



Crna Gora

Ministarstvo rada i socijalnog staranja

Broj: 183-31/15-2
Podgorica, 23.03.2015. godine

VLADA CRNE GORE

PODGORICA

Na **Predlog zakona o dopunama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju**, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanici Janko Vučinić, Neven Gošović i Goran Tuponja, Ministarstvo rada i socijalnog staranja, u saradnji sa Sekretarijatom za zakonodavstvo, daje sljedeće

MIŠLJENJE

Dostavljenim Predlogom predlaže se dopuna Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju na način što bi se u Zakonu o penzijskom i invalidskom osiguranju (*"Službeni list RCG"*, br. 54/03, 39/04, 61/04, 79/04, 14/07 i 47/07 i *"Službeni list CG"*, br. 79/08, 14/10, 78/10, 34/11, 66/12, 38/13, 61/13, 60/14 i 10/15), poslije člana 197l, dodali novi članovi koji glase:

„Član 197m

Izuzetno od odredbe člana 17 ovog zakona vojni invalidi od I do VI grupe (60-100% invaliditeta) stiču pravo na starosnu penziju kad navrše 20 godina staža osiguranja i 50 godina starosti.

Član 197n

Izuzetno od odredbi iz člana 19,22,24 i 27a ovog zakona za vojne invalide od I do VI grupe utvrđuje se lični koeficijent osiguranika shodno stepenu stručne spreme i to:

Stepen stručne spreme	lični koeficijent osiguranika
I (nk)	1,10
II (pk)	1,20
III (kv)	1,40
IV (sss)	2,00
V (vkv)	2,50
VI (všs)	3,20



Stav 1 ovog člana primjenjuje se ako je to za vojne invalide od I do VI grupe povoljnije, u odnosu na penziju koja bi bila određena u skladu sa odredbama člana 19 do 27a ovog zakona.

Razlika između penzije utvrđene primjenom odredaba člana 19n ovog zakona i penzije koju bi osiguranik ostvario primjenom odredaba iz člana 19 do 27a ovog zakona obezbjeđuje se u Budžetu Crne Gore.”

U odnosu na podneseni Predlog zakona, ističemo da vojni invalidi od I do VI grupe ostvaruju prava, po osnovu vojnog invaliditeta, u sistemu boračke i invalidske zaštite. Oblast boračke i invalidske zaštite u Crnoj Gori sistemski je uređena Zakonom o boračkoj i invalidskoj zaštiti („Službeni list RCG”, broj 69/03 i „Službeni list CG”, br. 21/08 i 1/15). Tim zakonom su utvrđena prava boraca, vojnih invalida, porodica palih boraca, civilnih invalida rata i članova porodica umrlih korisnika ovih prava.

Osnovno pravo koje vojni invalidi od I do VI grupe ostvaruju po Zakonu o boračkoj i invalidskoj zaštiti je lična invalidnina, koja se u zavisnosti od stepena invaliditeta kreće od 103,97 eura (vojni invalid VI grupe) do 577,59 eura (vojni invalid I grupe).

Pored lične invalidnine, vojni invalidi kod kojih se u zakonskom postupku utvrdi da postoji potreba za pomoći i njegom od strane drugog lica mogu ostvariti pravo na dodatak za njegu i pomoć od strane drugog lica u iznosu od 288,80 eura, a vojni invalidi kod kojih se utvrdi oštećenje, u skladu sa Zakonom, mogu ostvariti pravo na ortopedski dodatak u iznosu od 144,40 eura. Vojni invalidi koji su materijalno neobezbijedjeni, u skladu sa ovim Zakonom mogu ostvariti pravo na novčanu naknadu materijalnog obezbjeđenja u iznosu 115,52 eura.

Lična invalidnina po osnovu vojnog invaliditeta nije smetnja za ostvarivanje drugih prava, kao što su zarade po osnovu radnog odnosa ili penzije.

Takođe, korisnici prava iz boračke i invalidske zaštite kao i članovi njihovih porodica, koji nijesu osigurani po drugom osnovu, imaju pravo na zdravstvenu zaštitu, u skladu sa propisima iz oblasti zdravstva i zdravstvene zaštite.

U sistemu penzijskog i invalidskog osiguranja, osiguranici vojni invalidi od I do VI grupe imaju pravo na računanje staža osiguranja sa uvećanim trajanjem, u skladu sa Zakonom o penzijskom i invalidskom osiguranju, sa stepenom uvećanja 12/15.

Takođe, ističemo da je osnovni princip na kojem se temelji sistem penzijskog i invalidskog osiguranja princip da prava iz ovog osiguranja zavise od dužine ulaganja i visine osnovice na koju je plaćen doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje. Za sve osiguranike doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje plaća se po istoj stopi. Propisivanjem povoljnijih uslova za sticanje prava na starosnu penziju za vojne invalide od I do VI grupe, vršila bi se redistribucija sredstava od osiguranika koji po opštim uslovima ostvaruju pravo ka onim koji pravo ostvaruju pod povoljnijim uslovima.

Napominjemo da vojni invalidi koji smatraju da je kod njih nastupila nesposobnost za rad, u smislu propisa o penzijskom i invalidskom osiguranju (potpuni ili djelimični gubitak radne sposobnosti), mogu da podnesu zahtjev, uz odgovorajuću medicinsku dokumentaciju, za ostvarivanje prava na invalidsku penziju kod Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore.

Imajući u vidu navedeno, mišljenja smo da bi prihvatanje predložene dopune zakona dovelo do narušavanja principa ravnopravnosti, drugih sličnih zahtjeva za posebnim uslovima



penzionisanja, povećanja broja korisnika, kao i povećanja sredstava za finansiranje penzijskog sistema, što bi uticalo na stabilnost i održivost budžetskog finansiranja prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja.

Polazeći od istaknutog, smatramo da ne bi trebalo prihvatiti Predlog zakona o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju.

S poštovanjem,



MINISTAR
Zorica
Zorica KOVACEVIĆ