

DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNIH NABAVKI

**INFORMACIJA
O NESPROVOĐENJU ODLUKA DRŽAVNE KOMISIJE ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNIH NABAVKI**

Jun 2015. godine

I. OSNOV I CILJ OBAVJEŠTAVANJA

Odredbom člana 132 stav 5 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list" CG, broj 42/11) propisano je da je naručilac dužan da postupi po odluci Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki (u daljem tekstu: Državna komisija) i da je o tome obavijesti u ostavljenom roku, a stavom 6 istog člana ovog zakona je propisano da ako naručilac ne sprovede odluku u ostavljenom roku, Državna komisija o tome obavještava Vladu Crne Gore, odnosno nadležni organ jedinice lokalne samouprave i predlaže pokretanje postupka odgovornosti. Ova obaveza naručilaca i Državne komisije bila je propisana i Zakonom o javnim nabavkama ("Sl. list RCG", broj 46/06).

Obavješćavanje, odnosno informisanje Vlade i nadležnih organa jedinica lokalnih samouprava o nesprovođenju odluka Državne komisije ima za cilj da se obezbijedi okončanje započetih postupaka javnih nabavki od strane naručilaca na zakonit način, a samim tim obezbijedi i ostvarivanje prava i pravnih interesa učesnika u postupcima javnih nabavki, kao i da se poboljša efikasnost rada naručilaca, što je od bitnog značaja za unapređenje sistema javnih nabavki, a budući da se kroz javne nabavke koristi značajan iznos sredstava iz javnih prihoda, to je poboljšanje efikasnosti i zakonitosti rada naručilaca od neposrednog interesa za ostvarivanje aktuelnih politika i zaštite javnog interesa.

S obzirom da, shodno članu 139 Zakona o javnim nabavkama, Državna komisija nije ovlašćena da sprovodi svoje odluke, već samo da prati njihovo sprovođenje, a budući da odluke Državne komisije može da sprovede isključivo naručilac, to je u slučaju kada naručilac izbjegava ovu zakonsku obavezu potrebno sprovođenje odluke Državne komisije obezbijediti uticajem autoriteta osnivača naručioca i njegovim ovlašćenjima prema određenom naručiocu. Pri tome, obzirom da nesprovođenje rješenja Državne komisije, kao drugostepenog organa, predstavlja povredu pravila upravnog postupka ponuđači i druga zainteresovana lica imaju pravo da zahtijevaju da nadležna inspekcija izvrši inspekcijski nadzor kod naručioca i preduzme odgovarajuće mjere.

II. OSNOVNI PODACI O RADU DRŽAVNE KOMISIJE U 2014. GODINI

Vlada Crne Gore je, u skladu sa važećim Zakonom o javnim nabavkama, na sjednici od 23. februara 2012. godine, imenovala Državnu komisiju, u sastavu od predsjednice i četiri člana. Međutim, Državna komisija od 15. avgusta 2013. godine do 08. septembra 2014. godine, radila u nepotpunom sastavu bez jednog člana, a od 19. februara 2015. godine do dana sačinjavanja ove Informacije radi u nepotpunom sastavu, odnosno bez jednog člana.

Činjenica da Državna komisija od svog imenovanja do sada tj. za vrijeme od tri godine i četiri mjeseca radi u nepotpunom sastavu punih godinu i pet mjeseci, je u velikoj mjeri uticala na blagovremeno postupanje i odlučivanje Državne komisije u predmetima iz njene nadležnosti, tako da ista u vrijeme sačinjavanja ove Informacije ima u radu oko 160 neriješenih predmeta, od kojih je za veći dio istekao zakonski rok od 15 dana za odlučivanje po žalbi.

Takođe, Državna komisija je u 2014. godini imala u radu 969 predmeta, što je za 64 predmeta više nego u 2013. godini, a za 287 predmeta više nego u 2012. godini. Pored toga,

Državna komisija je u 2014. godini donijela ukupno 850 odluka, što je za 27 odluka više nego u 2013. godini, a 209 odluka više nego u 2012. godini.

Državna komisija je u toku 2014. godine riješila 892 predmeta ili 92,05 % od ukupnog broja predmeta u radu u toj godini, a 77 predmeta je prenijela u 2015. godinu i iste riješila zaključno sa početkom februara ove godine.

Trend povećanja predmeta pred Državnom komisijom se nastavio i u prvoj polovini 2015. godine, tako da na dan podnošenja ove Informacije, Državna komisija ima u radu oko 150 predmeta više nego u istom periodu prethodne godine.

