



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-332/25-9831/2

Podgorica, .04.2025. godine

Za: MINISTARSTVO PROSTORNOG PLANIRANJA, URBANIZMA I DRŽAVNE IMOVINE,
IV proleterske brigade br. 19, Podgorica

gospodinu, Slavenu Radunoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o izradi Strateške procjene uticaja Izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana opštine Danilovgrad na životnu sredinu

Veza: Vaš akt broj: 04-332/25-3327/17 od 01.04.2025. godine

Poštovani gospodine Radunoviću,

Povodom *Predloga odluke o izradi Strateške procjene uticaja Izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana opštine Danilovgrad na životnu sredinu*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke i Izveštaj o analizi uticaja propisa navedeno je da su za implementaciju Predloga odluke potrebna finansijska sredstva u iznosu od 10.000,00 € bez PDV-a. Zakonom o budžetu Crne Gore za 2025. godinu sredstva za ove namjene su planirana kod Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine (organizacioni kod 41501) na aktivnosti Implementacija i unapređenje u oblasti planiranja i građevinarstva (programski kod 18 004 001 001) na izdatku 4147 – Konsultantske usluge, projekti i studije. Na dan 08.04.2025. godine uvidom u sredstva na navedenom izdatku, evidentno je da postoje raspoloživa sredstva.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni *Predlog odluke o izradi Strateške procjene uticaja Izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana opštine Danilovgrad na životnu sredinu*.

S poštovanjem,


MINISTAR
Novica Vuković

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o izradi Strateške procjene uticaja Izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana Opštine Danilovgrad na životnu sredinu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Odlukom o izradi strateške procjene uticaja na životnu sredinu, i izradom strateške procjene uticaja na životnu sredinu koja je preduslov za donošenje plana, stvara se osnov da se problem negativnih uticaja na životnu sredinu prostora koji se obrađuje predmetnim planom, do kojih može doći realizacijom planiranih aktivnosti, svede na minimum ili u potpunosti izbjegne.

Kroz izradu Izmjena i dopuna Prostornog-urbanističkog plana Opštine Danilovgrad potrebno je preispitati postojeće prostorno-plansko rješenje i stvoriti planske pretpostavke za racionalnije korišćenje resursa u skladu sa principom održivog planiranja prostora.

Orjentacioni obuhvat Izmjena i dopuna PUP-a iznosi oko 500 km².

Strateškom procjenom uticaja će se usmjeriti odabir ciljeva i mjera prostornog i urbanističkog razvoja Opštine Danilovgrad, koji će uvažiti specifične potrebe koje proizlaze iz posebnosti životne sredine, planirati racionalno korišćenje prostora, u skladu sa, prije svega ekološkim, ekonomskim, socijalnim i kulturno - istorijskim razvojem.

Ukoliko se ne bi pristupilo izradi strateške procjene uticaja na životnu sredinu, postojala bi mogućnost odabira planskog rješenja bez adekvatne procjene uticaja sa aspekta zaštite životne sredine, čime bi moglo doći do većeg ili manjeg uticaja na sve segmente životne sredine, i na zdravlje ljudi na prostoru predmetnog plana.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj sprovođenja postupka strateške procjene je obezbjeđivanje da pitanja životne sredine i zdravlja ljudi budu u potpunosti uzeta u obzir i integrisana tokom pripreme Izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana Opštine Danilovgrad na životnu sredinu, na osnovu istih i kroz razmatranje više varijantnih rješenja izabere najprihvatljivije sa aspekta zaštite životne sredine.

Imajući u vidu da izrada Izvještaja o SPU podrazumijeva korišćenje velikog broja podataka, definisanje ciljeva i procjenu mogućih uticaja, neophodno je postupak strateške procjene uticaja na životnu sredinu harmonizovati sa izradom planskog dokumenta. Shodno tome, postupak izrade strateške procjene uticaja na životnu sredinu mora se sprovoditi paralelno sa postupkom izrade plana, kako bi se na taj način blagovremeno integrisali prikupljeni podaci i varijantna rješenja sa adekvatnim mjerama zaštite. Rezultati dobijeni u Izvještaju o SPU inkorporiraju se u planski dokument.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Najprihvatljivija opcija je poštovanje Odluke i kvalitetna izrada Izvještaja o strateškoj procjeni uticaja poštujući Zakon o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu, čime se obezbjeđuje dobijanje kvalitetnog planskog dokumenta.

