finansijskih resursa.

Takođe, Strategija treba da obezbijedi bolju funkcionalnu povezanost organizacionih jedinica Policije i da se svi segmenti policijske organizacije dalje unapređuju, a sve u cilju postizanja boljih rezultata u borbi protiv svih oblika kriminala i nezakonitog ponašanja.

Uvjerem sam da će Strategija dati značajan doprinos reformi Policije kao servisu građana u važnom trenutku integracionih procesa.

REZIME

Izrada Strategije razvoja Uprave policije za period 2016-2020. godine sa pratećim Akcionim planom za sprovođenje Strategije razvoja Uprave policije za period 2016-2017. godina, je predviđena Programom rada Vlade Crne Gore za 2015. godinu. Strategija i Akcioni plan predstavljaju dopunu već donijetih strateških dokumenata u prethodnom periodu čije je usvajanje bilo neophodno u procesu pristupanja Evropskoj uniji i dostizanju evropskih standarda u radu policije.

U skladu sa Uredbom o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona („Službeni list CG“, broj 12/12), Ministarstvo unutrašnjih poslova organizovalo je javne konsultacije o Nacrtu Strategija razvoja Uprave policije za period 2016-2020 sa Akcionim Planom za njeno sprovođenje za period 2016-2017.godine. Javni poziv za učešće u javnim konsultacijama upućen je građanima, naučnoj i stručnoj javnosti, državnim organima, političkim strankama, nevladinim organizacijama, međunarodnim organizacijama, medijima, svim zainteresovanim subjektima objavljivanjem na web stranici ministarstva dana 17.11.2015. godine. Uz javni poziv, na internet stranici ministarstva objavljen je i Program javnih konsultacija, nacrt Strategije i Akcionog plana sa obrazloženjem i kontakt za ostavljanje primjedbi i sugestija.

Strateški ciljevi razvoja policijske organizacije u narednom periodu, kroz process reformi, trebalo bi da dovedu do toga da se ona unaprijedi i u budućnosti prepoznae kao profesionalna, depolitizovana i efikasna organizacija, podvrgnuta demokratskoj kontroli, koja ima za cilj zaštitu građana i države pod njenom jurisdikcijom.

Za izradu Strategije razvoja Uprave policije Crne Gore za period 2016-2020. godina poslužile su postojeće analize pravno-političkog, ekonomskog, društvenog okruženja, kao i ključni interni pokazatelji stanja unutrašnjih i spoljnih faktora koji utiču na ukupni bezbjednosni ambijent.

Kao prioriteti u budućem periodu razvoja policije prepoznati su usklađivanje normativnog okvira sa EU standardima, bezbjednost građana i njihove imovine, borba protiv kriminala, granična bezbjednost, upravljanje ljudskim resursima, interni procesi, sistem profesionalnog i karijernog razvoja.

Prilikom izrade Strategije uzeta su u obzir strateška dokumenta koja se odnose na unapređenje efikasnosti rada policije u procesu evroatlantskih integracija, kao i preporuke iz Procjene opasnosti od organizovanog kriminala (SOCTA), kao i dokumenta izrađena od strane Misije OEBS-a u Crnoj Gori, DKAf u vezi sa reformom policije. Takođe su uzeta u obzir istraživanja i preporuke nevladinih organizacija koje se odnose na unapređenje efikasnosti rada policije i bezbjednosnog ambijenta. Misija OEBS-a u Crnoj Gori je bila strateški partner na izradi dokumenta i obezbijedila ekspertsku pomoć tokom višemjesečnog rada na izradi Strategije i Akcionog plana.

U ovom konceptu je ugrađen mehanizam kontinuiranog izvještavanja o sprovođenju Strategije sa korektivnim mjerama, s jedne strane, i uravnoteženo definisanim prioritetima prema potrebama ključnih interesenata, s druge strane. U ovom konceptu kategorije ključnih interesenata su: **korisnici usluga** (efektivno ostvareni rezultati rada organizacije); organizacija (održivost kroz **unapređivanje internih procesa**), zaposleni (učenje i razvoj) i racionalno korišćenje **finansijskih sredstava** za javne ustanove, a profit za biznis organizacije. Na osnovu izrađene analiza stanja u Upravi policije i njenog okruženja, za ovu strategiju utvrđene su prioritetne oblasti razvoja za svaku od četiri kategorije zainteresovanih.

Polazeći od ključnih prioriteta Vlade Crne Gore u narednom petogodišnjem periodu nastaviće se sa realizacijom strateških ciljeva, u čijoj osnovi je primjena evropskih standarda i stvaranje uslova za dinamičan ekonomski razvoj Crne Gore i jačanje vladavine prava.

Analize su pokazale da se moraju unaprijediti profesionalni standardi, strateško upravljanje i definisanje prioriteta u ključnim oblastima, razvoj eksterne i interne kontrole rada, obezbjeđivanje većeg nivoa transparentnosti u radu i razvijanje kvalitetnijih odnosa sa građanima, ali i relevantnim regionalnim i međunarodnim službama.

Posebna pažnja će se posvetiti obukama policijskog integriteta po Planu integriteta Ministarstva unutrašnjih poslova.

Rad Uprave policije potrebno je usmjeravati na način koji će obezbijediti efikasnije korišćenje raspoloživih kadrovskih, materijalno, tehničkih i finansijskih resursa, podmlađivanjem policijskog kadra, kao i jednostavniji pristup građanima.

Neophodno je pojednostaviti i učiniti efikasnijom vertikalnu i horizontalnu koordinaciju i obezbijediti bolju funkcionalnu povezanost organizacionih jedinica Policije.

Takođe, smanjenjem broja organizacionih jedinica – odnosno centara i odjeljenja bezbjednosti, i njihovom centralizacijom, smanjiće se i broj dežurnih službi, usled čega će obezbijediti pojednostavljen i efikasniji sistem rada u Upravi policije.

Kroz permanentno usavršavanje, opremanje i kvalitetnu organizaciju posla, obezbijediti efikasno i blagovremeno policijsko postupanje, kao i adekvatan odgovor na bezbjednosne izazove i prijetnje, koji mogu biti prouzrokovani ekstremističkim oblicima djelovanja.

Kontrola rada policije propisana je Zakonom o unutrašnjim poslovima koji prepoznaje parlamentarnu, građansku i unutrašnju kontrolu.

Posebna pažnja posvećena je daljem jačanju resursa Sektora kriminalističke policije na uspostavljanju efikasnog sistema u borbi protiv kriminala. U prethodnom periodu postavljene su normativne i tehničko - materijalne osnove za kriminalističko obavještajni sistem, kako bi se prevazišao problem nedovoljno razvijenog proaktivnog djelovanja policijskog rada, sa ciljem ispunjavanja i potrebama društva. Svi segmenti se moraju dalje unapređivati u skladu sa donijetim strateškim dokumentima.

Iz oblasti rada policije opšte nadležnosti, bezbjednost drumskog saobraćaja je jedno od ključnih pitanja za cjelokupnu društvenu zajednicu. Sa drugim nadležnim subjektima, Ministarstvo unutrašnjih poslova realizuje ciljeve postavljene strateškim dokumentima, kako bi se bezbjednost saobraćaja podigla preventivnim i represivnim mjerama, kao i poboljšanjem postojeće infrastrukture na veći nivo.

Koncept rada policije u zajednici, kao ideje koja podrazumijeva veće učešće građana i zajednice u policijskom postupanju, u prethodnom periodu je, kroz rad kontakt policajaca u Crnoj Gori ostvario zapažene rezultate i doprinio većem stepenu povjerenja građana u policiju. Strategijom nacionalne bezbjednosti Crne Gore, subjekti privatne bezbjednosti prepoznati su kao „ostali elementi sistema nacionalne bezbjednosti”. Važeći normativno pravni okvir, međutim, ne prepoznaje mehanizme koji bi omogućili obavezno angažovanja privatnog bezbjednosnog sektora u situacijama povećanog bezbjednosnog rizika (elementarne nepogode, vanredne situacije isl.).

Granična bezbjednost kroz kontinuiranu primjenu propisa i standarda obezbjeđuje integrisano upravljanje granicom.

Afirmacija međunarodne policijske saradnje naročito između zemalja u okruženju, te ispunjavanje evropskih standarda, radi kvalitetnog multinacionalnog i međuagencijskog pristupa u borbi protiv svih oblika organizovanog prekograničnog kriminala, predstavlja imperativ za održavanje stabilnog bezbjednosnog ambijenta.

SADRŽAJ

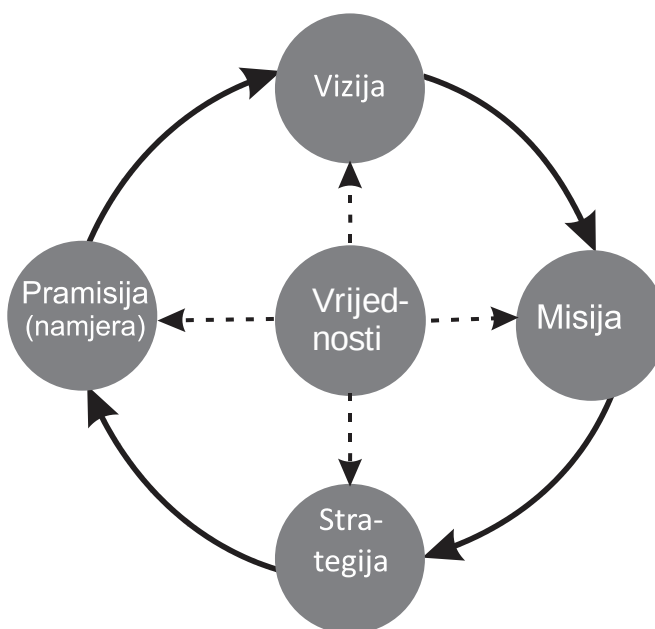
1. KONCEPT STRATEŠKOG PLANIRANJA.....	7
2. STRATEŠKA MAPA RAZVOJA UPRAVE POLICIJE.....	10
2.1 PRAMISIJA.....	12
2.2 VIZIJA	12
2.3 MISIJA.....	12
2.4 VRIJEDNOSTI.....	12
3. STRATEŠKA ANALIZA	13
4. PRETPOSTAVKE I RIZICI.....	19
5. STRATEŠKI PRIORITETI PO PODRUČJIMA	22
K. POGODNOSTI ZA KORISNIKE USLUGA	22
K1. BEZBJEDNOST GRAĐANA I IMOVINE	22
K1.1 Unapređenje i razvoj kapaciteta u cilju očuvanja stabilnog javnog reda	23
K1.2 Unapređenje i razvoj kapaciteta saobraćajne policije	23
K1.3 Koncept rada policije u zajednici	23
K1.4 Unapređenje kapaciteta i efikasnih kontrolnih mehanizama nad sektorom privatne bezbjednosti.....	24
K2. BORBA PROTIV KRIMINALA.....	24
K2.1 Korupcija	25
K2.2 Suzbijanje krijumčarenja i trgovine narkoticima	26
K2.3 Zelenašenje	26
K2.4 Ilegalne migracije	26
K2.5 Razbojništva	27
K2.5 Terorizam i ekstremizam.....	27
K2.7 Smanjenje lakog i malokalibarskog naoružanja	27
K2.8 Pranje novca	27
K2.9 Visokotehnološki kriminal	28
K3. GRANIČNA BEZBJEDNOST.....	28
K3.1 Intenziviranje aktivnosti na prevenciji i represiji korupcije u graničnoj policiji kroz jačanje integriteta i promociju etičkih principa	29
K3.2 Unapređenje organizacije rada;	30

K4. OBEZBJEĐENJE LIČNOSTI I OBJEKATA	30
K4.1 Jačati i poboljšati materijalne i ljudske potencijale koji će obezbijediti efikasno izvršavanje zadataka u obezbjeđivanju ličnosti i objekata	30
P. UNAPREĐENJE INTERNIH PROCESA	31
P1. UNAPREĐENJE NORMATIVNOG OKVIRA I USKLADIVANJE SA EU STANDARDIMA	31
P2. UNAPREĐENJE ORGANIZACIJE I EFIKASNOSTI POLICIJE	33
P3. UNAPREĐENJE SISTEMA UPRAVLJANJA I RUKOVOĐENJA	35
P4. PODIZANJE NIVOA INTERGITETA I SIGURNOSTI POLICIJSKIH SLUŽB.....	37
P5. RODNA POLITIKA, DIVERZITET I ZAŠTITA OD DISKRIMINACIJE POSEBNO OSJETLJIVIH DRUŠTVENIH GRUPA.....	38
P6. MEĐUNARODNA SARADNJA I RAZVOJ PARTNERSKIH ODNOSA.....	40
R. UČENJE I RAZVOJ	42
R1. SISTEM POLICIJSKOG OBRAZOVANJA I OBUKE	42
R2. SISTEM PROFESIONALNOG I KARIJERNOG RAZVOJA.....	44
R3. PODIZANJE NIVOA SPROVOĐENJA PROFESIONALNIH STANDARDA I NADLEŽNOST KONTROLE PO SVIM NIVOIMA.....	45
F. FINANSIRANJE.....	46
6. SPROVOĐENJE, PRAĆENJE, MONITORING I EVALUACIJA STRATEGIJE	47

I dio:

1. KONCEPT STRATEŠKOG PLANIRANJA

Strategija razvoja neke organizacije (ustanove) ima funkciju unaprijed utvrđenih prioriteta u procesu donošenja odluka, koje će voditi organizaciju prema željenom stanju u budućnosti (vizije organizacije). Stoga, savremeni strateški menadžment koristi holistički pristup u određivanju ključnih komponenata Strategije razvoja (slika 1): **a)** Ključno polazište je **pramisija** ili namjera postojanja (egzistiranja) organizacije. Pramisija se utvrđuje prilikom osnivanja organizacije i ima relativno trajni karakter i odgovara na pitanje zašto je ta organizacija osnovana; **b)** **Vizija** se projektuje za određeni razvojni period i njome se prikazuje kako će organizacija izgledati na kraju toga perioda; **c)** **Misija** izražava posvećenost organizacije za postizanje vizije i odgovara na pitanje šta organizacija čini za korisnike njenih usluga; **d)** **Strategija** završava sa definisanim načinima djelovanja (strateški prioriteti) - u postizanju vizije; **e)** Sve ove komponente su definisane u skladu sa prihvaćenim **vrijednostima** u koje se vjeruje i koje se poštuju i praktikuju.



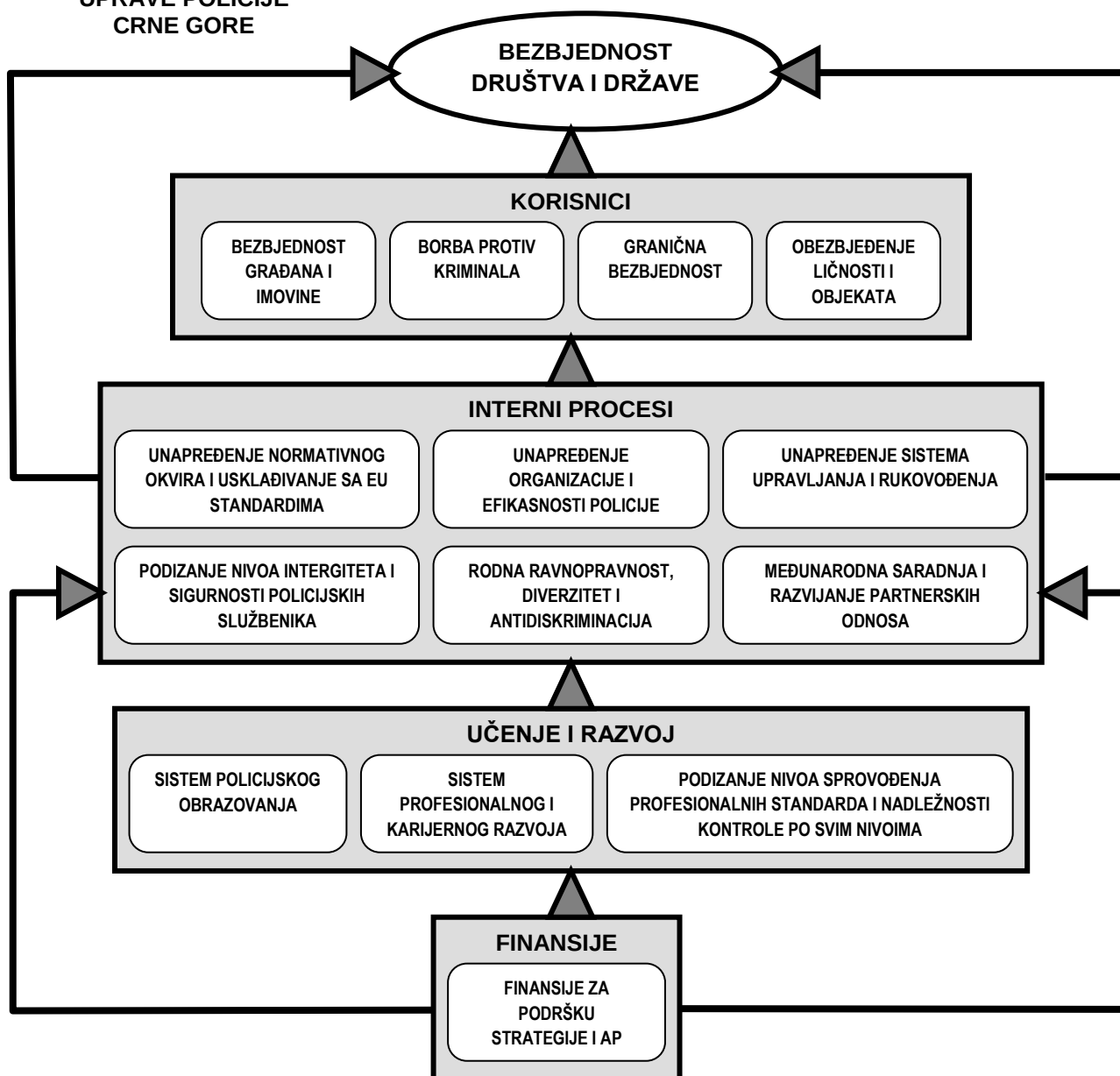
Sl.1 Osnovni odnosi u definisanju strategije za razvoj Uprave policije

2. STRATEŠKA MAPA RAZVOJA UPRAVE POLICIJE

Pored prikazanog pristupa izrade strategije (slika 1), u poslednjih dvadeset godina istraživački i konsultantski fokus stavlja akcenat na razvoj različitih modela sa ciljem da se postigne što veća implementacija strategije. Da bi se smanjio rizik od nepotpune realizacije Strategije, razvijen je koncept strateški fokusirane organizacije (SFO). U ovom konceptu je ugrađen mehanizam kontinuiranog izvještavanja o sprovođenju Strategije sa korektivnim mjerama, s jedne strane, i uravnoteženo definisanim prioritetima prema potrebama ključnih

interesenata, s druge strane. U ovom konceptu kategorije ključnih interesenata su: **korisnici usluga** (efektivno ostvareni rezultati rada organizacije); organizacija (održivost kroz **unapređivanje internih procesa**), zaposleni (učenje i **razvoj**) i racionalno korišćenje **finansijskih sredstava** za javne ustanove, a profit za biznis organizacije. Na osnovu izrađene analize stanja u Upravi policije i njenog okruženja, za ovu strategiju utvrđene su prioritetne oblasti razvoja za svaku od četiri kategorije zainteresovanih i to je prikazano u strateškoj mapi na sl.2.

**STRATEŠKA MAPA
UPRAVE POLICIJE
CRNE GORE**



Sl.2 Strateška mapa razvoja Uprave policije Crne Gore

2.1 PRAMISIJA

Bezbjednost društva i države

Zaštita nacionalnih interesa i siguran bezbjedonosni ambijent za život građana je zasigurno prioritet od najvećeg značaja za Upravu policije. Policija, kao javna služba i servis građana, u ostvarivanju njihovih prava, u ime države, postupi profesionalno, zakonito i odgovorno. Policijski službenici se pridržavaju standarda policijskog postupanja, a naročito onih koji proizilaze iz obaveza utvrđenih međunarodnim aktima, a odnose se na dužnost služenja ljudima, poštovanje zakonitosti i suzbijanje nezakonitosti, ostvarivanje ljudskih prava, uključujući prava žena, nediskriminaciju pri izvršavanju policijskih zadataka, ograničenost i uzdržanost u upotrebi sredstava prinude, zabranu mučenja i primjene nečovječnih i ponižavajućih postupaka, pružanje pomoći nastradalim licima, obavezu zaštite tajnih i ličnih podataka, obavezu odbijanja nezakonitih naređenja i suprostavljanje svakom obliku korupcije.

2.2 VIZIJA

Uprava policije, kao odgovorna i efikasna organizacija djelovaće u sistemu bezbjednosti u skladu sa svojim ovlašćenjima, sprečavajući, suzbijajući i otkrivajući sve oblike kriminala i nezakonitih ponašanja na teritoriji Crne Gore, a kao servis građana, dopriniće održivom razvoju društva, kao i evropskim i evroatlantskim integracijama.

Policija:

- Štiti bezbjednost građana i njihove imovine, ustavom utvrđenih sloboda i prava;
- Djeluje preventivno i otkriva krivična djela i prekršaje i pronalazi njihove učinioce

2.3 MISIJA

Uprava policije je organ u sastavu Ministarstva unutrašnjih poslova čija je obaveza da stvara siguran bezbjednosni ambijent građanima Crne Gore i svim drugim pravnim i fizičkim licima i njihovoj imovini, kao i državnim organima, u kojem će pojedinac moći da ostvaruje i razvija svoja prava, izvršava dužnosti i izražava interese u demokratskim institucijama.

2.4 VRIJEDNOSTI

Rad crnogorske policije zasniva se na osnovnim vrijednostima kojima se afirmišu:

- **Zakonitost** –Policijski službenici postupaju u skladu sa Ustavom države Crne Gore, zakonom, međunarodnim ugovorima i drugim propisima.
- **Integritet** - Policijski službenici postupaju u skladu sa etičkim i moralnim principima i časno obavljaju svoje zadatke u skladu sa zakonom
- **Poštovanje ljudskih prava i sloboda** –Policijski službenici poštuju ljudska i neotuđiva prava koja pripadaju ženi i muškarcu kao ljudskim bićima.

- **Diverzitet**—Polijski službenici uzimaju u obzir i pokazuju poštovanje prema mišljenjima, okolnostima i osjećajima kolega i članovima zajednice (građana) bez obzira na njihovu etničku pripadnost religiju, poziciju, okolnosti i njihov socijalni status.
- **Profesionalnost** – Profesionalno i nepristrasno izvršavaju zadatke u interesu zaštite demokratskih institucija i ljudskih prava, uvažavajući običajne, rodne, religijske i druge kulturne osobenosti etničkih i drugih društvenih grupa i specifičnosti lokalnih zajednica. Profesionalizam policije počiva na zaključku da dok policija sprovodi zakon, ona je u službi čovjeka i građanina, društva i države.
- **Transparentnost**—Rad policije je otvoren i izložen sudu javnosti čime se ostvaruje kontrolna uloga javnosti. Uprava policije prihvata princip transparentnosti, što podrazumijeva otvorenost za saradnju sa građanima, medijima, nevladinim sektorom i puno obavješćavanje lokalne samouprave o svim problemima i rezultatima rada.
- **Depolitizovanost**—Policajci ne smiju koristiti svoj položaj u političke svrhe. Svoju eventualnu političku opredijeljenost mogu da manifestuju kao dio svojih građanskih i političkih prava, van dužnosti koju obavljaju u policiji.
- **Međunarodna saradnja i integracioni procesi**—Policija ima dobru saradnju sa međunarodnim partnerskim službama poštujući standarde EU.

3. STRATEŠKA ANALIZA

Da bi proces reformi mogao da se razvija na cjelovit i efikasan način Ministarstvo unutrašnjih poslova—Uprava policije je postavilo, kao stratešku osnovu plana reformi, viziju policije u budućnosti, kao profesionalne, depolitizovane i efikasne organizacije, podvrgnute demokratskoj kontroli koja kao primarni cilj ima zaštitu građana i države pod njenom jurisdikcijom.

Za izradu Strategije razvoja Uprave policije Crne Gore 2016 – 2020. godine, poslužile su postojeće analize pravno - političkog, ekonomskog, društvenog i tehnološkog okruženja, kao i ključni interni pokazatelji stanja unutrašnjih i spoljnih faktora koji utiču na ukupni bezbjednosni ambijent. Na osnovu sprovedenih SWOT i PESTEL analiza, a uzimajući u obzir društvene promjene, njihovu složenost i međusobnu povezanost koja se odražava na rad policije, definisani su strateški prioriteti za naredni petogodišnji razvojni period 2016-2020. godina.

Prilikom izrade Strategije uzeta su u obzir strateška dokumenta koja se odnose na unapređenje efikasnosti u radu Policije, preporuke iz procjene opasnosti (SOCTA), u procesu evroatlanskih integracija, i dokumenata izrađenih od strane Misije OEBS-a u Crnoj Gori u vezi reforme policije, Ženevski centar za demokratsku kontrolu oružanih snaga-DCAF, kao i Konvencija Savjeta Evrope, o borbi protiv nasilja nad ženama, kao i druge konvencije čiji je potpisnik Crna Gora. Uzeta su obzir i istraživanja i preporuke nevladinih organizacija koje se odnose na unapređenje efikasnosti rada policije i bezbjednosnog ambijenta.

Strateški prioriteti u radu Policije za naredni petogodišnji period definisani su na osnovu utvrđenih nivoa prioriteta i metode “multipli glasanja” shodno prepoznatim slabostima i prednostima, kao i potrebama unapređivanja rada policijske organizacije.

Strategija definiše i prioritete koji nijesu prepoznati u prethodno donijetim ključnim strateškim dokumentima, i to:

- Strategiji za kontrolu i smanjenje lakog i malokalibarskog oružja i municije (2013-2018);
- Strategiji poboljšanja bezbjednosti saobraćaja na putevima (2010-2019);
- Strategiji integrisanog upravljanja granicom (2014-2018);
- Strategiji reforme javne uprave u Crnoj Gori (2016-2020);
- Strategiji za borbu protiv trgovine ljudima (2012-2018);
- Strategiji za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finasiranje terorizma (2015-2018);
- Strategiji za integrisano upravljanje granicom; (2014-2018);
- Strategiji za integrisano upravljanje migracijama u CG za period (2011-2016);
- Strategiji za zaštitu nasilja u porodici (2010-2015);
- Strategiji unapređenja kvaliteta života LGBT osoba (2013-2018);
- Planu aktivnosti za postizanje rodne ravnopravnosti (2013-2017godina);
- Strategija za borbu protiv porodičnog nasilja(2016-2020).

Crna Gora-kontekst

Potvrđujući privrženost evro-atlanskim integracijama, Crna Gora se nalazi u procesu izgradnje i reorganizacije institucionalnog okvira, kako bi se uspješno sprovedla željena reforma u procesu približavanja EU. Kadrovski kapaciteti moraju biti na nivou onoga što su potrebe crnogorskih građana i ostvarivanje utvrđenih prioriteta.

Prioriteti su obezbeđivanje servisnih usluga građanima, zaštita njihove lične i imovinske sigurnosti, zaštita interesa Crne Gore i unapređenje dobrosusjedskih odnosa, učvršćivanje uspostavljenih odnosa na međunarodnom nivou i regionalna saradnja na zapadnom Balkanu. Globalna ekonomska kriza utiče i na stabilnost ekonomskog sistema Crne Gore, a samim tim može se reflektovati na ukupan bezbjednosni ambijent.

Država Crna Gora sprovodi socijalnu politiku koja ima za cilj da zadovolji potrebe građana, zaštitu njihovih prava, obezbeđenje socijalne zaštite, smanjenje stope nezaposlenosti, poboljšanje uslova rada, obrazovanje i stalno usavršavanje raspoloživih ljudskih resursa.

Crna Gora je uvođenjem informacionih tehnologija omogućila građanima dostupnost informacija kako na državnom, tako i na lokalnom nivou. Uspostavljanje informacione tehnologije u bezbjednosnim organima je od posebnog značaja za ostvarivanje prava građana.

Država Crna Gora na svojoj teritoriji garantuje sva prava zajamčena Ustavom Crne Gore, Evropskom konvencijom o ljudskim pravima i drugim nacionalnim i međunarodnim propisima svojim građanima, bez obzira na etnički, rasni, kulturni i vjerski identitet.

Analiza stanja Uprave policije kao organa u sastavu MUP-a

Polazeći od ključnih prioriteta Vlade Crne Gore u narednom petogodišnjem periodu nastaviće se sa realizacijom strateških ciljeva, u čijoj je osnovi da se unaprijedi rad policije kao servisa građana, primjena evropskih standarda i stvaranje uslova za dinamičan ekonomski razvoj Crne Gore i jačanje vladavine prava.

Poseban fokus i dalje će biti realizacija obaveza koje proizilaze iz Programa pristupanja Crne Gore EU za 2015-2018. godinu, dokumenta koja definišu evropsku agendu za srednjoročni period i sadrži aktivnosti u 33 pregovaračka poglavlja. Realizacija obaveza utvrđenih Akcionim planovima za Poglavlja 23 i 24 te Poglavlja 19, kao i nastavak strukturnih i ukupnih reformi, izgradnja efikasnijih institucija i vladavine prava, kao preduslova za dalju demokratizaciju društva, obezbjeđivanje dugoročnog ekonomskog razvoja i podizanje nivoa kvaliteta života građana, će biti prioriteti MUP-UP u narednom periodu.

Donijet je niz strateških dokumenata i akcionih planova kojima je definisan pravac djelovanja Uprave Policije u sastavu Ministarstva unutrašnjih poslova i uspostavljanja moderne, snažne, tehnički opremljene i kadrovski ojačane policijske organizacije. Implementacija strateških dokumenata i akcionih planova, u oblasti unutrašnjih poslova, odvija se uglavnom u skladu sa projektovanim rokovima.

Uprava policije poslove iz svoje nadležnosti vrši na osnovu niza donijetih zakona i podzakonskih akata, a ključni zakon za policijsko postupanje je Zakon o unutrašnjim poslovima ("Službeni list CG", br. 44/12, 36/13 i 1/15).

Organizacionu strukturu Uprave policije čine:

Sektor policije opšte nadležnosti – odsjeci za: javni red i mir, bezbjednost drumskog saobraćaja, prevencija i rad policije u zajednici i zaštita lica, imovine i detektivska djelatnost.

Sektor kriminalističke policije –odsjeci za: suzbijanje opšteg kriminaliteta; suzbijanje privrednog kriminaliteta; borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije; borbu protiv droge; specijalne istražne metode; kriminalističko obavještajne poslove; međunarodnu policijsku saradnju INTERPOL-EUROPOL-SELEC; jedinice: zaštitu svjedoka i prikrivene isljednike; kao i Specijalno policijsko odjeljenje.

Sektor granične policije - odsjeci za: nadzor državne granice; granične provjere; stranci, vize i suzbijanje nezakonitih migracija; operativni rad; i analiza rizika.

Sektor za obezbjeđenje ličnosti i objekata - odsjeci za: obezbjeđenje ličnosti, obezbjeđenje stranih štićenih ličnosti i antiteroristički pregled; obezbjeđenje objekata i diplomatsko konzularnih predstavništva.

Pored navedenih sektora, sljedeće organizacione jedinice su direktno vezane za Direktora Uprave policije:

- Odjeljenje za analitiku, unapređenje rada i razvoj policije;
- Specijalna antiteroristička jedinica;
- Posebna jedinica policije;
- Forenzički centar;
- Operativno komunikacioni centar;
- Odjeljenje za telekomunikacione tehnologije.

Na teritoriji Crne Gore funkcionišu centri bezbjednosti (8): Podgorica, Nikšić, Bar, Budva, Herceg Novi, Pljevlja, Bijelo Polje i Berane. U okviru centara bezbjednosti osnovana su odjeljenja bezbjednosti (13) i stanice policije.

S obzirom na veličinu teritorije, broj stanovnika i izraženu problematiku, organizacija Ministarstva unutrašnjih poslova – Uprave policije, primjerenija je državama koje imaju značajno više stanovnika, veću teritoriju, kao i obim bezbjednosne problematike.

Preporuke međunarodnih eksperata, iskustva organizacija savremenih evropskih policija, potvrđuju da je za primjenu standarda, efikasniji rad, racionalizaciju broja službenika i bolje korišćenje resursa, potrebno izmijeniti, odnosno pojednostaviti organizacionu strukturu Uprave policije.

Analize su pokazale da se moraju unaprijediti profesionalni standardi, strateško upravljanje i definisanje prioriteta u ključnim oblastima, razvoj eksterne i interne kontrole rada, obezbjeđivanje većeg nivoa transparentnosti u radu i razvijanje kvalitetnijih odnosa sa građanima, ali i relevantnim regionalnim i međunarodnim službama.

Posebna pažnja će se posvetiti obukama policijskog integriteta po Planu integriteta Ministarstva unutrašnjih poslova.

Rad Uprave policije potrebno je usmjeravati na način koji će obezbijediti efikasnije korišćenje raspoloživih kadrovskih, materijalno, tehničkih i finansijskih resursa, kao i jednostavniji pristup građanima.

