

**ZAKON**

**O JAVNOM REDU I MIRU**

**I. OSNOVNE ODREDBE**

**Član 1**

Ovim zakonom propisuju se prekršaji kojima se narušava javni red i mir na javnom mjestu, kazne i zaštitne mjere za te prekršaje.

**Član 2**

Javni red i mir, u smislu ovog zakona, je usklađeno stanje međusobnih odnosa građana, nastalo njihovim ponašanjem na javnom mjestu i djelovanjem organa i organizacija koje vrše javna ovlašćenja radi obezbjeđenja jednakih uslova za ostvarivanje Ustavom zajemčenih prava i sloboda.

**Član 3**

Javno mjesto, u smislu ovog zakona, je mjesto na kojem je svakom licu slobodan pristup (ulica, trg, javni put, pristanište, plaža, park, čekaonica, radni prostor, ugostiteljski ili slični objekat) ili je pristup dozvoljen pod određenim uslovima (sportski objekat, bioskopska ili pozorišna dvorana, sredstvo javnog saobraćaja, izložbena prostorija i sl.), kao i drugo mjesto kad se koristi za javno okupljanje, sportske ili druge priredbe.

Javnim mjestom, u smislu ovog zakona, smatra se i svako drugo mjesto na kojem je izvršen prekršaj, čija je posljedica je nastupila na javnom mjestu.

**Član 4**

Prekršaji kojima se narušava javni red i mir su radnje kojima se na nedozvoljen način remeti mir, rad ili normalan način života građana, stvara nemir, neraspoloženje, uznemirenost ili ometa kretanje građana na ulicama i drugim

javnim mjestima ili ometa ostvarivanje njihovih prava i obaveza, vrijeđa moral, ometa rad državnih organa i službenih lica u vršenju ovlašćenja, ugrožava opšta bezbjednost ljudi i imovine, kao i druge radnje utvrđene ovim zakonom.

Prekršaji kojima se narušava javni red i mir, u smislu stava 1 ovog člana, su i radnje učinjene posredstvom elektronskih komunikacionih mreža.

## **II. PREKRŠAJI**

### **Član 5**

Ko se na javnom mjestu nepristojno ili bezobzirno ponaša (svađa, viče i sl.) i na taj način izazove uznemirenost ili negodovanje građana, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 50 eura do 300 eura ili kaznom zatvora do 15 dana.

### **Član 6**

Ko na javnom mjestu uznemirava građane ili ugrožava njihovu bezbjednost (baca, lomi flaše, čaše ili druge predmete), kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 100 eura do 400 eura ili kaznom zatvora do 30 dana.

### **Član 7**

Ko na javnom mjestu vrijeđa drugog ili se drsko ponaša, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 100 eura do 400 eura ili kaznom zatvora do 30 dana.

Ko na javnom mjestu grubo vrijeđa drugog ili se na drugi način ponaša naročito drsko, bestidno ili uvrjedljivo, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 250 eura do 1.000 eura ili kaznom zatvora do 60 dana.

### **Član 8**

Ko na javnom mjestu izazove osjećanje ugroženosti kod drugog prijetnjom da će napasti na život ili tijelo tog ili njemu bliskog lica, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 250 eura do 1.500 eura ili kaznom zatvora do 60 dana.

## Član 9

Ko putem medija ili na drugi način oglasi da prodaje ili kupuje organ ili tkiva ljudskog tijela, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 500 eura do 2.000 eura ili kaznom zatvora do 60 dana.

## Član 10

Ko na javnom mjestu podstrekava ili izaziva drugog na tuču, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 150 eura do 1.000 eura ili kaznom zatvora do 30 dana.

Ko na javnom mjestu fizički napadne drugog ili se tuče, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 350 eura do 1.000 eura ili kaznom zatvora do 60 dana.

## Član 11

Ko ometa ili omalovažava službeno lice državnog organa ili organizacije, ustanove ili drugog pravnog lica koje na osnovu zakona vrši javna ovlašćenja, u vezi sa vršenjem poslova iz njihove nadležnosti, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 500 eura do 1.500 eura ili kaznom zatvora do 60 dana.

Lice koje prekršaj iz stava 1 ovog člana učini kao član grupe, kazniće se novčanom kaznom od 500 eura do 2.000 eura ili kaznom zatvora do 60 dana.

## Član 12

Ko ne postupi po naređenju ovlašćenog policijskog službenika o zabrani kretanja, pristupa ili zadržavanja na određenom mjestu ili u vezi sa vršenjem drugih poslova iz njegove nadležnosti, u uslovima kad je ugrožen javni red i mir ili bezbjednost, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 200 eura do 2.000 eura ili kaznom zatvora do 30 dana.