Opcija donošenja Odluke o izradi strateške procjene uticaja na životnu sredinu predstavlja preduslov poštovanja zakonskih normi, a time obavezuje sve aktere da sprovedu postupak strateške procjene u skladu sa relevantnom zakonskom regulativom.

Shodno tome, kao rezultat imamo Izvještaj o strateškoj procjeni koji je preduslov za usvajanje plana koji sadrži podatke kojima se opisuju i procjenjuju mogući značajni uticaji na životnu sredinu i zdravlje ljudi do kojih može doći realizacijom plana, mjere zaštite, kao i razmatrana varijantna rješenja, uz

vođenje računa o ciljevima i obuhvatu plana.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?;
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?;
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Donošenje Odluke na osnovu koje će se izvršiti provjera planskih rješenja sa aspekta uticaja na životnu sredinu i zdravlje ljudi, imaće značajne ekonomske i socijalne efekte na:

- stanovništvo Opštine Danilovgrad koje će imati multiplikativne benefite na osnovu predloženih rješenja;

- tim za izradu Strateške procjene uticaja na životnu sredinu.

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

Primjenom propisa se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Primjena propisa neće izazvati administrativna opterećenja, ni stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti;**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti;**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti;**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**

Finansijska sredstva potrebna za izradu Izvještaja o strateškoj procjeni uticaja Izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana Opštine Danilovgrad na životnu sredinu, obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore sa pozicije organa državne uprave nadležnog za prostorno planiranje, urbanizam i državnu imovinu - 4147 - **konsultantske usluge, projekti i studije**, u okviru Programa **18 004 - Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj, aktivnost 18 004 001 001 - Implementacija i unapređenje u oblasti planiranja i građevinarstva** u iznosu od 10.000,00 eura bez PDV.

Iz implemenatcije propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Sredstva su obezbijeđena u Budžetu za tekuću godinu.

Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Finansijska sredstva predviđena za izradu Izvještaja određena su na osnovu sagledavanja obima posla i angažovanja potrebnih stručnjaka za izradu Strateške procjene uticaja na životnu sredinu.

Nijesu postojali problemi u obračunu.

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na tekst Predloga odluke.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako?;**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)?;**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

- U skladu sa članom 9 Zakona o SPU za planove i programe organ nadležan za pripremu

plana i programa donosi odluku o izradi strateške procjene uticaja.

- Nije korišćena eksterna ekspertiza prilikom izrade ovih propisa iz razloga što su u nadležnosti Ministarstva pripremni poslovi na izradi planskih dokumenata, a što uključuje i izradu predloga odluke o izradi planskog dokumenta sa programskim zadatkom, predloga odluke o određivanju rukovodioca i stručni tim za izradu planskog dokumenta i predloga odluke o izradi Strateške procjene uticaja na životnu sredinu.

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.

Indikator kojim se utvrđuje ispunjenost ciljeva je završetak izrade Strateške procjene uticaja.

Proces izrade Strateške procjene uticaja na životnu sredinu direktno zavisi od procesa izrade Izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana Opštine Danilovgrad na životnu sredinu.

Dinamika izrade Strateške procjene uticaja na životnu sredinu biće određena Ugovorom.

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine je zaduženo za monitoring i evaluaciju primjene ovog propisa.

