

Prilog 1:



**Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova**

**TREĆI POLUGODIŠNJI IZVJEŠTAJ O SPROVOĐENJU REFORMSKE AGENDE CRNE GORE ZA
INSTRUMENT EU ZA REFORME I RAST 2024-2027. GODINE**

Podgorica, januar 2026.

I Sažetak izvještaja

Radi praćenja realizacije Reformske agende Crne Gore za period 2024–2027, koja predstavlja ključni operativni mehanizam Plana rasta Evropske unije za Zapadni Balkan, Ministarstvo evropskih poslova je, u saradnji sa Ministarstvom finansija i drugim nadležnim institucijama, pripremilo Treći polugodišnji izvještaj u okviru Instrumenta EU za reforme i rast.

Priprema i podnošenje ovog izvještaja je **u skladu sa Sporazumom¹ o sprovođenju Instrumenta za reforme i rast zaključenim između Crne Gore i Evropske unije**, kojim su definisani posebni aranžmani za pružanje podrške Crnoj Gori u okviru navedenog Instrumenta. Izvještaj sadrži podatke o statusu realizacije ukupno 45 reformskih koraka, od kojih se 32 odnose na redovne obaveze s rokom ispunjenja do 31. decembra 2025. godine, dok je 13 koraka preneseno iz prethodna dva izvještajna perioda, tj. osam sa prvobitnim rokom realizacije do 30.juna 2025. i pet sa rokom do 28. februara 2025. godine.

ROKOVI	BROJ REFORMSKIH KORAKA ZA III IZVJEŠTAJ
Februar 2025	5
Jun 2025	8
Decembar 2025	32
UKUPNO	45

Do trenutka zaključenja izvještaja, četiri od pet prenesenih koraka iz februara 2025. ocijenjena su kao potpuno ostvarena, dok je jedan preostali u statusu djelimične realizacije. Kada su u pitanju preneseni koraci iz juna 2025, tri od osam prenesenih koraka je ostvareno u potpunosti, a za preostalih pet se očekuje realizacija u narednom periodu.

U pogledu 32 reformska koraka s rokom 31. decembar 2025, na osnovu samoprocjene nadležnih institucija, zaključno sa pripremom izvještaja, sedamnaest koraka se smatra u potpunosti ispunjenim, a preostalih petnaest djelimično ispunjenim.

Ovakvi rezultati ukazuju na napredak u realizaciji planiranih obaveza, uz potrebu za dodatnim naporima u otklanjanju identifikovanih kašnjenja i usklađivanju samoprocjena sa procjenama Evropske komisije. Reforme su ostvarene u sve četiri oblasti² obuhvaćene Reformskom agendom, a njihov dalji uspjeh i održivost zavisi od više faktora, pri čemu je koordinirana primjena principa dobrog upravljanja od strane svih zaduženih institucija identifikovana kao najvažniji faktor ovog procesa.

Kao značajan izazov i dalje ostaje realizacija koraka koja zahtijeva promjenu Ustava Crne Gore, što podrazumijeva širok politički konsenzus, dvotrećinsku većinu u Skupštini i temeljnu usklađenost sa međunarodnim standardima. Reforma direktno zadire u strukturu i način funkcionisanja Sudskog savjeta, čime se otvara prostor za političke otpore, posebno kada je riječ o uklanjanju ministra pravde iz sastava Savjeta. Uprkos pozitivnim ocjenama Evropske komisije i Venecijanske komisije o dosadašnjim koracima, puna depolitizacija pravosuđa i jačanje institucionalne nezavisnosti zahtijevaju nastavak reformskog dijaloga, tehničku preciznost i spremnost na kompromis među ključnim akterima.

