

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 04-2134/2
Podgorica, 4. maj 2021. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE
Gospodin mr Aleksa Bečić, predsjednik

Vlada Crne Gore je, na sjednici održanoj dana 29. aprila 2021. godine, razmotrila **Predlog amandmana na Predlog zakona o dopunama Zakona o doprinosima na obavezno socijalno osiguranje**, koji je dostavilo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

Amandmani glase:

AMANDMAN 1

U nazivu Predloga zakona riječ „dopunama“ zamjenjuje se riječima: „izmjenama i dopunama“.

OBRAZLOŽENJE

Ovim amandmanom se vrši pravno-tehničko usklađivanje naziva Predloga zakona, budući da se predloženim amandmanima dodaju članovi koji mijenjaju dosadašnji naziv Predloga zakona.

AMANDMAN 2

Član 1 Predloga zakona mijenja se i glasi:

„Član 1

U Zakonu o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje („Službeni list CG“, br. 13/07, 79/08, 86/09, 78/10, 14/12, 62/13, 8/15, 22/17 i 42/19) u članu 14 stav 3 riječi ‚stava 2 ovog člana usklađuje se‘ zamjenjuju se riječima ‚stava 1 ovog člana određuje se‘.

U stavu 4 riječi ‚usklađivanju najviše godišnje osnovice iz stava 2‘ zamjenjuju se riječima ‚utvrđivanju najviše godišnje osnovice iz stava 3‘.

OBRAZLOŽENJE

Ovim amandmanom se predlaže da se najviša godišnja osnovica, počev od 2021. godine, određuje u odnosu na kretanje prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj kalendarskoj godini, prema podacima

organa uprave nadležne za poslove statistike, aktom koji donosi ministarstvo nadležno za poslove finansija. Cilj izmene jeste da se obezbedi utvrđivanje maksimalne godišnje osnovice na osnovu referentnih vrijednosti (prosečne bruto zarade), a ne kao do sada – na osnovu fiksnog iznosa. Na taj način obezbijediće se jasni kriterijumi na osnovu kojih se vrši određivanje najviše godišnje osnovica za plaćanje doprinosa, kao i način njenog utvrđivanja na godišnjem nivou. Detaljan način i procedure vraćanja više uplaćenih doprinosa biće kao i do sada – utvrđivanje od strane ministarstva nadležnog za poslove finansija.

AMANDMAN 3

Dosadašnji član 1, koji postaje član 2 Predloga zakona, mijenja se i glasi:

„Član 2

Poslije člana 18b dodaje se novi član koji glasi:

„Član 18c

(1) Oslobođanje od plaćanja dijela doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje, koji padaju na teret zaposlenog i poslodavca, ostvaruje se na zaradu zaposlenog koja nije veća od prosječne mjesečne zarade u Crnoj Gori, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike, i to u iznosu od:

- 1) 90% doprinosa u 2021. godini;
- 2) 60% doprinosa u 2022. godini;
- 3) 30% doprinosa u 2023. godini.

(2) Pravo na oslobođanje iz stava 1 ovog člana poslodavac može ostvariti pod uslovom da:

- 1) se zaposleni nalazio na evidenciji Zavoda za zapošljavanje Crne Gore najmanje tri mjeseca prije dana zaključivanja ugovora o radu;
- 2) je poslodavac zaključio ugovor o radu na neodređeno vrijeme sa zaposlenim do 31. decembra 2021. godine;
- 3) je zasnivanjem radnog odnosa sa zaposlenim iz tačke 1. ovog stava došlo do povećanja broja zaposlenih koje je poslodavac imao na dan 31. decembra 2020. godine;
- 4) zaposleni prije zaključenja ugovora nije bio zaposlen kod lica koje je osnivač ili je lice povezano sa poslodavcem kod kojega zasniva radni odnos, nezavisno od toga da li je postojao prekid radnog odnosa.

(3) Poslodavac je dužan da, radi ostvarivanja prava na oslobođanje od plaćanja dijela doprinosa iz stava 1 ovog člana, podnese poreskom organu zahtjev i dokaze o ispunjenosti uslova iz stava 2 ovog člana.

(4) Državni organi, organi državne uprave i drugi korisnici Budžeta Crne Gore, organi i službe lokalne samouprave i drugi korisnici budžeta jedinica lokalne samouprave – ne mogu ostvariti pravo na oslobađanje od plaćanja dijela doprinosa iz stava 1 ovog člana.

(5) Doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje za zaposlene za koje se ostvaruje pravo na oslobađanje od plaćanja dijela doprinosa iz stava 1 ovog člana plaćaju se iz Budžeta Crne Gore.