Podgorica, 01.04.2025. godine



Na osnovu člana 9 Zakona o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu ("Službeni list RCG", broj 80/05 i "Službeni list CG", br. 59/11 i 52/16), Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine donijelo je:

ODLUKU

**O IZRADI STRATEŠKE PROCJENE UTICAJA IZMJENA I DOPUNA PROSTORNO -
URBANISTIČKOG PLANA OPŠTINE DANILOVGRAD NA ŽIVOTNU SREDINU**

1. Pristupa se izradi Strateške procjene uticaja Izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana Opštine Danilovgrad na životnu sredinu (u daljem tekstu: Izmjene i dopune PUP-a).
2. Planski osnov za izradu Izmjena i dopuna PUP-a je: Prostorni plan Crne Gore do 2020; Prostorno-urbanistički plan Opštine Danilovgrad; Izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana Opštine Danilovgrad u dijelu generalne urbanističke razrade "Spuz"; Važeća prostorno planska dokumentacija na državnom i lokalnom nivou; Nacionalne i lokalne sektorske strategije i master planovi u oblastima održivog razvoja, turizma, saobraćaja, energetike, upravljanja otpadom i dr.
3. Izmjene i dopune Prostorno-urbanističkog plana izrađuju se i donose za cjelokupnu teritoriju lokalne samouprave.
4. Vizija razvoja prostora u obuhvatu Izmjena i dopuna PUP-a temelji se na održivom i kontrolisanom razvoju, koristeći prirodne, kulturne i stvorene resurse. Problemi i pitanja vezana za životnu sredinu koji će biti razmatrani u planu uključuju održivo planiranje prostora, ravnotežu između izgrađenih i slobodnih zelenih površina, klimatske promjene, zelenu gradnju, kao i adaptivne, fleksibilne i integralne instrumente za arhitektonsko oblikovanje planiranih sadržaja.
5. Cilj izrade Izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana opštine Danilovgrad je preispitavanje postojećih prostorno-planskih rješenja i preispitivanje mogućnosti planiranja novih sadržaja kompatibilnih planskom dokumentacijom višeg reda. Takođe, cilj je stvaranje planskog i formalnog osnova za obezbjeđenje održivog razvoja kroz definisanje razvojnih potencijala, racionalno korišćenje prostora i usklađivanje sa ekonomskim, socijalnim, ekološkim i kulturnim faktorima. Planom se predviđa propisivanje smjernica za unaprijeđenje kvaliteta izgrađenog prostora, postavljanje jasnih pravila građenja i bolju usklađenost planskog dokumenta sa sektorskim politikama i sa parametrima održivosti.
6. O izvršenoj strateškoj procjeni uticaja izradiće se Izvještaj o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu (u daljem tekstu: Izvještaj) u skladu sa članom 15 Zakona o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu.
7. Izvještajem treba da se da poseban osvrt na identifikaciju negativnih uticaja, propisivanje mjera zaštite i preporuka za razmatranje i izbor najboljeg varijantnog rješenja, a poseban akcenat treba da bude na očuvanju biodiverziteta, prirodnih i kulturnih dobara, kao i zaštiti zemljišta i očuvanju prirodnog pejzaža.
8. Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine kao organ nadležan za pripremu predmetnog plana odlučuje o izboru nosioca izrade Izvještaja.
9. Izvještaj će se izraditi u roku predviđenom za izradu Izmjena i dopuna PUP-a.
10. U postupku izrade Strateške procjene obezbijediće se učešće javnosti, zainteresovanih organa i organizacija i organizovati javna rasprava u skladu sa Zakonom o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu.
11. Finansijska sredstva potrebna za izradu Izvještaja obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore u iznosu od 10.000,00 eura bez PDV.
12. Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

O B R A Z L O Ž E N J E

Pravni osnov za izradu Strateške procjene uticaja Izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana Opštine Danilovgrad na životnu sredinu je član 9 Zakona o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu, kojim je propisano da za planove i programe iz člana 5 stav 2 tačka 1 Zakona, organ nadležan za pripremu plana i programa donosi odluku o izradi strateške procjene uticaja.

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine je ocijenilo potrebnim sprovođenje postupka strateške procjene uticaja na životnu sredinu za navedeni planski dokument, kako bi se razmotrili i identifikovali negativni uticaji i propisale adekvatne mjere zaštite.

Cilj sprovođenja postupka strateške procjene uticaja je obezbjeđivanje da pitanja životne sredine i zdravlja ljudi budu u potpunosti uzeta u obzir i integrisana tokom pripreme Izmjene i dopune PUP-a, te da se na osnovu istih i kroz razmatranje više varijantnih rješenja izabere najprihvatljivije sa aspekta zaštite životne sredine.