Neophodno je pojednostaviti i učiniti efikasnijom vertikalnu i horizontalnu koordinaciju i obezbijediti bolju funkcionalnu povezanost organizacionih jedinica Policije.

Takođe, smanjenjem broja organizacionih jedinica – odnosno centara i odjeljenja bezbjednosti, i njihovom centralizacijom, smanjiće se i broj dežurnih službi, usled čega će obezbijediti pojednostavljen i efikasniji sistem rada u Upravi policije.

Kroz permanentno usavršavanje, opremanje i kvalitetnu organizaciju posla, obezbijediti efikasno i blagovremeno policijsko postupanje, kao i adekvatan odgovor na bezbjednosne izazove i prijetnje, koji mogu biti prouzrokovani ekstremističkim oblicima djelovanja.

Kvalitet strateškog upravljanja ljudskim resursima Uprave policije je od primarne važnosti. U okviru MUP-UP funkcioniše Biro za kadrovske i pravne poslove u kojem se, između ostalih, vrše i poslovi razvoja ljudskih resursa, vođenju evidencija o edukaciji i usavršavanju službenika i staranje o stalnom profesionalnom usavršavanju službenika.

Neophodno je unaprijediti postojeći sistem uvođenjem planske dimenzije upravljanja ljudskim resursima (izradom višegodišnjih planova), kao i proširivanjem i jačanjem administrativno tehničkih kapaciteta Biroa za kadrovske i pravne poslove koji bi trebao da preraste prvenstveno u organizacionu jedinicu nadležnu za upravljanjem ljudskim resursima, a koja bi sa Policijskom akademijom uspostavila snažniju institucionalno pravnu vezu.

Reforma sistema prijema, napredovanja i obuka policijskih službenika je jedna od oblasti koje je Evropska komisija označila kao prioritet, ne samo u procesu reforme Uprave policije, nego i u procesu pridruživanja države Crne Gore Evropskoj uniji.

Ministarstvo unutrašnjih poslova–Uprava policije nema nadležnosti u pogledu kreiranja nastavnih planova i programa i upisne politike na Policijskoj akademiji, što je rezultiralo time da jedan broj svršenih akademaca još uvijek nije zasnovao radni odnos u Upravi policije (95 od ukupno 203). Nastavne planove i programe je potrebno revidirati i uskladiti sa savremenim standardima policijskog obrazovanja.

Dakle, nedostaje snažnija institucionalna pravna povezanost između Ministarstva unutrašnjih poslova-Uprave policije i Policijske akademije u pogledu upisne politike na Policijskoj akademiji, izrade nastavnih planova i programa, kao i organizaciji i sprovođenju obuka za potrebe policijskih službenika

Kontrola rada policije propisana je Zakonom o unutrašnjim poslovima koji prepoznaje parlamentarnu, građansku i unutrašnju kontrolu.

Parlamentarna kontrola se vrši na način propisan posebnim zakonom.

Građansku kontrolu policije vrši Savjet za građansku kontrolu rada policije, dok Unutrašnju kontrolu policije vrši posebna organizaciona jedinica Ministarstva unutrašnjih poslova. Kontrolu nad zakonitim postupanjem policije u dijelu poštovanja ljudskih prava vrši i institucija Zaštitnika ljudskih prava i sloboda.

Pored navedenih vidova kontrole rada policije, interni mehanizmi kontrole zakonitog postupanja policijskih službenika, uvedeni posebnim propisima sprovode se kroz rad Etičkog odbora i organizacionih jedinica za vršenje upravnog i inspekcijanskog nadzora, čiji se kadrovski kapaciteti dodatno moraju unaprijediti.

Posebna pažnja posvećena je daljem jačanju resursa Sektora kriminalističke policije na uspostavljanju efikasnog sistema u borbi protiv kriminala. U prethodnom periodu postavljene su normativne i tehničko - materijalne osnove za kriminalističko obavještajni sistem, kako bi se prevazišao problem nedovoljno razvijenog proaktivnog djelovanja policijskog rada, sa ciljem ispunjavanja i potrebama društva. Svi segmenti se moraju dalje unapređivati u skladu sa donijetim strateškim dokumentima.

Iz oblasti rada policije opšte nadležnosti, bezbjednost drumskog saobraćaja je jedno od ključnih pitanja za cjelokupnu društvenu zajednicu. Sa drugim nadležnim subjektima, Ministarstvo unutrašnjih poslova realizuje ciljeve postavljene strateškim dokumentima, kako bi se bezbjednost saobraćaja podigla preventivnim i represivnim mjerama, kao i poboljšanjem postojeće infrastrukture na veći nivo.

Koncept rada policije u zajednici, kao ideje koja podrazumijeva veće učešće građana i zajednice u policijskom postupanju, u prethodnom periodu je, kroz rad kontakt policajaca u Crnoj Gori ostvario zapažene rezultate i doprinio većem stepenu povjerenja građana u policiju.

Strategijom nacionalne bezbjednosti Crne Gore, subjekti privatne bezbjednosti prepoznati su kao „ostali elementi sistema nacionalne bezbjednosti”. Važeći normativno pravni okvir, međutim, ne prepoznaje mehanizme koji bi omogućili obavezno angažovanja privatnog bezbjednosnog sektora u situacijama povećanog bezbjednosnog rizika (elementarne nepogode, javna okupljanja, vanredne situacije isl.).

Granična bezbjednost kroz kontinuiranu primjenu propisa i standarda obezbjeđuje integrisano upravljanje granicom.

Afirmacija međunarodne policijske saradnje naročito između zemalja u okruženju, te ispunjavanje evropskih standarda, radi kvalitetnog multinacionalnog i međuagencijskog pristupa u borbi protiv svih oblika organizovanog prekograničnog kriminala, predstavlja imperativ za održavanje stabilnog bezbjednosnog ambijenta.

Međuinstitucionalna saradnja i razmjena informacija sa drugim državnim institucijama, nadležnim za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije, odvija se na zadovoljavajućem nivou, iako njenu efikasnost opterećuje nepostojanje elektronskog linka za pristup bazama podataka pojedinih organa uprave (USPNIFT, Upravom carina, Poreskom upravom i dr.), čije podatke policija svakodnevno koristi. U vezi sa navedenim, neophodno je obezbijediti informaciono umrežavanje policije sa drugim državnim organima–korisnicima navedenih podataka.

II dio:

4. PRETPOSTAVKE I RIZICI

A) PRETPOSTAVKE

Crna Gora je u decembru 2010. godine postala kandidat za članstvo u Evropsku uniju (EU). Šefovi država i vlada EU potvrdili su na samitu u Briselu otvaranje pregovora o pristupanju Crne Gore 29. juna 2012. godine. Nakon pozitivne odluke započet je novi pristup u pregovorima po kome će Poglavlja 23 Pravosuđe i temeljna prava i 24 Pravda, sloboda i bezbjednost ostati otvorena do kraja pregovaračkog procesa.

Realno je očekivati da će se pristupanjem Crne Gore Evropskoj uniji unaprijediti kvalitet života crnogorskih građana, zaokružiti reforme institucija i unaprijediti vladavina prava.

Važan element procesa pristupanja Crne Gore - EU predstavlja i Instrument pretpristupne podrške (IPA), čiji je cilj izgradnja institucionalnih kapaciteta za efikasnu primjenu pravne tekovine EU, kao i priprema za upravljanje strukturnim i instrumentima nakon pristupanja.

Korišćenjem IPA fondova omogućava se sveobuhvatna podrška procesu evropskih integracija, kako u oblasti finansijske podrške, tako i u oblasti tehničke i ekspertske podrške reformama koje se sprovode u Crnoj Gori, sa čime će se nastaviti i u narednom petogodišnjem periodu.

Integracija Crne Gore u NATO je paralelan i kompatibilan proces pristupanju EU, a članstvom će se unaprijediti demokratski ambijent, kao i veća stabilnost i ekonomska razvijenost.

Usvajanjem EU standarda u oblasti granične bezbjednosti i potpisivanjem šengenskog sporazuma obezbijediće se nesmetan protok ljudi i roba sa državama Šengen zone.

B) RIZICI

Bezbjednosni rizici na regionalnom nivou mogu se odraziti na ukupan bezbjednosni ambijent u Crnoj Gori (organizovani kriminal, međunarodni terorizam i ekstremizam itd.). Mogući rizici po ukupan bezbjednosni sistem prepoznati su i strateškim dokumentima policije među kojima je i „Procjena opasnosti od teškog i organizovanog kriminala u Crnoj Gori“ (SOCTA) kojim su identifikovane oblasti sa izraženim rizicima po bezbjednosni ambijent.

Krijumčarenje i trgovina narkoticima

Krijumčarenje i trgovina opojnim drogama je glavna aktivnost organizovanog kriminala u Crnoj Gori. Najčešće vrste droga koje su predmet kriminalnog djelovanja organizovanih grupa su heroin, kokain, marihuana (kanabis).

Crna Gora u manjoj mjeri predstavlja krajnju destinaciju, a uglavnom je tranzitna zona, dok u nekim slučajevima ima samo ulogu logističke baze za organizaciju i realizaciju aktivnosti u inostranstvu.

U odnosu na područje djelovanja, gruba podjela kriminalnih aktivnosti organizovanih grupa iz Crne Gore može se izvršiti na dva glavna oblika:

- Krijumčarenje na teritoriji Crne Gore i lokalna distribucija droge (realizacija i organizacija vezane za teritoriju Crne Gore)
- Transkontinentalno i krijumčarenje Balkanskom rutom i distribucija u evropskim zemljama (realizacija kriminalnih aktivnosti sprovodi se van Crne Gore, ali se organizacija, ili barem jedan njen dio vrši sa teritorije Crne Gore).

Ilegalna migracija

Ilegalne migracije u Crnoj Gori imaju i dalje uglavnom karakter tranzita preko teritorije Crne Gore iz pravca Albanije i Kosova u pravcu Hrvatske, BiH i Srbije.

U prethodnom periodu uglavnom se radilo o migrantima koji dolaze iz zemalja Azije i Afrike pogođenih ratovima, siromaštvom i drugim ekonomskim problemima, i kreću se ka Zapadnoj Evropi. U strukturi ilegalnih migranata značaj broj čine žene i djeca.

Zloupotreba sistema azila od strane „lažnih azilanata“ je glavni modus koji ilegalni migranati koriste za prelazak preko teritorije Crne Gore.

Terorizam i ekstremizam

Terorizam i ekstremizam kao najveće globalne, regionalne i nacionalne bezbjednosne prijetnje 21. vijeka zbog, transnacionalnog karaktera i veza sa organizovanim kriminalom, predstavljaju opasnost za sve države, pa i Crnu Goru. Prepoznajući opasnost po nacionalni bezbjednosni ambijent od terorizma i ekstremizma, Crna Gora je uredila zakonski okvir za rješavanje problema učešća crnogorskih građana u stranim oružanim formacijama, koji je usklađen sa Rezolucijom Savjeta bezbjednosti UN o stranim borcima.

Korupcija

Korupcija i organizovani kriminal su najveće prijetnje vladavini prava i razvoju savremenog demokratskog društva. Korupcija predstavlja izražen društveni problem, kako u zemljama regiona tako i u Crnoj Gori. Nacionalnom strategijom za borbu protiv korupcije i kriminala, kao i Akcionim planovima za poglavlja 23 i 24 definisani su mehanizmi za ostvarivanje mjerljivih rezultata u ovoj oblasti u narednom periodu.

Pranje novca

Crna Gora u saradnji sa međunarodnim partnerima, sprovodi projekat nacionalne procjene rizika koji predstavlja proces prikupljanja i analize relevantnih podataka, a u cilju procjene stepena izloženosti države rizicima od pranja novca i finansiranja terorizma, te efikasnog angažovanja

raspoloživih finansijsko tehničkih i ljudskih resursa u borbi protiv jednog od najsloženijih oblika finansijskog kriminala.

Zelenašenje

Kriminalno djelovanje u oblasti zelenašenja u Crnoj Gori predstavlja problem većeg obima nego što je bilo prepoznato u ranijem periodu, kako kod pojedinaca tako i kod kriminalnih grupa i spada u njihove dodatne kriminalne aktivnosti. Izražena je i uzročno posljedična veza između krivičnog djela zelenašenje i velikog broja drugih krivičnih djela, koje karakteriše visok stepen raznih vidova nasilja.

Visokotehnološki kriminal

U prethodnom periodu u svijetu je zabilježen nagli rast zloupotreba različitih oblika informacionih tehnologija u cilju vršenja svih vidova krivičnih djela, tako da i Crna Gora bilježi konstantan rast u navedenoj oblasti. Sve veći broj internet korisnika, novi elektronski servisi i usluge, naročito elektronsko plaćanje preko interneta u Crnoj Gori, predstavljaju poseban faktor rizika.

III dio:

5. STRATEŠKI PRIORITETI PO PODRUČJIMA

K¹. POGODNOSTI ZA KORISNIKE USLUGA

K1. BEZBJEDNOST GRAĐANA I IMOVINE

TREKUTNO STANJE

Poslovi propisani Zakonom o unutrašnjim poslovima i prioriteti Policije su: obezbjeđenje povoljnog stanja bezbjednosti, sigurnosti građana i njihove imovine, sprečavanje vršenja krivičnih djela, prekršaja i svih nedozvoljenih ponašanja, nesmetano odvijanje javnih okupljanja, sportskih i drugih manifestacija sa izraženim bezbjednosnim rizikom, pružanje pomoći drugim državnim organima i institucijama, nesmetano odvijanje i poboljšanje stanja bezbjednosti u saobraćaju, učešće u pružanju pomoći stanovništvu za vrijeme elementarnih i drugih nepogoda i otklanjanju posljedica.

U vezi sa navedenim prioritetima, Uprava policije će u narednom periodu unaprijediti svoj rad jačanjem kadrovskih i materijalno-tehničkih potencijala i transparentnim i profesionalnim odnosom prema javnosti poštujući EU standarde.

Javna bezbjednost kao i bezbjednost pojedinca, predstavlja najznačajniji element ukupne bezbjednosti i jedan je od bitnih preduslova za stvaranje povoljnog bezbjednosnog ambijenta za dalji razvoj i prosperitet Crne Gore. Analiza statističkih podataka i drugih pokazatelja o broju i vrsti krivičnih djela, prekršaja javnog reda i mira, stanja bezbjednosti drumskog saobraćaja ukazuje da je bezbjednosna situacija na teritoriji Crne Gore stabilna.

Bezbjednost saobraćaja je pitanje od posebnog značaja za cjelokupnu društvenu zajednicu. Ministarstvo unutrašnjih poslova sa drugim nadležnim subjektima, realizuje u kontinuitetu ciljeve postavljene strateškim dokumentima u ovoj oblasti, međutim bezbjednost saobraćaja se mora konstantno unaprijeđivati, preventivnim i represivnim mjerama, kao i poboljšanjem postojeće infrastrukture. Kako ovo nije samo nacionalni, već i globalni interes izrađena je Strategija poboljšanja bezbjednosti u drumskom saobraćaju koja se sprovodi za period 2010-2019.godine.

Koncept rada policije u zajednici, kao ideje koja podrazumijeva veće učešće građana i zajednice u policijskom postupanju, u prethodnom periodu je, na osnovu više urađenih analiza i ispitivanja javnog mjenja, ocijenjen kao pozitivan i ostvario zapažene rezultate.

Strategijom nacionalne bezbjednosti Crne Gore, subjekti privatne bezbjednosti prepoznati su kao „ostali elementi sistema nacionalne bezbjednosti“. Važeći normativno pravni okvir, međutim, ne prepoznaje mehanizme koji bi omogućili obaveznost angažovanja privatnog bezbjednosnog sektora u situacijama povećanog bezbjednosnog rizika (elementarne nepogode, javna okupljanja, vanredne situacije i sl.).

¹ K = Korisnici, prva kategorija prioritetnih oblasti iz strateške mape

Razvoj ove strateške oblasti realizovaće se sledećim strateški prioritetima:

(prioritet 1nivoa) K1.1 Unapređenje i razvoj kapaciteta u cilju očuvanja stabilnog javnog reda;
(prioritet 1nivoa) K1.2 Unapređenje i razvoj kapaciteta saobraćajne policije;
(prioritet 2nivoa) K1.3 Koncept rada policije u zajednici;
(prioritet 3 nivoa) K1.4 Unapređenje kapaciteta i efikasnih kontrolnih mehanizama nad sektorom privatne bezbjednosti.

K1.1 Unapređenje i razvoj kapaciteta u cilju očuvanja stabilnog javnog reda

a) Obuhvat

Radi očuvanja stabilnog javnog reda, lične i imovinske sigurnosti građana, potrebno je obezbijediti dosljednu primjenu pravnih propisa u oblasti javnog reda, sprečavanja nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama, unaprijediti sopstvene kapacitete, kao i saradnju sa relevantnim institucijama i organizacijama na nacionalnom i međunarodnom nivou, kako bi se stvorili funkcionalni mehanizmi za proaktivno policijsko djelovanje.

b) Strateški rezultati

- Povećan osjećaj sigurnosti građana
- Povećan broj zajedničkih aktivnosti policije sa relevantnim institucijama na nacionalnom i lokalnom nivou

K1.2 Unapređenje i razvoj kapaciteta saobraćajne policije

a) Obuhvat

Strateške aktivnosti definisane su Strategijom poboljšanja bezbjednosti u saobraćaju, za period 2010-2019. godina. U cilju razvijanja i unapređenja kapaciteta saobraćajne policije, potrebno je izraditi plan opremanja materijalno tehničkim sredstvima. Neophodno je izraditi analizu prinudne naplate naloga za naplatu novčane kazne, kako bi se poboljšala efikasnost iste.

b) Strateški rezultati

- Adekvatno evidentiranje saobraćajnih prekršaja;
- Efikasan sistem prinudne naplate

K1.3 Koncept rada policije u zajednici

a) Obuhvat

Koncept rada policije u zajednici promoviše proaktivni način rada policijske organizacije i menadžmenta, u cilju ostvarivanja funkcije servisa građana. Radi unapređenja postojećeg koncepta, neophodno je donijeti Akcioni plan za nastavak sprovođenja ovog koncepta rada koji je prepoznat kao vid policijske kulture i proaktivnog djelovanja cjelokupne policijske organizacije, ali i aktivnijeg učešća građana u sprovođenju ovog koncepta.

b) Strateški rezultati

- Donijeti Akcioni plan rada policije u zajednici
- Povećano povjerenje građana u rad policije

K1.4 Unapređenje kapaciteta i efikasnih kontrolnih mehanizama nad sektorom privatne bezbjednosti

a) Obuhvat

Potrebno je unaprijediti važeće propise koji bi predvidjeli mehanizme na osnovu kojih bi privatni sektor bezbjednosti bilo moguće angažovati po nalogu Ministarstva unutrašnjih poslova, u situacijama kada to zahtijevaju bezbjednosni izazovi.

U cilju sprečavanja zloupotreba ovlašćenja, koja na osnovu zakona primjenjuje privatni bezbjednosni sektor, unaprijediti normativno pravne i kontrolne mehanizme koji će doprinijeti sistemskom uređenju ovog segmenta bezbjednosti, kao i povećati broj izvršilaca koji su nadležni za kontrolu primjene zakona (MUP-UP).

b) Strateški rezultati

-Povećan obim kontrole nad sektorom privatne bezbjednosti

-Korišćenje privatnog sektora bezbjednosti u situacijama kada to zahtijevaju bezbjednosni izazovi

K2. BORBA PROTIV KRIMINALA

TRENUTNO STANJE

Ministarstvo je tokom prethodnog perioda preduzelo značajne aktivnosti u cilju uspostavljanja efikasnog sistema u borbi protiv svih vidova kriminala. U prethodnom periodu, postavljene su normativne i tehničko materijalne osnove za dalji razvoj kriminalističko-obavještajnog sistema, kako bi se prevazišao problem nedovoljno razvijenog proaktivnog djelovanja policijskog rada. Na taj način će se ići u susret očekivanjima i potrebama savremenog društva.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji MUP-a-UP, koji je Vlada usvojila u martu 2015. godine, izvršena je centralizacija linije rada Odsjeka za suzbijanje privrednog kriminaliteta uspostavljanjem regionalnog nivoa, podjela na tri regionalne grupe – Sjeverna regija, Centralna regija (sjedište) i Južna regija. U sjedištu je formirana Grupa za suzbijanje krivičnih djela falsifikovanje eura i krijumčarenja roba.

Odsjek za posebne provjere razdvojen je na dvije organizacione jedinice Odsjek za kriminalističko obavještajne poslove i Odsjek za specijalne istražne metode. U Odsjeku za kriminalističko obavještajne poslove uspostavljen je regionalni nivo kroz formiranje četiri regionalne kriminalističko obavještajne jedinice i to: Sjever, Centar, Jug i Zapad.

U Odsjeku za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije formirane su četiri nove grupe: Grupa za sprovođenje finansijskih istraga, suzbijanja krivičnih djela pranja novca i finansijskog kriminala; Grupa za suzbijanje krivičnih djela krijumčarenja i trgovine ljudima i ilegalnih migracija; Grupa za suzbijanje krivičnih djela terorizma, krijumčarenja oružja i opasnih materija i Grupa za suzbijanje krivičnih djela visokotehnološkog kriminala.

U skladu sa Zakonom o specijalnom državnom tužilaštvu, Pravilnikom o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta MUP/UP je formirano Specijalno policijsko odjeljenje koje će

obavljati policijske poslove iz nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva i postupati po nalogu glavnog specijalnog tužioca, odnosno specijalnih tužilaca. U Odsjeku za suzbijanje opšteg kriminaliteta formirana je Grupa za poligrafsko ispitivanje.

Takođe, prioritet je jačanje kapaciteta i resursa specijalnih organizacionih jedinica unutar kriminalističke policije, za sprovođenje istraga i nadzora teškog i organizovanog kriminala, uključujući kriminalističko-obavještajni rad, finansijske istrage, visokotehnološki kriminal, trgovinu ljudima, pranje novca i terorizam, kao i jačanje organizacionih, administrativnih i tehničkih kapaciteta za implementaciju ILP modela "Upravljanje vođeno obavještajnim radom" na centralnom, regionalnom i lokalnom nivou.

Značajna pažnja posvećena je unapređenju međuinstitucionalne saradnje na svim nivoima i jačanju kapaciteta istražnih međuinstitucionalnih timova, kao i unapređenje međunarodne policijske saradnje, prikupljanja i razmjene informacija, analitičkih izvještaja, obavještajnih podataka i dokaza posredstvom INTERPOL-a i EUROPOL-a. Sprovođenjem Rezolucije UN 2220, dodatno se ističe značaj uključivanja žena u proces smanjivanja lakog i malokalibarskog naoružanja.

Razvoj ove strateške oblasti realizovaće se slijedećim strateškim prioritetima:

(prioritet 1 nivoa) K2.1 Korupcija

(prioritet 1 nivoa) K2.2 Krijumčarenje i trgovine narkoticima

(prioritet 2 nivoa) K2.3 Zelenašenje

(prioritet 2 nivoa) K2.4 Ilegalne migracije

(prioritet 2 nivoa) K2.5 Razbojništva

(prioritet 3 nivoa) K2.6 Terorizam i ekstremizam

(prioritet 3nivoa) K2.7 Smanjenje lakog i malokalibarskog naoružanja

(prioritet 3nivoa) K2.8 Pranje novca

(prioritet 3nivoa) K2.9 Visokotehnološki kriminal

K2.1 Korupcija

a) Obuhvat

U narednom periodu fokus preventivnih i represivnih aktivnosti policije i drugih državnih organa trebao bi da se usmjeri na:

- unapređenje efikasnosti službi (logističke podrške) za otkrivanje i dokazivanje koruptivnih krivičnih djela i unapređenje računarskih alata za operativne potrebe;
- jačanje saradnje sa drugim državnim i međunarodnim institucijama, nadležnim za borbu protiv korupcije;
- organizovanje specijalističkih obuka za službenike, koji učestvuju u istragama koruptivnih krivičnih djela.
- organizovati specijalističke obuke za sve policijske službenike o policijskom integritetu

b) *Strateški rezultati*

- Povećan broj procesuiranih i rasvijetljenih koruptivnih krivičnih djela, posebno na visokom nivou
- Povećan broj edukovanog i obučenog kadra.
- Povećan nivo integriteta svih policijskih službenika

K2.2 Suzbijanje krijumčarenja i trgovine narkoticima

a) *Obuhvat*

U cilju rješavanja problema krijumčarenja droga na međunarodnom nivou, potrebno je uložiti dodatne napore da se poveća intenzitet ciljanog prikupljanja i razmjene obavještajnih podataka sa inostranim policijskim službama i međunarodnim policijskim organizacijama (INTERPOL, EUROPOL, SELEC, FRONTEKS). Fokus operativnih aktivnosti na nacionalnom nivou, potrebno je usmjeriti na lokalne dobavljače i ulične dilere narkotika. U cilju poboljšanja rezultata rada, unaprijediti timski rad na konkretnim istragama prema organizovanim kriminalnim grupama (OKG) (timovi bi sačinjavali: vođu tima, zamjenika, analitičara, službenik za finansijsku istragu, tim za tehničku podršku), kao i unaprijediti kadrovske i materijalne resurse službenika Odsjeka za borbu protiv droge.

b) *Strateški rezultati*

- Povećan broj rasvijetljenih i procesuiranih krivičnih djela krijumčarenja i trgovine narkoticima
- Izgrađena mreža crnogorskih oficira za vezu, pri čemu će se uzeti u obzir procjena SOCTA.

K2.3 Zelenašenje

a) *Obuhvat*

Radi adekvatnog odgovora na problem zelenašenja, koji u društvu uzima sve više maha, neophodno je unaprijediti rad svih organizacionih jedinica policije, a posebno službenika koji se bave otkrivanjem i rasvijetljavanjem ovih krivičnih djela, sa akcentom na timski rad.

Strateški rezultati

- Povećan broj rasvijetljenih i procesuiranih krivičnih djela.

K2.4 Ilegalne migracije

a) *Obuhvat*

Neophodno je da se sve nadležne institucije u Crnoj Gori, u narednih pet godina prioritarno fokusiraju na rješavanje problema ilegalnih migracija. Postupanje policije treba usmjeriti na pojedince ili organizovane grupe, u cilju sprečavanja prelaska preko naše teritorije. Sve aktivnosti trebale bi, prvenstveno kroz prevenciju da budu usmjerene na:

- dodatne mehanizme koji će onemogućiti zloupotrebu zahtjeva za azil,
- povećanje budžeta za efikasniju kontrolu državne granice i kontrolu kretanja i boravka stranaca, unutar teritorije Crne Gore.

b) *Strateški rezultati*

- Sprečavanje ilegalnih migracija i efikasna kontrola kretanja i boravka stranaca unutar teritorije Crne Gore

K2.5 Razbojništva

a) Obuhvat

U cilju prevencije krivičnih djela razbojništva, neophodna je revizija važećih propisa, kako bi se uticalo na podizanje nivoa obavezne samozaštite svih objekata, kao i povećanje ljudskih i poboljšanje materijalno tehničkih kapaciteta po liniji rada razbojništva.

b) Strateški rezultati

- Povećan broj rasvjetljenih i procesuiranih krivičnih djela razbojništvo
- Fizička i tehnička zaštita objekata koji imaju dnevne obrte gotovog novca.

K2.6 Terorizam i ekstremizam

a) Obuhvat

Crna Gora je izradila Strategiju za prevenciju i sprečavanje terorizma. Pristupanje evropskim i evroatlanskim integracijama, unaprijediće se međunarodna saradnju i jačanje kako nacionalne, tako i regionalne i globalne bezbjednosti. U tom pravcu, neophodno je unaprijediti mehanizme za detektovanje, praćenje, istraživanje i onemogućavanje kretanja i boravka lica povezanih sa terorizmom i ekstremizmom, na teritoriji Crne Gore.

Dosljedno primjenjivati rezolucije Ujedinjenih nacija o stranim borcima, kao i nacionalne propise, u cilju uspostavljanja mehanizama za njihovo identifikovanje, praćenje, sprječavanje odlazaka na strana ratišta i prikupljanje informacija i dokaza radi njihovog krivičnog gonjenja.

b) Strateški rezultat

- Unapređenje mehanizama za sprečavanje svih oblika ekstremizma i terorizma

K2.7 Smanjenje lakog i malokalibarskog naoružanja

a) Obuhvat

Ministarstvo unutrašnjih poslova donijelo je Strategiju za kontrolu i smanjenje malog i lakog naoružanja i municije za period 2013 -2018. godina, kao i Akcioni plan za njeno sprovođenje. Strategijom su definiani ključni ciljevi i prioriteti nacionalne politike kontrole malog i lakog oružja i municije, a Akcioni plan sadrži jasno definisane mjere za unapređenje dosadašnjih aktivnosti u ovoj oblasti.

b) Strateški rezultati²

K2.8 Pranje novca

a) Obuhvat

Donijeta je Strategija za sprečavanje pranja novca i finansiranje terorizma za period 2015-2018.godine, kao i Akcioni plan za njeno praćenje. U narednom petogodišnjem periodu, neophodno je ojačati kadrovske kapacitete u sprečavanju pranja novca i vođenja efikasnih

² Strategijom za kontrolu i smanjenje malog i lakog naoružanja i municije su definisani ciljevi i indikatori

finasijskih istraga koj bi za rezultat imale oduzimanje imovine stečene izvršenjem krivičnih djela. Povećati budžetska ulaganja i adekvatne edukacije službenika za istraživanje i nadzor sistema elektronskog plaćanja preko interneta, kao i za nabavku adekvatnih softverskih alata za istrage u ovoj oblasti.

b) Strateški rezultat³

- Indikatori i mjere određeni su Akcionim planom za sprovođenje Strategije za sprečavanje pranja novca i finansiranje terorizma.

K2.9 Visokotehnološki kriminal

a) Obuhvat

Vlada Crne Gore je usvojila Strategiju sajber bezbjednosti u Crnoj Gori, od 2013 do 2017. godine. I pored činjenice, da je visokotehnološki kriminal manje zastupljen u Crnoj Gori nego u zemljama u regionu, potrebno je preduzeti dodatne aktivnosti kojima bi se pružaoci usluga elektronskog plaćanja preko interneta u Crnoj Gori, obavezali na dodatno uvođenje sistema zaštite i potvrde identiteta klijenata. Na taj način će se zaštititi korisnici usluga od eventualnih zloupotreba, a institucije za sprovođenje zakona obezbijedile potrebne podatke za sprovođenje istraga ili nadzora.

b) Strateški rezultat

- Jačanje kadrovskih kapaciteta i popunjavanje radnih mjesta
- Povećan broj rasvijetljenih i procesuiranih krivičnih djela iz oblasti sajber kriminala

K3. GRANIČNA BEZBJEDNOST

TRENUTNO STANJE

U cilju usklađivanja nacionog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU i planiranjem aktivnosti koje se odnose na izgradnju institucionalnih i infrastrukturnih kapaciteta, u skladu sa Akcionim planom za Poglavlje 24, utvrđena je obaveza pripreme Šengenskog akcionog plana. Na osnovu navedenog, sprovodi se Twinning projekat⁴, koji ima za cilj jačanje procesa usklađivanja vladavine prava sa pravnom tekovinom, standardima i primjerima najbolje prakse Evropske unije. Svrha projekta je jačanje kapaciteta Ministarstva unutrašnjih poslova/Uprave policije za implementaciju Šengenskog akcionog plana i za upravljanje granicom.

Šengenski akcioni plan će predvidjeti sveobuhvatne mjere i aktivnosti za usvajanje šengenske pravne tekovine i unaprijeđenje administrativnih kapaciteta granične policije u oblasti upravljanja granicom, kroz sljedeća područja:

- granične provjere na kopnenoj granici,
- nadzor kopnene granice,
- morska granica,

³ Donijeta Strategije za sprečavanje pranja novca i finansiranje terorizma i Zakon o oduzimanju imovine

⁴ IPA 2013 TWINING Podrška za usvajanje šengenske pravne tekovine

- vazдушna granica,
- kalkulacija potrebnog kadra,
- obuka,
- među-institucionalna i međunarodna saradnja,
- vize i
- SIS (uključujući koordinaciju mjera vezanih za SIS).

Takođe, primjenom Strategije za integrisano upravljanje granicom i Okvirnim akcionim planom za njeno sprovođenje u periodu 2014-2018.godina, predviđene su aktivnosti i mjere koje je potrebno implementirati u sljedećim oblastima:

- granična kontrola
- suzbijanje i otkrivanje prekograničnog kriminala,
- četvoroslojni model kontrole pristupa,
- međuresorska saradnja,
- koordinacija i usklađeno djelovanje sa organima i ostalim tijelima EU,
- šengenski informacioni sistem – ŠIS i SIRENE.

Granična bezbjednost, kao jedan od glavnih prioriteta svake države predstavlja, bitan faktor ukupne nacionalne bezbjednosti i preduslov je za stvaranje povoljnog bezbjednosnog ambijenta za dalji razvoj i prosperitet Crne Gore.