III. RJEŠENJA DRŽAVNE KOMISIJE KOJA NARUČIOCI NISU SPROVELI U PERIODU OD 01. JANUARA DO 31. DECEMBRA 2014. GODINE

U periodu od 01. januara do 31. decembra 2014. godine nijesu sprovedena sljedeća rješenja Državne komisije od za to zaduženih naručilaca i to:

1. Naručilac: Elektroprivreda Crne Gore AD Nikšić

1.1. Rješenje broj UP. 0903-390/9-2013 od 24.01.2014.g.

Predmet javne nabavke: izvođenje radova na održavanju distributivnih objekata (iskopi; podizanje i vađenje stubova; prosjecanje rastinja na trasi vodova; utovar, istovar i raznošenje raznog materijala; razvlačenje i polaganje kablova i dr.) za potrebe elektrodistribucija, po partijama.

Postupak javne nabavke je pokrenut Pozivom za javno nadmetanje broj 53/10 od 23.07.2010. godine.

Postupajući po presudi Upravnog suda Crne Gore U.br. 1861/13 od 10.12.2013.godine* Državna komisija je Rješenjem broj UP. 0903-390/9-2013 od 24.01.2014. godine odbila kao neosnovanu žalbu „AG Infoplan“ DOO Nikšić od 14.06.2013. godine izjavljenu protiv Rješenja Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić FC Distribucija Podgorica broj 40-00-10783 od 06.06.2013.godine, a po službenoj dužnosti poništila navedeno Rješenje naručioca, kao i Odluku broj 40-00-10084 od 14.05.2013.g. o poništavanju javnog nadmetanja za Partiju 11-ED Podgorica, zatim Zapisnik br. 40-00-9830 od 09.05.2013.g. o ponovnom pregledu, ocjeni i upoređivanju ponuda za Partiju 11-ED Podgorica i Izvještaj broj 40-00-9831 od 09.05.2013.g. o postupku javne nabavke za Partiju 11-ED Podgorica i predmet vratila na ponovni postupak i odlučivanje. Ujedno, ovim Rješenjem Državna komisija je ukazala Elektroprivredi Crne Gore AD Nikšić FC Distribucija Podgorica da je u predmetnom postupku javne nabavke povrijedila član 70 stav 7 alineja 10 Zakona o javnim nabavkama i počinila bitnu povredu zakona iz člana 226 stav 2 tačka 7, a u vezi člana 203 stav 2 Zakona o opštem upravnom postupku i naložila joj da u ponovnom postupku ukloni učinjene nepravilnosti i da u roku od 15 dana od dana dostavljanja ovog rješenja donese zakonitu odluku i da je o tome obavijesti u roku od tri dana od dana donošenja odluke.

Elektroprivreda Crne Gore AD Nikšić - FC Distribucija Podgorica nije obavijestila Državnu komisiju da li je postupila po ovom njenom Rješenju.

*Presudom Upravnog suda Crne Gore U.br. 1861/13 od 10.12.2013. godine poništeno je Rješenje Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki broj UP. 0903-390/3-2013 od 05.07.2013. godine kojim je uodbijena kao neosnovana žalba AG Infoplan" DOO Nikšić od 14.06.2013. godine izjavljena protiv Rješenja Elektroprivrede Crne Gore AD Nikšić - FC Distribucija Podgorica kao naručioca broj 40-00-10783 od 06.06.2013. godine.

2. Naručilac: JU Centar za socijalni rad za opštine Bijelo Polje i Mojkovac

3.1. Rješenja broj: UP. 0904-2/4-2014 od 31.01.2014. godine; UP. 0904-192/2-2014 od 16.05.2014. godine; UP. 0904-368/2-2014 od 05.09.2014. godine; UP. 0904-641/2-2014 od 10.11.2014. godine

Predmet javne nabavke: izgradnja III faze Dnevnog centra za djecu i omladinu sa smetnjama i teškoćama u razvoju u Mojkovcu.

Postupak javne nabavke je pokrenut Zahtjevom za dostavljanje ponuda šopingom broj 01-4213 od 08.05.2013. godine.

Ovaj postupak javne nabavke je bio predmet prethodne Informacije o nesprovođenju odluka Državne komisije za 2013. godinu, koja je dana 10.06.2014. godine dostavljena Ministarstvu finansija radi dostavljanja Vladi Crne Gore.

U postupku izvršenja Rješenja Državne komisije broj UP. 0904-670/2-2013 od 31.10.2013. godine, koji je bio predmet prethodne Informacije Državne komisije, JU Centar za socijalni rad za opštine Bijelo Polje i Mojkovac, kao naručilac, je donijela Odluku broj 01-11455 od 15.11.2013. godine o izboru najpovoljnije ponude.