Izvještaj o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu mora biti urađen u skladu sa članom 15 Zakona o strateškoj procjeni uticaja, kojim je definisan njegov sadržaj. Izvještaj o strateškoj procjeni uticaja Plana na životnu sredinu je ključni dokument koji procjenjuje moguće negativne i pozitivne uticaje, razmatra varijantna rješenja (u cilju eliminisanja smanjenja mogućih negativnih uticaja) i predlaže adekvatne mjere zaštite.

Tačkama 1 do 12 Predloga odluke uređuju se pitanja koja se odnose na planski osnov i obuhvat planskog dokumenta, razloge za izradu Strateške procjene uticaja, izradu Izvještaja, obezbjeđenje učešća javnosti i organizovanje javne rasprave i potrebna finansijska sredstva.

165.

Na osnovu člana 218 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18, 82/20, 86/22 i 4/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od 23. januara 2025. godine, donijela je

ODLUKA

O IZRADI IZMJENA I DOPUNA PROSTORNO-URBANISTIČKOG PLANA OPŠTINE DANILOVGRAD

("Službeni list Crne Gore", br. 015/25 od 20.02.2025)

Član 1

Pristupa se izradi Izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana Opštine Danilovgrad ("Službeni list CG - Opštinski propisi", broj 12/14 i "Službeni list CG", broj 70/19) (u daljem tekstu: Izmjene i dopune PUP-a).

Član 2

Izmjene i dopune PUP-a se rade za cjelokupnu teritoriju opštine Danilovgrad.

Orijentacioni obuhvat izmjena i dopuna PUP-a iznosi oko 500km².

Izmjene i dopune se odnose i na izmjene u zahvatu Generalne urbanističke razrade "Danilovgrad" i "Spuž".

Član 3

Za Izmjene i dopune PUP-a radiće se strateška procjena uticaja na životnu sredinu u skladu sa Zakonom o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu ("Službeni list RCG", broj 80/05 i "Službeni list CG", br. 59/11 i 52/16).

Član 4

Finansijska sredstva potrebna za izradu Izmjena i dopuna PUP-a obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore sa pozicije organa državne uprave nadležnog za prostorno planiranje, urbanizam i državnu imovinu u iznosu od 50.000,00 eura.

Član 5

Rok za izradu Izmjena i dopuna PUP-a je 12 mjeseci od dana potpisivanja ugovora sa rukovodiocem izrade planskog dokumenta.

Član 6

Izmjene i dopune PUP-a izrađuju se na osnovu Programskog zadatka koji je sastavni dio ove odluke.

Član 7

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: 10-332/25-220/2

Podgorica, 23. januara 2025. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,

mr Milojko Spajić, s.r.

NAPOMENA IZDAVAČA:

Priloge koji su sastavni dio ovog propisa možete pogledati ovdje.

**PROGRAMSKI ZADATAK
ZA IZRADU IZMJENA I DOPUNA PROSTORNO - URBANISTIČKOG PLANA OPŠTINE
DANILOVGRAD**

I. UVODNE NAPOMENE

Prostorno-urbanistički plan Opštine Danilovgrad je donešen 2014. godine („Službeni list CG - Opštinski propisi”, broj 12/14) a 2019. godine su donešene Izmjene i dopune Prostorno-urbanističkog plana Opštine Danilovgrad u dijelu generalne urbanističke razrade „Spuz” („Službeni list Crne Gore”, broj 070/19).

Cilj izrade Izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana Opštine Danilovgrad (u daljem tekstu: Izmjene i dopune PUP-a) je stvaranje planskog i formalnog osnova za obezbjeđenje održivog razvoja koji predstavlja jedan od najvažnijih izazova politike uređenja prostora. Ovo se prvenstveno odnosi na precizno i jasno definisanje prirodnih i stvorenih razvojnih potencijala, planiranje racionalnog korišćenja prostora, u skladu sa ekonomskim, socijalnim, ekološkim i kulturno-istorijskim razvojem, propisivanje smjernica za unaprjeđenje kvaliteta izgrađenog prostora i jasnih pravila građenja, veći stepen usklađenosti planskog dokumenta sa sektorskim politikama i sa parametrima održivosti, davanje adekvatnih i stručnih odgovora na prostorne izazove i sl.