Polazeći od stava da granična bezbjednost nije samo odgovornost granične policije, već i svih ostalih državnih organa, neophodno je u tom smislu jačanje svijesti svih subjekata o svojoj ulozi i odgovornosti. Kroz razvijanje mehanizama i unapređenje saradnje i jasnih procedura unutar državnih organa, doći će do jačanja ukupnog sistema granične bezbjednosti.

Razvoj ove strateške oblasti realizovaće se slijedećim strateškim prioritetima:

(prioritet 1 nivoa) K3.1 Intenziviranje aktivnosti na prevenciji i represiji korupcije u graničnoj policiji kroz jačanje integriteta i promociju etičkih principa;
(prioritet 2- nivoa) K3.2 Unapređenje organizacije rada;

K3.1 Intenziviranje aktivnosti na prevenciji i represiji korupcije u graničnoj policiji kroz jačanje integriteta i promociju etičkih principa

a) Obuhvat

Promocijom etičkih principa i jačanjem integriteta službenika granične policije sprovesti preventivne mjere i kontrolne mehanizme. Iskazati jasan i nedvosmislen stav o nultoj toleranciji prema korupciji i istrajnost u procesuiranju aktera te negativne pojave.

Redovno promovisati prijavljivanje korupcije i podsticati aktivno učešće građana u borbi protiv iste, edukacijom službenika, te permanentnim unutrašnjim nadzorom i kontrolom, suprostaviti se ovom fenomenu.

b) Strateški rezultati

- Jačanje integriteta službenika granične policije i unaprijeđena komunikacija sa građanima
- Suzbijanje i sprječavanje fenomena korupcije u graničnoj policiji.

K3.2 Unapređenje organizacije rada;

a) Obuhvat

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta formirana je Mobilna jedinica na nacionalnom nivou, koja se angažuje shodno analizi rizika, a u cilju unapređenja granične bezbjednosti i borbe protiv korupcije.

Takođe, Pravilnikom su formirana tri regionalna centra granične policije Sjever, Centar i Jug, dok je na lokalnom nivou formirano šest odjeljenja granične bezbjednosti i šest stanica granične policije. Povećati broj starješinskog kadra u regionalnim centrima po linijama rada smanjivanjem broja starješinskih pozicija unutar samog sektora.

Izradom nove Metodologije rada granične policije, definisati sprovođenje istražnih radnji u okviru sektora granične policije, čime će se rasteretiti rad Sektora kriminalističke policije u suzbijanju prekograničnog kriminala, a u skladu sa pozitivno pravnim propisima.

b) Strateški rezultati

- Povećanje efikasnosti u radu prilikom obavljanja poslova granične kontrole i kadrovski ojačati RG, OGB, STGP, JGP i definisati kordinaciju u ovom dijelu sa SKP, CB i OB.
- suzbijanje i sprečavanje svih oblika prekograničnog kriminala.

K4. OBEZBJEĐENJE LIČNOSTI I OBJEKATA

TRENUTNO STANJE

Poslovi obezbjeđenja štićenih ličnosti i objekata odnose se na planiranje i preduzimanje mjera i radnji u cilju ostvarenja maksimalne bezbjednosti štićenih ličnosti i objekata, u skladu sa bezbjednosnom procjenom i vladinom Odlukom o određivanu lica i objekata koje obezbjeđuje Uprava policije.

Po ovoj liniji rada, vrše se poslovi obezbjeđenja brojnih objekata što opterećuje rad policijskih službenika koji bi se primarno trebali baviti osnovnim policijskim poslovima, a to su: zaštita bezbjednosti i imovine građana i spriječavanje vršenja i otkrivanje krivičnih djela i prekršaja

Shodno navedenom prepoznata je potreba donošenja podzakonskih akta koji će predvidjeti smanjenje broja objekata koji će se u budućnosti obezbjeđivati od strane policijskih službenika.

Razvoj ove strateške oblasti realizovaće se slijedećim strateškim prioritetom:

K4.1 Jačati i poboljšati materijalne i ljudske potencijale koji će obezbijediti efikasno izvršavanje zadataka u obezbjeđivanju ličnosti i objekata

a) Obuhvat

Budućom organizacijom sektora, definisati poslove operativno preventivnog rada koji su kroz dosadašnja iskustva prepoznati kao neraskidivi dio sistema bezbjedonosne zaštite.

Kako bi odgovorili savremenim bezbjednosnim izazovima u oblasti zaštite ličnosti i objekata, neophodno je unaprijediti materijalno tehničke resurse, kao i međunarodne partnerske odnose, koji bi kroz međunarodnu policijsku saradnju doprinijeli edukaciji i stručnom usavršavanju policijskih službenika.

Na osnovu izrađene analize i shodno nacionalnim i međunarodnim normativno pravnim propisima i standardima, potrebno je kvalitetnije urediti zaštitu pojedinih ličnosti i objekata, a u skladu sa ovlašćenjima Policije i zakonom propisanim obavezama.

U cilju efikasnog postupanja potrebno je donijeti nove zakonske i podzakonske akte, koji će predvidjeti smanjenje broja objekata koji će se obezbjeđivati.

b) Strateški rezultati

- Smanjen broj objekata koje obezbjeđuje policija, samim tim i izvršilaca
- Efikasnija i kvalitetnija zaštita ličnosti i objekata

P. UNAPREĐENJE INTERNIH PROCESA

Pravci razvoja definisani su strateškim ciljevima imajući u vidu dinamično, interno i eksterno okruženje, raspoložive finansijske mogućnosti za razvoj, kao i potrebu da se ispune očekivanja građana.

- P1 - Unapređenje normativnog okvira i usklađivanje sa EU standardima
- P2 - Unapređenje organizacije i efikasnosti policije
- P3 - Unapređenje sistema upravljanja i rukovođnja
- P4 - Podizanje nivoa integriteta i sigurnosti policijskih službenika

P1.UNAPREĐENJE NORMATIVNOG OKVIRA I USKLAĐIVANJE SA EU STANDARDIMA

TRENUTNO STANJE

Težeći ispunjenju obaveza u pristupanju EU, Ministarstvo unutrašnjih poslova je sprovelo izmjene i dopune određenih zakonskih tekstova, u cilju usklađivanja normativnih okvira sa EU standardima iz oblasti policijskih poslova. U tom smislu, donijeti su Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima (2015), Zakon o zaštiti lica i imovine (2014), Zakon o bezbjednosti saobraćaja (2014), Zakon o graničnoj kontroli (2013), Zakon o DNK registru (2014), Zakon o državnim službenicima i namještenicima (2012). Navedeni normativni okvir, ipak se mora dodatno usklađivati sa EU standardima, u cilju potpune harmonizacije i donošenja najboljih zakonskih rješenja.

Naime, novim zakonskim rješenjima neophodno je detaljno urediti napredovanja policijskih službenika uključujući i postupak pohađanja dodatne obuke i polaganja stručnih ispita koji bi bili uslov za napredovanje u policijskom zvanju, sa posebnim akcentom na rukovodni kadar. Važeći normativni okvir ne prepoznaje policijske službenike kao posebnu kategoriju državnih

službenika, pa je neophodno unaprijediti na način da se uspostavi poseban sistem ocjenjivanja policijskih službenika izvan sistema ocjenjivanja državnih službenika i namještenika, uzimajući u obzir specifičnost poslova i zadataka koje realizuju policijski službenici.

Potrebno je preciznije definisati postojeće procedure bezbjednosne provjere prilikom prijema i tokom rada u službi svih policijskih službenika i unaprijediti rješenja koja se odnose na njihovo efikasno postupanje, kao i kontrolnu i nadzornu ulogu policije. Takođe, neophodno je u skladu sa EU standardima urediti oblast obrazovanja i obuka policijskih službenika koja je od neprocjenjivog značaja za razvoj i unapređenje rada Uprave policije. Obuke policijskih službenika o integritetu poboljšaće komunikaciju sa građanima.

Na kraju neophodno je unaprijediti normativni okvir koji će obezbijediti povećanje ovlašćenja i efikasnosti policije u očuvanju javnog reda i mira, a posebno u sprečavanju nedoličnog ponašanja na utakmicama i jačanje njene kontrolne uloge nad sektorom private bezbjednosti.

Razvoj ove strateške oblasti realizovaće se slijedećim strateškim prioritetima:

P1.1 Donošenje novog Zakona o unutrašnjim poslovima

Ovim zakonom će se u skladu sa standardima policijskog rada država članica EU, između ostalog, urediti i sistem prijema i napredovanja policijskih službenika i njihovog profesionalnog usavršavanja, kategorizacija radnih mjesta i njihovo razdvajanje od policijskih zvanja.

P1.2 Izmjene Zakona o državnim službenicima i namještenicima

Izmjene ovog zakona omogućiti će da se status i položaj policijskih službenika definiše i uredi u određenim segmentima različito od položaja državnih službenika (prijem, napredovanje, ocjenjivanje, profesionalni razvoj i dr.).

P1.3 Izmjene Zakona o graničnoj kontroli

Ovim izmjenama dodatno će se uskladiti domaći nacionalni okvir sa Šengen pravnom tekovinom.

P1.4 Izmjene Zakona o zaštiti lica i imovine

Izmjene ovog zakona omogućiti će veću kontrolu nad privatnim sektorom obezbjeđenja i mogućnost njihovog angažovanja u slučajevima elementarnih nepogoda, kao i u drugim slučajevima po nalogu MUP-UP.

P1.5 Izmjene Zakona o sprečavanju nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama i drugim manifestacijama

Izmjenama ovog zakona propisaće se strožiji uslovi za organizatore i redare i povećati ovlašćenja policije u sprečavanju nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama.

P1.6 Izmjene Zakona o detektivskoj djelatnosti

Izmjene ovog zakona imaju za cilj da dodatno uredi oblast djelovanja i postupanja privatnih detektiva i usklade je sa standardima EU.

P1.7 Donošenje Zakona o Policijskoj akademiji

Ovim zakonom će se urediti organizacija i način rada Policijske akademije, kao i sistem obrazovanja i obuka policijskih službenika. Takođe, ojačaće se obrazovni inženjering na Policijskoj akademiji i uspostaviti snažnija/proaktivnija uloga Ministarstva unutrašnjih poslova-Uprave policije u kreiranju nastavnih planova i programa koji odgovaraju potrebama savremene policije, čiji rad počiva na EU standardima.

P1.8 Donošenje novog Zakona o javnom redu i miru

Ovaj zakon ima za cilj da kvalitetnije i sveobuhvatnije utvrdi pojmove, pravne institute i obilježja prekršaja protiv javnog reda i mira i da propiše kao prekršaj i neka druga ponašanja koja mogu imati direktni štetni uticaj na stanje javnog reda i mira.

P1.9 Inicijativa za izmjene KZ

Prihvatanjem navedene inicijative sprovedeće se izmjene i dopune Krivičnog zakonika sa ciljem da se strožije tretira napad na policijskog službenika ne samo u vršenju službene dužnosti (obavljanja policijskog posla), već i napad koji je u vezi sa vršenjem službene dužnosti, odnosno koji je u vezi sa policijskim poslovima zaštite bezbjednosti građana i imovine.

P1.10 Usaglašavanje podzakonskih akata sa donešenim zakonskim rješenjima

Nakon donošenja navedenih zakona neophodno je donjeti nove i uskladiti postojeće podzakonske akte sa novim pravnim rješenjima.

P2. UNAPREĐENJE ORGANIZACIJE I EFIKASNOSTI POLICIJE

TRENUTNO STANJE

Donijet je niz strateških dokumenata i akcionih planova kojima je definisan pravac djelovanja Uprave policije i uspostavljanja moderne, efikasne, tehnički opremljene i kadrovski ojačane policijske organizacije. Implementacija strateških dokumenata i akcionih planova, u oblasti unutrašnjih poslova, odvija se uglavnom u skladu sa projektovanim rokovima.

Analize koje su rađene u pethodnom periodu su pokazala da se dodatno mora unapređivati standardizacija rada, strateško upravljanje i definisanje prioriteta u ključnim oblastima, dalji razvoj eksterne i interne kontrole rada, obezbeđivanje većeg nivoa transparentnosti u radu i razvijanje partnerskih odnosa sa građanima, ali i relevantnim regionalnim i međunarodnim partnerskim službama.

Potrebno je, rad Uprave policije usmjeravati na način da se obezbijedi efikasno korišćenje dostupnih kadrovskih, materijalno tehničkih i finansijskih resursa, kao i transparentan rad i jednostavniji pristup građanima, kao njihovog servisa.

Permanentnim usavršavanjem, opremanjem i kvalitetnom organizacijom posla, neophodno je obezbijediti efikasno i blagovremeno policijsko postupanje i odgovor na bezbjedonosne izazove i prijetnje, koji mogu biti povezani sa socijalnim, političkim, sportskim i drugim rizicima i oblicima ugrožavanja lične i imovinske sigurnosti građana.

Neophodno je učiniti efikasnijom vertikalnu i horizontalnu koordinaciju i obezbijediti bolju funkcionalnu povezanost organizacionih jedinica Policije.

Unapređenje policijske organizacije i efiksanosti postignuće se realizacijom sljedećih mjera:

(prioritet 1 nivoa) P2.1 Komunikacija sa građanima

Procesom edukacije policijskih službenika (kodeks policijske etike, vještine komunikacije, poštovanje ljudskih prava itd.), podići i unaprijediti nivo komunikacione kulture u odnosu sa građanima. Izradom i sprovođenjem partnerskih projekata, komunikacijom sa civilnim sektorom, drugim organizacijama i institucijama, transparentnošću, aktivnijim korišćenjem društvenih mreža, ojačaće se povjerenje građana u rad službe. Obukama o policijskom integritetu pospješice se komunikacija sa građanima.

(prioritet 2 nivoa) P2.2 Unapređenje unutrašnje organizacije

Uzimajući u obzir veličinu teritorije Crne Gore, kao i broj stanovnika te bezbjednosnu problematiku, u cilju racionalizacije i postizanje veće efikasnosti i funkcionalnosti u radu, nameće se sagledavanje potrebe za regionalnom reorganizacije u tri centra, koji će objединiti sve segmente službe (policija, kriminalistika, granična policija).

Uspostaviti model organizacije, u skladu sa realnim potrebama i procjenama opasnosti, kao odgovor na izazove dinamičnih promjena kretanja kriminaliteta i drugih bezbjednosnih rizika.

Neophodno je unaprijediti rad Odjeljenja za analitiku, unapređenje i razvoj policije u funkcionalnom i organizacionom smislu, naročito zbog činjenice da je efikasanost rada Odjeljenja za analitiku, unapređenje i razvoj Uprave policije krucijalno važan za razvoj svake moderne policije i među najvažnijim segmenati u strukturi Uprave policije.

Izradiće se funkcionalna Analiza kojom će se mapirati problemi koji opterećuju rad odjeljenja kako bi se obezbijedilo bolje funkcionisanje, povezivanje i interna komunikaciju sa ostalim organizacionim jedinicama Uprave policije, kao i ministarstva radi funkcionalnijeg praćenja, analize i procjene stanja bezbjednosti, obima i inteziteta bezbjedonosnih pojava, planiranja i preduzimanje mjera za njihovo efikasno rješavanje kao i praćenje metoda i načina rada policija drugih država, koordiniranje aktivnostima i unapređivanju funkcionisanja rada Uprave policije.

Službe za podršku u sastavu MUP-a: za informacione sisteme, za opšte i pomoćne poslove, za pravne i kadrovske poslove, potrebno je da svoje procedure i radne procese modifikuju, kako bi na efikasniji način odgovorile potrebama operativnih jedinica policije.

(prioritet 3 nivoa) P2.3 Kontrola rada policije

Sistemske urediti i propisati procedure u skladu sa evropskim standardima, kako bi se podigao nivo integriteta u postupanju policijskih službenika. Uspostaviti interne mehanizme kontrole usvojenih procesa i standarda. U narednom periodu izraditi metodologiju kontrole organizacionih jedinica po linijama rada, u cilju usaglašavanja postupanja po standardima EU.

P3. UNAPREĐENJE SISTEMA UPRAVLJANJA I RUKOVOĐENJA

TRETNUNO STANJE

Uspješno upravljanje i rukovođenje ljudskim resursima je najvažniji uslov za funkcionalnu, profesionalnu i modernu policijsku organizaciju.

Nakon izmjena i dopuna Zakona o unutrašnjim poslovima, izrađen je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u MUP-UP kojim je unaprijeđena organizaciona struktura UP. Rad Uprave policije, međutim i dalje prate određeni nedostaci u procesu upravljanja i rukovođenja ljudskim i materijalnim resursima. Neophodno je promijeniti postojeći mehanizam utvrđivanja prioriteta i donošenja odluka na način da se predvidi mogućnost da rukovodioci organizacionih cjelina proaktivnije učestvuju u planiranju i trošenju raspoloživih budžetskih i materijalno tehničkih sredstva, u skladu sa svojim prioritetima, čime bi se unaprijedila efikasnost upravljanja i rukovođenja, kao i racionalnost u korišćenju raspoloživih resursa.

Kvalitet strateškog upravljanja ljudskim resursima Uprave policije je od primarne važnosti. U okviru MUP-UP funkcioniše Biro za kadrovske i pravne poslove u kojem se, između ostalih, vrše i poslovi razvoja ljudskih resursa, vođenju evidencija o edukaciji i usavršavanju službenika i staranje o stalnom profesionalnom usavršavanju službenika. Neophodno je unaprijediti postojeći sistem uvođenjem planske dimenzije upravljanja ljudskim resursima (izradom višegodišnjih planova), kao i proširivanjem i jačanjem administrativno tehničkih kapaciteta Biroa za kadrovske i pravne poslove koji bi trebao da preraste prvenstveno u organizacionu jedinicu nadležnu za upravljanjem ljudskim resursima, a koja bi sa Policijskom akademijom uspostavila snažniju institucionalno pravnu vezu.

Imajući u vidu brzinu promjena u domenu informacionih i telekomunikacionih tehnologija nameće se potreba konstantnog unapređenja tehnologija, koje će biti prilagođene potrebama policijskih službenika kao krajnjih korisnika. Navedene tehnologije treba da omoguće da se organizacija, metodi rada i rezultati, permanentno prate, unapređuju i vrednuju u cilju postizanja maksimalne efikasnosti i transparentnosti procesa rada, i pronalaženje najboljeg odgovora na potrebe građana i društva u cjelini.

Unapređenje stanja u ovoj oblasti rada Uprave policije realizovaće se sljedećim prioritetima i mjerama:

(prioritet 1 nivoa) P3.2 Upravljanje ljudskim resursima

Uspostavljanje posebne organizacione jedinice za upravljanje ljudskim resursima, planiranje obuka policijskih službenika i praćenje karijernog sistema koja bi trebala predvidjeti razvojne procese s kojima će se suočiti Uprava policije, izraditi višegodišnje smjernice upravljanja ljudskim resursima i razvijati koordinirane i usklađene odnose sa Policijskom akademijom u području osmišljavanja, sprovođenja, pedagoškog praćenja i evaluacije planova i programa obuka.

Izraditi Strategiju reforme sistema upravljanja ljudskim resursima sa Akcionim planom za njeno sprovođenje sa svrhom unapređenje sistema upravljanja ljudskim resursima i poboljšanja

kapaciteta policije u ovoj oblasti, a sve u cilju jačanja efikasnosti i motivisanosti policijskih službenika.

(prioritet 2 nivoa) P3.1 Određivanje operativnih prioriteta

Kako bi se prevazišli problemi u procesu operativnog upravljanja i rukovođenja ljudskim i materijalnim resursima, neophodno je promijeniti postojeći mehanizam utvrđivanja prioriteta i donošenja odluka, na način da se predvidi mogućnost da rukovodioci organizacionih cjelina (npr. CB i OB, sektori), učestvuju u odlukama o raspoloživim budžetskim i materijalno tehničkim sredstvima, u skladu sa svojim prioritetima, čime bi se unaprijedila efikasnost upravljanja i rukovođenja, kao i racionalnost u korišćenju raspoloživih resursa.

Unaprijediti materijalne i ljudske resurse, i nivo stručnog znanja za vršenje bezbjednosnih procjena i izradu operativnih planova za potrebe održavanja javnog reda, sa posebnim akcentom na skupove povećanog bezbjednosnog rizika.

(prioritet 2 nivoa) P3.3 Razvoj informaciono komunikacionih tehnologija

Imajući u vidu brzinu promjena u domenu informacionih i telekomunikacionih tehnologija, nameće se potreba konstantnog unapređenja tehnologija i procedura, koje će biti prilagođene potrebama policijskih službenika, kao krajnjih korisnika. Navedene tehnologije treba da omoguće da se organizacija, metodi rada i rezultati, permanentno prate, unapređuju i vrednuju u cilju postizanja maksimalne efikasnosti i transparentnosti procesa rada, i pronalaženje najboljeg odgovora na potrebe građana i društva u cjelini.

Prioritetna potreba je uvođenje sistema za elektronsko vođenje predmeta (Case management), obradu i obavještajnu analizu podataka (Entity management), kao i sistema za elektronsku statistiku i izvještavanje u policiji i razvoj jedinstvenog geografskog informacionog sistema za potrebe svih segmenata policije.

Potrebno je patrolna vozila policije i granične policije i drugih operativnih sektora, po procjeni, (u skladu sa međunarodnim standardima) povezati na informacioni sistem, kako bi se omogućilo efikasnije i brže korišćenje i pretraga postojećih baza podataka koje koristi Uprava policije (ugradnja kompjutera, mini lap topova, tableta, bord kompjutera i sl.)

Takođe, neophodno je:

- Implementirati AFIS.
- Implementirati sistem za kontrolu brzine kretanja motornih vozila.
- Unaprijediti sisteme sigurnosti informacionih sistema.
- Sprovoditi Šengen akcioni plan.
- Implementirati sistem za ekstrakciju lica i vozila iz video zapisa.
- Implementirati sistem za prepoznavanje lica.
- Implementirati sisteme video nadzora gradova.
- Uspostaviti sistem elektronskog učenja.
- Realizovati vođenje evidencija u elektronskoj formi za sve evidencije predviđene zakonom.

- Potrebno je aktivirati GPS sistem koji je integralni dio postojećeg TETRA sistema (ručne i kolske radio stanice), i isti povezati na Geografski informacijski sistem komandnog centra OKC.
- Omogućavanje pokrivanja TETRA signalom ruralnih oblasti u graničnim područjima, na svim graničnim prelazima, kao i pokrivanje svih glavnih putnih pravaca u Crnoj Gori.
- Omogućavanje korišćenja TETRE servisa za prenos podataka.

Kroz postojeći komunikacioni sistem MUP-a–UP omogućiti održavanje zaštićene video konferencije, između organizacionih cjelina u različitim gradovima CG, što bi doprinijelo ekonomičnijem i efikasnijem obavljanju pojedinih policijskih poslova (npr.kolegijum, sastanci radnih grupa i operativnih timova).

(prioritet 3 nivoa) P3.4 Interno informisanje i uspostavljanje elektronskih evidencija

Utvrđiti obavezu rukovodećih kadrova na svim nivoima da redovno informišu svoje službenike o svim bitnim promjenama značajnim za valjano obavljanje policijskih poslova i njihovih prava.

Organizovati i urediti sistem koji bi korišćenjem elektronskih evidencija omogućio permanentno i blagovremeno informisanje policijskih službenika o prioritetima službe (npr.formiranje umrežene, centralne baze podataka - intranet, veb sajt i sl. koji bi bio dostupan svim policijskim službenicima sa podacima koji se odnose, kako na stanje i kretanje kriminaliteta tako i na unutrašnju organizaciju i preduzetim aktivnostima službe).

P4. PODIZANJE NIVOA INTERGITETA I SIGURNOSTI POLICIJSKIH SLUŽBENIKA

TRENUTNO STANJE

Kroz dosljednu primjenu Plana integriteta i pravne zaštite od strane MUP-a / UP-a unaprijediti profesionalno postupanje i adekvatne mehanizme zaštite policijskog službenika tokom i nakon primjene policijskih ovlašćenja.

U cilju jačanja integriteta policijskih službenika, na Policijskoj akademiji, od strane DICAFA-a i u saradnji sa OEBS-om, obučen je tim trenera, koji će u narednom periodu obučavati policijske službenike na temu “Etika i integritet policijskog službenika”. Tri pilot obuke za policajce su organizovane u tri centra bezbjednosti (jug, centar, sjever) a za rukovodni kadar je sprovedna obuka u novembru.

Obuka o integritetu policije će biti proširena na menadžere i supervizore. U tom cilju će Ministarstvo, Uprava policije, Policijska akademija, OEBS-a i DICAFA-a nastaviti da radi na strategiji za obuku za rešavanje potreba menadžera u odnosu na integritet policije.

Norveška Vlada je pružila podršku za trogodišnji projekat koji se odnosi na jačanje integriteta u bezbjednosnim strukturama sa kojim se saglasilo ministarstvo unutrašnjih poslova. Obrazovan je radna grupa čiji je zadatak realizacija ovog projekta.

Tokom 2015.godine, kao prve godine sprovođenja navedenog projekta, analizirane su pojedine oblasti kao što su: delegiranje ovlašćenja, postupci javnih nabavki, novi Zakon o upravnom postupku, slobodan pristup informacijama, rad unutrašnje kontrole i disciplinske komisije, saradnja Uprave policije i Državnog tužilaštva radi utvrđivanja trenutnog stanja i davanja preporuka za unapređenje. Ministru unutrašnjih poslova dostaviće se Izvještaj sa preporukama, kao i plan aktivnosti za narednu godinu.

U narednom periodu treneri će u svim centrima bezbjednosti organizovati obuke na navedenu temu a koje su predviđene za sve policijske službenike. Za rukovodni kadar je planirano organizovanje obuka elektronskim putem. Taj proces će pomoći OEBS i DCAF.

Jačanje međusobnog povjerenja i međuljudskih odnosa policijskih službenika kroz vršenje kvalitetne kontrolne i nadzorne funkcije od strane starješina, unapređenje timskog rada i međusobne komunikacije, rezultiraće podizanjem etičkih standarda u policijskom postupanju.

Planirano je unapređenje važećeg Plana integriteta.

U cilju podizanje nivoa integriteta, neophodno je obezbijediti bolje socio-ekonomske uslove policijskih službenika. Razvoj ove oblasti realizovaće se sljedećim strateškim prioritetima:

P4.1 Unaprijeđivanje sistema zaštite statusa policijskog službenika i sprovođenje obuka o integritetu

U cilju unapređenja zakonitog postupanja policijskih službenika i zaštite policijskih službenika, neophodno je inovirati Plan integriteta, kao i izmijeniti propise kojima garantuje zaštita policijskom službeniku u vezi sa primjenom policijskih ovlašćenja.

P4.2 Razvijen sistem psihološke pomoći policijskom službeniku

U cilju pružanja psihološke pomoći policijskim službenicima potrebno je uspostaviti organizacionu jedinicu za psihološku podršku.

P4.3 Podizanje bezbjednosne kulture

Bezbjednosna kultura kao važan uslov profesionalnog postupanja policijskih službenika mora se dodatno podići na veći nivo. U tom cilju, izradiće se Analiza postojećeg nivoa bezbjednosne kultura sa predlogom mjera za unapređenje, kao i revidirati Kodeks policijske etike i ostali propisi koji se odnose na bezbjednosnu kulturu a u skladu sa standardima EU.

P5. RODNA POLITIKA, DIVERZITET I ZAŠTITA OD DISKRIMINACIJE POSEBNO OSJETLJIVIH DRUŠTVENIH GRUPA

TREKUTNO STANJE

Ustavom Crne Gore, u poglavlju ljudska prava i slobode, garantuje se ravnopravnost žena i muškaraca i razvoj politike jednakih mogućnosti. Garancije date najvećim pravnim aktom razrađene su nizom zakona kojima su uređeni radni odnosi, zapošljavanje, penzijsko i invalidsko

osiguranje, obrazovanje, zdravstvena i socijalna zaštita, zaštita na radu, porodični odnosi, krivična djela i dr.

Zakon o rodnoj ravnopravnosti usvojen je u julu 2007. godine i njime je definisan organ državne uprave nadležan za poslove u vezi ostvarivanja rodne ravnopravnosti, a to je Ministarstvo za ljudska i manjinska prava. Navedenim zakonom su propisani mehanizmi za postizanje rodne ravnopravnosti. Ustavom i zakonima Crne Gore, posebno Zakonom o zabrani diskriminacije jemči se zaštita od diskriminatorskog odnosa po bilo kom osnovu.

Nakon usvajanja seta zakona, nadležno ministarstvo u saradnji sa misijom OEBS-a donijelo je Plan implementacije antidiskriminatornog zakonodavstva, koji je sadržao plan edukacije u oblasti pružanja zaštite od diskriminacije i plan promocije antidiskriminatornog ponašanja i prakse. U strukturi zaposlenih u Upravi policije nije na zadovoljavajućem nivou procenat zastupljenosti žena, posebno na rukovodećim pozicijama. Činjenica je da je i pored donijetih pozitivnih normativnih rješenja, širi kulturološki kontekst uslovio nizak interes žena za upis u policijsko školovanje.

Uzimajući u obzir navedene podatke odnos policijskih službenika u odnosu na polnu strukturu je 10,75% žena i 89,25% muškaraca. Praksa pokazuje da je najveći procenat žena pretežno angažovan na aministrativnim poslovima a ne u operativi. Navedeni aspekti uslovili su ograničeno napredovanje žena na rukovodećim pozicijama u Policiji. Kulturološki kontekst uslovio je sličnu situaciju i u zapošljavanju pripadnika “ranjivih grupa”. Sve to ukazuje na neophodnost strateškog djelovanja kako bi se u potpunosti primjenjivali donijeti propisi kojima se garantuje zaštita od diskriminacije po bilo kom osnovu.

Crna Gora je potpisnica Rezolucije savjeta bezbjednosti UN 1325 “Žene mir i bezbjednost” koja predviđa nekoliko mehanizama za uvođenje politike rodne perspektive u sektoru bezbjednosti. Jedan od njih je da ministar MUP i direktor UP imaju savjetnice za oblast rodne ravnopravnosti. Programom sprovođenja Plana aktivnosti za postizanje rodne ravnopravnosti, nastavljeno je sa realizacijom aktivnosti/mjera koje se odnose na uključivanje žena u obukama zaposlenih u sektoru bezbjednosti.

Ministarstvo unutrašnjih poslova - Uprava policije, u skladu sa godišnjim programima obuke, sprovodi kontinuirane stručne obuke službenika u Policijskoj akademiji i Upravi za kadrove, u skladu sa Programom stručnog usavršavanja državnih službenika i namještenika. I pored činjenice da Crna Gora još nije izradila svoj nacionalni akcioni plan za primjenu Rezolucije Ministarstvo unutrašnjih poslova-Uprava policije će, u skladu sa nadležnostima, nastaviti sa implementacijom politike rodne ravnopravnosti, posebno kroz implementaciju Rezolucije 1325 - Žene, mir i bezbjednost.

Uprava policije uspostavila je, u minulom periodu, i dijalog sa pokretom osoba sa invaliditetom (OSI). Organizovano je više veoma korisnih obuka čiji je cilj povećanje znanja i vještina policijskih službenika o ljudskim pravima OSI, senzibilizacija komunikacije uz poštovanje dostojanstva OSI. Uprava policije je podržala i realizovala, za potrebe policijskih službenika, “Školu znakovnog jezika” i specijalističke radionice o pravima OSI i upotrebi pravilne terminologije. Fizička dostupnost Uprave policije - službenih prostorija i objekata koje koristi policija - za OSI još uvijek nije odgovarajuća.

Kroz saradnju sa domaćim i međunarodnim partnertima posebna je pažnja posvećena prevenciji, suzbijanju i zaštiti od nasilja u porodici. Fokus različitih aktivnosti jeste osiguranje dosledne primjene zakona. Uprava policije, Savjet za građansku kontrolu rada policije i NVO sektor kreirali su različite obrazovne materijale za bolje razumijevanje nasilja u porodici i bolju primjenu policijskih ovlaštenja s tim u vezi. Zato je važno, u daljem periodu, kvalitetnu primjenu Zakona o zaštiti od nasilja u porodici osigurati u svim sredinama bez obzira na tamošnje lokalne prilike i specifičnosti, mentalitet i razvijenost osnovnih ljudskih prava i uz razvoj multidisciplinarne i multisektorske saradnje i pristupa u rješavanju problema nasilja u porodici.

Policija je svjesna da je neophodno preduzeti posebne mjere kako bi se pomoglo i podržalo puno uživanje ljudskih prava svih građana, bez obzira na seksualnu orijentaciju i rodni identitet. Uprava policije i LGBT zajednica imaju uspostavljenu blisku komunikaciju i saradnju. Zaključeni su i sporazumi o saradnji sa organizacijama koje zastupaju LGBT zajednicu. Formirana je i Policijska kontakt LGBT mreža. To rešenje je međunarodno prepoznato i pohvaljeno kao pozitivan pristup. Policija je riješena da osiguranu punu bezbjednost LGBT osobama u Crnoj Gori i u tom pravcu će se nastaviti izgradnja njenih kapaciteta. Policija je uspješno osigurala četiri povorke ponosa (Budva i Podgorica) i konstantno se pohvaljuje zbog svojih pristupa prema LGBT zajednici. Planirane obuke o integritetu policije za sve policijske službenike obuhvati će rodnu ravnopravnost, različitost i zaštitu od diskriminacije kroz nastavne planove i programe. Razvoj ove strateške oblasti realizovaće se slijedećim strateškim prioritetima:

P5.1 Povećanje broja kampanja za učešća žena u obavljanju policijskih poslova

Organizovane kampanje imaju za cilj da ženama učine atraktivnim obavljanje policijskih poslova i povećaju broj žena u Upravi policije, kako bi služba mogla efikasnije odgovoriti na bezbjedonosne potrebe društva.