## Član 13

Ko na javnom mjestu bez dozvole upotrijebi vatreno oružje ili eksplozivne materije, ili na drugi sličan način naruši mir ili bezbjednost građana, kazniće se za

prekršaj novčanom kaznom od 150 eura do 1.000 eura ili kaznom zatvora do 30 dana.

#### Član 14

Ko obmane drugog u pogledu svog službenog položaja ili upotrijebi lažne lične podatke kao svoje ili potvrdi tuđe lažne lične podatke ili neovlašćeno nosi oznake nekog službenog lica, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 100 eura do 400 eura.

#### Član 15

Ko na javnom mjestu rastura ili prodaje nedozvoljeni štampani materijal, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 250 eura do 800 eura.

#### Član 16

Pravno lice koje na javnom mjestu pali predmete ili materije i na taj način izazove uznemirenost ili ugrozi bezbjednost građana, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 500 eura do 5.000 eura.

Preduzetnik koji učini prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 150 eura do 2.500 eura.

Fizičko lice ili odgovorno lice u pravnom licu koje učini prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 150 eura do 1.000 eura.

#### Član 17

Pravno lice koje ometa drugog u korišćenju javnih česama, izvora, plaža, parkova, šetališta ili drugih javnih objekata ili pričinjava štetu na tim objektima, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 500 eura do 5.000 eura.

Preduzetnik koji učini prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 150 eura do 2.500 eura.

Fizičko lice ili odgovorno lice u pravnom licu koje učini prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 150 eura do 1.000 eura.

## Član 18

Ko na zgradama, spomenicama ili na drugim objektima, pisanjem grafita ili drugih natpisa pričinjava štetu na tim objektima, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 100 eura do 800 eura ili kaznom zatvora do 20 dana.

Ko na zgradi ili ogradi ili ispred zgrade ili ograde ili na ulici i drugom javnom mjestu postavi predmet ili uređaj koji može da povrijedi prolaznike ili im nanese štetu, ili ošteti ili skine uređaje sa zgrade, telefonske govornice, ulice ili drugog javnog mjesta, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 150 eura do 1.000 eura ili kaznom zatvora do 30 dana.

## Član 19

Ko na javnom mjestu govorom, natpisom, znakom ili na drugi način vrijeđa drugog po osnovu nacionalne, rasne ili vjerske pripadnosti, etničkog porijekla ili drugog ličnog svojstva, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 250 eura do 1.500 eura ili kaznom zatvora do 60 dana.

## Član 20

Pravno lice koje proizvede ili stavi u promet ili na drugi način učini dostupnim javnosti znak, crtež ili predmet kojim vrijeđa drugog po osnovu nacionalne, rasne ili vjerske pripadnosti, etničkog porijekla ili drugog ličnog svojstva, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 1.000 eura do 15.000 eura.

Preduzetnik koji učini prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 200 eura do 3.000 eura.

Odgovorno lice u pravnom licu koje učini prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 500 eura do 2.000 eura.

## Član 21

Pravno lice koje ne istakne zastavu ili grb ili drugi simbol Crne Gore, u slučajevima kad je isticanje predviđeno važećim propisima ili taj simbol ne ukloni kad prođe razlog njegovog isticanja, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 2.500 eura do 15.000 eura.

Preduzetnik koji učini prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 500 eura do 5.000 eura.

Odgovorno lice u pravnom licu koje učini prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 300 eura do 2.000 eura.

Fizičko lice koje učini prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 300 eura do 1.000 eura ili kaznom zatvora do 60 dana.

## Član 22

Ko uništi, ošteti, neovlašćeno skine ili na drugi način učini nepodobnim za upotrebu zastavu ili grb, ili drugi simbol Crne Gore, ili oznake državnog organa ili drugog pravnog lica, ili ko pocijepa ili na drugi način ošteti ili ukloni njihov jasno istaknuti oglas, dok je oglas imao javni značaj, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 400 eura do 1.200 eura ili kaznom zatvora do 60 dana.

## Član 23

Pravno lice koje na javnom mjestu bez odobrenja ili opšteg poziva istakne ili upotrijebi zastavu, grb ili drugi simbol druge države, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 2.500 eura do 5.000 eura.

Preduzetnik koji učini prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 500 eura do 5.000 eura.

Odgovorno lice u pravnom licu koje učini prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 300 eura do 2.000 eura.

Fizičko lice koje učini prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 200 eura do 1.000 eura ili kaznom zatvora do 60 dana.

## Član 24

Ko skrnavi spomen-obilježje ili vrijeđa ličnost ili događaj kojem je spomen-obilježje posvećeno, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 300 eura do 1.500 eura ili kaznom zatvora do 60 dana.

## Član 25

Pravno lice koje prodaje ili omogućava korišćenje alkoholnog pića licu koje nije navršilo 18 godina ili licu koje je očigledno pod dejstvom alkohola, odnosno očigledno mentalno oboljelom licu, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 2.500 eura.