Pravni osnov za donošenje Programskog zadatka za izradu Izmjena i dopuna PUP-a sadržan je u članu 218 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG”, br. 64/17, 44/18 i 63/18) kojim je propisano da se do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore primjenjuju važeći planski dokumenti donijeti do stupanja na snagu ovog zakona odnosno do roka iz člana 217 ovog zakona.

Državni i lokalni planski dokumenti predviđeni Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG”, br. 51/08, 34/11, 35/13 i 33/14) mogu se, do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore, izrađivati odnosno mijenjati po postupku propisanom ovim zakonom.

II. OBUHVAT I GRANICE PLANA

Izmjene i dopune PUP-a se rade za cjelokupnu teritoriju opštine.



Slika br. 1: Obuhvat Izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana Opštine Danilovgrad

Orjentacioni obuhvat Izmjena i dopuna PUP-a iznosi oko 500 km² i dat je na slici broj 1.

III. USLOVI I SMJERNICE PLANSKOG DOKUMENTA VIŠEG REDA I RAZVOJNIH STRATEGIJA

U postupku izrade Izmjena i dopuna PUP-a Danilovgrad potrebno je voditi se uslovima i smjernicama iz sljedećih dokumenata:

- Prostornog plana Crne Gore do 2020 („Službeni list CG”, br. 24/08 i 44/12);
- Prostorno-urbanističkog plana Opštine Danilovgrad („Službeni list CG - Opštinski propisi”, broj 12/14);
- Izmjena i dopuna Prostorno-urbanističkog plana Opštine Danilovgrad u dijelu generalne urbanističke razrade „Spuz” („Službeni list Crne Gore”, broj 070/19);
- Važeće prostorno planske dokumentacije na državnom i lokalnom nivou;
- Nacionalnih i lokalnih sektorskih strategija i master planova u oblastima održivog razvoja, turizma, saobraćaja, energetike, upravljanja otpadom i dr.;
- Pri izradi planskog dokumenta potrebno je imati u vidu i međunarodne sporazume i konvencije;
- Prilikom analize dokumentacione osnove potrebno je u obzir uzeti i bazne studije rađene za potrebe izrade novog Prostornog plana Crna Gore (21 bazna studija);
- Izmjene i dopune PUP-a treba izrađivati u skladu sa propisima kojima su uređuje oblast životne sredine, kulturnih dobara, zagađenja vazduha, buke, voda, otpada, zemljišta, energetike, putne infrastrukture, turizma, državnog premjera i katastra nepokretnosti i dr.

IV. PRINCIPI, VIZIJA I CILJEVI PLANIRANJA, KORIŠĆENJA, UREĐENJA I ZAŠTITE PROSTORA

Vizija razvoja prostora u obuhvatu Izmjena i dopuna PUP-a treba da se temelji na usmjerenom i kontrolisanom razvijaju, koristeći na održiv način svoje prirodne, kulturne i stvorene potencijale. U

daljem razvoju moraju se poštovati evropski standardi i vrijednosti i uspostaviti pravila za kvalitetnu regulaciju i upravljanje prostorom.

Preduslov ravnomjernog, kvalitetnog i dugoročno održivog razvoja je i razvoj i unapređenje saobraćaja i ukupne infrastrukture.

Strateške postavke ovog plana treba da posluže kao osnov za korišćenje i uređenje prostora na detaljnijem planskom nivou, u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata.

Pri planiranju na detaljnijem planskom nivou važno je poštovati pravila i režime zaštite prostora i životne sredine. Zaštita kulturnog naslijeđa mora se definisati kroz mjere u planskom dokumentu i Studiju zaštite kulturnih dobara za potrebe izrade Izmjena i dopuna PUP-a. Time će se obezbijediti kulturni i prirodni identitet destinacije i adekvatno mjesto u integraciji vrijednih prostornih regija u okruženju.