P5.2 Unapređenje i praćenje stanja diverziteta u policiji sprovođenjem kampanja promovisanja atraktivnosti policijskog posla

Organizovane kampanje imaju za cilj da kod "ranjivih grupa" promovišu atraktivnost policijskog posla i obezbijede njihovo učešće u radu Uprave policije.

P6. MEĐUNARODNA SARADNJA I RAZVOJ PARTNERSKIH ODNOSA

TRENUTNO STANJE

Međunarodna policijska saradnja temelji se, prvenstveno, na Zakonu o unutrašnjim poslovima, Zakonu o krivičnom postupku, Zakonu o međunarodnoj pravnoj pomoći, uključujući i Konvenciju o policijskoj saradnji kao i na drugim propisima.

Ministarstvo unutrašnjih poslova je u prethodnom periodu pristupilo velikom broju međunarodnih organizacija koje se bave bezbjednosnim pitanjima. Realizovan je veliki broj obaveza koje su definisane u procesu pristupanja evroatlanskim integracijama. Saradnja sa partnerskim službama je na zadovoljavajućem nivou.

Na operativnom nivou, Uprava policije sarađuje sa policijskim službama drugih država i međunarodnim organizacijama u skladu sa ratifikovanim međunarodnim sporazumima i

principom reciprociteta, dok na međunarodnom bilateralnom planu, ostvaruje saradnju i razmjenu podataka sa policijskim organizacijama više država, na osnovu potpisanih sporazuma o saradnji, posebno u oblasti borbe protiv terorizma, organizovanog kriminala, trafikinga, ilegalne trgovine opojnim drogama, ilegalnih migracija i drugih krivičnih djela.

Međutim, neophodno je unaprijediti kapacitete međunarodne policijske saradnje kroz aktivnije učešće u međunarodnim projektima i operacijama iniciranim od strane međunarodnih policijskih organizacija (INTERPOL, EUROPOL, SELEC, MARRI, FRONTEKS) kao i primjenom Konvencije o međunarodnoj saradnji.

Potrebno je definisati planski pristup zastupljenosti naših policijskih predstavnika u inostranstvu, shodno strateškim prioritetima policije, kao podrška jačanju efikasnosti istraga međunarodnog kriminala.

U sklopu primjene najboljih praksi u Evropskoj uniji, unaprijediti kapacitet jedinice za međunarodnu policijsku saradnju u dijelu uspostavljanja ciljnih potraga kao efikasnog mehanizma traganja za licima po međunarodnim potjernicama. Primijeniti pravnu tekovinu Evropske unije u dijelu stvaranja preduslova za formiranje SIRENE biroa.

Razvoj ove strateške oblasti realizovaće se sledećim strateškim prioritetima:

P6.1 Potpisivanje i implementacija međunarodnih sporazuma, ugovora i protokola o policijskoj saradnji

Primjena Sporazuma o strateškoj i operativnoj saradnji sa Europol-om kroz intenzivnu i efikasnu razmjenu informacija i aktivno učešće u analitičkim predmetima Europol-a kao podrška nacionalnim i međunarodnim istragama teškog i organizovanog kriminala. Potpisivanje i primjena protokola o primjeni instrumenata Konvencije o policijskoj saradnji.

P6.2 Povećanje kapaciteta predstavljanja policije u međunarodnim organizacijama i misijama

Unaprijediti kapacitete međunarodne policijske saradnje kroz aktivnije učešće u međunarodnim projektima i operacijama iniciranim od strane međunarodnih policijskih organizacija (INTERPOL, EUROPOL, SELEC, MARRI, FRONTEKS).

Definisati planski pristup zastupljenosti naših policijskih predstavnika u inostranstvu (na bilateralnoj osnovi i u okviru međunarodnih policijskih organizacija), shodno strateškim prioritetima policije, kao podrška jačanju efikasnosti istraga međunarodnog kriminala. U sklopu primjene najboljih praksi u Evropskoj uniji, unaprijediti kapacitet jedinice za međunarodnu policijsku saradnju u dijelu uspostavljanja ciljnih potraga kao efikasnog mehanizma traganja za licima po međunarodnim potjernicama. Primijeniti pravnu tekovinu Evropske unije u dijelu stvaranja preduslova za formiranje SIRENE biroa.

R⁵. UČENJE I RAZVOJ

Ojačati obrazovni inženjering na Policijskoj akademiji i uspostaviti snažniju/proaktivniju ulogu Ministarstva unutrašnjih poslova-Uprave policije u kreiranju nastavnih planova i programa koji odgovaraju potrebama savremene policije, čiji rad počiva na EU standardima. Strateško planiranje broja polaznika na Policijskoj akademiji treba da bude zasnovano na realnim potrebama Uprave policije za prijemom novog kadra.

U narednih pet godina unaprijediti sistem policijskog obrazovanja i nivoa znanja policijskih službenika sa posebnim fokusom na: usko specijalističke obuke, podizanje nivoa bezbjednosne kulture (kontraobavještajna kultura) i discipline, podizanje nivoa komunikacione kulture i relacije sa građanima, kao i obuke za menadžere u policiji koji bi se odnosile na rukovodeći kadar.

Propisati mehanizme obaveznog doobučavanja i polaganja stručnih ispita, koji bi bili uslov za napredovanje u policijskom zvanju, ili u slučaju promjene sektora nadležnosti (npr. iz krim. policije u policiju opšte nadležnosti).

Posebna pažnja će biti posvećena obuci o integritetu policije na svim nivoima i za sve zaposlene. Normativno urediti kontrolni mehanizam koji će omogućiti kontinuitet održavanja visokog nivoa discipline i odgovornosti rukovodilaca i policijskih službenika (od vizuelnog izgleda do radnih procesa i poštovanja usvojenih standarda u svim segmentima rada).

R1. SISTEM POLICIJSKOG OBRAZOVANJA I OBUKE

TRENUTNO STANJE

Reforma sistema prijema, napredovanja i obuka policijskih službenika je jedna od oblasti koje je Evropska komisija označila kao prioritet, ne samo u procesu reforme Uprave policije, nego i u procesu pridruživanja države Crne Gore Evropskoj uniji.

Formalno policijsko obrazovanje sprovodi se na Policijskoj akademiji u dvogodišnjem trajanju i vrednovano je sa 120 ECTS kredita. Procedura odabira kandidata za upis na Policijskoj akademiji sprovodi se na osnovu Pravilnikom o regrutaciji i selekciji kandidata za osnovno policijsko obrazovanje sa kriterijumima za ocjenjivanje testova. Nakon završene Policijske akademije polaznici stižu kvalifikaciju-diplomirani policajac/ka.

Ovakvo dvogodišnje policijsko obrazovanje prepoznato je nacionalnim okvirom kvalifikacija kao stručno obrazovanje – V stepen kvalifikacije i kao standard zanimanja policajac/ka. Na Policijskoj akademiji ne postoje licencirani program visokog obrazovanja u vrijednosti od 180, odnosno 240 ECTS kredita s hodno Bolonjskim modelom visokog obrazovanja.

Ministarstvo unutrašnjih poslova-Uprava policije nema nadležnosti u pogledu kreiranja nastavnih planova i programa i upisne politike na Policijskoj akademiji, što je rezultiralo time da jedan broj

⁵ R = Učenje i razvoj, treća kategorija prioriteta iz strateške mape

svršenih akademaca još uvijek nije zasnovao radni odnos u Upravi policije (95 od ukupno 203). Nastavne planove i programe je potrebno revidirati i uskladiti sa savremenim standardima policijskog obrazovanja.

Planiranje, organizovanje i sprovođenje stručnih obuka, kao i specijalističkog usavršavanja policijskih službenika od strane Policijske akademije uređeno je Ugovorom o poslovnoj saradnji koji se zaključuje između Ministarstva unutrašnjih poslova i Policijske akademije.

Ugovor se zaključuje na određeno vrijeme u trajanju od jedne godine i svake godine se produžuje. Ugovorom se MUP obavezuje da krajem kalendarske godine, a najkasnije do kraja decembra mjeseca, dostavi Policijskoj akademiji, u zvaničnoj formi precizno navedene iskazane potrebe u vezi organizovanja, sprovođenja i vremenskog trajanja stručnih i dopunskih obuka i specijalističkih usavršavanja.

Policijska akademija se obavezuje da sve vrste stručnih, dopunskih obuka i specijalističkog usavršavanja polaznika organizuje i sprovodi po utvrđenoj metodologiji, obrazovnim planovima i programima u skladu sa pozitivnim propisima, uvažavajući iskazane potrebe MUP-a za organizovanjem i realizacijom navedenih vrsta obuka.

U okviru MUP-UP ne postoji posebna organizaciona jedinica koja bi se bavila isključivo planiranjem i organizacijom obuka za potrebe policijskih službenika (u okviru Biroa za kadrovske i pravne poslove postoje službenici koji pored ostalih poslova obavljaju i te poslove i to za sve službenike MUP-UP) i ne postoje strateško višegodišnje planiranje obuka (napr. petogodišnji plan sprovođenja obuka).

Nakon završenih obuka ne vrši se provjera znanja koje su polaznici stekli. Neophodno je uspostaviti koordinirani razvoj odnosa između Policijske akademije i Biroa za kadrovske i pravne poslove u oblasti osmišljavanja, sprovođenja, pedagoškog praćenja, evaluacije, planova i programa obuka.

Dakle, nedostaje snažnija institucionalna pravna povezanost između Ministarstva unutrašnjih poslova-Uprave policije i Policijske akademije u pogledu upisne politike na Policijskoj akademiji, izrade nastavnih planova i programa, kao i organizaciji i sprovođenju obuka za potrebe policijskih službenika

Unapređenje stanja u ovoj oblasti postići će se realizacijom sljedećih prioriteta i mjera:

(prioritet 1 nivoa) R1.1 Uspostavljanje institucionalno pravne veze i nadležnosti između MUP-a-UP i Policijske akademije u oblasti obrazovanja i obuka policijskih službenika

Uspostaviti posebnu organizacionu jedinice za upravljanje ljudskim resursima, planiranje obuka policijskih službenika i praćenje karijernog sistema koja bi trebala uspostaviti snažniju institucionalno pravnu vezu sa Policijskom akademijom u području prijema polaznika, obrazovanja i osmišljavanja, sprovođenja, pedagoškog praćenja i evaluacije planova i programa obuka. Unaprijediti postupak analize individualnih i kolektivnih zahtjeva i potreba za obukom koji su neophodni za izradu višegodišnjih smjernica i pripremu godišnjih planova obuka.

(prioritet 2 nivoa) R1.2 Strategija razvoja sistema obrazovanja i obuka za potrebe Uprave policije

Izraditi Strategiju razvoja sistema obrazovanja i obuka za potrebe UP i Akcioni plan za njeno sprovođenje u cilju unaprijeđenja postojećeg sistema obrazovanja i obuka policijskih službenika, jačanja obrazovnog inženjeringa na Policijskoj akademiji i izrade višegodišnjih smjernica i godišnjih planova obuka zavisno od potreba Uprave policije.

R2. SISTEM PROFESIONALNOG I KARIJERNOG RAZVOJA

TRENUTNO STANJE

Zakonom o državnim službenicima i namještenicima i Zakonom o unutrašnjim poslovima uređeno je pitanje prijema i napredovanja policijskih službenika, dok je procedura odabira i selekcije kandidata za upis na Policijskoj akademiji uređena Pravilnikom o regrutaciji i selekciji kandidata za osnovno policijsko obrazovanje sa kriterijumima za ocjenjivanje testova.

Pored opštih uslova za zasnivanje radnog odnosa u državnim organima koje propisuje Zakon o državnim službenicima i namještenicima, Zakonom o unutrašnjim poslovima predviđeno je da lice koje zasniva radni odnos u zvanju policijskog službenika mora ispuniti posebne uslove shodno specifičnosti policijskih poslova. Imajući u vidu da policija predstavlja dio strukture izvršne vlasti koji obavlja kompleksne i složene zadatke, kako bi obezbjedila blagostanje pojedinaca i zajednice⁶, predviđen je uslov dostojnosti za obavljanje policijskog posla, kao i posjedovanje posebne psihofizičke sposobnosti.

Zakonom o unutrašnjim poslovima je propisan i način zasnivanja radnog odnosa na način što je definisano da odluku o zasnivanju radnog odnosa i raspoređivanju policijskog službenika donosi direktor Uprave policije.

Uvažavajući principe ustavnosti i zakonitosti, te međunarodno – pravnu regulativu predviđa se srazmjerna zastupljenost prilikom popune radnih mjesta policijskih službenika, pripadnicima manjinskih zajednica. Važno je napomenuti da studenti koji završe Policijsku akademiju i za koje je država platila školarinu ne zasnivaju odmah (po automatizmu) radni odnos u Upravi policije, nego se moraju javiti na javni oglas koji raspisuje Ministarstvo unutrašnjih poslova-Uprava policije.

Sistem napredovanja suštinski je uređen članom 90 Zakona o unutrašnjim poslovima kojim se propisuju uslovi za sticanje višeg zvanja i gubitak stečenog zvanja. Kao uslovi koji imaju za neposredan cilj obezbjeđivanje integriteta policije, propisano je da lice ne može napredovati

⁶ Vidi Dejvid Bejli, Demokratizacija policije u inostranstvu, (Vašington, 2001.), str. 13; i Džeremi Trevis, Policija u tranziciji (Budimpešta, 1998.), str. 2

ukoliko je za poslednje dvije godine prije sticanja zvanja bilo kažnjeno za krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti kaznom zatvora odnosno kažnjeno disciplinskom mjerom zbog težeg disciplinskog prekršaja. Takođe, lice ne može napredovati ukoliko se protiv njega vodi krivični postupak za krivično djelo koje se goni po službenoj dužnosti, odnosno disciplinski postupak zbog težeg disciplinskog prekršaja.

Sistem napredovanja policijskih službenika nije u potpunosti zaživio u praksi i potrebno je izgraditi sistem koji bi omogućio policijskom službeniku napredovanje u policijskom zvanju nezavisno od njegovog napredovanja u službi (radnog mjesta u Upravi policije). Dakle, potrebno je razdvojiti radno mjesto koje policijski službenik trenutno popunjava od njegovog policijskog zvanja koje treba da bude rezultat njegovog dosadašnjeg rada i obrazovanja, kako bi se stvorio sistem u kojem karijera policijskog službenika zavisi prvenstveno od njega, odnosno od njegove želje za postizanjem što boljih uspjeha i daljeg profesionalnog usavršavanja. Dakle, sistem profesionalnog i karijernog razvoja mora se unaprijediti izmjenama normativnog okvira i donošenjem strateških i planskih dokumenta iz ove oblasti, i njihovom implementacijom koja će doprinijeti odabiru kvalitetnog kadra koji će primjenjivati policijska ovlašćenja.

Razvoj ove strateške oblasti realizovaće se sledećim strateškim prioritetima:

(prioritet 1-nivoa) R2.1 Utvrđen i implementiran sistem prijema i napredovanja policijskih službenika zasnovan na principima profesionalizma, afirmaciji i nagrađivanja efikasnosti u radu

Izgraditi sistem prijema i napredovanja policijskih službenika u skladu sa standardima EU, odnosno najboljoj praksi država članica EU u kojem će se pratiti profesionalni razvoj policijskog službenika od trenutka njegovog prijema na Policijsku akademiju, odnosno prijema u Upravu policije, do okončanja njegove policijske karijere i koji će mu omogućiti napredovanje u policijskom zvanju na osnovu rezultata njegovog rada i obrazovanja nezavisno od njegove pozicije-radnog mjesta u službi.

R3. PODIZANJE NIVOA SPROVOĐENJA PROFESIONALNIH STANDARDA I NADLEŽNOSTI KONTROLE PO SVIM NIVOIMA

TREKUTNO STANJE

Rad policije, obezbeđuje se spoljnim i unutrašnjim mehanizmima kontrole. Spoljni mehanizmi kontrole rada policije su: parlamentarna, građanska i Zaštitnik ljudskih prava i sloboda. Parlamentarna kontrola se vrši na način propisan posebnim zakonom, odnosno parlamentarna kontrola je utvrđena Ustavom.

Građansku kontrolu policije vrši Savjet za građansku kontrolu rada policije, tijelo koje ocjenjuje primjenu policijskih ovlašćenja, radi zaštite ljudskih prava i sloboda. Savjetu se mogu obraćati građani i policijski službenici. Savjet se sastoji od pet članova od kojih po jednog imenuju:

Advokatska komora, Ljekarska komora, Udruženje pravnika, Univerziteti, Nevladine organizacije koje se bave ljudskim pravima. Saradnja Savjeta i Policije, međutim, trebalo bi da se u narednom periodu ojača i unaprijedi pa je shodno tome neophodno da se izradi analiza, efekata kontrole rada policije, sa presjekom stanja i nedostacima, ovlašćenjima i nadležnostima djelovanja Savjeta sa uporednim iskustvima sličnih tijela u regionu, i mjerama za prevazilaženje nedostataka, kako bi navedena analiza poslužila kao dobra osnova prilikom planiranih izmjena važećeg Zakona o unutrašnjim poslovima koji definiše sastav i nadležnosti Savjeta.

Unutrašnji mehanizmi kontrole rada policije su: kontrola i nadzor od strane rukovodioca po linijama rada, Odjeljenje za unutrašnju kontrolu rada policije, Direktorat za bezbjednosno zaštitne poslove i nadzor - Odsjek za nadzor nad radom Uprave policije i drugostepeni upravni postupak i Odsjek za disciplinski postupak, Etički odbor.

Unapređenje u sistemu kontrole rada policije ostvariće se realizacijom sljedećih prioriteta i mjera:

R3.1 Jačanje administrativnih i tehničkih kapaciteta Odjeljenja za unutrašnju kontrolu

Revizijom zakonskih i podzakonskih akata unaprijediti profesionalne standarde policijskog postupanja, uz puno poštovanje ljudskih prava. U cilju praćenja i uspostavljanja profesionalnih standarda predvidjeti mehanizme kontrole istih po svim nivoima, kao i nosioce, čime će se unaprijediti kontrolna i nadzorna funkcija u odnosu na zakonito postupanje policije. Normativno propisati način kontrole i izraditi godišnji presjek stanja poštovanja profesionalnih standarda.

R3.2 Definisane nadležnosti i podizanje nivoa kapaciteta Odsjeka za nadzor nad radom Uprave policije i Odsjeka za disciplinski postupak, kao i interne kontrole i nadzora rada unutar Uprave policije, po linijama rada

Kako bi se unaprijedili kontrolni mehanizmi, neophodno je sačiniti godišnji presjek stanja poštovanja profesionalnih standarda i propisati način kontrole postavljenih standarda po linijama rada.

U cilju postupanja policijskih službenika, u skladu sa etičkim načelima, potrebno je izmijeniti i interno promovisati Kodeks policijske etike. Neophodno je zakonski precizirati nadležnosti i ovlašćenja Odsjeka za nadzor nad radom Uprave policije i drugostepeni upravni postupak, kao i Odsjeka za utvrđivanje teže povrede službene dužnosti policijskih službenika, kao i jačanje kadrovsko-materijalnih kapaciteta.

Takođe će se definisati procedure internih kontrola po linijama rada od strane rukovodilaca.

F⁷. FINANSIRANJE

Sprovođenje Strategije će se finansirati iz raspoloživih budžetskih sredstava Ministarstva unutrašnjih poslova, koja za svaku budžetsku godinu treba da budu planirana i usklađena sa potrebama za realizaciju godišnjeg Akcionog plana za sprovođenje Strategije razvoja Uprave policije za period 2016-2020. godine.

Za sredstva koja su potrebna za realizaciju određenog broja aktivnosti, apliciraće se kod međunarodnih partnera i evropskih razvojnih fondova IPA.

⁷ F = Finansije, četvrta kategorija prioritetnih oblasti iz strateške mape

Razvoj ove strateške oblasti realizovaće se slijedećim strateškim prioritetima:

F1. Redovni budžet Ministarstva unutrašnjih poslova-program policija

F4. Donatorska sredstva

IV dio:

6. SPROVOĐENJE, PRAĆENJE, MONITORING I EVALUACIJA STRATEGIJE

Za sprovođenje i praćenje postavljenih strateških ciljeva i realizaciju mjera iz pratećeg Akcionog plana rješenjem će se formirati Kordinaciono tijelo u čijem sastavu će biti: ministar, generalni direktor Direktorata za bezbjednosno zaštitne poslove i nadzor, direktor Uprave policije, direktor Policijske akademije i rukovodilac Odjeljenja za analitiku, unapređenje rada i razvoj policije. Odlukom ministra definisaće se način, rokovi izvještavanja, kao i nosioci obaveza.

Koordinaciono tijelo je dužno da Izvještaj o realizaciji definisanih mjera sa korektivnim mjerama jednom godišnje dostavi Vladi na razmatranje i usvajanje.

Rukovodilac Odjeljenja za analitiku, unapređenje rada i razvoj policije je dužan podnijeti Koordinacionom tijelu šestomjesečni izvještaj o napretku i statusu realizacije mjera iz Akcionog plana.

Odgovorne osobe za realizaciju utvrđenih mjera, dužne su da podnose kvartalni izvještaj o statusu realizacije mjera rukovodiocu Odjeljenja za analitiku, unapređenje rada i razvoj policije.

Realizacija Strategije za prve dvije godine sprovodiće se po Akcionom planu za period 2016-2017. godina, koji je sastavni dio ove Strategije. Za svaku narednu budžetsku godinu izradiće se i realizovati godišnji Akcioni plan sa detaljnom razradom mjera i aktivnosti u skladu sa ciljevima.

Srednjoročni pregled postignutog napretka u sprovođenju Strategije kroz mjerenje ključnih indikatora uticaja, biće izvršena u IV kvartalu 2017. godine.

Konačni pregled postignutog napretka potrebno je izvršiti najkasnije do sredine 2020. godine, kako bi se na osnovu istog identifikovale prioritetne oblasti za naredni petogodišnji period.⁸

⁸ Rješenjem ministra unutrašnjih poslova br.050/15-14752/2 na izradi Strategije učestvovali su :

Strateška radna grupa : doc. dr Miloš Vukčević, generalni direktor Direktorata za bezbjednosno zaštitne poslove i nadzor, Milica Pajović direktorica Policijske akademije, Radovan Ljumović rukovodilac Odjeljenja za analitiku, unapređenje i razvoj Uprave policije, Nikola Janjušević, pomoćnik direktora UP za sektor opšte nadležnosti, Vesko Damjanović pomoćnik direktora za sektor granične bezbjednosti, Milovan Pavićević pomoćnik direktora UP za sektor kriminalistike i Predrag Ašanin pomoćnik direktora UP za sektor zaštite ličnosti i objekata.

Operativna radna grupa: Dragana Babović, šef Odsjeka za nadzor nad radom Uprave policije i drugostepeni upravni postupak, Dragana Đurišić načelnica Direkcije za strateško razvojne i normativne poslove, Elvira Pepić viši policijski inspektor u Odjeljenje za analitiku, razvoj i unapređenje rada UP, Dragan Gorović, glavni policijski inspektor-SPON, Nikola Rogošić glavni policijski inspektor -SKP, Janko Radosavović viši inspektor I klase-SGP, Nebojša Kruščić-glavni policijski inspektor, Biljana Dulović-šefica Biroa za pravne i kadrovske poslove. Saradnici: ekspert OEBS-a prof.Cvetko Milevski, Danilo Janjušević viši policijski inspektor I klase- SPON i Jelena Maraš samostalni savjetnik–Biro za kadrovske i pravne poslove.



Vlada Crne Gore
Ministarstvo unutrašnjih poslova

Strategija razvoja Uprave policije za period 2016-2020

**AKCIONI PLAN ZA SPROVOĐENJE STRATEGIJE RAZVOJA
UPRAVE POLICIJE ZA PERIOD 2016-2017**

Decembar, 2015

UVODNE NAPOMENE

1. POLAZNE OSNOVE

Programom rada Ministarstva unutrašnjih poslova za 2015. godinu, predviđena je izrada Strategije razvoja Uprave policije 2016-2020. godina. Izrada nove Strategije razvoja policijske organizacije bila je potrebna iz razloga što je prethodna Strategija razvoja i funkcionisanja policije izrađena za period 2011-2013. sa pratećim Akcionim planom za njeno sprovođenje.

Vlada Crne Gore je, na 96 sjednici održanoj 15. januara 2015. godine, usvojila Informaciju o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije za period 2011-13 i donijela zaključak kojim je zadužila Ministarstvo unutrašnjih poslova da do kraja 2015. godine, pripremi i Vladi dostavi na razmatranje Strategiju razvoja Uprave policije sa Akcionim planom za 2016.godinu.

Ministar unutrašnjih poslova je rješenjem formirao Radnu grupu za izradu strategije i pratećeg akcionog plana. Za izradu navedenih strateških dokumenata ekspertsku pomoć obezbijedila je Misija OEBS-a u Crnoj Gori.¹

Strategija razvoja Uprave policije za period 2016-2020, kao i dvogodišnji Akcioni plan obuhvataju dopunu strateških dokumenata usvojenih u prethodnom periodu, a koji se odnose na reformu i razvoj policijske organizacije u cilju postizanja evropskih standarda.

Akcioni plan se odnosi na period 2016-2017. i obuhvata projektovane rokove za realizaciju definisanih strateških prioriteta i mjera po oblastima, kao i indikatore i budžetiranje razvoja Uprave policije u narednom dvogodišnjem periodu.

1.1 Funkcija akcionog plana

1.2 Akcioni plan je sastavni dio Strategije razvoja policije, ali dok je tekst Strategije primarno u funkciji vanjskih zainteresovanih subjekata (javnost, Vlada, EU, međunarodne orgaizacije i sl.) Akcioni plan je primarno usmjeren prema internim potrebama Uprave policije.

¹ Rješenjem ministra unutrašnjih poslova formirana je Operativna radna grupe za izradu Akcionog plana u sledećem sastavu: doc.dr Miloš Vukčević generalni direktor Direktorata za bezbjednosno zaštićene poslove i nadzor, Dragana Babović šef Odsjeka za nadzor nad radom uprave policije i drugostepeni upravni postupak, Dragana Đurišić načelnica Direkcije za strateško razvojne i normative poslove, Dragan Gorović, glavni policijski inspektor-rukovodilac Odsjeka za zaštitu lica i imovine, Nikola Rogošić, glavni policijski inspektor, Elvira Pepić – viši policijski inspektor-Odjeljenje za analitiku, razvoj i unapređenje rada policije, Janko Radosavović-glavni policijski inspektor u sektoru granične policije, Nebojša Krušić glavni policijski inspektor u sektoru obezbjeđenje ličnosti i objekata Danilo Janjušević viši policijski inspektor i klase sektor policije opšte nadležnost, Jelena Maraš samostalni savjetnik III u Birou za kadrovske i pravne poslove. Stručna podrška: ekspert misije OEBS-a - prof. Cvetko Smilevski.

1.3. Primarna funkcija Akcionog plana je efikasnija realizacija poslova, zadataka i utvrđenih prioriteta, kao i obezbjeđivanje pregledne osnove za izradu godišnjih programa rada organizacionih jedinica Uprave policije i sinhronizovanje rokova realizacije pojedinih aktivnosti. U tom okviru, Akcioni plan ima i značajnu koordinativnu funkciju putem definisanih rokova, nosilaca i saradnika u pojedinim aktivnostima. Time, Akcioni plan predstavlja i osnovu praćenja (monitoringa) i evaluacije sprovođenja Strategije.

1.2 Sadržajna osnova

Sadržajna osnova Akcionog plana je utvrđeni prijedlog Strategije razvoja Uprave policije Crne Gore. Prilikom utvrđivanja rokova i nadležnosti (nosioci i učesnici), za pojedine mjere, vođeno je računa o postojećim nadležnostima pojedinih organizacionih jedinica i raspoloživim ljudskim resursima i resursima koji se planiraju obezbijediti.

1.3 Odnosi sa ostalim sektorskim strategijama za razvoj Uprave policije

Akcioni plan ne sadrži prioritete, mjere, rokove i nosioce pojedinih značajnih aktivnosti za razvoj Uprave policije, koji su prethodno utvrđeni u ostalim sektorskim strategijama i akcionim planovima (Strategija za bezbjednost drumskog saobraćaja sa Akcionim planom; Akcioni planovi za poglavlje 23 i 24; Strategija integrisanog upravljanja granicom sa Akcionim planom i sl.).

2. STRUKTURA AKCIONOG PLANA

2.1 Vertikalna dimenzija

U ovoj dimenziji preuzet je pristup balansiranih skor karti iz Strategije razvoja UP prema kome se sadržaj predmeta rada na sprovođenju strategije razrađuje na sljedeća 3 nivoa:

***Prvi nivo:** Strateške perspektive koje obezbjeđuju uravnoteženost organizacionog razvoja institucije. To podrazumjeva definisanje strateških prioriteta prema interesima (potrebama) četiri ključna subjekta organizacionog života:*

- Prioriteti prema interesima (potrebama) korisnika usluga - K;*
- Prioriteti prema interesima (potrebama) unapređivanja unutrašnjih procesa organizacije (institucije) - P;*
- Prioriteti prema interesima (potrebama) zaposlenih - R (učenje i razvoj); i*
- Prioriteti prema interesima (potrebama) racionalnog korišćenja finansijskih resursa - F.*

U Akcionom planu je izvršena procjena težine (značaja, procenat učešća) svake od ovih perspektiva: K -30%, P-15%, R-30%, F-25%.

Kada se vrši ukupno vrednovanje uspješnosti sprovođenja Strategije, sa ovim procentima će se mjeriti rezultati svake od ovih perspektiva da bi se dobila realna ukupna vrijednost uspješnosti sprovođenja Strategije.

Drugi nivo: Unutar svake od ove četiri komponente utvrđuju se programske oblasti prema zakonskim nadležnostima Uprave policije Crne Gore (predmet rada).

Treći nivo je suština strategije: definisanje strateških prioriteta razvoja Uprave policije, u svakoj od definisanih programskih oblasti.

Značajno za ovaj nivo razrade je definisanje nivoa prioriteta:

- **Prioriteti I nivoa:** mjere-aktivnosti kategorije MORA. To znači da neostvarivanje mjera ovog prioriteta dovodi u pitanje ostvarivanje ključnih ciljeva razvoja strategije jer se to odnosi na ostvarivanje osnovnog (minimalnog) nivoa nadležnosti.
- **Prioriteti II nivoa:** ovo su prioriteti kategorije TREBA. Sa mjerama ove kategorije ostvaruje se standardni nivo kvaliteta nadležnosti Uprave policije i
- **Prioriteti III nivoa:** ovo su prioriteti BILO BI DOBRO. Neostvarivanje ovih prioriteta ne dovodi u pitanje ostvarivanje nadležnosti dok ostvarivanje ovih mjera doprinosi podizanje nivoa kvaliteta nadležnosti Uprave policije.

Ovi nivoi prioriteta igraju ključnu ulogu u distribuciji ograničenih finansijskih i drugih (ljudskih, tehničkih) resursa: najprije se obezbjeđuju resursi za prioritet I nivo, čine se naponi da se obezbijede resursi za prioritet II nivo, a ostatak resursa koristi za realizaciju mjera III nivoa prioriteta.

2.2 Horizontalna dimenzija

Horizontalna dimenzija Akcionog plana odnosi se na definisanje svake konkretne mjere-aktivnosti kako bi se one mogle nedvosmisleno planirati, pratiti i vrednovati. U tom smislu i ovaj Akcioni plan obuhvata uobičajene tri globalne komponente koje se dalje specificiraju:

- a) Prvo: Opis faktora uticaja i određivanje njihove prioritetnosti tako što se za svaku mjeru-aktivnost daje njena oznaka, opis predmeta djelovanja, nivo prioriteta i očekivani krajnji rok završavanja, odnosno izvještavanja.
- b) Drugo: Indikatori efekata mjera-aktivnosti na dva nivoa - indikatori rezultata rada (autputs) i indikatori uticaja tih rezultata na ukupno djelovanje (autcomes) i
- c) Treće: Ključni involvirani učesnici - nosioci odgovornosti za datu mjeru-aktivnost i inidividualni ili institucionalni učesnici koji trebaju dati svoj doprinos uspješnoj realizaciji date mjere-aktivnosti.