Rješenjem broj UP. 0904-2/4-2014 od 31.01.2014. godine Državna komisija je usvojila žalbu ponuđača "Žitomlin" DOO Nikšić od 28.12.2013.g. i poništila Odluku naručioca broj 01-11455 od 15.11.2013. godine zbog bitne povrede zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 tačka 7 Zakona o javnim nabavkama i povrede člana 106 stav 4 i člana 132 stav 5 istog Zakona, odnosno iz razloga što naručilac prilikom ocjene ispravnosti izabrane ponude nije potpuno utvrdio činjenično stanje i iz razloga da je pogrešno primijenio materijalno pravo kada je tu ponudu ocijenio kao ispravnu. Takođe, ovim Rješenjem Državna komisija je naložila JU Centar za socijalni rad za opštine Bijelo Polje i Mojkovac da u ponovnom postupku odlučivanja otkloni utvrđene nepravilnosti i da u roku od osam dana od dana dostavljanja ovog Rješenja donese zakonitu odluku i da je o tome obavijesti u roku od tri dana od dana donošenja odluke.

Postupajući po Rješenju Državne komisije broj UP. 0904-2/4-2014 od 31.01.2014. godine, JU Centar za socijalni rad za opštine Bijelo Polje i Mojkovac je dana 26.03.2014. godine donijela novu Odluku o izboru najpovoljnije ponude broj 01-3775, kojom je samo formalno postupila po nalogu iz ovog Rješenja Državne komisije tj. donijela je novu odluku, ali nije postupila po suštinskom nalogu da otkloni utvrđene nepravilnosti i da donese zakonitu odluku, već je i u novodonijetoj Odluci o izboru najpovoljnije ponude povrijedila član 106 stav 4 i član 132 stav 5 Zakona o javnim nabavkama i počinila bitnu povredu zakona u postupku javne nabavke iz člana 134 istog Zakona, kao i bitnu povredu pravila upravnog

postupka iz člana 226 stav 2 tačka 7, a u vezi člana 203 stav 2 Zakona o opštem upravnom postupku.

U daljem toku postupka, kako je Državna komisija svojim Rješenjem broj UP.0904-192/2-2014 od 16.05.2014. godine poništila Odluku JU Centar za socijalni rad za opštine Bijelo Polje i Mojkovac broj 01-3775 od 26.03.2014. godine i predmet vratila na ponovni postupak i odlučivanje radi donošenja zakonite odluke, JU Centar za socijalni rad za opštine Bijelo Polje i Mojkovac, je donijela novu Odluku broj 01-5300 od 28.05.2014. godine koju je Državna komisija iz istih i sličnih razloga, kao i u ranijim slučajevima, poništila po žalbi istog ponuđača Rješenjem broj UP. 0904-368/2-2014 od 05.09.2014. godine. I u postupku izvršenja ovog Rješenja Državne komisije, naručilac je donio novu Odluku broj 01-9151 od 15.09.2014. godine o izboru najpovoljnije ponude, koja je takođe iz istih razloga kao i ranije donijete odluke, u postupku po žalbi istog ponuđača, poništena Rješenjem Državne komisije broj UP. 0904-641/2-2014 od 10.11.2014. godine. U postupku izvršenja ovog Rješenja Državne komisije naručilac je donio novu Odluku broj 01-11780 od 17.11.2014. godine o izboru najpovoljnije ponude, koja je takođe u postupku po žalbi, poništena Rješenjem Državne komisije broj UP. 0904-826/2-2014 od 19.01.2015. godine.

Do dana podnošenja ove Informacije, Centar za socijalni rad za opštine Bijelo Polje i Mojkovac, kao naručilac, nije obavijestio Državnu komisiju da li je i na koji način postupio po njenom Rješenju broj UP. 0904-826/2-2014 od 19.01.2015. godine.

U konačnom, naručilac je u predmetnom postupku javne nabavke, u svim slučajevima osim kod poslednje donijete odluke o izboru najpovoljnije ponude, samo suštinski (formalno) postupao po odlukama Državne komisije, ali nije otklanjao nepravilnosti na koje mu je ukazivano, dok kod poslednje Odluke Državne komisije, po istoj nije postupio.

Iz naprijed navedenih razloga, u ovom postupku javne nabavke JU Centar za socijalni rad za opštine Bijelo Polje i Mojkovac, kao naručilac, u 2014. godini praktično nije postupila po četiri rješenja Državne komisije, odnosno od pokretanja ovog postupka javne nabavke do podnošenja ove Informacije nije postupila po osam rješenja Državna komisije, od čega po tri rješenja iz 2013. godine, četiri rješenja iz 2014. godine i jednom rješenju iz 2015. godine.