Ostvarivanjem planskog koncepta, treba obezbijediti: racionalno korišćenje prostora za urbanizaciju, kontrolu i ograničavanje intenzivnijeg širenja urbanih područja; racionalno korišćenje prirodnih resursa uz primjenu propisanih mjera prostorne i ekološke zaštite; podsticanje obnovljivih resursa; pokretanje značajnijeg ekonomskog razvoja; razvoj cjelokupne infrastrukture sa akcentom na projekat kanaliziranja otpadnih voda i izgradnje postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda, kao i druge komunalne infrastrukture.

V. KONCEPTUALNI OKVIR PLANIRANJA, KORIŠĆENJA, UREĐENJA I ZAŠTITE PLANSKOG PODRUČJA SA STRUKTUROM OSNOVNIH NAMJENA POVRŠINA I KORIŠĆENJA ZEMLJIŠTA

Konceptualnim okvirom uređenja prostora potrebno je obuhvatiti i razraditi sljedeće:

Sadržaji u prostoru i mjere zaštite

Kroz izradu Izmjena i dopuna PUP-a potrebno je preispitati prostorno-planska rješenja u okviru važećeg planskog dokumenta i preispitati mogućnost planiranja novih sadržaja kompatibilnih planskom dokumentacijom višeg reda.

Područje doline rijeke Zete proglašeno je zaštićenim prirodnim dobrom od nacionalnog značaja Odlukom o proglašenju Parka prirode „Rijeka Zeta” („Službeni list Crne Gore”, br. 069/19 od 18.12.2019). Ukupna površina Parka prirode iznosi 119,85 km² i prostire se 80,8% na teritoriji opštine Danilovgrad, a 19,2% na teritoriji Glavnog grada Podgorica.

Dolina rijeke Zete predstavlja prostranu cjelinu koju karakteriše veliko prirodno i kulturno-istorijsko bogatstvo sa izraženim biodiverzitetkim; pejzažnim i kulturnim vrijednostima i obilježjima od nacionalnog i međunarodnog značaja. Neophodno je obezbijediti planske preduslove za održivu turističku valorizaciju kulturnih dobara koja nijesu bila valorizovana na adekvatan način, kao što je Spuška tvrđava.

U skladu sa navedenim, potrebno kroz izradu Izmjena i dopuna planskog dokumenta preispitati i korigovati postojeće plansko rješenje.

U planiranju sadržaja neophodno je poštovati smjernice date planovima šire teritorijalne cjeline i one definisane Pravilnikom o bližem sadržaju i formi planskog dokumenta, kriterijumima namjene površina, elementima urbanističke regulacije i jedinstvenim grafičkim simbolima („Službeni list CG”, br. 24/10 i 33/14).

Saobraćajna i tehnička infrastruktura

Planiranje potrebne tehničke infrastrukture treba bazirati na prethodno provjerenim mogućnostima postojećih mreža i njihovog korišćenja za sadržaje planirane ovim Izmjenama i dopunama PUP-a, vodeći računa o uslovima zaštite životne sredine.

Planirati propisno dimenzionisane elektro, hidrotehničke i telekomunikacione instalacije, te savremenu funkcionalnu mrežu za potrebe ukupnog zahvata, u skladu sa propisima. Preispitati lokaciju PPOV.

Svu infrastrukturu rješavati u svemu poštujući rješenja iz planova višeg reda i uz usaglašavanje sa uslovima koje propišu nadležni organi, institucije i preduzeća. Potrebno je preispitati i lokaciju za novo groblje.

Uzimajući u obzir buduće namjene prostora potrebno je da infrastruktura zadovolji posebne standarde i ponudi savremena tehnološka rješenja.

Pejzažna arhitektura

Prilikom planiranja zelenih površina izvršiti podjelu po kategorijama zelenila. Slobodne, zelene površine obogatiti biljnim vrstama karakterističnim za predmetno područje i lokalne klimatske uslove.

Izmjenama i dopunama PUP-a u zahvatu GUR-a treba predvidjeti:

- maksimalno očuvanje i uklapanje postojećeg vitalnog i funkcionalnog zelenila u nova urbanistička rješenja;
- uspostavljanje optimalnog odnosa između izgrađenih i slobodnih zelenih površina;
- usklađivanje ukupne količine zelenih površina sa brojem korisnika;
- funkcionalno zoniranje slobodnih površina;
- povezivanje planiranih zelenih površina u jedinstven sistem sa posebnim odnosom prema neposrednom okruženju;
- usklađivanje kompozicionog rješenja sa namjenom (kategorijom) zelenih površina;
- potrebno je koristiti vrste otporne na ekološke uslove sredine i usklađene sa kompozicionim i funkcionalnim zahtjevima.