AKCIONI PLAN ZA SPROVOĐENJA STRATEGIJE RAZVOJA UPRAVE POLICIJE CRNE GORE za period 2016-2017	
STRATEŠKA OBLAST	
BEZBJEDNOST GRAĐANA I IMOVINE	
TREKUTNO STANJE Bezbjednost pojedinaca, kao i sigurnost ukupnog društvenog ambijenta predstavlja najznačajniji element ukupne bezbjednosti i jedan je od bitnih preduslova za stvaranje povoljnog bezbjednosnog ambijenta za dalji razvoj i prosperitet države Crne Gore. Analiza statističkih podataka i drugih pokazatelja o broju i vrsti krivičnih djela, prekršaja javnog reda i mira, stanja bezbjednosti drumskog saobraćaja ukazuje da je bezbjednosna situacija na teritoriji Crne Gore stabilna. Bezbjednost saobraćaja je pitanje od posebnog značaja za cjelokupnu društvenu zajednicu. Ministarstvo unutrašnjih poslova-Uprava policije sa drugim nadležnim subjektima realizuje u kontinuitetu ciljeve postavljene strateškim dokumentima u ovoj oblasti, međutim bezbjednost građana i imovine se mora podići na veći nivo, preventivnim i represivnim mjerama, kao i poboljšanjem postojeće infrastrukture. Kako ovo nije samo nacionalni, već i globalni problem izrađena je Strategija poboljšanja bezbjednosti u drumskom saobraćaju koja se sprovodi za period 2010-2019.godina. Koncept rada policije u zajednici, kao ideje koja podrazumijeva veće učešće i partnerski odnos građana i zajednice s jedne i policijskih službenika s druge strane, u prethodnom periodu je, kroz rad kontakt policajaca u Crnoj Gori ostvario zapažene rezultate. Strategijom nacionalne bezbjednosti Crne Gore, subjekti privatne bezbjednosti prepoznati su kao „ostali elementi sistema nacionalne bezbjednosti“.Važeći normativno pravni okvir, međutim, ne prepoznaje mehanizme koji bi omogućili obaveznost angažovanja privatnog bezbjednosnog sektora u situacijama povećanog bezbjednosnog rizika (elementarne nepogode). Imajući u vidu trenutno stanje i potrebu za njegovim unapređenjem, razvoj ove strateške oblasti realizovaće se sljedećim strateškim prioritetima i mjerama:	

Pregled faktora i nivoi prioriteta				Indikatori uspjeha					
STRATEŠKA PERSPEKTIVA I TEŽINA	KFU - kritični faktor uspjeha (strategijski prioriteta i mjere-aktivnosti)		Nivo prioriteta	Rok	Indikatori rezultata	Indikatori uticaja	Učestalost izvještaja	Nosilac aktivnosti	Saradnja sa:
KORISNICI 30%									
Oblast	K1	BEZBJEDNOST GRAĐANA I IMOVINE						Pomoćnik direktora Sektora policije opšte nadležnosti	
prioritet	K1.1	Unapređenje i razvoj kapaciteta u cilju očuvanja stabilnog javnog reda	I						
mjera	K1.1.1	Izrada i promocija sistema podnošenja prijave građanina bez obzira na mjesnu nadležnost		4 Q 2016	Uspostavljen funkcionalan sistem prijavljivanja	Povećano povjerenje građana u postupanje policije	kvartalno	Rukovodilac OKC	CB i OB (rukovodioci), PR služba MUP-a
mjera	K1.1.2	Utvrđivanje neophodnog broja pozorničkih i patrolnih reiona i njihovih kadrovskih i tehničkog kapaciteta skladu sa analizom problematike		1Q 2016	Aдекватna pokrivenost svih reiona ljudskim i tehničkim resursima	Poboljšanje stanja javne bezbjednosti	kvartalno	Rukovodilac Odsjeka za JRM	CB i OB (rukovodioci)
mjera	K1.1.3	Izraditi analizu broja riješenih predmeta u prekršajnom postupku (JRM i BS)		2Q 2016	Izrađena analiza	Poboljšanje efikasnosti prekršajnog postupka po zahtjevima policijskih službenika	3Q 2016	Rukovodioci Odsjeka za JRM i BS	CB i OB (rukovodioci)

mjera	K1.1.4	Smanjenje broja incidenata nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama		1Q2017	Jedinstvena elektronska baza podataka o učiniocima prekršaja iz predmetne oblasti radi praćenja djelovanja pripadnika navijačkih grupa	Smanjen procenat incidenata	kvartalno	Rukovodilac Odsjeka za JRM	SIT, rukovodioci CB i OB
prioritet	K1.2	<i>Razvijanje i unapređenje kapaciteta saobraćajne policije</i>	I						
mjera	K1.2.1	Izraditi analizu efikasnosti prekršajnog postupka		4Q 2016	Izrađena analiza plan	Efikasnije vođenje i okončanje prekršajnih postupaka	4Q2016	Rukovodilac Odsjeka za BS	Rukovodioci CB i OB
mjera	K1.2.2	Izraditi Projekat sačinjavanja izvještaja o radu u elektronskoj formi		2Q2016	Smanjen mogućnost grešaka u izvještajima organizacionih jedinica kao i na nivou sektora		2Q2016	Rukovodilac Odsjeka za BS	Služba za informacione tehnologije
mjera	K1.2.3	Unapređenje kadrovskih kapaciteta 1. Sektora policije opšte nadležnosti za jednog izvršioca – Glavnog policijskog inspektora za prekršajnu preventivu 2. Odsjeka za bezbjednost drumskog saobraćaja za jednog izvršioca - inženjera elektro struke koji bi		1Q 2016	1. Smanjen broj odbijenih i odbijenih zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka Povećan broj izjavljenih žalbi Smanjen broj dopuna zahtjeva za pokretanje prekršajnog		2Q2016	Pomoćnik direktora Uprave policije Rukovodilac Odsjeka za bezbjednost drumskog saobraćaja	Služba za pravne, kadr i fin.poslove – načelnik Biro za kadrovske i pravne poslove MUP-a

		se stručno starao o nabavi, eksploataciji, servisu, kontroli i kalibraciji uređaja.			postupka 2.Smanjen broj pritužbi građana Smanjenje zloupotreba i korupcije i Bolje čuvanje materijalno tehničkih sredstava.				
mjera	K1.2.4	Izraditi projekat audio vizuelnog nadzora nad radom pripadnika saobraćajne policije		4Q2017	Izrađen projekat	Smanjen broj predstavi građana,bolja zaštita policijskih službenika	4Q 2017	Rukovodilac Odsjeka za bezbjednost saobraćaja	Služba za pravne, kadr i fin.poslove – načelnik Služba za informacione tehnologije
prioritet	K1.3	Koncept rada policije u zajednici	II						
mjera	K1.3.1	Izraditi i sprovesti Akcioni plan za nastavak primjene koncepta rada policije u zajednici		1Q 2016 3Q 2017	Izrađen i sproveden Akcioni plan	Povećano povjerenje građana u rad policije	2Q 2016	Rukovodilac Odsjeka za rad policije u zajednici	CB i OB (rukovodioci)
prioritet	K1.3.4	Unapređenje sopstvenih kapaciteta i efikasnih kontrolnih mehanizama nad sektorom privatne bezbjednosti	III						
mjera	K1.3.5	Poboljšati administrativne i tehničke kapaciteta organizacionih jedinica u MUP-UP koje su nadležne za kontrolu primjene Zakona o zaštiti lica i imovine		3Q 2016	Povećan broj izvršilaca Poboljšani tehnički kapaciteti	Povećan broj inspeksijskih nadzora	4Q 2016	Generalni direktor Direktorata za bezbjedonosno zaštine poslove i nadzor	Odsjek za zaštitu imovine i lica i detektivsku djelatnost

mjera	K1.3.6.	Sprovođenje obuka za službenike koji vrše nadzor nad primjenom Zakona o zaštiti lica i imovine	kontinuirano	Sprovedene obuke	Unaprijeđeno znanje službenika i kvalitet inspekcijanskog nadzora	kontinuirano	Generalni direktor Direktorata za bezbjedonosno zaštitne poslove i nadzor	Odsjek za zaštitu imovine i lica i detektivsku djelatnost
oblast	K2	BORBA PROTIV KRIMINALA					Pomoćnik direktora Sektora kriminalističke policije	

TRENUTNO STANJE

MUP-UP je tokom prethodnog perioda preduzeo niz aktivnosti na objedinjavanju postojećih bezbjedonosnih resursa kriminalističke policije u cilju uspostavljanja efikasnog sistema u borbi protiv svih vidova kriminala. U prethodnom periodu uspostavljene su normativne i tehničko materijalne osnove za dalji razvoj kriminalističko-obavještajnog sistema, kako bi se prevazišao problem nedovoljno razvijenog proaktivnog djelovanja policijskog rada, a što su ujedno i očekivanja i potrebe savremenog društva.

U narednom periodu prioritet je jačanje kapaciteta i resursa specijalnih jedinica unutar kriminalističke policije za sprovođenje istrage i nadzora teškog i organizovanog kriminala, uključujući kriminalističko-obavještajni rad, finansijske istrage, visokotehnološki kriminal, trgovinu ljudima, pranje novca i terorizam, kao i jačanje organizacionih, administrativnih i tehničkih kapaciteta za implementaciju ILP modela “Upravljanje vođeno obavještajnim radom” na centralnom, regionalnom, lokalnom nivou.

Značajna pažnja posvećena je unapređenju međuinstitucionalne saradnje na svim nivoima i jačanju kapaciteta istražnih međuinstitucionalnih timova, kao i unapređenje međunarodne policijske saradnje, prikupljanja i razmjene informacija, analitičkih izvještaja, obavještajnih podataka i dokaza posredstvom INTERPOL-a i EUROPOL-a.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji MUP-a-UP, koji je Vlada usvojila u martu 2015. godine, izvršena je centralizacija linije rada Odsjeka za suzbijanje privrednog kriminaliteta uspostavljanjem regionalnog nivoa, podjela na tri regionalne grupe – Sjeverna regija, Centralna regija (sjedište) i Južna regija. U sjedištu je formirana Grupa za suzbijanje krivičnih djela falsifikovanje eura i krijumčarenja roba. Odsjek za posebne provjere razdvojen je na dvije organizacione jedinice Odsjek za kriminalističko obavještajne poslove i Odsjek za specijalne istražne metode. U Odsjeku za kriminalističko obavještajne poslove uspostavljen je regionalni nivo kroz formiranje četiri regionalne kriminalističko obavještajne jedinice i to: Sjever, Centar, Jug i Zapad.

U Odsjeku za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije formirane su četiri nove grupe: Grupa za sprovođenje finansijskih istraga, suzbijanja krivičnih djela pranja novca i finansijskog kriminala; Grupa za suzbijanje krivičnih djela krijumčarenja i trgovine ljudima i ilegalnih migracija; Grupa za suzbijanje krivičnih djela terorizma, krijumčarenja oružja i opasnih materija i Grupa za suzbijanje krivičnih djela visokotehnološkog kriminala.

U skladu za Zakonom o specijalnom državnom tužilaštvu formirano je i Specijalno policijsko odjeljenje koje će postupati po nalogu Glavnog specijalnog tužioca, odnosno specijalnih tužilaca. U Odsjeku za suzbijanje opšteg kriminaliteta formirana je Grupa za poligrafsko ispitivanje.

Shodno potrebi unapređenja kapaciteta u borbi protiv kriminala, ova strateška oblast realizovaće se sljedećim strateškim prioritetima i mjerama:

STRATEŠKA PERSPEKTIVA I TEŽINA	KFU - kritični faktor uspjeha (strategijski prioriteta i mjere- aktivnosti)		Nivo prioriteta	Rok	Indikatori rezultata	Indikatori uticaja	Učestalost izvještaja	Nosilac aktivnosti	Saradnja sa:
prioritet	K2.1	Korupcija	I						
mjera	K2.1.1	Unaprijediti efikasnost logističke podrške za otkrivanje i dokazivanje koruptivnih krivičnih djela (angažovanje prikrivenih isljednika i drugih mjera tajnog nadzora, CIS-a - unapređenje računarskih alata za operativne potrebe).		4Q 2016	Efikasna saradnja logističke podrške u otkrivanju i dokazivanju koruptivnih krivičnih djela	Povećan broj sprovedenih mjera tajnog nadzora na predmetima korupcije	kvartalno	Rukovodilac Odsjeka za org.krim. i korupciju	Odsjek za PI Odsjek za SIM SIT MUP-a
mjera	K2.1.2	Sprovođenje kampanje o podizanju svijesti građana o prijavljivanju korupcije		kontinuirano	Broj sprovedenih kampanja	Povećan broj prijava	kvartalno	Savjetnik ministra za odnose sa javnošću	Odsjek za borbu protiv org.krim. i korupcije
mjera	K2.1.3	Sprovođenje specijalističke obuke za službenike koji zaprimaju prijave korupcije u OKC, CB i OB, nakon koje će se odrediti po dva službenika CB i OB		2Q 2016	Sprovedene obuke	Određen adekvatan broj službenika u OKC,CB i OB za zaprimanje prijava korupcije	3Q 2016	Rukovodilac Odsjeka za org.krim. i korupciju	Policijska akademija, CB i OB (rukovodioci)
mjera	K2.1.4	Sprovođenje specijalističkih obuka službenika SKP za istrage koruptivnih krivičnih djela, posebno na visokom nivou		3Q 2016	Sprovedene specijalističke obuke	Obezbijeden specijalizovani kadar	4Q 2016	Rukovodilac Odsjeka za organizovani kriminal i korupciju	Policijska akademija

prioritet	K2.2	Krijumčarenje i trgovina narkoticima	I						
mjera	K2.2.1	Kadrovsko popunjavanje, poboljšanje materijalnog statusa službenika Odsjeka za droge, unapređenje tehničke podrške i povećanje broja vozila na terenu		kontinuirano	Materijalno-tehnički i kadrovski unaprijeđen rad Odsjeka	Poboljšani rezultati u suzbijanju krivičnih djela i OKG	kvartalno	Rukovodilac Odsjeka za borbu protiv droge	Služba za pravne, kadr i fin.poslove – načelnik, Služba za opšte i pomoćne poslove
mjera	K2.2.2	Unaprijediti timski rad na konkretnim istragama prema OKG (timovi bi sačinjavali: vođu tima, zamjenika, analitičara, službenik za finansijsku istragu, tim za tehničku podršku)		4Q 2016	Broj formiranih timova u toku kalendarske godine	Efektivnije postupanje	1Q 2017	Rukovodilac Odsjeka za borbu protiv droge	Rukovodioci Odsjeka u SKP
prioritet	K2.3	Zelenašenje	II						
mjera	K2.3.1	Unaprijediti timski rad između odsjeka za operativno istraživanje koji će se baviti KD zelenašenjem		4Q 2016	Broj formiranih timova u toku kalendarske godine	Broj akcija i broj prijava	1Q 2017	Rukovodilac Odsjeka za organizovani kriminal i korupciju	Rukovodioci Odsjeka SKP
prioritet	K2.4	Ilegalne migracije	II						
mjera	K2.4.1	Suzbijanje ilegalnih migracija i srodnih krivičnih djela		kontinuirano	Broj prikupljenih informacija, ostvarena saradnja sa ostalim državnim organima	Povećan broj realizovanih predmeta	kvartalno	Rukovodilac Odsjeka za organizovani kriminal i korupciju	Rukovodilac Odsjeka za strance, vize i suzbijanje nezakonitih migracija

mjera	K2.4.2	Intezivirati aktivnosti na kontroli kretanja i boravka stranaca unutar teritorije		kontinuirano	Broj realizovanih akcija	Broj podnešenih prijava	kvartalno	Rukovodilac Odsjeka za strance, vize i suzbijanje nezakonitih migracija	CB i OB (rukovodioci)
mjera	K2.4.3	Pojačati aktivnosti na suzbijanju nezakonitog prelaska državne granice na graničnim prelazima i zelenoj granici		kontinuirano	Broj izvršenih kontrola	Broj podnešenih prijava	kvartalno	Rukovodioci Odsjeka za nadzor državne granice i Odsjeka za granične provjere	
prioritet	K2.5	Razbojništva	II						
mjera	K2.5.1	Povećanje ljudskih i poboljšanje materijalno tehničkih kapaciteta po liniji rada razbojništvo		4Q 2016	Povećan broj službenika, optimalan broj vozila	Povećan broj rasvjetljenih KD	Kvartalno	Rukovodilac Odsjeka za opšti kriminalitet	CB i OB (rukovodioci) Služba za pravne, kadr i fin.poslove – načelnik, Služba za opšte i pomoćne poslove
prioritet	K2.6	Terorizam i ekstremizam	II						
mjera	K2.6.1	Unaprijediti mehanizme za indentifikovanje, praćenje i sprečavanje organizovanja odlazaka crnogorskih državljana na strana ratišta i prikupljanje informacija i dokaza radi njihovog krivičnog gonjenja		Kontinuirano	Unaprijeđeni mehanizmi	Efikasno identifikovanje, praćenje i sprečavanje odlazaka na strana ratišta i prikupljanje informacija i dokaza radi njihovog krivičnog gonjenja	Kvartalno	Rukovodilac Odsjeka za organizovani kriminal i korupciju	Specijalno policijsko odjeljenje Odsjek za međunarodnu policijsku saradnjuCB i OB (rukovodioci)PJP i SAJ

mjera	K2.6.2	Uspostaviti mehanizme za detektovanje, praćenje, istraživanje i onemogućavanje kretanja i boravka svih lica povezanih s terorizmom i ekstremizmom na teritoriji Crne Gore		2Q 2016	Uspostavljeni mehanizmi	Efikasno detektovanje, praćenje, istraživanje i onemogućavanje kretanja i boravka svih lica povezanih s terorizmom i ekstremizmom na teritoriji Crne Gore	3Q 2016	Rukovodilac Odsjeka za organizovani kriminal i korupciju	Specijalno policijsko odjeljenje Odsjek za međunarodnu policijsku saradnju CB i OB (rukovodioci) PJP i SAJ
-------	--------	---	--	---------	-------------------------	---	---------	--	--

oblast	K3	GRANIČNA BEZBJEDNOST	Pomoćnik direktora Sektora granične policije
TRENUTNO STANJE			
U cilju usklađivanja zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU i planiranjem aktivnosti koje se odnose na izgradnju institucionalnih i infrastrukturnih kapaciteta u skladu sa Akcionim planom za Poglavlje 24, utvrđena je obaveza pripreme Šengenskog akcionog plana. Na osnovu navedenog sprovodi se Twinning projekat, koji ima za cilj jačanje procesa usklađivanja vladavine prava sa pravnom tekovinom, standardima i primjerima najbolje prakse Evropske unije, a svrha projekta je jačanje kapaciteta Ministarstva unutrašnjih poslova/Uprave policije za implementaciju Šengenskog akcionog plana i za upravljanje granicom. Strategijom za integrisano upravljanje granicom i Okvirnim akcionim planom za njeno sprovođenje u periodu 2014.- 2018. godine, predviđene su aktivnosti i mjere koje je potrebno realizovati u oblasti granične bezbjednosti. Kako je neophodno jačati svijest svih subjekata o sopstvenoj ulozi i odgovornosti, neophodno je dodatno raditi na razvijanju mehanizama, unapređenju saradnje i jasnim procedurama unutar državnih organa, sa ciljem ispunjavanja društvene uloge i jačanje ukupnog sistema granične bezbjednosti. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji MUP-a-UP (mart 2015.), Sektor granične policije je reorganizovan na način što je na centralnom nivou u Odsjeku za nadzor državne granice formirana Mobilna jedinica na nacionalnom nivou, koja se angažuje shodno analizi rizika, a u cilju unapređenja granične bezbjednosti i kao sredstvo u oblasti borbe protiv korupcije unutar sopstvenih redova. Pravilnikom su formirana tri regionalna centra granične policije Sjever, Centar i Jug, dok je na lokalnom nivou formirano šest odjeljenja granične bezbjednosti i šest stanica granične policije.			
Razvoj ove strateške oblasti realizovaće se sljedećim strateškim prioritetima i mjerama:			

STRATEŠKA PERSPEKTIVA I TEŽINA	KFU - kritični faktor uspjeha (strategijski prioriteti i mjere- aktivnosti)	Nivo prioriteta	Rok	Indikatori rezultata	Indikatori uticaja	Učestalost izvještaja	Nosilac aktivnosti	Saradnja sa:
prioritet	K3.1 <i>Intenziviranje aktivnosti na prevenciji i represiji korupcije u graničnoj policiji kroz jačanje integriteta i promociju etičkih principa</i>							
mjera	K3.1.1 Preventivne aktivnosti na suzbijanju korupcije edukacijom službenika i kontrolom rada na radnim mjestima		Kontinuirano	Broj sprovedenih obuka i realizovanih kontrola	Sprečavanje korupcije	kvartalno	Rukovodioci Odsjeka u SGP	Policijska akademija
mjera	K3.1.2 Tehničko opremanje upostavljanjem video nadzora na graničnim prelazima		1Q 2017	Broj uspostavljenih video nadzora	Pojačana kontrola zakonitog postupanja	2Q 2017	Rukovodilac Odsjeka za granične provjere	SIT MUP-a
mjera	K3.1.3 Povremena rotacija službenika u vršenju poslova granične kontrole u toku jedne smjene		kontinuirano	Sprovođenje rotacija između i unutar smjena kroz dnevne rasporede službenika	Smanjen rizik od korupcije	kvartalno	Rukovodioci odjeljenja granične bezbjednosti i komandiri stanica granične policije	
mjera	K3.1.4 Procesuiranje konkretnih slučajeva korupcije u graničnoj policiji		kontinuirano	Broj prijavljenih slučajeva	Broj procesuiranih prijava	kvartalno	Rukovodilac Odsjeka za operativni rad i analizu rizika	Unutrašnja kontrola Odsjek za org.krim i korupciju SKP

prioritet	K3.2	Unapređenje organizacije rada						
mjera	K3.2.1	Kadrovsko popunjavanje i tehničko opremanje novoformiranih organizacionih jedinica u SGP. (Mobilna jedinica odsjek za nadzor državne granice, tri i regionalna centra sa pripadajućim jedinicama)	4Q 2016	Kadrovski popunjene i tehnički opremljene nove organizacione jedinice	Unaprijeđena efikasnost rada granične policije u cilju suzbijanja prekograničnog kriminala, nezakonitih migracija i korupcije	1Q 2017	Rukovodilac Odsjeka u SGP i Rukovodioci regionalnih centara	Služba za pravne, kadr i fin.poslove - načelnik
mjera	K3.2.2	Izmijeniti metodologiju rada granične policije u dijelu učešća u istragama	3Q 2016	Izmijenjena metodologija	Broj podnijetih prijava	4Q 2016	Rukovodilac Odsjeka u SGP i Rukovodioci regionalnih centara	
Oblast	K4	OBEZBJEĐENJE LIČNOSTI I OBJEKATA					Pomoćnik direktora sektora za obezbjeđenje ličnosti i objekata	

TREKUTNO STANJE

Poslovi obezbjeđenja štićenih ličnosti i objekata odnose se na planiranje i preduzimanje mjera i radnji u cilju ostvarenja maksimalne bezbjednosti štićenih ličnosti i objekata, u skladu sa bezbjednosnom procjenom i vladinom Odlukom o određivanu lica i objekata koje obezbjeđuje Uprava policije. Po ovoj liniji rada, vrše se poslovi obezbjeđenja brojnih objekata što opterećuje rad policijskih službenika koji bi se primarno trebali baviti osnovnim policijskim poslovima, a to su: zaštita bezbjednosti i imovine građana i sprječavanje vršenja i otkrivanje krivičnih djela i prekršaja.

Ovaj vid dodatnog policijskog angažovanja iziskuje poprilične materijalne i ljudske resurse, iako ne predstavlja primjenu osnovnih policijskih ovlašćenja definisanih pozitivnim propisima. Prepoznata je potreba donošenja novih podzakonskih akata koji će predvidjeti smanjenje broja objekata koje će obezbjeđivati policijski službenici.

Slijedeći praksu zemalja u okruženju, inicirano je izmještanje poslova zaštite pravosudnih organa i formiranje posebne organizacione jedinice u okviru suda radi pružanja usluga obezbjeđenja. Zakonom o unutrašnjim poslovima definisano je da uslove za nesmetan rad sudova, tužilaštva i održavanje reda u istim organima obezbjeđuje policija do 1.jula 2015.godine. Rok je prolongiran kako bi nadležni državni organi uspostavili infrastrukturu za poslove obezbeđenja pravosudnih organa.

Razvoj ove strateške oblasti realizovaće se slijedećim strateškim prioritetom i mjerama:

STRATEŠKA PERSPEKTIVA I TEŽINA	KFU - kritični faktor uspjeha (strategijski prioriteti i mjere- aktivnosti)		Nivo prioriteta	Rok	Indikatori rezultata	Indikatori uticaja	Učestalost izvještaja	Nosilac aktivnosti	Saradnja sa:
prioritet	K4.1	<i>Jačati i poboljšati materijalne i ljudske potencijale koji će obezbijediti efikasno izvršavanje zadataka u obezbjeđivanju ličnosti i objekata</i>	I						
mjera	K4.1.1	Izraditi Analizu opravdanosti obezbjeđenja lica i objekata po Odluci Vlade		2Q 2016	Izrađena Analiza	Smanjen broj objekata koje obezbjeđuje policija i smanjen broj izvršilaca	3Q 2016	Rukovodioci odsjeka u Sektoru za obezbjeđenje ličnosti i objekata	
mjera	K4.1.2	Izraditi predlog o izmjeni i dopuni Odluke Vlade o licima i objektima koje obezbjeđuje Uprava policije		3Q 2016	Izrađen prijedlog izmijenjene Odluke Vlade o licima i objektima koje obezbjeđuje Uprava policije	Podnijet prijedlog Vladi na razmatranje i usvajanje	4Q 2016	Rukovodioci odsjeka u Sektoru za obezbjeđenje ličnosti i objekata	Direktorat za bezbjedonosno zaštitne poslove i nadzor
mjera	K4.1.3	Izrada Plana i realizacija nabavke specijalističke opreme i vozila		2Q 2016	Izrađen Plan nabavke i pokrenut postupak nabavke	Stavljanje opreme u operativnu upotrebu	2Q 2017	Rukovodioci odsjeka	Služba za pravne, kadrovske i finansijske poslove
mjera	K4.1.4	Organizovati specijalističku obuku za blisku zaštitu štićenih ličnosti (u inostranstvu)		1Q 2017	Organizovana obuka	Obučeni kadar	2Q 2017	Rukovodioci Odsjeka za obezbjeđenje domaćih i stranih štićenih ličnosti	Direktorat za međunarodnu saradnju i evropske integracije

mjera	K4.1.5	Organizovati specijalističku obuku za eskortnu vožnju štićenih ličnosti (u inostranstvu)		2Q 2017	Organizovana obuka	Obučeni kadar	3Q 2017	Rukovodioci Odsjeka za obezbjeđenje domaćih i stranih štićenih ličnosti	Direktorat za međunarodnu saradnju i evropske integracije
mjera	K4.1.6	Organizovati specijalističku obuku za službenike protivdiverzione zaštite (u inostranstvu)		3Q 2017	Organizovana obuka	Obučeni kadar	4Q 2017	Rukovodioci Odsjeka za obezbjeđenje stranih štićenih ličnosti i ATP	Direktorat za međunarodnu saradnju i evropske integracije
INTERNI PROCESI 15%									
oblast	P1	UNAPREĐENJE NORMATIVNOG OKVIRA I USKLADIVANJE SA EU STANDARDIMA						Generalni direktor Direktorata za bezbjednosno zaštitne poslove i nadzor	

TREKUTNO STANJE

Težeći ispunjenju obaveza u pristupanju EU, Ministarstvo unutrašnjih poslova je sprovelo izmjene i dopune određenih zakonskih tekstova u cilju usklađivanja normativnih okvira sa EU standardima iz oblasti policijskih poslova. U tom smislu, donijeti su Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima (januar 2015), Zakon o zaštiti lica i imovine (januar 2014), Zakon o bezbjednosti saobraćaja (2014), Zakon o graničnoj kontroli (2013), Zakon o DNK registru (2014), Zakon o državnim službenicima i namještenicima (2012). Ipak navedeni normativni okvir moraće se dodatno usklađivati sa EU standardima u cilju potpune harmonizacije i donošenja najboljih zakonskih rješenja.

Naime, novim zakonskim rješenjima neophodno je detaljno urediti napredovanja policijskih službenika uključujući i postupak pohađanja dodatne obuke i polaganja stručnih ispita koji bi bili uslov za napredovanje u policijskom zvanju, sa posebnim akcentom na rukovodni kadar.

Važeći normativni okvir ne prepoznaje policijske službenike kao posebnu kategoriju državnih službenika, pa je neophodno unaprijediti na način da se uspostavi poseban sistem ocjenjivanja policijskih službenika izvan sistema ocjenjivanja državnih službenika i namještenika, uzimajući u obzir specifičnost poslova i zadataka koje realizuju policijski službenici.

Potrebno je preciznije definisati postojeće procedure bezbjednosne provjere prilikom prijema i tokom rada u službi svih policijskih službenika i unaprijediti rješenja koja se odnose na njihovo efikasno postupanje, kao i kontrolnu i nadzornu ulogu policije.

Takode, neophodno je u skladu sa EU standardima urediti oblast obrazovanja i obuka policijskih službenika koja je od neprocjenjivog značaja za razvoj i unapređenje rada Uprave policije. Neophodno je revidirati Strategiju obuka koja se odnosi na policijski integritet.