Preduzetnik koji učini prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 300 eura do 2.000 eura.

Odgovorno lice u pravnom licu koje učini prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 300 eura do 1.500 eura.

Fizičko lice koje učini prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 250 eura do 1.000 eura.

## Član 26

Ko na javnom mjestu uživa opojne droge ili druga zabranjena omamljujuća sredstva, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 100 eura do 1.000 eura ili kaznom zatvora do 30 dana.

## Član 27

Ko se na javnom mjestu odaje prostituciji, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 200 eura do 1.000 eura ili kaznom zatvora do 30 dana.

## Član 28

Pravno lice koje iznajmi ili ustupi prostorije za vršenje prostitucije, ili na drugi način posreduje u vršenju prostitucije, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 500 eura do 5.000 eura.

Preduzetnik koji učini prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 300 eura do 2.000 eura.

Odgovorno lice u pravnom licu koje učini prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 300 eura do 2.000 eura.

Fizičko lice koje učini prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 300 eura do 1.500 eura ili kaznom zatvora do 30 dana.

#### Član 29

Ko se kocka van mjesta dozvoljenog za tu namjenu, ili se kocka sa maloljetnim licem, ili navodi drugog na kocku, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 300 eura do 1.500 eura.

#### Član 30

Ko prosjači kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 30 eura do 200 eura.

#### Član 31

Ko organizuje prosjačenje ili drugog navodi ili prisiljava na prosjačenje, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 350 eura do 1.500 eura ili kaznom zatvora do 30 dana.

#### Član 32

Ko neovlašćeno organizuje, omogući ili vrši preprodaju uzlaznica za bioskope, sportske ili druge priredbe, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 200 eura do 1.000 eura.

#### Član 33

Ko bez nadzora ili zaštitnih sredstava drži opasne životinje, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 150 eura do 500 eura.

#### Član 34

Ko zloupotrebljava prikupljanje dobrovoljnih priloga, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 200 eura do 800 eura ili kaznom zatvora do 30 dana.



## Član 35

Ko se uz novčanu nadoknadu bavi vraćanjem, proricanjem sudbine, tumačenjem snova ili sličnim obmanjivanjem, na način kojim se ugrožava spokojstvo građana, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 300 eura do 1.500 eura.

## Član 36

Ako pravno lice koje se bavi ugostiteljskom djelatnošću bez odlaganja ne obavijesti organ uprave nadležan za policijske poslove da je u ugostiteljskom objektu narušen javni red i mir, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 1.500 eura.

Preduzetnik koji učini prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 300 eura do 1.500 eura.

Odgovorno lice u pravnom licu koje učini prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 300 eura do 1.000 eura.

## Član 37

Roditelj, usvojlac, hranitelj ili staratelj koji podstiče dijete na vršenje prekršaja određenih ovim zakonom, kazniće se za prekršaj novčanom kaznom od 100 eura do 500 eura ili kaznom zatvora do 20 dana.

### **III. ZAŠTITNE MJERE**

## Član 38

Za prekršaj iz čl. 13, 15, 23, 26, 27, 28, 29, 30, 31 i 33 ovog zakona, pored kazne, izreći će se i zaštitna mjera oduzimanja predmeta koji su upotrijebljeni ili su bili namijenjeni ili su nastali izvršenjem prekršaja.

Za prekršaje iz čl. 18 i 36 ovog zakona, pored kazne, može se izreći zaštitna mjera oduzimanja predmeta koji su upotrijebljeni ili su bili namijenjeni za izvršenje prekršaja ili su nastali izvršenjem prekršaja.

Licu koje je prekršaj propisan ovim zakonom učinilo usljed zavisnosti od stalne upotrebe alkohola ili opojnih droga ili drugih omamljujućih sredstava, a postoji opasnost da će ponovo učiniti prekršaje, može se izreći i zaštitna mjera obaveznog liječenja alkoholičara i narkomana od zavisnosti.

Zaštitne mjere u skladu sa st. 1, 2 i 3 ovog člana mogu se izreći iako kazna za prekršaj nije izrečena.

#### Član 39

Za prekršaj iz čl. 25, 28 i 30 ovog zakona, može se izreći zaštitna mjera zabrana vršenja poziva, djelatnosti ili dužnosti u trajanju do šest mjeseci.

Ako fizičko lice kome je izrečena zaštitna mjera iz stava 1 ovog člana postupi suprotno zabrani, kazniće se za prekršaj kaznom zatvora do 30 dana.

### IV. ZAVRŠNE ODREDBE

#### Član 40

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o javnom redu i miru („Sužbeni list RCG“, broj 41/94).