(6) Obrazac zahtjeva iz stava 3 ovog člana propisuje ministarstvo nadležno za poslove finansija.“

OBRAZLOŽENJE

Ovim amandmanom se vrši prenumeracija dosadašnjeg člana 1 Predloga zakona, koji postaje član 2 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima na obavezno socijalno osiguranje, kao i pravno-tehnička korekcija člana.

AMANDMAN 4

Poslije člana 2 Predloga zakona dodaje se novi član koji glasi:

„Član 3

„Član 22 mijenja se i glasi:

1) Obveznik doprinosa koji je sam platio doprinose na obavezno socijalno osiguranje, odnosno kojem je u njegovo ime i u njegovu korist plaćen doprinos iz osnovice koja prelazi iznos najviše godišnje osnovice za kalendarsku godinu ima pravo na povraćaj više plaćenog doprinosa.

(2) Zahtjev za povraćaj više plaćenog doprinosa obveznik doprinosa podnosi nadležnom poreskom organu po isteku godine.

(3) O zahtjevu iz stava 2 ovog člana nadležni poreski organ odlučuje rješenjem.“

OBRAZLOŽENJE

Ovim amandmanom predlaže se izmjena postojeće zakonske norme kako bi sve strukture osiguranika došle u ravnopravan položaj, a naročito one sa najnižim primanjima, te kako bi se korigovalo dosadašnje rješenje kojim su pojedine strukture osiguranika sa većim primanjima bile u zakonskoj mogućnosti da ostvare pravo na povraćaj svih doprinosa plaćenih iz osnovice koja prelazi iznos najviše godišnje osnovice za kalendarsku godinu.

Mišljenja smo da ne postoji nijedan ekonomski niti socijalni razlog za dalje zadržavanje kategorije najviša godišnja osnovica plaćanja doprinosa i povraćaj svih više uplaćenih doprinosa za određenu kategoriju osiguranika, kako je propisano važećom zakonskom regulativom, već tu mogućnost treba ograničiti samo na povraćaj plaćenih doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje koje je obveznik doprinosa sam platio, odnosno kojem je u njegovo ime i u njegovu korist plaćen doprinos.

Na ovaj način Vlada Crne Gore se zalaže za izjednačavanje poslovno-socijalnih razlika, a ne kao do sada – zaštitom onih najbogatijih, sa najvećim primanjima u Crnoj Gori.

AMANDMAN 5

Dosadašnji član 2 Predloga zakona postaje član 4.

OBRAZLOŽENJE

Predložena prenumeracija člana 2 Predloga zakona izvršena je zbog odgovarajuće sistematizacije članova Predloga zakona o dopunama Zakona o doprinosima na obavezno osiguranje.

AMANDMAN 6

U dosadašnjem članu 3, koji postaje član 5 Predloga zakona, član 31b mijenja se i glasi:

„Član 31a

Odredba člana 18c ovog zakona primjenjivaće se do 31. decembra 2023. godine, a pravo na oslobođenje od plaćanja doprinosa za penzijsko o invalidsko osiguranje u skladu sa ovim članom poslodavac može ostvariti od 1. januara 2021. godine.“

OBRAZLOŽENJE

Ovim amandmanom predlaže se da poslodavac pravo na oslobođenje od plaćanja doprinosa za penzijsko o invalidsko osiguranje iz člana 18c ovog zakona može ostvariti od 1. januara 2021. godine.

Navedena norma ima povratno dejstvo jer je ovaj amandman predviđen zbog ekonomsko-zdravstvene situacije u Crnoj Gori. Naime, pad ekonomske aktivnosti u Crnoj Gori, izazvan pandemijom zarazne bolesti COVID-19, otežao je rad privrednih subjekata, na šta je Vlada Crne Gore reagovala usvajanjem novih mjera podrške privredi i građanima za l

kvartal 2021. godine, među kojima je i predlog za dopunu Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje.

Navedene mjere su usmjerene na podršku održavanju nivoa zaposlenosti tokom tri godine, što će snažno djelovati na podsticanje novog zapošljavanja u 2021. godini.

Iz navedenog razloga neophodno je – u postupku donošenja Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, odnosno u postupku usvajanja ovog amandmana – utvrditi javni interes za povratno dejstvo navedene zakonske odredbe.

AMANDMAN 7

Dosadašnji član 4 Predloga zakona postaje član 6.

OBRAZLOŽENJE

Predložena prenumeracija člana 4 Predloga zakona izvršena je zbog odgovarajuće sistematizacije članova Predloga zakona o dopunama Zakona o doprinosima na obavezno osiguranje.

PREDSJEDNIK

Prof. dr Zdravko Krivokapić