Na kraju neophodno je unaprijediti normativni okvir koji će obezbijediti povećanje ovlaštenja i efikasnosti policije u očuvanju javnog reda i mira, a posebno u sprečavanju nedoličnog ponašanja na utakmicama i jačanje njene kontrolne uloge nad sektorom private bezbjednosti. Razvoj ove strateške oblasti realizovaće se slijedećim strateškim prioritetima:

STRATEŠKA PERSPEKTIVA I TEŽINA	KFU – kritični faktor uspjeha (strategijski prioriteti i mjere- aktivnosti)	Nivo prioriteta	Rok	Indikatori rezultata	Indikatori uticaja	Učestalost izvještaja	Nosilac aktivnosti	Saradnja sa:
prioritet	P1.1	<i>Donošenje novog Zakona o unutrašnjim poslovima</i>	I					
mjera	P1.1.1.	Izrada nacrtu Zakona	4Q 2016	Izrađen nacrt Zakona	Usaglašavanje sa EU standardima	1Q 2017	Načelnik Direkcije za normativno strateške i razvojne poslove	Ministarstvom pravde Ministarstvom prosvjete
mjera	P1.1.2.	Podnošenje predloga Vladi na usvajanje	3Q 2017	Podnijet predlog Vladi		4Q 2017	Načelnik Direkcije za normativno strateške i razvojne poslove	
prioritet	P1.2	<i>Izmjene Zakona o državnim službenicima i namještenicima</i>	I					
mjera	P1.2.1.	Izrada nacrtu Zakona	1Q 2016	Izrađen nacrt Zakona	Policijski službenici izdvojeni kao posebna kategorija	2Q 2016	Direktor Direktorata za državnu upravu i lokalnu samoupravu	Direktoat za bezbjedonosno zaštitne poslove
mjera	P1.2.2.	Podnošenje predloga Vladi na usvajanje	2Q 2016	Podnijet predlog Vladi		3Q 2016	Direktor Direktorata za državnu upravu i lokalnu samoupravu	
prioritet	P1.3	<i>Izmjene Zakona o graničnoj kontroli</i>	I					

mjera	P1.3.1	Izrada nacrtu Zakona		4Q 2016	Izraden nacrt Zakona	Usaglašavanje sa EU standardima	1Q 2017	Načelnik Direkcije za normativno strateške i razvojne poslove	Odjeljenje za IUG
mjera	P1.3.2	Podnošenje predloga Vladi na usvajanje		3Q 2017	Podnjet predlog Vladi		4Q 2017	Načelnik Direkcije za normativno strateške i razvojne poslove	
prioritet	P1.4	<i>Izmjene Zakona o zaštiti lica i imovine</i>	I						
mjera	P1.4.1	Izrada nacrtu Zakona		4Q2016	Izraden nacrt Zakona	Preciznije urediti obaveze privatnog sektora bezbjednosti u dijelu preduzimanja mjera u oblasti zaštite lica i imovine	1Q2017	Načelnik Direkcije za normativno strateške i razvojne poslove	
mjera	P1.4.2	Utvrđivanje Predloga zakona na Vladi		2Q2017	Utvrđen Predlog zakona		3Q2017	Načelnik Direkcije za normativno strateške i razvojne poslove	
prioritet	P1.5	<i>Izmjene Zakona o sprečavanju nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama i drugim manifestacijama</i>	I						
mjera	P1.5.1	Izrada nacrtu Zakona		2Q2016	Izraden nacrt Zakona	Usaglašavanje sa EU standardima	3Q2016	Načelnik Direkcije za normativno strateške i razvojne poslove	Odsjek za JRM

mjera	P1.5.2	Utvrđivanje Predloga zakona na Vladi		4Q 2016	Utvrđen Predlog zakona		1Q 2017	Načelnik Direkcije za normativno strateške i razvojne poslove	
-------	--------	--------------------------------------	--	---------	------------------------	--	---------	---	--

prioritet	P1.6	<i>Izmjene Zakona o detektivskoj djelatnosti</i>	I						
mjera	P1.6.1	Izrada Nacrta zakona		1Q2017	Izrađen Nacrt zakona	Usaglašavanje sa EU standardima	2Q2017	Načelnik Direkcije za normativno strateške i razvojne poslove	
mjera	P1.6.2	Utvrđivanje Predloga zakona na Vladi		3Q2017	Utvrđen Predlog zakona		4Q2017	Načelnik Direkcije za normativno strateške i razvojne poslove	
prioritet	P1.7	<i>Donošenje Zakona o Policijskoj akademiji</i>							
mjera	P1.7.1	Inicijativa prema Ministarstvu prosvjete		1Q2016	Izrađena inicijativa	Dostavljena Inicijativa Ministarstvu prosvjete	2Q2016	Načelnik Direkcije za normativno strateške i razvojne poslove	Policijska akademija
mjera	P1.7.2	Izrada Nacrta zakona		1Q2017	Izrađen Nacrt zakona	Definisan status i misija Akademije	2Q2017	Načelnik Direkcije za normativno strateške i razvojne poslove	Ministarstvo prosvjete Policijska akademija
mjera	P1.7.3	Dostavljanje zakona Vladi na razmatranje		3Q2017	Utvrđen Predlog		4Q2017	Načelnik Direkcije za normativno strateške i razvojne poslove	Ministarstvo prosvjete

prioritet	P1.8	Inicijativa za izmjene KZ							
mjera	P1.8.1	Inicijativa prema Ministarstvu pravde		1 Q2016	Izrađena inicijativa	Dostavljena inicijativa Ministarstvu pravde	2Q2016	Načelnik Direkcije za normativno strateške i razvojne poslove	
mjera	P1.8.2	Izrada Nacrta zakona		2Q 2016	Izrađen Nacrt zakona	Bolja zakonska zaštita policijskih službenika	3Q 2016	Ministarstvo pravde	Načelnik Direkcije za normativno strateške i razvojne poslove
prioritet	P1.9	Usaglašavanje podzakonskih akata sa donesenim zakonskim rješenjima							
mjera	P1.9.1	Donijeti novo Stručno uputstvo o procedurama za prijavu krivičnih djela sa elementima korupcije i zaštiti lica koja prijavljuju ova djela Upravi policije (i zviždači).		3Q2016	Donijeto stručno uputstvo	Utvrđene procedure	4 Q2016	Načelnik Direkcije za normativno strateške i razvojne poslove	Odsjek za borbu protiv organizovanog kriminala

mjera	P1.9.2	Donijeto novo (ili revidiranje postojećeg) Stručnog uputstva o zaštiti službenika Policiije koji rade na poslovima suzbijanja organizovanog kriminala i korupcije		4 Q2016	Donijeto Stručno uputstvo	Zaštita službenika	4 Q2016	Načelnik Direkcije za normativno strateške i razvojne poslove	Odsjek za borbu protiv organizovanog kriminala
Mjera	P1.9.3	Revizija Uputstva o sadržaju mjera i stepenima zaštite lica i objekata koje obezbjeđuje Uprava policije		4 Q2016	Revidirano Uputstvo	Unaprijedene mjere o stepenima zaštite lica i objekata	4 Q2016	Načelnik Direkcije za normativno strateške i razvojne poslove	Rukovodioci Odsjeka u Sektoru za obezbjeđenje ličnosti i objekata
Mjera	P1.10	Revidirati postojeću Strategiju obuka posebno u dijelu koji se odnosi na integritet		4Q2016	Revidirana Strategija	Uključene neohodne mjere u Strategiji u skladu sa potrebama policije	4Q2016	Menadžer integriteta	Služba za ljudske resurse Mup-a, rukovodioci organizacionih jedinica UP

oblast	P2	UNAPREĐENJE ORGANIZACIJE I EFIKASNOSTI POLICIJE					Generalni direktor direktorata za bezbjednosno zaštitne poslove i nadzor Direktor Uprave policije		
TRENUTNO STANJE									
Ministarstvo unutrašnjih poslova-Uprava policije je u prethodnom periodu donijelo niz strateških dokumenata kojima je definisan pravac djelovanja u ispunjavanju obaveza u pristupanju EU i uspostavljanja moderne, snažne, tehnički opremljene i kadrovski ojačane policijske organizacije. Sprovođenje strateških dokumenata, u oblasti unutrašnjih poslova, odvija se uglavnom u skladu sa projektovanim rokovima. Brojne analize koje su rađene u pethodnom periodu su pokazale da se dodatno mora unapređivati standardizacija rada, strateško upravljanje i definisanje prioriteta u ključnim oblastima, dalji razvoj eksterne i interne kontrole rada, obezbeđivanje većeg nivoa transparentnosti u radu i razvijanje partnerskih odnosa sa građanima, ali i relevantnim regionalnim i međunarodnim partnerskim službama. Potrebno je rad Uprave policije usmjeravati na način da se obezbijedi efikasno korišćenje dostupnih kadrovskih, materijalno tehničkih i finansijskih resursa, kao i transparentan rad i jednostavniji pristup građanima kao njihovog servisa. Permanentnim usavršavanjem, opremanjem i kvalitetnom organizacijom posla, neophodno je obezbijediti efikasno i blagovremeno policijsko postupanje i odgovor na bezbjednosne izazove i prijetnje koji mogu biti povezani sa socijalnim, političkim, sportskim i drugim rizicima i oblicima ugrožavanja lične i imovinske sigurnosti građana. Potrebno je učiniti efikasnijom vertikalnu i horizontalnu koordinaciju i obezbijediti bolju funkcionalnu povezanost organizacionih jedinica Policije.									
Unapređenje policijske organizacije i efiksanosti postignuće se realizacijom sljedećih mjera:									
STRATEŠKA PERSPEKTI VA I TEŽINA	KFU - kritični faktor uspjeha (strategijski prioriteti i mjere- aktivnosti)	Nivo prioriteta	Rok	Indikatori rezultata	Indikatori uticaja	Učestalost izvještaja	Nosilac aktivnosti	Saradnja sa:	
prioritet	P2.1	Komunikacija sa građanima	I						
mjera	P2.1.1	Proaktivni pristup kroz projekte i aktivnije učešće predstavnik Uprave policije	kontinuirano	Izrada publikacija, flajera, postera	Jačanje povjerenja građana	kvartalno	Savjetnik za odnose sa javnošću	Rukovodioci po liniji rada	
prioritet	P2.2	Unapređenje unutrašnje organizacija	II						

mjera	P2.2.1	Izmjena metodologije rada po svim linijama rada u cilju pune primjene policijskih ovlaštenja propisanih zakonom		3Q2016	Izmijenjena metodologija rada	Svi policijski službenici primjenjuju sva policijska ovlaštenja bez obzira na organizacionu jedinicu kojoj pripadaju	4Q2016	Rukovodilac Odjeljenja za analitiku, unapređenje rada i razvoj policije	Direktorat za bezbjednosno zaštitne poslove Sektori UP po linijama rada
mjera	P2.2.2	Izrada Analize opravdanosti (modela) funkcionisanja Uprave policije sa tri regionalna centa bezbjednosti i tri dežurne službe		3Q2016	Izrađena Analiza	Povećana efikasnost i funkcionalnost policijskog rada	4Q 2016	Rukovodilac Odjeljenje za analitiku, unapređenje rada i razvoj policije	Direktorat za bezbjednosno zaštitne poslove Sektori UP po linijama rada
mjera	P2.2.3	Izrada Studije (plana aktivnosti) za sprovođenje teritorijalne reorganizacije Uprave policije		3Q 2017	Izrađena Studija	Racionalizacija sistema i bolja funkcionalnost dežurnih službi	4Q 2017	Rukovodilac Odjeljenje za analitiku, unapređenje rada i razvoj policije	Direktorat za bezbjednosno zaštitne poslove
mjera	P2.2.4	Izrada funkcionalne analize organizacione postavljenosti i efikasnosti Odjeljenja za analitiku sa prijedlogom mjera za unaprijeđenje stanja		3Q 2016	Izrađena analiza	Povećana efikasnost sakupljanja, korišćenja i distribucija analitičkih podataka	4Q 2016	Rukovodilac Odsjeka za nadzor i drugostepeni upravni postupak	Formirana radna grupa za izradu analize
mjera	P2.2.5	Izrada predloga izmjena i dopuna Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji		2Q 2017	Izrađen predlog	Izmijenjen Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta shodno novom organizacionom konceptu rada	3Q 2017	Generalni direktor Direktorata za bezbjednosno zaštitne poslove	Rukovodilac Odjeljenje za analitiku, unapređenje rada i razvoj policije Sektori UP po linijama rada

prioritet	P2.3	Kontrola rada policije	III						
-----------	------	------------------------	-----	--	--	--	--	--	--

mjera	P2.3.1	Usaglašavanje procedure postupanja kontrole rada policije sa evropskim standardima		1Q 2017	Izrađene procedure kontrole rada policije	Efikasnija vertikalna i horizontalna koordinacija, kao i povezanost organizacionih jedinica policije	2Q 2017	Rukovodioci po linijama rada	Odjeljenje za analitiku, unapređenje rada i razvoj policije
mjera	P2.3.2	Izrada metodologije kontrole organizacionih jedinica po linijama rada		3Q 2017	Izrađena metodologija	Usaglašeno postupanje po standardima EU	4Q 2017	Rukovodioci po linijama rada	Odjeljenje za analitiku, unapređenje rada i razvoj policije
mjera	P2.3.3	Jačanje kadrovskih i materijalnih kapaciteta organizacione jedinice za internu reviziju		1Q 2017	Povećan broj službenika i unaprijeđeni materijalno tehnički kapaciteti	Ojačani kapaciteti Odjeljenja za unutrašnju reviziju	2Q 2017	Rukovodilac Odjeljenja za unutrašnju reviziju	
oblast	P3	UNAPREĐENJE SISTEMA UPRAVLJANJA I RUKOVODENJA						Načelnik Službe za pravne, kadrovske i finansijske poslove	

TREKUTNO STANJE

Nakon izmjena i dopuna Zakona o unutrašnjim poslovima, izrađen je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u MUP/UP kojim je unaprijeđena organizaciona struktura UP. Rad Uprave policije, međutim, i dalje prate određeni problemi u procesu upravljanja i rukovođenja ljudskim i materijalnim resursima. Neophodno je promijeniti postojeći mehanizam utvrđivanja prioriteta i donošenja odluka na način da se predvidi mogućnost da rukovodioci organizacionih cjelina proaktivnije učestvuju u planiranju i trošenju raspoloživih budžetskih i materijalno tehničkih sredstava, u skladu sa svojim prioritetima, čime bi se unaprijedila efikasnost upravljanja i rukovođenja, kao i racionalnost u korišćenju raspoloživih resursa.

Kvalitet strateškog upravljanja ljudskim resursima Uprave policije je od primarne važnosti. U okviru MUP-UP postoji Biro za kadrovske i pravne poslove u kojem se, između ostalih, vrše i poslovi razvoja ljudskih resursa, vođenju evidencija o edukaciji i usavršavanju službenika i staranje o stalnom profesionalnom usavršavanju službenika. Neophodno je unaprijediti postojeći sistem uvođenjem planske dimenzije upravljanja ljudskim resursima (izradom višegodišnjih planova), kao i proširivanjem i jačanjem administrativno tehničkih kapaciteta Biroa za kadrovske i pravne poslove koji bi trebao da preraste prvenstveno u organizacionu jedinicu nadležnu za upravljanjem ljudskim resursima, a koja bi sa Policijskom akademijom uspostavila snažniju institucionalno pravnu vezu.

Imajući u vidu brzinu promjena u domenu informacionih i telekomunikacionih tehnologija nameće se potreba konstantnog unapređenja tehnologija, koje će biti prilagođene potrebama policijskih službenika kao krajnjih korisnika. Navedene tehnologije treba da omoguće da se organizacija, metodi rada i rezultati, permanentno prate, unapređuju i vrednuju u cilju postizanja maksimalne efikasnosti i transparentnosti procesa rada, i pronalaženje najboljeg

odgovora na potrebe građana i društva u cjelini.

Unapređenje stanja u ovoj oblasti rada Uprave policije realizovaće se sljedećim prioritetima i mjerama:

STRATEŠKA PERSPEKTIVA I TEŽINA	KFU - kritični faktor uspjeha (strategijski prioriteti i mjere- aktivnosti)	Nivo prioriteta	Rok	Indikatori rezultata	Indikatori uticaja	Učestalost izvještaja	Nosilac aktivnosti	Saradnja sa:
prioritet	P3.1	Upravljanje ljudskim resursima	I					
mjera	P3.1.1	Podnijeti Inicijativu za uspostavljanje posebne organizacione jedinice za upravljanje ljudskim resursima, planiranje obuka policijskih službenika i praćenje karijernog sistema planiranje i razvoj obuka policijskih službenika	2Q 2016	Podnijeta inicijativa za uspostavljanje posebne organizacione jedinice	Odluka menadžmenta	2Q2016	Načelnik Službe za pravne, kadrovske i finansijske poslove	Radna grupa
mjera	P3.1.2	Priprema predloga o nadležnosti i strukturi organizacione jedinice	3Q 2016	Izrađen predlog o nadležnostima i sistematizaciji	Raspoređivanje službenika shodno novom Pravilniku o sistematizaciji	4Q 2016	Načelnik Službe za pravne, kadrovske i finansijske poslove	Radna grupa
mjera	P3.1.3	Formiranje posebne organizacione jedinice	1Q 2017	Uspostavljena organizaciona jedinica u sastavu Službe za pravne, kadrovske i finansijske poslove MUP-a za obuku policijskih službenika	Upravljanje obukom i razvojem ljudskih resursa prema potrebama službe	2Q 2017	Načelnik Službe za pravne, kadrovske i finansijske poslove	Radna grupa

mjera	P3.1.4	Izraditi Strategiju reforme sistema upravljanja ljudskim resursima sa Akcionim planom za njeno sprovođenje		1Q2017	Izradena Strategija i Akcioni plan	Unaprijeđen sistem upravljanja ljudskim resursima	4Q2017	Načelnik službe za pravne, kadrovske i finansijske poslove MUP-a	Odeljenje za analitiku unapređenje i razvoj policije i članovi formirane radne grupe
mjera	P3.1.5	Izraditi višegodišnji plan razvoja ljudskih resursa		3Q2017	Izraden višegodišnji plan	Usklađene potrebe planiranja i razvoja ljudskih resursa	4Q2017	Načelnik službe za pravne, kadrovske i finansijske poslove MUP-a	Odeljenje za analitiku unapređenje i razvoj policije i članovi formirane radne grupe
mjera	P3.1.6	Organizovati obavezu obuku o upravljanju ljudskim resursima kao uslov za rukovodeće pozicije		2Q2016 2Q2017	Obavljene obuke	Unaprijedeno selektovanje kadrova za rukovodeća mjesta	Kvartalno	Šef Biroa za kadrovske i pravne poslove	Odeljenje za analitiku unapređenje i razvoj policije i direktor Policijske akademije
mjera	P3.1.7	Izgraditi funkcionalan organizacioni model prema kojem će se smanjiti broj rukovodilaca		4Q2016	Izraden model	Pojednostavljen sistem rukovođenja	Kvartalno	Rukovodilac Odeljenja za analitiku, unapređenje i razvoj policije	Pomoćnici direktora po linijama rada
prioritet	P3.2	Određivanje operativnih prioriteta	II						
mjera	P3.2.1	Izraditi planove trošenja sredstava po prioritetima		3Q2016	Izradeni planovi trošenja sredstava po prioritetima	Racionalno korišćenje raspoloživih resursa	kvartalno	Načelnici CB, OB i regionalni centri GP	Službe za pravne, kadrovske i finansijske poslove
mjera	P3.2.2	Unaprijediti materijalne i ljudske resurse za vršenje bezbjednosnih procjena i izradu operativnih planova		4Q2017	Unaprijeđeni materijalni i ljudski resursi		kvartalno	Načelnici CB i OB	
prioritet	P3.3.	Razvoj informaciono komunikacionih tehnologija	II						

mjera	P3.3.1.	Uvođenje sistema za elektronsko vođenje predmeta, obradu i obavještajnu analizu podataka		4Q 2016	Uveden sistem	Efikasan elektronski sistem vođenja predmeta, obrade i obavještajnih podataka	Kvartalno	Načelnik Službe za informacione tehnologije	
mjera	P3.3.2.	Uvođenje sistema za elektronsku statistiku i izvješćavanja u policiji i razvoj GIS-a za potrebe svih segmenata policije		4Q 2017	Uveden sistem	Efikasan elektronski sistem	Kvartalno	Načelnik Službe za informacione tehnologije	
mjera	P3.3.3.	Ugraditi bord kompjutere u policijska vozila za operativne potrebe		4Q2017	Ugradjen bord kompjuter u policijska vozila za operativne potrebe	Efikasniji operativni rad	Kvartalno	Načelnik Službe za informacione tehnologije	
mjera	P3.3.4.	Povezivanje GPS-a, GIS-a i TETRA sistem komandnog centra - OKC		kvartalno	Povezani sistemi GPS-a, GIS-a i TETRA sa sistemom komandnog centra OKC	Efikasniji operativni rad	kvartalno	Rukovodilac Odjeljenja za telekomunikacione i elektronske tehnologije	
mjera	P3.3.5.	Uspostavljanje intraneta u policiji		3Q2016	Uspostavljen Intranet	Unaprijeđen sistem interne informisanosti i komunikacije	kvartalno	Načelnik Službe za informacione tehnologije	

prioritet	P3.4	<i>Interno informisanje i uspostavljanje elektronskih evidencija</i>	III						
mjera	P3.4.1	Utvrđiti obavezu rukovodećih kadrova na svim nivoima da redovno informišu svoje službenike o svim bitnim promjenama značajnim za valjano obavljanje policijskih poslova i njihovih prava		IQ 2016	Instrukcija obavezujućeg karaktera	Povećana informisanost svih policijskih službenika		Direktor UP	
mjera	P3.4.2	Evidencija o licima za koja je sproveden postupak utvrđivanja identiteta		IQ 2017	Uspostavljena evidencija	Efikasna vođenje evidencije	IQ 2017	Načelnik Službe za informacione tehnologije	Direktorat za bezbjedonosno zaštitne poslove i nadzor
mjera	P3.4.3	Unaprijediti aplikaciju sa nedostajućim podacima u Evidenciji o učiniocima krivičnih djela.		IQ 2016	Unaprijedena aplikacija	Efikasno vođenje evidencije	IQ2016	Načelnik Službe za informacione tehnologije	Direktorat za bezbjedonosno zaštitne poslove i nadzor
mjera	P3.4.4	Evidencija o upotrijebljenim sredstvima prinude		IQ 2016	Uspostavljena evidencija	Efikasno vođenje evidencije	IQ2016	Načelnik Službe za informacione tehnologije	Direktorat za bezbjedonosno zaštitne poslove i nadzor
mjera	P3.4.5	Unaprijediti Evidenciju o operativnim informacijama		IQ 2016	Unaprijedena evidencija	Efikasno vođenje evidencije	IQ2016	Načelnik Službe za informacione tehnologije	Direktorat za bezbjedonosno zaštitne poslove i nadzor

mjera	P3.4.6	Evidencija o licima kojima je po bilo kom osnovu ograničena ili oduzeta sloboda		1Q 2016	Uspostavljena evidencija	Efikasno vođenje evidencije	1Q2016	Načelnik Službe za informacione tehnologije	Direktorat za bezbjedonosno zaštitne poslove i nadzor
mjera	P3.4.7	Evidenciju o fotografisanim licima		2Q 2017	Uspostavljena evidencija	Efikasno vođenje evidencije	2Q2017	Načelnik Službe za informacione tehnologije	Direktorat za bezbjedonosno zaštitne poslove i nadzor
mjera	P3.4.8	Evidencija o licima prema kojima su preduzete mjere tajnog nadzora u skladu sa propisom koji uređuje krivični postupak		1Q 2016	Formirana elektronska baza podataka	Efikasnije rasvjetljavanje i smanjenje broja povratnika	1Q2016	Načelnik Službe za informacione tehnologije	Direktorat za bezbjedonosno zaštitne poslove i nadzor
mjera	P3.4.9	Evidencija o događajima		1Q 2016	Uspostavljena evidencija	Efikasno vođenje evidencije	1Q2016	Načelnik Službe za informacione tehnologije	Direktorat za bezbjedonosno zaštitne poslove i nadzor
mjera	P3.4.10	Evidencija o licima za kojima se traga		4Q 2017	Uspostavljena evidencija	Efikasno vođenje evidencije	4Q2017	Načelnik Službe za informacione tehnologije	Direktorat za bezbjedonosno zaštitne poslove i nadzor
mjera	P3.4.11	Evidencija o privremeno oduzetim, izgubljenim i nadenim predmetima		1Q 2016	Uspostavljena evidencija	Efikasno vođenje evidencije	2Q2016	Načelnik Službe za informacione tehnologije	Direktorat za bezbjedonosno zaštitne poslove i nadzor

mjera	P3.4.12	Evidencija o izdatim dozvolama za vršenje detektivskih poslova		4Q2016	Uspostavljena evidencija	Efikasno vođenje evidencije	1Q2017	Načelnik Službe za informacione tehnologije	Direktorat za bezbjedonosno zaštitne poslove i nadzor
mjera	P3.4.13	Evidencija o oizdatim detektivskim legitimacijama		4Q2016	Uspostavljena evidencija	Efikasno vođenje evidencije	1Q2017	Načelnik Službe za informacione tehnologije	Direktorat za bezbjedonosno zaštitne poslove i nadzor
mjera	P3.4.14	Evidencija o licima prema kojima je sproveden postupak utvrđena indentita na graničnim prelazima		4Q2016	Uspostavljena evidencija	Efikasno vođenje evidencije	1Q2017	Načelnik Službe za informacione tehnologije	Direktorat za bezbjedonosno zaštitne poslove i nadzor
mjera	P3.4.15	Evidencija o članovima posade stranog broda koji nemaju potrebnu vizu, za vrijeme zadržavanja broda na području u kojem se luka nalazi		4Q2016	Uspostavljena evidencija	Efikasno vođenje evidencije	1Q2017	Načelnik Službe za informacione tehnologije	Direktorat za bezbjedonosno zaštitne poslove i nadzor

mjera	P3.4.16	Evidencija o licima o kojima se vodi operativna zbirka podataka		1Q2016	Uspostavljena evidencija	Efikasno vođenje evidencije	1Q2016	Načelnik Službe za informacione tehnologije	Direktorat za bezbjedonosno zaštitne poslove i nadzor
mjera	P3.4.17	Evidencija lica koja su narušila nepovredivost državne granice		3Q2017	Uspostavljena evidencija	Efikasno vođenje evidencije	4Q2017	Načelnik Službe za informacione tehnologije	Direktorat za bezbjedonosno zaštitne poslove i nadzor
mjera	P3.4.18	Evidencija o položenom stručnom ispitu za detektiva		4Q2016	Uspostavljena evidencija	Efikasno vođenje evidencije	1Q2017	Načelnik Službe za informacione tehnologije	Direktorat za bezbjedonosno zaštitne poslove i nadzor
mjera	P3.4.19	Evidencija navijačkih grupa		4Q2017	Uspostavljena evidencija	Efikasno vođenje evidencije	4Q2017	Načelnik službe za informacione tehnologije	Direktorat za bezbjedonosno zaštitne poslove i nadzor

mjera	P3.4.20	Evidencija o izdatim odobrenjima za bobavljanje detektivske djelatnosti	4Q2016	Uspostavljena evidencija	Efikasno vođenje evidencije	4Q2016	Načelnik službe za informacione tehnologije	Direktorat za bezbjednosno zaštitne poslove i nadzor
mjera	P3.4.21	Specijalističke obuke policijskih službenika nadležnih za unošenje podataka u elektronske aplikacije evidencija	3Q 2016	Sprovedene obuke	Službenici obučeni za unošenje podataka	4Q2016	Rukovodioci odsjeka, i rukovodioci CB i OB	Služba za informacione tehnologije
oblast	P4	PODIZANJE NIVOA INTERGITETA I SIGURNOSTI POLICIJSKIH SLUŽBENIKA					Menadžer za integritet i rukovodioci odsjeka	

TRENUĆNO STANJE

Zakonom o državnim službenicima i namještenicima utvrđena je obaveza donošenja planova integriteta za sve državne organe, u skladu sa smjericama organa uprave nadležnog za antikorupcijske poslove. Ministarstvo unutrašnjih poslova Crne Gore je u februaru 2014.godine izradilo je i usvojilo Plan integriteta kojim se procjenjuje koliko su određena radna mjesta podložna nastanku i razvoju korupcije, kao i kojim mjerama i aktivnostima se može poboljšati integritet službenika. Svrha Plana integriteta je uspostavljanje mehanizama kojim bi se postiglo efikasno funkcionisanje Ministarstva unutrašnjih poslova-Uprave policije kroz jačanje odgovornosti, pojednostavljivanje procedura, povećanje transparentnosti kod donošenja odluka, kontrolisanje diskrecionih ovlašćenja, poštovanje etičkih vrijednosti, eliminisanje neefikasne prakse i neprimjenjive regulative, uvođenje efikasnog nadzora i kontrole rada ponašanja službenika. Neohodna je dosljedna primjena Plana integriteta i pravne zaštite od strane MUP-a – UP kao i unaprijediti profesionalno postupanje i adekvatne mehanizme zaštite policijskog službenika tokom i nakon primjene policijskih ovlašćenja.

U cilju jačanja integriteta policijskih službenika, na Policijskoj akademiji, od strane DICAFA-a i u saradnji sa OEBS-om, obućen je tim trenera, koji će u narednom periodu obučavati policijske službenike na temu "Etika i integritet policijskog službenika". Tri pilot obuke za policajce su organizovane u tri centra bezbjednosti (jug, centar, sjever) a za rukovodni kadar je sprovedna obuka u novembru.Obuke o policijskom integritetu biće proširena na rukovodioce i nadređene. U vezi sa tim će MUP.OEBSi DCAF nastaviti da rade na Strategiji obuka vezano za potrebe menadžera.U narednom periodu treneri će

organizovati predavanja na navedenu temu u svim regionalnim policijskim centrima s ciljem da se uključe svi policijski službenici. Predavanja za menadžere biće održano online putem.

Norveška Vlada je pružila podršku za trogodišnji projekat koji se odnosi na jačanje integriteta u bezbjednosnim strukturama sa kojim se saglasilo ministarstvo unutrašnjih poslova. Obrazovan je radna grupa čiji je zadatak realizacija ovog projekta.

Tokom 2015.godine, kao prve godine sprovođenja navedenog projekta, analizirane su pojedine oblasti kao što su : delegiranje ovlaštenja, postupci javnih nabavki, novi Zakon o upravnom postupku, slobodan pristup informacijama, rad unutrašnje kontrole i disciplinske komisije, saradnja Uprave policije i Državnog tužilaštva radi utvrđivanja trenutnog stanja i davanja preporuka za unapređenje. Ministru unutrašnjih poslova dostaviće se Izvještaj sa preporukama, kao i plan aktivnosti za narednu godinu.

U narednom periodu treneri će u svim centrima bezbjednosti organizovati obuke na navedenu temu a koje su predviđene za sve policijske službenike. Za rukovodni kadar je planirano organizovanje obuka elektronskim putem.

Ova oblast će se unaprijediti realizacijom sljedećih strateških prioriteta i mjera:

STRATEŠKA PERSPEKTIVA I TEŽINA	KFU - kritični faktor uspjeha (stratejski prioriteti i mjere-aktivnosti)	Nivo prioriteta	Rok	Indikatori rezultata	Indikatori uticaja	Učestalost izvještaja	Nosilac aktivnosti	Saradnja sa:
prioritet	P4.1 <i>Unaprijeđivanje sistema zaštite policijskog službenika i sprovođenje obuka</i>	I						
mjera	P4.1.1 Inovirati Plan integriteta		2Q2016	Inoviran Plan integriteta	Unaprijeđeno zakonito potupanje policijskih službenika	3Q2016	Mandžer za integritet	OEBS;DCAF rukovodioci organizacionih jedinica
mjera	P4.1.2 Organizovati specijalističke obuke za sve policijske službenike o integritetu		kontinuirano	Sprovedene obuke	Povećan stepen integriteta policijskih službenika	4Q2016	Mandžer za integritet Šef službe za ljudske resurse	Policijska akademija Rukovodioci organizacionih jedinica
prioritet	P4.2 <i>Razvijen sistem psihološke pomoći policijskom službeniku</i>	II						

mjera	P4.2.1	Uspostaviti organizacionu jedinicu za psihološku podršku		4Q2017	Uspostvljena organizaciona jedinica	Unaprijeđen sistem psihološke pomoći policijskim službenicima	4Q2017	Generalni direktor Direktorata za bezbjednosno zaštitne poslove i nadzor	Služba za kancelarijske, opšte i pomoćne poslove
prioritet	P4.3	<i>Podizanje bezbjednosne kulture</i>	II						
mjera	P4.3.1.	Izraditi Analizu postojećeg nivoa bezbjednosne kulture sa predlogom mjera za unapređenje stanja		3Q2016	Izrađena analiza	Unaprijeđen nivo bezbjednosne kulture	4Q2016	Rukovodilac Odjeljenja za analitiku, unapređenje i razvoj uprave policije	SKP
mjera	P4.3.2.	Revidirati kodeks policijske etike i ostale propise koji se odnose na bezbjednosnu kulturu i izrada novih u skladu sa standardima EU		4Q2016	Revizija kodeksa i propisa koji se odnose na bezbjednosnu kulturu	Podizanje nivoa bezbjednosne kulture	1Q2017	Načelnik Direkcije za strateško razvojne i normativne poslove Načelnik direkcije za tajne podatke	Etički odbor
mjera	P4.3.3	Uspostavljanje bezbjednosne zone II stepena za Sektor kriminalističke policije		1Q 2016	Uspostavljena bezbjednosna zona II	Unapređenje zaštite tajnih podataka	2Q 2016	Načelnik Direkcije za tajne podatke	Službe za pravne, kadrovske i finansijske poslove
mjera		Uspostavljanje bezbjednosne zone II stepena CB Podgorica, CB Nikšić, CB Bar, CB Bijelo Polje		1Q 2017	Uspostavljanje bezbjednosne zone u centrima bezbjednostima	Unapređenje zaštite tajnih podataka	2Q 2017	Načelnik Direkcije za tajne podatke	Službe za pravne, kadrovske i finansijske poslove

oblast	P5	RODNA POLITIKA, DIVERZITET I ZAŠTITA OD DISKRIMINACIJE, POSEBNO OSJETLJIVIH DRIŠTVENIH GRUPA	Načelnik službe za pravne, kadrovske i finansijske poslove
TREKUTNO STANJE Ustavom Crne Gore, u poglavlju Ljudska prava i slobode, garantuje se ravnopravnost žena i muškaraca i razvoj politike jednakih mogućnosti. Garancije date najvišim pravnim aktom razrađene su nizom zakona kojima su uređeni radni odnosi, zapošljavanje, penzijsko i invalidsko osiguranje, obrazovanje, zdravstvena i socijalna zaštita, zaštita na radu, porodični odnosi, krivična djela i dr. Zakon o rodnoj ravnopravnosti usvojen je u julu 2007. godine i njime je definisan organ državne uprave nadležan za poslove u vezi ostvarivanja rodne ravnopravnosti, a to je Ministarstvo za ljudska i manjinska prava. Navedenim zakonom su propisani mehanizmi za postizanje rodne ravnopravnosti. Ustavom i zakonima Crne Gore, posebno Zakonom o zabrani diskriminacije jemči se zaštita od diskriminatornog odnosa po bilo kom osnovu. Nakon usvajanja seta zakona, nadležno ministarstvo u saradnji sa misijom OEBS-a donijelo je Plan implementacije antidiskriminatornog zakonodavstva, koji je sadržao plan edukacije u oblasti pružanja zaštite od diskriminacije i plan promocije antidiskriminatornog ponašanja i prakse. Navedenim aktima planirano je organizovanje obuke za sve policijske službenike koja uključuju teme u vezi sa rodnom ravnopravnošću, jednakošću i zaštiti od diskriminacije. U strukturi zaposlenih u Upravi policije nije na zadovoljavajućem nivou procenat zastupljenosti žena, posebno na rukovodećim pozicijama. Odnos policijskih službenika u odnosu na polnu strukturu je 10, 75% žena i 89, 25 muškaraca. I pored činjenice da Crna Gora još nije izradila svoj nacionalni akcioni plan za primjenu Rezolucije Ministarstvo unutrašnjih poslova-Uprava policije će, u skladu sa nadležnostima, nastaviti sa implementacijom politike rodne ravnopravnosti, posebno kroz implementaciju Rezolucije 1325 - Žene, mir i bezbjednost. Uprava policije uspostavila je, u minulom periodu, i dijalog sa pokretom osoba sa invaliditetom (OSI). Organizovano je više veoma korisnih obuka čiji je cilj povećanje znanja i vještina policijskih službenika o ljudskim pravima OSI, senzibilizacija komunikacije uz poštovanje dostojanstva OSI. Uprava policije je podržala i realizovala, za potrebe policijskih službenika, "Školu znakovnog jezika" i specijalističke radionice o pravima OSI i upotrebi pravilne terminologije. Fizička dostupnost Uprave policije - službenih prostorija i objekata koje koristi policija - za OSI još uvijek nije odgovarajuća. Kroz saradnju sa domaćim i međunarodnim partnerima posebna je pažnja posvećena prevenciji, suzbijanju i zaštiti od nasilja u porodici. Fokus različitih aktivnosti jeste osiguranje dosledne primjene zakona. Uprava policije, Savjet za građansku kontrolu rada policije i NVO sektor kreirali su različite obrazovne materijale za bolje razumijevanje nasilja u porodici i bolju primjenu policijskih ovlašćenja s tim u vezi. Zato je važno, u daljem periodu, kvalitetnu primjenu Zakona o zaštiti od nasilja u porodici osigurati u svim sredinama bez obzira na tamošnje lokalne prilike i specifičnosti, mentalitet i razvijenost osnovnih ljudskih prava i uz razvoj multidisciplinarnе i multisektorske saradnje i pristupa u rješavanju problema nasilja u porodici. Policija je svjesna da je neophodno preduzeti posebne mjere kako bi se pomoglo i podržalo puno uživanje ljudskih prava svih građana, bez obzira na seksualnu orijentaciju i rodni identitet. Uprava policije i LGBT zajednica imaju uspostavljenu blisku komunikaciju i saradnju. Zaključeni su i sporazumi o saradnji sa organizacijama koje zastupaju LGBT zajednicu. Formirana je i Policijska kontakt LGBT mreža. To rešenje je međunarodno prepoznato i pohvaljeno kao pozitivan pristup. Policija je riješena da osiguranu punu bezbjednost LGBT osobama u Crnoj Gori i u tom pravcu će se nastaviti izgradnja njenih kapaciteta. Policija je uspješno osigurala četiri povorke ponosa (Budva i Podgorica) i konstantno se pohvaljuje zbog svojih pristupa prema LGBT			

zajednici.