Smjernice i uslove u vezi navedenog neophodno je pribaviti od institucija nadležnih za poslove zaštite prirode i životne sredine.

Uslovi za izgradnju objekata i uređenje prostora

Pri izradi Izmjena i dopuna PUP-a potrebno je posebnu pažnju posvetiti održivom urbanističkom oblikovanju prostora i unaprjeđenju identiteta pojedinih zona i prostora u cjelini, klimatskim promjenama, zelenoj gradnji, kao i adaptivnim, fleksibilnim i integralnim instrumentima za arhitektonsko oblikovanje planiranih sadržaja.

VI. METODOLOGIJA

Prilikom izrade Izmjena i dopuna PUP-a pridržavati se metodologije definisane Pravilnikom o metodologiji izrade planskog dokumenta i bližem načinu organizacije prethodnog učešća javnosti („Službeni list CG”, broj 88/17).

VII. SADRŽAJ PLANSKOG DOKUMENTA

Obim i nivo obrade Izmjena i dopuna PUP-a treba dati tako da se u potpunosti primjene odredbe Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata.

Paralelno sa izradom Izmjena i dopuna PUP-a predviđena je i izrada strateške procjene uticaja plana na životnu sredinu, u skladu sa Zakonom o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu („Službeni list RCG”, broj 80/05 i „Službeni list CG”, br. 59/11 i 52/16), čije elemente treba ugraditi u plan.

Izmjene i dopune PUP-a se izrađuju na kartama razmjere 1:25.000; 1:10.000; 1:5.000 i topografsko-katastarskim planovima razmjere 1:2.500.

Izmjene i dopune PUP-a, po utvrđenim fazama i za definisane segmente, treba da budu urađene i prezentovane u analognom i digitalnom formatu. Digitalni oblik - za tekstualni dio u standardu Microsoft Word i PDF formatu, a grafički u standardu Auto Cad i GIS fromatu.

Izmjene i dopune PUP-a se izrađuju na kartama, topografsko-katastarskim planovima i katastrima vodova u digitalnoj formi i georeferenciranim ortofoto podlogama, a prezentiraju na kartama i

topografsko-katastarskim planovima u analognoj formi izrađenim na papirnoj podlozi i isti moraju biti identični po sadržaju.

Analogne i digitalne forme geodetsko-katastarskih planova moraju biti ovjerene od strane organa uprave nadležnog za poslove katastra.

VIII. OBAVEZE RUKOVODIOCA I STRUČNOG TIMA ZA IZRADU PLANA

Rukovodilac izrade Izmjena i dopuna PUP-a, će nadležnom Ministarstvu, dostaviti na uvid, odnosno stručnu ocjenu u skladu sa Zakonom, sljedeće faze:

- Nacrt plana; i
- Predlog plana.

Rukovodilac izrade će, saglasno Zakonu, dostaviti Nacrt Izmjena i dopuna PUP-a Ministarstvu kako bi se u zakonskom postupku sprovela procedura utvrđivanja Nacrta planskog dokumenta.

Rukovodilac izrade je dužan da u Predlog Izmjena i dopuna PUP-a, a nakon sprovedenog postupka i stručne ocjene i javne rasprave, ugradi sve prijedloge i mišljenja nadležnih organa.

Predlog Izmjena i dopuna PUP-a će rukovodilac izrade dostaviti Ministarstvu, kako bi se u zakonskom postupku sprovela procedura donošenja ovog planskog dokumenta.

Po usvajanju plana, rukovodilac izrade će Ministarstvu predati konačnu verziju plana u adekvatnoj formi koja je definisana Pravilnikom o načinu potpisivanja, ovjeravanja, dostavljanja, arhiviranja i čuvanja planskog dokumenta („Službeni list CG”, br. 76/17 i 73/18).