#### Član 41

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

### **II. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE PREDLAŽE DONOŠENJE ZAKONA**

Potreba donošenja novog Zakona o javnom redu i miru je rezultat praćenja stanja javnog reda i mira, što je ukazalo na nove pojavne oblike njegovog narušavanja, čije će sankcionisanje biti omogućeno Predlogom ovog zakona.

Takođe, sticanje nezavisnosti i donošenje Ustava, svakako je imalo za posledicu promjenu sveukupnih društvenih odnosa, što zahtijeva usklađivanje zakonodavstva sa pravnim okvirom koji određuje Ustav.

Nadalje, Zakon o prekršajima koji je usvojen 22. decembra 2010.godine, a čija primjena je počela u septembru 2011. godine, zahtijeva izmjenu važećeg sistema sankcionisanja prekršaja protiv javnog reda i mira. Naime, za razliku od prethodnog, novi Zakon o prekršajima, drukčije uređuje način propisivanje sankcija koje se mogu izreći za prekršaje.

S obzirom da je važeći Zakon o javnom redu i miru stupio na snagu 1994. godine u izradi ovog zakona dosljedno se vodilo računa o usklađenosti sa Zakonom o prekršajima, a sagledana su i rješenja zastupljena u uporednom zakonodavstvu.

Donošenje ovog zakona je izraz novih potreba koje zahtijevaju ostvarivanje dva najznačajnija cilja, a to je očuvanje javnog reda i mira i obezbjeđivanje uslova za funkcionisanje javnog poretka.

### **III. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA**

Ne postoje odredbe primarnih i sekundarnih izvora prava Evropske unije, kao ni potvrđene međunarodne konvencije sa kojima je potrebno izvršiti usaglašavanje.

### **IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA**

Koncepcijski i sadržajno Predlog zakona o javnom redu i miru je sistematizovan u IV poglavlja koja čine tematski zaokružene cjeline unutar sadržinski jedinstvenog akta.

#### **Čl. 1 do 4**

U osnovnim odredbama Predloga zakona utvrđuje se predmet zakona, definiše javni red i mir i javno mjesto.

Javni red i mir je Predlogom zakona definisan kao usklađeno stanje međusobnih odnosa građana, koje zavisi od više subjekata. Ovakav način određivanja ispoljava značaj javnog reda i mira kao društvene i kulturne vrijednosti.

Značaj obezbjeđivanja nepovredivosti i neugroženosti javnog reda i mira je naglašen i kroz definiciju javnog mjesta. Naime, javnim mjestom se ne smatra samo mjesto na kojem je slobodan pristup neodređenom broju lica bez uslova ili pod određenim uslovima, već i mjesto na kojem je izvršen prekršaj, pod uslovom da je posljedica nastupila na javnom mjestu.

Prekršaji protiv javnog reda i mira u našem zakonodavstvu su veoma slični krivičnim djelima, što i ne čudi imajući u vidu činjenicu da su nekada upravo ovi prekršaji predstavljali najlakšu vrstu krivičnih djela, takozvane istupe.

Predlogom zakona o javnom redu i miru utvrđeno je da prekršaje čine radnje usmjerene protiv državnih organa i službenih lica, protiv interesa maloljetnika i drugih lica i ostali prekršaji učinjeni na javnom mjestu.

Takođe, radnje učinjene posredstvom elektronskih komunikacionih mreža predstavljaju prekršaje kojima se narušava javni red i mir, što je novina u odnosu na važeći Zakon o javnom redu i miru, a rezultat je sve veće zloupotrebe interneta, kao masovno rasprostranjenog medija.

#### **Čl. 5-37**

Predlog zakona uvodi i par novih prekršaja, koje zakon iz 1994.godine nije predviđao, a koje je nametnula praksa.

Naime, riječ je o sljedećim prekršajima: prodaja ili kupovina organ ili tkiva ljudskog tijela (član 9), upotreba lažnih podataka (član 14), vraćanje, proricanje sudbine, tumačenje snova ili slično obmanjivanje građana (član 35) i prekršaj koji vrši roditelj, usvojlac, hranitelj ili staratelj koji podstiče dijete na vršenje prekršaja (član 37).

#### **Čl. 38 i 39**

Predlogom zakona taksativno su navedeni prekršaji za koje se učiniocu mogu izreći zaštitne mjere oduzimanje predmeta, zabrana vršenja poziva, djelatnosti ili dužnosti i obavezno liječenje alkoholičara i narkomana od zavisnosti.

#### **Čl. 40 i 41**

U završnim odredbama utvrđuje se prestanak važenja ranijeg Zakona o javnom redu i miru i stupanje na snagu ovog zakona osam dana od dana objavljivanja u Službenom listu Crne Gore.

### **V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti sredstva iz Budžeta Crne Gore za tekuću godinu.