Sljedeći usvojene planove i evropske direktive Ministarstvo unutrašnjih poslova-Uprava policije će u narednom periodu unaprijediti stanje u ovom segmentu realizacijom sljedećih prioriteta i mjera:

STRATEŠKA PERSPEKTIVA I TEŽINA	KFU - kritični faktor uspjeha (strategijski prioriteti i mjere- aktivnosti)	Nivo prioriteta	Rok	Indikatori rezultata	Indikatori uticaja	Učestalost izvještaja	Nosilac aktivnosti	Saradnja sa:
prioritet	P5.1	<i>Zastupljenost žena u obavljanju policijskih poslova</i>	I					
mjera	P5.1.1	Izraditi Analizu o zastupljenosti i napredovanju žena u obavljanju policijskih poslova	3Q2016	Izradena analiza	Presjek stanja	kvartalno	Šef Biroa za kadrovske i pravne poslove	Odjeljenje za analitiku i unaprijeđenje rada UP
mjera	P5.1.2	Izraditi plan učešća žena na rukovodećim pozicijama i po linijama rada	1Q2017	Izraden plan	Povećan broj žena na rukovodećim i poslovima po linijama rada	kvartalno	Šef Biroa za kadrovske i pravne poslove	Pomoćnici direktora UP po linijama rada
mjera	P5.1.3	Povećanje svijesti policijskih službenika o poštovanje rodne ravnopravnosti i zaštiti od diskriminacije organizovanjem obuka	2Q2017	Sprovedene obuke	Podignut nivo poštovanja rodne ravnopravnosti i zaštite od diskriminacije	2Q2017	Šeg Biroa za kadrovske i pravne poslove	Policijska akademija, rukovodioci Odsjeka UP
prioritet	P5.2	<i>Povećanje i praćenje stanja diverziteta u policiji</i>	II					

mjera	P5.2.1	Sačiniti izvještaj o stanju diverziteta u policiji		1Q2017	Sačinjen izvještaj	Unapređenje stanja diverziteta u policiji	kvartalno	Šef Biroa za kadrovske i pravne poslove	Direktor UP
mjera	P5.2.2	Sprovesti kampanju promovisanja atraktivnosti policijskog posla sa fokusom na rodnu ravnopravnost i ranjive grupe		4Q 2017	Sprovedena kampanja	Povećana zastupljenost rodne ravnopravnosti i diverzitet	4Q2017	Savjetnik ministra za medije	Odsjek za prevenciju i rad policije u zajednici
mjera	P5.2.3	Organizovati periodične konferencije slučajeva o zaštiti nasilja u porodici u saradnji sa Savjetom za građansku kontrolu rada policije		4Q2017	Održane konferencije	Unaprijeđena saradnja	4Q2017	CB, OB	Savjet za građansku kontrolu rada policije
mjera	P5.2.4	Obezbijediti zatupljenost osoba sa invaliditetom u UP.		4Q2017	Obezbijedena angažovanost osoba sa invaliditetom u UP	Povećanje diverziteta	4Q2017	Šef službe za pravne i kadrovske poslove	Direktor UP
oblast	P6	MEDUNARODNA SARADNJA I RAZVIJANJE PARTNERSKIH ODNOSA						Generalni direktor Direktorata za međunarodnu saradnju i UP	
TRENUTNO STANJE									
Međunarodna policijska saradnja temelji se, prvenstveno, na Zakonu o unutrašnjim poslovima, Zakonu o krivičnom postupku, Zakonu o međunarodnoj pravnoj pomoći, uključujući i Konvenciju o policijskoj saradnji kao i na drugim propisima. Ministarstvo unutrašnjih poslova je u prethodnom periodu pristupilo velikom broju međunarodnih organizacija koje se bave bezbjednosnim pitanjima. Realizovan je veliki broj obaveza koje su definisane u procesu pristupanja evroatlanskim integracijama. Saradnja sa partnerskim službama je na zadovoljavajućem nivou.									
Na operativnom nivou, Uprava policije saraduje sa policijskim službama drugih država i međunarodnim organizacijama u skladu sa ratifikovanim									

međunarodnim sporazumima i principom reciprociteta, dok na međunarodnom bilateralnom planu, ostvaruje saradnju i razmjenu podataka sa policijskim organizacijama više država, na osnovu potpisanih sporazuma o saradnji, posebno u oblasti borbe protiv terorizma, organizovanog kriminala, trafikinga, ilegalne trgovine opojnim drogama, ilegalnih migracija i drugih krivičnih djela. Međutim, neophodno je, unaprijediti kapacitete međunarodne policijske saradnje kroz aktivnije učešće u međunarodnim projektima i operacijama iniciranim od strane međunarodnih policijskih organizacija (INTERPOL, EUROPOL; SELEC; MARRI; FRONTEKS), u okviru policijske saradnje. Definirati planski pristup zastupljenosti naših policijskih predstavnika u inostranstvu, shodno strateškim prioritetima policije, kao podrška jačanju efikasnosti istraga međunarodnog kriminala. U sklopu primjene najboljih praksi u Evropskoj uniji, neophodno je unaprijediti kapacitet jedinice za međunarodnu policijsku saradnju u dijelu uspostavljanja ciljnih potraga kao efikasnog mehanizma traganja za licima po međunarodnim potjernicama. Takođe je važno primijeniti pravnu tekovinu Evropske unije u dijelu stvaranja preduslova za formiranje SIRENE biroa.

Unapređenje stanja u ovom segmentu postiće se realizacijom sljedećih prioriteta i mjera:

STRATEŠKA PERSPEKTIVA I TEŽINA	KFU - kritični faktor uspjeha (strategijski prioriteti i mjere-aktivnosti)	Nivo prioriteta	Rok	Indikatori rezultata	Indikatori uticaja	Učestalost izvještaja	Nosilac aktivnosti	Saradnja sa:
prioritet	P6.1 <i>Potpisivanje i zaključivanje međunarodnih sporazuma, ugovora i protokola o policijskoj saradnji</i>	I				kvartalno		
mjera	P6.1.1 Primjena Sporazuma o strateškoj i operativnoj saradnji sa Europol-om		1Q2017	Učešće u analitičkim radnim fajlovima i fokalnim tačkama Europol-a, na osnovu naše analize	Broj razmijenjenih informacija, broj fokalnih tačaka u kojima učestvujemo, broj istraga u okviru kojih se razmjenjuju informacije	2Q2017	Rukovodilac OMPS	Direktorat za međunarodnu saradnju i evropske integracije

mjera	P6.1.2	Potpisivanje protokola sa državama potpisnicama Konvencije o policijskoj saradnji		4Q2017	Potpisani protokoli o prekograničnom nadzoru i hitnim potjerama sa svim susjednim državama potpisnicama PCC konvencije	Unaprijedena međunarodna saradnja, broj zajedničkih aktivnosti na osnovu potpisanih protokola	4Q2017	Rukovodilac OMPS	Direktorat za međunarodnu saradnju i evropske integracije
prioritet	P6.2	<i>Povećanje kapaciteta predstavljanja policije u međunarodnim organizacijama i misijama</i>							
mjera	P6.2.2	Definisanje potrebe i izrada plana slanja policijskih predstavnika (atasea i oficira za vezu) u inostranstvo, kao podrška operativnim kapacitetima policije i u skladu sa tim ,ojačati mrežu crnogorskih policijskih predstavnika u inostranstvu na osnovu urađene analize		2Q2016	Izradjena analiza i Strategija slanja policijskih predstavnika. Broj poslanih policijskih predstavnika u odnosu na definisane potrebe i dinamiku slanja	Unaprijedena međunarodna policijska saradnja, broj informacija i istraga u kojima su uključeni naši policijski predstavnici	3Q2016	Rukovodilac OMPS	SKP i Direktorat za međunarodnu saradnju i evropske integracije

mjera	P6.2.3	Uspostaviti organizacione, tehnicke i kadrovske preduslove za formiranje SIRENE biroa u okviru medjunarodne policijske saradnje		4Q 2017	Ojačani kapaciteti OMPS radi preuzimanja poslova Sirene biroa. Izmjena sistematizacije radi povećanja broja službenika koji će u budućnosti da rade poslove u okviru Šengena.	Izgradjeni kapaciteti OMPS za vršenje poslova Interpol-a, Europol-a, Šengena, ciljnih potraga i bilateralne razmjene informacija sa inostranim i domaćim oficirima za vezu	4Q2017	Rukovodilac OMPS	
mjera	P6.2.4	Izraditi analizu potreba za slanje policijskih predstavnika u misije Uspostaviti interne procedure za slanje policijskih predstavnika u UN policijske mirovne misije u inostranstvu Inicirati izmjenu Uredbe o slanju policijskih službenika u mirovne misije		2Q 2016	<u>Izradena analiza potreba za slanje policijskih predstavnika u misije</u> <u>Uspostavljene interne procedure</u>		4Q2017	<u>Odsjek za medunarodnu saradnju</u>	Direktorat za medunarodnu saradnju

UČENJE I RAZVOJ 30%			
oblast	R1	SISTEM POLICIJSKOG OBRAZOVANJA I OBUKE	Generalni direktor Direktorata za bezbjednosno zaštitne poslove i nadzor Direktor Policijske akademije
TRENTUTNO STANJE Reforma sistema prijema, napredovanja i obuka policijskih službenika je jedna od oblasti koje je Evropska komisija označila kao prioritet, ne samo u procesu reforme Uprave policije, nego i u procesu pridruživanja države Crne Gore Evropskoj uniji. Formalno policijsko obrazovanje sprovodi se na Policijskoj akademiji u dvogodišnjem trajanju i vrednovano je sa 120 ECTS kredita. Procedura odabira kandidata za upis na Policijskoj akademiji sprovodi se na osnovu Pravilnikom o regrutaciji i selekciji kandidata za osnovno policijsko obrazovanje sa kriterijumima za ocenjivanje testova. Nakon završene Policijske akademije polaznici stiču kvalifikaciju - diplomirani policajac/ka. Ovakvo dvogodišnje policijsko obrazovanje prepoznato je nacionalnim okvirom kvalifikacija kao stručno obrazovanje – V stepen kvalifikacije i kao standard zanimanja policajac/ka. Na Policijskoj akademiji ne postoje licencirani program visokog obrazovanja u vrijednosti od 180, odnosno 240 ECTS kredita s hodno Bolonjskim modelom visokog obrazovanja. Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije nema nadležnosti u pogledu kreiranja nastavnih planova i programa i upisne politike na Policijskoj akademiji, što je rezultiralo time da jedan broj svršenih akademaca još uvijek čeka da zasnije radni odnos u Upravi policije (95 od ukupno 203). Nastavne planove i programe je potrebno revidirati i uskladiti sa savremenim standardima policijskog obrazovanja. Planiranje, organizovanje i sprovođenje stručnih obuka, kao i specijalističkog usavršavanja policijskih službenika od strane Policijske akademije uređeno je Ugovorom o poslovnoj saradnji koji se zaključuje između Ministarstva unutrašnjih poslova i Policijske akademije. Ugovor se zaključuje na određeno vrijeme u trajanju od jedne godine i svake godine se produžuje. Ugovorom se MUP obavezuje da krajem kalendarske godine, a najkasnije do kraja decembra mjeseca, dostavi Policijskoj akademiji, u zvaničnoj formi precizno navedene iskazane potrebe u vezi organizovanja, sprovođenja i vremenskog trajanja stručnih i dopunskih obuka i specijalističkih usavršavanja. Policijska akademija se obavezuje da sve vrste stručnih, dopunskih obuka i specijalističkog usavršavanja polaznika organizuje i sprovodi po utvrđenoj metodologiji, obrazovnim planovima i programima u skladu sa pozitivnim propisima, uvažavajući iskazane potrebe MUP-a za organizovanjem i realizacijom navedenih vrsta obuka. U okviru MUP-UP ne postoji posebna organizaciona jedinica koja bi se bavila isključivo planiranjem i organizacijom obuka za potrebe policijskih službenika (u okviru Biroa za kadrovske i pravne poslove postoje službenici koji pored ostalih poslova obavljaju i te poslove i to za sve službenike MUP-UP) i ne			

postoje strateško višegodišnje planiranje obuka (napr. petogodišnji plan sprovođenja obuka). Nakon završenih obuka ne vrši se provjera znanja koje su polaznici stekli. Neophodno je uspostaviti koordinirani razvoj odnosa između Policijske akademije i Biroa za kadrovske i pravne poslove u oblasti osmišljavanja, sprovođenja, predgorskog praćenja, evaluacije, planova i programa obuka.

Dakle, nedostaje snažnija institucionalna pravna povezanost između Ministarstva unutrašnjih poslova-Uprave policije i Policijske akademije u pogledu upisne politike na Policijskoj akademiji, izrade nastavnih planova i programa, kao i organizaciji i sprovođenju obuka za potrebe policijskih službenika

Unapređenje stanja u ovoj oblasti postići će se realizacijom sljedećih prioriteta i mjera:

STRATEŠKA PERSPEKTIVA I TEŽINA	KFU - kritični faktor uspjeha (strategijski prioriteti i mjere- aktivnosti)	Nivo prioriteta	Rok	Indikatori rezultata	Indikatori uticaja	Učestalost izvještaja	Nosilac aktivnosti	Saradnja sa:
prioritet	R1 Uspostavljanje institucionalno pravne veze i nadležnosti između MUP-a-UP i Policijske akademije u oblasti obrazovanja i obuka policijskih službenika							
mjera	R1.1 Definisati nadležnosti MUP-a i Ministarstva prosvjete u izradi nastavnih planova i programa i upisne politike na Policijskoj akademiji		2Q 2017	Definisane nadležnosti MUP-a i Ministarstva prosvjete u izradi nastavnih planova i programa i upisne politike na Policijskoj akademiji	Usklađenost programa sa potrebama MUP/UP	3Q2017	Direktor Policijske akademije	Ministarstvo prosvjete i MUP

mjera	R1.2	Usaglasiti nastavni plan i program Policijske akademije sa potrebama MUP-a/UP		4Q2017	Usaglašeni nastavni plan sa potrebama MUP-a/UP	Veća usaglašenost produkcije kadrova PA i MUP-a	4Q2017	Direktor Policijske akademije	Radna grupa MUP-a/UP
prioritet	R1.2	Strategija razvoja sistema obrazovanja i obuka za potrebe Uprave policije							
mjera	R1.2	Izraditi Strategiju razvoja sistema obrazovanja i obuka za potrebe UP i Akcioni plan za njeno sprovođenje		1Q2017	Izrađena Strategija	Utvrđene prioritetne obuke shodno potrebama službe	2Q2017	Šef Biroa za kadrovske i pravne poslove	Direktor Policijske akademije Odjeljenje za analitiku, unapređenje i razvoj policije
mjera	R1.3	Izrada godišnjih planova obuka		1Q2016 1Q2017	Izrađeni godišnji planovi	Veća usaglašenost razvoja kompetencije sa zahtjevima radnih mjesta	2Q2016 2Q2017	Šef Biroa za kadrovske i pravne poslove	Direktor Policijske akademije Odjeljenje za analitiku, unapređenje i razvoj policije

Oblast	R2	SISTEM PROFESIONALNOG I KARIJERNOG RAZVOJA	Generalni direktor Direktorata za bezbjednosno zaštine poslove i nadzor Direktor Policijske akademije
TREKUTNO STANJE Zakonom o državnim službenicima i namještenicima i Zakonom o unutrašnjim poslovima uređeno je pitanje prijema i napredovanja policijskih službenika, dok je procedura odabira i selekcije kandidata za upis na Policijskoj akademiji uređena Pravilnikom o regrutaciji i selekciji kandidata za osnovno policijsko obrazovanje sa kriterijumima za ocjenjivanje testova. Pored opštih uslova za zasnivanje radnog odnosa u državnim organima koje propisuje Zakon o državnim službenicima i namještenicima, Zakonom o unutrašnjim poslovima predviđeno je da lice koje zasniva radni odnos u zvanju policijskog službenika mora ispuniti posebne uslove shodno specifičnosti policijskih poslova. Imajući u vidu da policija predstavlja dio strukture izvršne vlasti koji obavlja kompleksne i složene zadatke, kako bi obezbjedila blagostanje pojedinaca i zajednice², predviđen je uslov dostojnosti za obavljanje policijskog posla, kao i posjedovanje posebne psihofizičke sposobnosti. Zakonom o unutrašnjim poslovima je propisan i način zasnivanja radnog odnosa na način što je definisano da odluku o zasnivanju radnog odnosa i raspoređivanju policijskog službenika donosi direktor Uprave policije. Uvažavajući principe ustavnosti i zakonitosti, te međunarodno – pravnu regulativu predviđa se srazmjerna zastupljenost prilikom popune radnih mjesta policijskih službenika, pripadnicima manjinskih zajednica. Važno je napomenuti da studenti koji završe Policijsku akademiju i za koje je država platila školarinu ne zasnivaju odmah (po automatizmu) radni odnos u Upravi policije, nego se moraju javiti na javni oglas koji raspisuje Ministarstvo unutrašnjih poslova-Uprava policije. Sistem napredovanja suštinski je uređen članom 90 Zakona o unutrašnjim poslovima kojim se propisuju uslovi za sticanje višeg zvanja i gubitak stečenog zvanja. Kao uslovi koji imaju za neposredan cilj obezbjeđivanje integriteta policije, propisano je da lice ne može napredovati ukoliko je za posljednje dvije godine prije sticanja zvanja bilo kažnjeno za krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti kaznom zatvora odnosno kažnjeno disciplinskom mjerom zbog težeg disciplinskog prekršaja. Takođe, lice ne može napredovati ukoliko se protiv njega vodi krivični postupak za krivično djelo koje se goni po službenoj dužnosti, odnosno disciplinski postupak zbog težeg disciplinskog prekršaja. Sistem napredovanja policijskih službenika nije u potpunosti zaživio u praksi i potrebno je izgraditi sistem koji bi omogućio policijskom službeniku napredovanje u policijskom zvanju nezavisno od njegovog napredovanja u službi (radnog mjesta u Upravi policije). Dakle, potrebno je razdvojiti radno mjesto koje policijski službenik trenutno popunjava od njegovog policijskog zvanja koje treba da bude rezultat njegovog dosadašnjeg rada i obrazovanja, kako bi se stvorio sistem u kojem karijera policijskog službenika zavisi prvenstveno od njega, odnosno od njegove želje za postizanjem što boljih uspjeha i daljeg profesionalnog usavršavanja. Dakle, sistem profesionalnog i karijernog razvoja mora se unaprijediti izmjenama normativnog okvira i donošenjem strateških i planskih dokumenta iz ove oblasti, i njihovom impementacijom koja će doprinijeti odabiru kvalitetnog kadra koji će primjenjivati policijska ovlašćenja. Ovaj cilj će se ostvariti realizacijom sljedećih prioriteta i mjera:			

² Vidi Dejvid Bejli, Demokratizacija policije u inostranstvu, (Vašington, 2001.), str. 13; i Džeremi Trevis, Policija u tranziciji (Budimpešta, 1998.), str. 2

STRATEŠKA PERSPEKTIVA I TEŽINA	KFU - kritični faktor uspjeha (strategijski prioriteti i mjere- aktivnosti)	Nivo prioriteta	Rok	Indikatori rezultata	Indikatori uticaja	Učestalost izvještaja	Nosilac aktivnosti	Saradnja sa:
prioritet	R2.1 <i>Utvrđen sistem prijava i napredovanja policijskih službenika zasnovan na principima profesionalizma, afirmaciji i nagradivanja efikasnosti u radu</i>	I						
mjera	R2.1.1. Izraditi petogodišnju projekciju potrebnog broja policijskih službenika sa završenom Policijskom akademijom		4Q2016	Izradjena petogodišnja projekcija	Unaprijedjeni kadrovske kapaciteti	1Q2017	Šef Biroa za kadrovske i pravne poslove	pomoć direktora UP Policijska akademija
mjera	R2.1.2 Utvrđiti sistem prijava akademaca u Upravu policije bez javnog oglasa		4Q 2016	Utvrđen sistem prijava akademaca u UP bez javnog oglasa	Unaprijedjena politika prijema kvalitetnog kadra	1Q 2017	Šef Biroa za kadrovske i pravne poslove	Policijska akademija
mjera	R2.1.3 Realizacija mjera iz Analize prijema, napredovanja i obuka policijskih službenika		Kontinuirano	Broj realizovanih mjera	Unaprijeden sistem prijema, napredovanja i obuka policijskih službenika	kvartalno	Generalni direktor Direktorata za bezbjednosno zaštitne poslove i nadzor	Policijska akademija
mjera	R2.1.4 Utvrđiti model razdvajanja radnog mjesta od policijskog zvanja		3Q 2016	Utvrđen model razdvajanja radnog mjesta od policijskog zvanja	Model definisan Zakonom o unutrašnjim poslovima	4Q 2016	Načelnica Direkcije za strateško razvojne i normativne poslove	Odjeljenje za analitiku, unapređenje rada i razvoj policije
mjera	R2.1.5 Utvrđiti kategorizaciju i nazive radnih mjesta sa pripadajućim rasponom policijskih		2Q 2017	Utvrđena kategorizacija i naziv radnih mjesta sa	Kategorizacija i radna mjesta definisana Zakonom o	3Q 2017	Načelnica Direkcije za strateško razvojne i normativne poslove	Radna grupa

		zvanja			pripadajućim rasponom policijskih zvanja	unutrašnjim poslovima			
mjera	R2.1.6	Utvrditi sistem napredovanja policijskih službenika prema rezultatima rada nezavisno od radnog mjesta		IQ 2017	Utvrđen sistem napredovanja	Sistem napredovanja propisan Zakonom o unutrašnjim poslovima	2Q 2017	Načelnica Direkcije za strateško razvojne i normativne poslove	Rukovodilac Odjeljenja za analitiku, unapređenje rada i razvoj policije
oblast	R3	PODIZANJE NIVOVA SPROVOĐENJA PROFESIONALNIH STANDARDI I NADLEŽNOSTI KONTROLE PO SVIM NIVOIMA						Generalni direktor Direktorata za bezbjednosno zaštitne poslove i nadzor	

TREKUTNO STANJE

Kontrola rada policije obezbjeđuje se parlamentarnom, građanskom i unutrašnjom kontrolom. Parlamentarnu kontrolu vrši Skupština Crne Gore shodno Ustavu i zakonu. Građansku kontrolu policije vrši Savjet za građansku kontrolu rada policije, tijelo koje ocjenjuje primjenu policijskih ovlaštenja radi zaštite ljudskih prava i sloboda. Savjetu se mogu obraćati građani i policijski službenici. Savjet se sastoji od pet članova od kojih po jednog imenuju: Advokatska komora, Ljekarska komora, Udruženje pravika, Univerziteti, kao i nevladine organizacije koje se bave ljudskim pravima. Mandat članovima Savjeta traje pet godina.

Saradnja Savjeta i Policije trebala bi da se u narednom periodu ojača i unaprijedi, pa je shodno tome neophodno da se izradi Analiza dosadašnjeg rada Savjeta za građansku kontrolu, njegovim ovlaštenjima i nadležnostima sa uporednim iskustvima sličnih tijela u EU, i mjerama za unapređenje postojećeg stanja.

Unutrašnju kontrolu rada policije vrši posebna organizaciona jedinica Ministarstva unutrašnjih poslova – Odjeljenje za unutrašnju kontrolu čiji najvažniji poslovi su: kontrola zakonitosti vršenja policijskih poslova, a naročito u pogledu poštovanja i zaštite ljudskih prava prilikom izvršavanja policijskih zadataka i primjeni policijskih ovlaštenja; sprovođenje postupka kontraobaveštajne zaštite i druge kontrole od značaja za efikasan i zakonit rad policije.

Pored navedenih vidova kontrole, dodatni mehanizmi kojima se obezbjeđuje kontrola zakonitog postupanja policije realizuje se vršenjem inspeksijskog i

upravnog nadzora od strane organizacionih jedinica MUP-a, kao i radom Etičkog odbora.
Poštovanje ljudskih prava od strane policije nadzire i Zaštitnik ljudskih prava i sloboda.

Unapređenje u sistemu kontrole rada policije ostvariće se realizacijom sljedećih prioriteta i mjera:

STRATEŠKA PERSPEKTIVA I TEŽINA	KFU - kritični faktor uspjeha (strategijski prioriteti i mjere- aktivnosti)	Nivo prioriteta	Rok	Indikatori rezultata	Indikatori uticaja	Učestalost izvještaja	Nosilac aktivnosti	Saradnja sa:
prioritet	R3.1 <i>Jačanje administrativnih i tehničkih kapaciteta Odjeljenja za unutrašnju kontrolu</i>	I						
mjera	R3.1.1 Jačanje kadrovsko materijalnih kapaciteta Odjeljenja za unutrašnju kontrolu rada policije, sa posebnim akcentom za primjenu MTN-a		3Q2016	Povećan broj službenika i unaprijeđeni materijalno tehnički kapaciteti	Ojačani kapaciteti Odjeljenja unutrašnje kontrole rada policije	4Q2016	Načelnik Odjeljenja za unutrašnju kontrolu rada policije	Služba za pravne, kadrovske i finansijske poslove
mjera	R3.1.2 Sprovoditi kontinuirane nadzore u pogledu primjene CPT preporuka		3Q2017	Sprovedeni nadzori		4Q2017	Načelnik Odjeljenja za unutrašnju kontrolu rada policije	Direktorat za bezbjednosno zaštitne poslove i nadzor
prioritet	R3.2 <i>Definisanje nadležnosti i ovlaštenja i podizanje nivoa kapaciteta Odsjeka za nadzor nad radom Uprave policije i Odsjeka za disciplinski postupak, kao i interne kontrole i nadzora rada unutar Uprave policije po linijama rada</i>	II						

mjera	R3.2.1.	Sačiniti godišnji presjek stanja poštovanja profesionalnih standarda		3Q2017	Sačinjen godišnji presjek	Unapređenje kontrolnih mehanizama po linijama rada	4Q2017	Rukovodilac Odjeljenja za analitiku, unapređenje rada i razvoj policije	Direktorat za bezbjednosno zaštitne poslove i nadzor
mjera	R3.2.2	Propisati način kontrole postavljenih standarda po linijama rada		4Q2017	Donijeto uputstvo	Postupanje po utvrđenim standardima	4Q2017	Rukovodilac Odjeljenja za analitiku, unapređenje rada i razvoj policije	Direktorat za bezbjednosno zaštitne poslove i nadzor
mjera	R3.2.3	Dopuna i interna promocija Etičkog kodeksa i načina postupanja po njemu		4Q 2016	Revidirani Etički kodeks Promotivni sastanci i izrada promotivnog materijala	Smanjeni broj prekršaja Etičkog kodeksa	1Q 2017	Predsjednik Etičkog odbora	Načelnik Direkcije za normativno strateške i razvojne poslove
mjera	R3.2.4	Definisati nadležnosti i ovlaštenja Odsjeka za nadzor nad radom policije i drugostepeni upravni postupak i Odsjeka za disciplinski postupak		3Q 2016	Definisane nadležnosti i ovlaštenja	Nadležnosti i ovlaštenja odsjeka propisana Zakonom o unutrašnjim poslovima	4Q 2016	Generalni direktor Direktorata za bezbjednosno zaštitne poslove i nadzor	
mjera	R3.2.5	Jačanje kadrovske materijalnih kapaciteta Odsjeka za nadzor nad radom policije i drugostepeni upravni postupak i Odsjeka za disciplinski postupak		kontinuirano	Povećan broj službenika i unaprijeđeni materijalno tehnički kapaciteti	Ojačani kapaciteti odsjeka	kvartalno	Generalni direktor Direktorata za bezbjednosno zaštitne poslove i nadzor	Služba za pravne, kadrovske i finansijske poslove
mjera	R3.2.6	Definisati proceduru internih kontrola po linijama rada od strane rukovodilaca		3Q2016	Definisane procedure	Procedure propisane podzakonskim aktom na osnovu Zakona o unutrašnjim poslovima	4Q 2016	Načelnik Direkcije za normativno strateške i razvojne poslove	Rukovodilac Odjeljenja za analitiku, unaprednje rada i razvoj policije

mjera	R3.2.7	Izraditi Analizu dosadašnjeg rada Savjeta za građansku kontrolu, sa prikazom njegovih ovlaštenja i nadležnostima i predlogom mjera za unapređenje stanja		4Q2016	Izrađena Analiza	Unaprijeđen rad Savjeta	4Q2016	Predsjednik Savjeta za građansku kontrolu rada policije	Direktorat za bezbjednosno zaštitne poslove i nadzor
mjera	R3.2.7	Sačiniti analizu pritužbi građana podnijetih rukovodiocima		2Q2017	Izrađena analiza	Unapređenje zakonitog postupanja policijskih službenika	2Q2017	Odjeljenje za analitiku, unapređenje, i razvoj UP	Rukovodioci CB, OB i GP
FINANSIJE 25%								Načelnik Službe za pravne, kadrovske i finansijske poslove	
TRENUTNO STANJE Sprovođenje Strategije razvoja Uprave policije za period 2016-2020 će se finansirati iz raspoloživih budžetskih sredstava Ministarstva unutrašnjih poslova, koje za svaku budžetsku godinu treba da budu usklađeni sa godišnjim Akcionim planom za sprovođenje Strategije razvoja Uprave policije za period 2016-2020. Za određen broj aktivnosti apliciraće se kod međunarodnih partnera i evropskih razvojnih fondova IPA. Razvoj ove oblasti realizovaće se slijedećim strateškim prioritetima:									

STRATEŠKA PERSPEKTIVA I TEŽINA	KFU – kritični faktor uspjeha (strategijski prioriteti i mjere- aktivnosti)	Nivo prioriteta	Rok	Indikatori rezultata	Indikatori uticaja	Učestalost izvještaja	Nosilac aktivnosti	Saradnja sa:
prioritet	F1	FINANSIJE ZA PODRŠKU STRATEGIJE I AP (budžetska sredstva)	I				Načelnik službe za pravne, kadrovske i finansijske poslove	
mjera	F1.1	Finansijska sredstva MUP-a program policija	4Q2016 4Q2017	Opredijeljena sredstva	efikasna realizacija mjera	kvartalno	Načelnik službe za pravne, kadrovske i finansijske poslove	
oblast	F4	DONATORSKA SREDSTVA ZA PODRŠKU STRATEGIJE I AP	II				Načelnik službe za pravne, kadrovske i finansijske poslove	Međunarodni partneri
		IPA fondovi	4Q2016 4Q2017	8.000.000 E		kvartalno		
		OEBS	4Q2016 4Q2017	Opredijeljena sredstva		kvartalno		
		TAIEX	4Q2016 4Q2017	Opredijeljena sredstva		kvartalno		
ANEKSOM u Prilogu AP definisane mjere za čiju realizaciju je neophodno izdvajanje novčanih sredstava:								
MONITORING								
Za praćenje realizacije mjera i strateških prioriteta iz Akcionog plana biće nadležno Koordinaciono tijelo u čijem sastavu će biti: ministar unutrašnjih poslova, generalni direktor Direktorata za bezbjedonosno zaštitne poslove i nadzor, direktor Uprave policije, direktor Policijske akademije i rukovodilac Odjeljenja za analitiku, unapređenje rada i razvoj policije. Rješenjem ministra definiše se način rada Koordinacionog tijela, rokovi izvještavanja, kao i nosioci aktivnosti. Odgovorne osobe, za realizaciju utvrđenih mjera, dužne su da podnose kvartalni izvještaj o statusu realizacije mjera rukovodiocu Odjeljenja za analitiku, unapređenje rada i razvoj policije. Rukovodilac Odjeljenja za analitiku, unapređenje rada i razvoj policije je dužan podnijeti Koordinacionom tijelu šestomjesečni izvještaj o napretku i statusu realizacije mjera iz Akcionog plana. Koordinaciono tijelo je dužno Izvještaj o realizaciji mjera iz Akcionog plana, sa korektivnim mjerama, jednom godišnje dostaviti Vladi Crne Gore na razmatranje i usvajanje.								

