

PREDLOG

Povodom inicijative za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti odredbe člana 167 Zakona o državnim službenicima i namještenicima ("Službeni list CG", broj 2/18), koju je Ustavnom sudu Crne Gore podnio Centar za građansko obrazovanje, iz Podgorice, Ministarstvo javne uprave daje sledeće

M I Š L J E N J E

Inicijativom za ocjenu ustavnosti i zakonitosti člana 167 Zakona o državnim službenicima i namještenicima ("Službeni list CG", broj 2/18), podnosilac ističe da predmetna odredba zakona nije usklađena sa općim propisom - Zakonom o radu, kojim je, između ostalog, propisano da novčana potraživanja iz rada i po osnovu rada ne zastarijevaju, te da se u ovom slučaju Zakon o državnim službenicima i namještenicima ne može primijeniti. Navode da je Zakon o radu opći zakon i primjenjuje se na sva zaposlena lica u državi Crnoj Gori, odnosno njime su zagarantovana prava iz rada i po osnovu rada svih građana i građanki, osim ako istim nije navedeno da za pojedine odredbe tog zakona važi poseban zakon, *lex specialis*. S tim u vezi, podnosilac ističe da, kako u članu 123 Zakona o radu nije naveden izraz *inače* drugim zakonom nije drukčije određeno, to se Zakon o državnim službenicima i namještenicima u odnosu na rokove zastarjelosti potraživanja iz radnog odnosa ne može smatrati *lex specialis* u odnosu na Zakon o radu. Nadalje, citiran je stav Vrhovnog suda da je za ocjenu zastarjelosti potraživanja naknade štete zbog neostvarenih potraživanja iz rada i po osnovu rada nakon 23.08.2008. godine mjerodavno pravo Zakon o radu. Takođe, navedeno je da je odredba člana 167 Zakona o državnim službenicima i namještenicima diskriminatorna i dovodi do nejednakog tretmana svih građana koji su stekli potraživanja iz rada i po osnovu rada, jer se iz iste zaključuje da svi oni koji su stekli navedena potraživanja do januara 2013. godine mogu ta potraživanja naplatiti, a nakon tog datuma ta prava im se ograničavaju.

Smatramo da nema osnova za prihvatanje date inicijative.

S tim u vezi ukazujemo:

Zapošljavanje u državnim organima, odnosno službenički sistem kao posebna grana radnog prava, je regulisano posebnim zakonom, Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, za razliku od privatnog sektora i javnih ustanova kod kojih su radni odnosi regulisani općim propisima o radu. Ovim zakonom uređuju se kategorizacija radnih mjesta i zvanja državnih službenika i namještenika, zasnivanje radnog odnosa i popuna radnih mjesta, upravljanje kadrovima, prava, obaveze, odgovornost i zaštita prava državnih službenika i namještenika, kao i druga pitanja od značaja za ostvarivanje njihovih prava i obaveza.

Nadalje, odredbom člana 17 istog Zakona, propisana je supsidijarna primjena općih propisa o radu u pogledu onih prava, obaveza i odgovornosti državnog službenika, odnosno namještenika koja nijesu uređena ovim ili posebnim zakonom.

Kod navedenog, a imajući u vidu navode podnosioca predmetne inicijative, ukazujemo da je Zakonom o državnim službenicima i namještenicima kao posebnim zakonom, regulisano pitanje zastarijevanja novih anih potraživanja državnih službenika i namještenika.

Odredba člana 167 Zakona, sistematizovana u poglavlju XV »Prelazne i završne odredbe«, kojom je propisano da nova potraživanja iz rada nastala od 1. januara 2013. godine do dana početka primjene ovog zakona, zastarijevaju u roku od tri godine od dana početka primjene zakona, ima karakter prelazne odredbe jer reguliše način prelaska sa postojećih pravnih normi na nove norme. Konkretno rješenje, iako se odnosi na nova potraživanja nastala početkom od januara 2013. godine, ne proizvodi dejstvo neposredno već za ubuduće utvrđuje njihov rok zastare, konkretno tri godine od dana početka primjene zakona, tj. do 1. jula 2021. godine, na koji način je zakonodavac omogućio zaposlenima da i nakon početka primjene novog zakona u roku od tri godine mogu ostvariti prava na nova potraživanja.

Konkretno rješenje po kojem nova potraživanja iz rada nastala od 1. januara 2013. godine do dana početka primjene ovog zakona zastarijevaju u roku od 3 godine za službenike, ne dovodi u pitanje ostvarivanje prava zaposlenih koja im pripadaju iz rada i po osnovu rada, već samo u cilju pravne izvjesnosti utvrđuje vremenski rok zastare.

Na osnovu prethodno navedenog, smatramo da nema osnova da Ustavni sud prihvati inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti člana 167 Zakona o državnim službenicima i namještenicima ("Službeni list CG", broj 2/18).