PRILOG: ANEKS :1

Projektovana budžetska sredstva neophodna za realizaciju seta mjera iz Akcionog plana(2016-2017) za sprovođenje Strategije razvoja Uprave policije(2016-20120).

Obuke policijskih službenika obezbijediće se iz redovnog budžeta MUP-a u iznosu od 200.000. IPA-2016 direktna podrška u iznosu od 8.000.000 eura za projekat unapređenje sistema integrisanog upravljanja granicom; OEBS-kandidovanje projekata 2016-2017. Za određeni broj mjera, nije potrebno izdvajanje novčanih sredstava i nisu obuhvaćene ovim Aneksom.

Broj mjere	Naziv mjere	Iznos	Izvor
K1.2.1	Izraditi plan opremanja materijalno tehničkim sredstvima i sprovesti predviđene nabavke za potrebe saobraćajne policije	2016 godina 339.000 eura 2017 godina 223.600 eura	Obezbijedena budžetska sredstva budžet MUP-a
K1.3.1	Izraditi Akcioni plan za nastavak implementacije koncepta rada policije u zajednici i njegovo sprovođenje	Radna grupa 2.4000 eura	Obezbijedena budžetska sredstav MUP/TAIEX
K2.1.3	Sprovođenje kampanje o podizanju svijesti građana o prijavljivanju korupcije	2.000 eura OEBS	Obezbijedena budžetska sredstva MUP/ OEBS
K4.1.3	Izrada plana i realizacija nabavke specijalističke opreme i vozila	100.000	Obezbijedena budžetska sredstav MUP-a
K4.1.4	Organizovati specijalističku obuku za blisku zaštitu štićenih ličnosti (u inostranstvu)	5.000 eura	Podrška TAIEX

K4.1.5	Organizovati specijalističku obuku za eskortu vožnju štićenih ličnosti (u inostranstvu)	5.000 eura	Podrška TAIEX
K4.1.6	Organizovati specijalističku obuku za službenike protivdiverzione zaštite (u inostranstvu)	5.000 eura	Podrška TAIEX
P3.3.3	Ugraditi bord kompjutere u policijska vozila za operativne potrebe	800.000 eura	Budžet MUP-a
P4.3.3	Uspostavljanje bezbjednosne zone II za Sektor kriminalističke policije	450.000 eura	Obezbijedena budžetska sredstva MUP-a
P4.3.4	Uspostavljanje bezbjednosne zone II stepena CB Podgorica, CB Nikšić, CB Bar i CB Bijelo Polje	1.500.000 eura	Obezbijedena budžetska sredstva MUP-a
P5.2.2	Kampanja promovisanja atraktivnosti policijskog posla sa fokusom na rodnu ravnopravnost i ranjive grupe	2.500 eura	Obezbijedena budžetska sredstva MUP-a i podrška OEBS-a
R3.1.1	Jačanje kadrovske materijalnih kapaciteta Odjeljenja za unutrašnju kontrolu rada policije sa posebnim akcentom na primjenu mjera tajnog nadzora	20.000 eura	Obezbijedena budžetska sredstva MUP-a

IZVJEŠTAJ O JAVNIM KONSULTACIJAMA

Strategija razvoja Uprave policije za period 2016-2020. godina, sa Akcionim Planom za njeno sprovođenje za period 2016-2017. godina.

U skladu sa Uredbom o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona („Službeni list CG“, broj 12/12), Ministarstvo unutrašnjih poslova organizovalo je javne konsultacije o **Nacrtu Strategija razvoja Uprave policije za period 2016-2020. sa Akcionim Planom za njeno sprovođenje za period 2016-2017.godina.**

Javni poziv za učešće u javnim konsultacijama upućen je građanima, naučnoj i stručnoj javnosti, državnim organima, političkim strankama, nevladinim organizacijama, međunarodnim organizacijama, medijima, svim zainteresovanim subjektima objavljivanjem na web stranici ministarstva dana 17.11. 2015. godine. Uz javni poziv, na internet stranici ministarstva objavljen je i Program javnih konsultacija, nacrt Strategije i Akcionog plana sa obrazloženjem i kontakt za ostavljanje primjedbi i sugestija.

Javna konsultacija, u trajanju od 20 dana od dana objavljivanja javnog poziva, zaključena je 11. decembra 2015. godine i odvijala se u skladu sa predviđenim Programom javne konsultacije i to održavanjem okruglog stola u hotelu Ramada u Podgorici, dana 30.11. 2015. godine, u 10 časova.

Ovlašćeni predstavnici Ministarstva unutrašnjih poslova -Uprave policije koji su učestvovali u konsultacijama bili su doc. dr Miloš Vukčević, Direktor direktorata za bezbjedonosno zaštitne poslove i nadzor, Dragana Babović, šefica Odsjeka za nadzor nad radom Uprave policije i drugostepeni postupak i Milovan Pavićević, pomoćnik direktora Uprave policije.

Ovaj okrugli sto, koji je Ministarstvo unutrašnjih poslova Crne Gore organizovalo uz ekspertsku podršku OEBS-a, otvorili su **ministar unutrašnjih poslova mr Raško Konjević, Vrhovni državni tužilac Ivica Stanković, predsjednik skupštinskog odbora za bezbjednost Mevludin Nuhodžić i ambasadorica misije OEBS u Crnoj Goti g-đa Janina Hrebičkova.**

Učesnici na okruglom stolu bili su članovi operativne i strateške radne grupe, unutrašnje kontrole rada policije, Uprave policije, međunarodni eksperti, predstavnici Ministarstva prosvjete, Policijske akademije, Savjeta za građansku kontrolu rada policije predstavnici nevladinih organizacija-Mreža za afirmaciju nevladinog sektora, Građanska alijansa, Institut alternativa i Crnogorski ženski lobi.

Međuresorskom saradnjom u MUP-u dokumenta su su data na uvid i sugestije organizacionim jedinicama koje su zadužene za pružanje logističke podrške Upravi policije, kao i sektorima koji funkcionišu u sastavu UP.

Ministar unutrašnjih poslova Konjević u uvodnom izlaganju govorio je o značaju izrađenih strateških dokumenata navodeći da je jačanje vladavine prava među najvažnijim zadacima, od

kjih zavisi nastavak evropskih i evroatlantskih integracija Crne Gore, te da je u tom smislu uloga Uprave policije- Ministarstva unutrašnjih poslova u postizanju rezultata u ovoj oblasti od izuzetnog značaja.

Da bi odgovorila svim izazovima koji se pred nju postavljaju, Uprava policije mora se reformisati i razviti u policijsku organizaciju u skladu sa evropskim standardima. Strategija razvoja Uprave policije i Akcioni plan za njeno sprovođenje urađeni su shodno interesima građana, institucije, zaposlenih, ali i prema potrebama unapređivanja unutrašnjih procesa institucije i racionalnog korišćenja finansijskih resursa.

Otvarajući skup, vrhovni državni tužilac **Ivica Stanković** kazao je da predstoji period intenziviranja borbe protiv svih oblika kriminala i ugrožavanja čovjeka i osnovnih društvenih vrijednosti. On je u tom smislu naglasio da pripremu strateških dokumenata za razvoj policije vidi istovremeno i kao jačanje lanca krivične pravde. Prema njegovim riječima, tužilačka organizacija je posebno zainteresovana za unaprjeđenje kapaciteta Uprave policije za rad sa Specijalnim državnim tužilaštvom.

Predsjednik skupštinskog Odbora za odbranu i bezbjednost, **Mevludin Nuhodžić**, rekao je da su zadaci i postupanje policije primarno vezani za građane, i da bezbjednost i sigurnost čine preduslov svakog drugog društvenog napretka. Stoga, kako je kazao, profesionalnost, odgovornost i zakonitost u radu policijskih službenika predstavljaju važan korak u daljoj demokratizaciji društva, i izrazio vjerovanje da će donošenje i implementacija ove Strategije tome zasigurno doprinijeti.

Šefica Misije OEBS-a u Crnoj Gori, Janina Hrebičkova, kazala je da je Strategija dokument koji će pomoći policijskoj organizaciji da dostigne maksimalan nivo efikasnosti, dodavši da danas pred policijskim organima postoje brojni izazovi, koji zahtijevaju vrlo dobru saradnju i koordiniranu akciju na lokalnom, regionalnom i međunarodnom nivou.

Nakon uvodnih izlaganja, doc.dr.Miloš Vukčević, predstavio je nacrt **Strategija razvoja Uprave policije za period 2016-2020 sa Akcionim Planom za njeno sprovođenje za period 2016-2017.godine**. Vukčević je naveo da se Strategija fokusira na četiri ključna prioriteta od značaja za građane - njihovu i bezbjednost njihove imovine, borbu protiv kriminala, graničnu bezbjednost i obezbjeđenje ličnosti i objekata, te da važan dio Strategije i Akcionog plana svakako predstavljaju obrazovanje zaposlenih, sistem profesionalnog razvoja obukama policijskog kadra.

Profesor Cvetko Smilevski, ekspert OEBS-a pojasnio je strukturu i metodologiju izrade Strategije i AP za njeno sprovođenje u naredne dvije godine. Objasnio je metode određivanja strateških oblasti, prioriteta, projektovanih rokova i mjera koje treba u narednom periodu realizovati kako bi se ostvarili strateški.

Milovan Pavićević, pomoćnik Direktora Uprave policije, je govorio o važnosti dokumenta sa aspekta razvoja policije kao profesionalne i funkcionalne bezbjednosne strukture posebno u oblastima suzbijanja kriminala i korupcije.

PREGLED PRIMJEDBI I SUGESTIJA

Predstavnik NVO MANS-Veselin Radulović je dao primjedbu da je u Strategiji u dijelu koji se odnosi na suzbijanje krijumčarenja i trgovine narkoticima fokus stavljen samo na lokalne dobavljače i ulične dilere narkotika. Smatra da se mora obratiti veća pažnja na ona lica koja uličnim preprodavcima narkotike nabavljaju u većim količinama. Takođe je istakao da je veliki broj nerasvjetljenih ubistava u Crnoj Gori iza kojih stoji organizovani kriminal.

Komentari i sugestije dostavljeni u pisanoj formi od strane **eksperta Paula Coste – Ženevski centar za demokratsku kontrolu oružanih snaga (DKAF)** odnosili su se na to da je neophodno da se Strategijom prepozna podizanje policijskog integriteta na veći nivo, kontinuiranim obukama cjelokupnog policijskog sastava, kako bi se obezbijedila veća profesionalnost i bolja komunikacija sa građanima.

Komentari i sugestije **NVO “Institut alternativa”** dostavljeni u pisanoj formi odnosili su se na sljedeće:

-Iako nacrt Strategije i Akcionog plana za razvoj policije otvaraju brojna važna pitanja i mapiraju dalje korake koje će nadležno ministarstvo i policija preduzeti u cilju unapređenja funkcionisanja policije, cijenimo da su neke oblasti neopravdano nedovoljno zastupljene u pomenutim dokumentima, kao što je pitanje transparentnosti ili upravljanje finansijama. Ova pitanja nisu tretirana nijednim drugim strateškim dokumentom, te da je efikasno rješenje objediniti sva ključna reformska pitanja u vezi sa policijom u jednom dokumentu. Pitanje integriteta policije takođe nije dovoljno temeljno tretirano drugim Akcionim planovima, pa čak ni AP za poglavlja 23 i 24, koji u vezi sa integritetom propisuju ukupno 6 mjera koje su iskopirane iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije borbe protiv koprucije i organizovanog kriminala i skoro u cjelini već realizovane.

-ne treba praviti vještačku granicu između Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije, jer se ne može reformisati Policija bez paralelnog reformisanja načina i procedura na koji Minisitarstvo upravlja i donosi odluke koje se odnose na policiju, u skladu sa svojim nadležnostima.

-nacrt Strategije i Akcionog plana nisu u dovoljnoj mjeri konzistentni, Akcioni plan ne prati i ne propisuje mjere za sve probleme koje Strategija prepoznaje. Ukoliko je namjera da se neke problemi rješavaju od 2018-2020, te probleme treba odvojeno izlistati i naznačiti da će za njih mjere biti propisane u sledećem Akcionom planu.

-za jedan broj mjera se propisuje usvajanje novog zakona ili usvajanje izmjena i dopuna postojećih zakona, bez navođenja na koji način će te izmjene da riješe problem, u kojem dijelu će biti izmjene, itd.

-propisivanje mjera na neodređen način razvodnjava rješavanje konkretnih problema, pa te mjere treba dopuniti konkretnim detaljima.

-da se preispita sistem određivanja prioriteta za razvoj policije, naročito imajući u vidu da će ove dokumente usvojiti Vlada Crne Gore, te da će oni predstavljati listu politika koje je Vlada prepoznala kao prioritetne za rješavanje kada je u pitanju crnogorska policija.

-pitanje policijske torture nije u dovoljnoj mjeri tretirano ovim dokumentima, te da treba u konsultaciji sa zainteresovanim stranama, razmotriti mogućnosti za dublje i dugoročnije rješavanje ovog problema.

-kao poseban strateški cilj treba propisati unapređenje transparentnosti rada policije i MUP-a sa ciljem omogućavanja zajednici da učestvuje u kreiranju politika u vezi sa policijom.

- unaprijediti interno evidentiranje informacija koje su u posjedu MUP/UP u elektronskim bazama podataka.

- unaprijediti deklasifikaciju dokumenata u posjedu MUP/UP proaktivnim objavljivanjem dokumenata sa kojih je skinuta oznaka “tajno”.

- unaprijediti transparentnost rada Komisije za periodično preispitivanje oznaka tajno redovnim objavljivanjem informacija o održanim sjednicama i rezultatima rada na internet prezentaciji MUP-a.

- iniciranjem izmjena Uredbe o naknadi troškova za pristup informacijama i propisivanjem smanjenja troškova postupka.

- usvojiti politiku na nivou MUP i UP sačinjavanja informacija i dokumenata u elektronskoj formi kako bi se i na taj način mogao ostvarivati uvid u informacije u većoj mjeri.

- izmjeniti Uredbu o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave na način što će se izbrisati izuzetak od sprovođenja rasprave za zakone iz oblasti bezbjednosti i propisati obaveza sprovođenja rasprave za ključna strateška dokumenta, akcione planove, itd.

- u slučajevima kada se ne organizuje javna rasprava o nekom dokumentu, otvoriti “elektronske konsultacije” sa zainteresovanim stranama, javnim pozivom za dostavljanje komentara i sugestija u vezi sa radom radne grupe.

- redovno objavljivati informacije o formiranim radnim grupama, sa članovima radnih grupa, zadatkom i rokom za završetak rada na internet stranici MUP-a.

- napraviti zvaničan nalog MUP-a i Policije na društvenim mrežama Facebook i Twitter na kojima bi se objavljivale vijesti i saopštenja i intenzivirala neposredna komunikacija sa građanima.

- strategijom razvoja i funkcionisanja policije 2016-2020 kao poseban cilj propisati depolitizaciju policije i smanjenje javnog političkog angažmana policijskih službenika.

- zakonom o unutrašnjim poslovima propisati procedure za razrješenje rukovodilaca u policiji, te propisati obavezu javnog informisanja o razlozima razrješenja rukovodilaca u policiji.

- unaprijediti informisanje građana o predmetima koje su MUP i Policija pokrenuli protiv

policijskih službenika kako bi se jačalo povjerenje građana u policiju.

- inovirati Plan unutrašnje reorganizacije u dijelu koji se odnosi na Policiju na bazi temeljnih analiza nadležnosti policije, utvrđivanja standarda, normativa i optimalnog broja izvršilaca.

- strategijom razvoja i funkcionisanja policije kao strateški cilj predvidjeti racionalizaciju organizacionih jedinica i rukovodećih mjesta kako bi se doprinijelo efikasnosti i odgovornosti policije.

- strateški propisati da će uštede u racionalizaciji policije uložiti u unapređenje uslova rada policijskih službenika.

- propisati obavezu usvajanja srednjoročnog Kadrovnog plana za policiju usklađenog sa strateškim dokumentima za razvoj policije.

- propisati obavezu usvajanja plana ciljeva organizacionih jedinica policije sa planom rada, na kojoj će se temeljiti ocjenjivanje.

- propisati poseban formular za ocjenjivanje na godišnjem novu za policiju i poseban formular za izvještavanje o radu policijskih službenika na kvartalnom novu.

- MUP treba da dodatno razradi kriterijume za dodjelu varijabilnog dijela zarade koji su definisani

- uputstvom o načinu i postupku određivanja varijabilnog dijela zarade i da obezbijedi dosljednu primjenu Uputstva.

- objavljivati rješenja o varijabilama, nagradama, i priznanjima policijskim službenicima na internet stranici MUP-a u posebnoj sekciji predviđenoj za vijesti o sprovođenju politike ohrabrivanja dobrih rezultata policije i hrabrih i uspješnih akcija i postupanja policijskih službenika.

- sačiniti novi izvještaj o stanju u MUP-u u vezi sa neraspoređenim službenicima sa predlogom rješenja situacije.

- smanjiti prostor za diskreciono odlučivanje o postavljanju rukovodilaca uvođenjem prakse objavljivanja obrazloženja o izboru kandidata.

- sačiniti analizu o žalbama na rješenja MUP/UP sa predlogom mjera za odgovornost za poništena rješenja.

- uvesti procedure za evaluaciju programa obuka za policijske službenike.

- propisati kao obavezne obuke za novopostavljene rukovodioce o tome kako upravljati službenicima i kako uspostaviti antikorupcije procedure.

- kao što je već pomenuto, upravljanje javnim finansijama neopravdano izostavljano i da

su najveći rizici za korupciju u oblasti javnih finansija i javnih nabavki a da MUP/policija spada među najveće potrošačke jedinice.

-uspostaviti praksu objavljivanja ključnih aktivnosti Odjeljenja za unutrašnju reviziju MUP-a (teme koje su obrađene, broj izdatih preporuka, uočeni problemi) na internet stranici MUP-a.

-u najskorijem roku imenovati trećeg unutrašnjeg revizora, kao i proširiti Odjeljenje za unutrašnju reviziju kroz izmjenu Pravilnika o sistematizaciji i organizaciji MUP-a i predvidjeti dodatna mjesta za unutrašnje revizore.

-unutrašnja revizija mora intenzivno pratiti povjerljive izdatke, kao što su izdaci za posebne operativne potrebe i povjerljive nabavke.

-uspostaviti praksu učešća predstavnika Uprave policije u razmatranju prijedloga budžeta i završnog računa MUP-a na skupštinskoj raspravi u Odboru za bezbjednost i odbranu

-unaprijediti koordinaciju i razmjenu informacija između unutrašnjih mehanizama za utvrđivanje odgovornosti (Odjeljenja unutrašnje kontrole policije, Disciplinske komisije, Etičkog odbora i rukovodilaca) radi veće efikasnosti održavanja redovnih sastanaka na kvartalnom novu sa fokusom na uočene sistemske probleme u radu policijskih službenika i predlaganje zajedničkih mjera za otklanjanje.

-izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima proširiti ovlašćenja unutrašnje kontrole na nadzor nad MUP-om, posebno u oblastima od visokog rizika za korupciju, kao što su javne finansije i javne nabavke, kao i nad imenovanim/postavljenim licima u policiji (pomoćnici direktora, direktor i sl.)

-postepeno pomjeriti težište koncepcije unutrašnje kontrole sa postupanja po žalbama građana i ocjene zakonitosti postupanja pojedinih policijskih službenika na procesuiranje policijskih službenika i funkcionera za krivična djela. Ovo posebno imajući u vidu da nekoliko drugih tijela ocjenjuje zakonitost postupanja policijskih službenika, ali da druga tijela nemaju policijska ovlašćenja pa ne mogu doprinijeti prikupljanju dokaza protiv policijskih službenika.

-izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima, propisati ovlašćenje unutrašnje kontrole da zatraži informaciju od nadležnog državnog tužioca o konkretnom postupanju policijskog službenika u svim fazama krivičnog postupka.

-izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima propisati da su državnim organi dužni čuvati kao službenu tajnu zahtjeve za informacijama Odjeljenja unutrašnje kontrole. - primjenjivati Zakon o tajnosti podataka i određivati "oznaku tajnosti" na dokumenta u vezi sa provjerama koje sprovodi Unutrašnja kontrola.

-izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima, propisati da Odjeljenje za unutrašnju kontrolu dostavlja godišnji izvještaj o radu Skupštini.

-obezbijediti komunikaciju i razmjenu informacija između unutrašnje kontrole i nove Agencije za sprečavanje korupcije.

-kreirati aktivnosti u cilju upoznavanja građana u sjevernim i ruralnim područjima sa radom unutrašnje kontrole.

-na internet stranici Uprave policije, redovno objavljivati kratke informacije o žalbama građana protiv policijskih službenika sa ishodima žalbi.

-sačiniti analizu žalbi građana koje se podnose rukovodiocima sa razlozima za visok stepen neosnovanosti.

-uvesti praksu periodičnog sumiranog izvještavanja na internet stranici policije o razlozima za izricanje disciplinskih mjera u vidu novčane kazne sa ciljem sticanja povjerenja građana u policiju.

-sačiniti analizu pravnog okvira za rad Disiciplinske komisije sa mjerama za unapređenje sa posebnim osvrtom na analizu predmeta u posljednje tri godine, trendove u postupanju policijskih službenika, predmete vraćene na ponovno postupanje od strane Komisije za žalbe i nedostatke Zakona o upravnom postupku u kontekstu disciplinskog postupka.

-kreirati aktivnosti za promovisanje Etičkog kodeksa među policijskim službenicima.
-intenzivirati ulogu Etičkog odbora u oblasti javnog i internog isticanja pozitivnih primjera u policiji, hrabrog i etičkog postupanja koje treba da služi za primjer ostalim policijskim službenicima.

-unaprijediti sprovođenje zakuljačaka i preporuka radnih tijela Skupštine, Skupštine, Zaštitnika ljudskih prava i sloboda i Savjeta za građansku kontrolu rada policije od strane MUP/UP.

-propisati obavezu proaktivnog obavješćavanja javnosti i Skupštine o predmetima protiv policijskih službenika, od početka postupka do pravosnažne presude, od strane pravosudnih organa.

-proširiti zakonska ovlašćenja Savjeta za građansku kontrolu rada policije po uzoru na ovlašćenja i kontrolne mehanizme Zaštitnika ljudskih prava i sloboda i Odbora za bezbjednost i odbranu

Savjet za građansku kontrolu rada policije dostavio je sljedeće primjedbe:

- da se, u predloženim dopunama, kao partner, pa i sunosilac aktivnosti, može i treba prepoznati Savjet za građansku kontrolu rada policije i da u skladu sa tim treba izvršiti i dopunu Akcionog plana za predstojeće dvije godine.

-da se u poglavlju -rodna ravnopravnost, diverzitet i antidiskriminacija odustane od termina antidiskriminacija jer je stručno i u literaturi prevaziđen i pravilnije je reći zaštiti od diskriminacije

-da se oblast preimenuje u “ Rodna politika, zaštita od diskriminacije i pristupi prema osjetljivim društvenim grupama”

-da se strateški prioritet **P5.2.** koji glasi : *Praćenje stanja diverziteta u policiji sprovođenjem kampanja promovisanja atraktivnosti policijskog posla* izmijeniti i da glasi ovako: **Unapređenje i praćenje stanja diverziteta u policiji**

-da se doda “Uprava policije će u saradnji sa drugim nadležnim državnim organima doprinositi, da se postepeno i dugoročno popravi etnička i rodna struktura policije. S tim u vezi Uprava policije će posebno imati u vidu zaključke Savjeta za građansku kontrolu rada policije i preporuke Organizacije za evropsku bezbjednost i saradnju (OEBS) i Visokog komesara za nacionalne manjine za rad policije u multietničkim društvima. Posebno je važno postepeno postaviti statističke ciljeve radi poboljšanja etničke i rodne zastupljenosti u policiji i uvesti praćenje etničkog, rodnog i polnog sastava policije radi registrovanja napretka”.

-da trenutno stanje treba, uz navedeni sadržaj iz oblasti rodne ravnopravnosti, treba dopuniti na način da se doda.” Proteklih godina Uprava policije, upravo na osnovu ocjena i preporuka Savjeta za građansku kontrolu rada policije, razvija saradnju i senzibilisane pristupe za rad sa različitim društvenim grupama. Osim što je uspostavljena komunikacija sa savjetima nacionalnih manjina i etničkih grupa posebna pažnja je posvećena unapređenju kapaciteta policije, posebno sektora granične policije, za rad sa lokalnim stanovništvom (kursevi albanskog jezika za policijske službenike) i bolju zaštitu prava pripadnika romske i egipćanske etničke grupe. Uprava policije uspostavila je, u minulom periodu, i dijalog sa pokretom osoba sa invaliditetom (OSI). Organizovano je više veoma korisnih obuka čiji je cilj povećanje znanja i vještina policijskih službenika o ljudskim pravima OSI, senzibilizacija komunikacije uz poštovanje dostojanstva OSI. Uprava policije je podržala i realizovala, za potrebe policijskih službenika, “Školu znakovnog jezika” i specijalističke radionice o pravima OSI i upotrebi pravilne terminologije. Fizička dostupnost Uprave policije - službenih prostorija i objekata koje koristi policija - za OSI još uvijek nije odgovarajuća.

-Kroz saradnju sa domaćim i međunarodnim partnertima posebna je pažnja posvećena prevenciji, suzbijanju i zaštiti od nasilja u porodici. Fokus različitih aktivnosti jeste osiguranje dosledne primjene zakona. Uprava policije, Savjet za građansku kontrolu rada policije i NVO sektor kreirali su različite obrazovne materijale za bolje razumijevanje nasilja u porodici i bolju primjenu policijskih ovlaštenja s tim u vezi. Zato je važno, u daljem periodu, kvalitetnu primjenu Zakona o zaštiti od nasilja u porodici osigurati u svim sredinama bez obzira na tamošnje lokalne prilike i specifičnosti, mentalitet i razvijenost osnovnih ljudskih prava i uz razvoj multidisciplinarne i multisektorske saradnje i pristupa u rješavanju problema nasilja u porodici. Postoji interesovanje javnosti da policija izgradi pouzdanu i kredibilnu statistiku u vezi sa tematikom porodičnog nasilja. U tom pravcu nacionalna statistika u vezi sa nasiljem u porodici treba da se pažljivije evidentira, prati i prezentuje i da se suzbiju manipulacije s podacima.

-LGBT osobe u Crnoj Gori izložene su snažnim oblicima fobije, netolerancije i diskriminacije i trpe značajnu društvenu distancu i isključenost. Policija je svjesna da je neophodno preduzeti posebne mjere kako bi se pomoglo i podržalo puno uživanje ljudskih prava svih građana, bez obzira na seksualnu orijentaciju i rodni identitet. Uprava policije i LGBT zajednica imaju uspostavljenu blisku komunikaciju i saradnju. Zaključeni su i sporazumi o saradnji sa organizacijama koje zastupaju LGBT zajednicu. Formirana je i Policijska kontakt LGBT mreža. To rešenje je međunarodno prepoznato i pohvaljeno kao pozitivan pristup. Policija je riješena da osiguran punu bezbjednost LGBT osobama u Crnoj Gori i u tom pravcu će se nastaviti izgradnja

njenih kapaciteta. Policija je uspješno osigurala četiri povorke ponosa (Budva i Podgorica) i konstantno se pohvaljuje zbog svojih pristupa prema LGBT zajednici.

-Stalno unapređenje obrazovne i fizičke pristupačnosti policije za osobe sa invaliditetom uz postepeno povećanje učešća OSI u policiji. U saradnji sa Savjetom za građansku kontrolu rada policije i OSI organizacijama nastaviće se sa obrazovanjem i izgradnjom senzibilisanog pristupa policijskih službenika za OSI kroz organizovanje konsultacija, radionic, simpozijuma i zajedničko kreiranje stručne literature. U saradnji sa nadležnim organima aktivno će se raditi na izgradnji fizičke dostupnosti službenih prostorija i objekata policije za OSI. To podrazumijeva nesmetani pristup za korisnike ce kolica u svim organizacionim jedinicama policije. Upravu policije, u skladu sa zakonom i međunarodnim standardima, i na kroz podršku i saradnju sa drugim državnim organima i institucijama iz oblasti zapošljavanja, treba učiniti otvorenom i dostupnom za zapošljavanje, u skladu sa zakonom, kvalifikovanih OSI.

-Unapređenje ukupnih kapaciteta policije za problematiku nasilja u porodici i zaštitu žrtava porodičnog nasilja.

-Porodično nasilje treba profesionalno postaviti i predstaviti kao pitanje ukupne nacionalne bezbjednosti a nikako kao privatno ili porodično. Zato je važna, u svakoj situaciji, profesionalna primjena policijskih povlašćenja. Treba nastaviti dobru praksu unaprijeđenja kapaciteta, osposobljenosti i senzibiliteta ovlašćenih policijskih službenika i nastaviti sa razvijanjem bliske komunikacije i saradnje s organizacijama civilnog društva koje rade sa žrtvama nasilja u porodici. Na osnovu dijaloga sa civilnim društvom treba raditi i na unapređenju zvanične policijske statistike u vezi sa porodičnim nasiljem. U partnerstvu sa Savjetom za građansku kontrolu rada policije organizovaće se periodične konferencije slučajeva o zaštiti od nasilja u porodici na kojima će se partnerski, konstruktivno i odgovorno diskutovati o sveukupnoj primjeni ZZNP kako bi se korigovala i unapređivala praksa i kreirala rešenja za unapređenje primjene policijskih ovlašćenja i za kvalitetniju zaštitu i podršku prema žrtvama porodičnog nasilja.

Povećanje senzibiliteta i kapaciteta policije za rad sa LGBT zajednicom

-uz kreiranje podržavajuće atmosfere u samoj policiji Uprava policije će nastaviti da gradi svoje kapacitete za saradnju sa LGBT zajednicom i postupanje prema LGBT osobama. Kroz redovne konsultacije, radionice, seminare i zajedničku stručnu literaturu doprinosiće se unapređenju bezbjednosti LGBT osoba, snaženju međusobnog povjerenja i profesionalnom postupanju policijskih službenika. Kroz saradnju sa Savjetom za građansku kontrolu rada policije, LGBT zajednicom i domaćim i međunarodnim partnerima nastaviće se razvoj uspostavljene policijske LGBT kontakt mreže a u punu funkciju će biti stavljen i tim povjerenja Uprave policije i LGBT zajednice kako to definiše Strategija za unapređenje kvaliteta života LGBT osoba u Crnoj Gori Vlade Crne Gore.

ODGOVOR OBRADIVAČA STRATEGIJE I AKCIONOG PLANA:

Obradivač je razmotrio sve primjedbe i sugestije dostavljene tokom javnih stručnih konsultacija.

Prihvaćene su sugestije da se strateška dokumenta dopune u odnosu na pitanja integriteta cjelokupnog policijskog sastava.

Prihvaćena je sugestije da se termin antidiskriminacija zamijeni terminom zaštita od diskriminacije.

Prihvaćene su sugestije da se u dokumentima dopuni oblast Rodne politike, diverziteta i zaštite od diskriminacije, posebno ranjivih društvenih grupa.

Prihvaćene su sugestije da se prepozna neophodnost jačanja uloge Savjeta za građansku kontrolu rada policije.

Uvažena je sugestija da se kao mjera u AP definiše “Analiza pritužbi građana koje se podnose rukovodiocima sa razlozima za visok stepen neosnovanosti.

Nijesu uvažene primjedbe da su oblasti transparentnost i upravljanje finasijama nedovoljno zastupljene u strateškim dokumentima, jer se obaveza transparentnog rada u kontinuitetu sprovodi u skladu sa važećim zakonskim propisima iz te oblasti, dok finasiranje spada u nadležnosti MUP-a, a strateška dokumenta se odnose na razvoj Uprave policije.

Nije su uvažene sugestije za unapređenje ljudskih resursa, jer su strateškim dokumentima već definisane kao prioritetne.

Nijesu uvažene preporuke koje se odnose na rad unutrašnje revizije Ministarstva, jer se dokumenta odnose na razvoj Uprave policije u narednih pet godina.

Nijesu uvažene preporuke u vezi sa radom nadzornih tijela, posebno unutrašnje kontrole jer su ponuđena rješenja već definisana zakonima i primjenjuju se u praksi, a u cilju transparentnosti, odluke i izvještaji nadzornih tijela objavljuju se na web stranici Ministarstva unutrašnjih poslova.