U ovom izvještaju, realizovani koraci odnose se na mjere iz nadležnosti Ministarstva prosvete, nauke i inovacija (pet koraka), Ministarstva energetike i rudarstva (pet koraka), Ministarstva finansija (tri koraka), Ministarstva javne uprave (dva koraka), Ministarstva pravde (dva koraka), Ministarstva vanjskih poslova (dva koraka), Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine (jedan korak), Ministarstva za ljudska i manjinska prava (jedan korak), Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja Sjevera (jedan korak), Ministarstvo ekonomskog razvoja (jedan korak) i Ministarstva socijalnog staranja, brige o porodici i demografije (jedan korak). Za ovih 24 koraka predviđena je ukupna vrijednost EU podrške u iznosu od 59.088.232,83 eura. U kategoriji djelimično ispunjenih koraka nalazi se dvadeset jedan korak sa povezanim iznosom podrške od 56.771.047,23 eur.

Ukupna vrijednost EU finansijske podrške za svih 45 koraka iznosi 115.859.280,06 eura, pri čemu konačna procjena ispunjenosti i potencijalne isplate zavise od evaluacije koju će izvršiti Evropska komisija nakon podnošenja Trećeg polugodišnjeg izvještaja. Ispunjenjem dijela planiranih mjera, Crna Gora potvrđuje posvećenost ključnim reformskim ciljevima u oblastima obuhvaćenim Reformskom

¹ Član 25, stav7, Sporazuma o pristupanju Instrumentu između Evropske unije koju predstavlja Komisija i Crne Gore koju predstavlja Vlada Crne Gore o posebnim aranžmanima za sprovođenje podrške unije Crnoj Gori u okviru Instrumenta za reforme i rast („Službeni list Crne Gore – Međunarodni ugovori“, broj 2/2025). <https://www.sluzbenilist.me/propisi/B8551AF0-C7C0-4CD4-B2C9-428E3E11E99A>

²1.Poslovno okruženje i razvoj privatnog sektora 2. Digitalna i energetska/zelena tranzicija 3. Razvoj ljudskog kapitala 4. Vladevina prava i temeljna prava

agendom Crne Gore: *poslovno okruženje i razvoj privatnog sektora, digitalna i energetska/zelena tranzicija, razvoj ljudskog kapitala i vladavina prava i temeljna prava*, čime se stvaraju uslovi za realizaciju narednih tranši podrške iz Instrumenta za reforme i rast.

Ukoliko Evropska komisija potvrdi ovakvu finansijsku procjenu za ovaj izvještajni period, očekuje se da će za ostvarene korake biti odobreno oko 59 miliona eura. Svi iznosi podrške se proporcionalno umanjuju za 7%, koliko je Crnoj Gori izdvojeno u vidu predfinansiranja za kompletan instrument tokom maja 2025.

Na osnovu dosadašnjeg toka sprovođenja reformskih aktivnosti, može se zaključiti da je ostvaren napredak u ispunjavanju obaveza iz Reformske agende Crne Gore. Ipak, određeni koraci, posebno oni koje zahtijevaju dublje institucionalne promjene, te značajno ulaganje u kadrovske kapacitete i dalje predstavljaju izazov. U tom kontekstu, redovni monitoring, kontinuirano jačanje kapaciteta, te transparentno i precizno izvještavanje ostaju ključni za održavanje povjerenja u proces, praćenje napretka i pravovremeno prepoznavanje prepreka, uz dalji fokus na rezultate koji osiguravaju održive promjene i približavanje evropskim standardima.

II Uvodne informacije o Planu rasta EU za Zapadni Balkan i Instrumentu EU za reforme i rast

U cilju ubrzanja procesa proširenja, kao i podsticanja ekonomske konvergencije na nivou regiona Zapadnog Balkana (ZB), Evropska komisija (EK) je 8. novembra 2023. godine usvojila predlog novog Plana rasta EU za Zapadni Balkan uz projekciju da će sprovođenje reformi i finansijska podrška EU imati pozitivan efekat na ekonomski rast ekonomija država kandidata. Plan rasta je koncipiran kroz sljedeća četiri stuba koji imaju za cilj brže dostizanje ekonomskog razvoja EU i ubrzano pridruživanje zemalja Evropskoj uniji:

1. **Jačanje ekonomske integracije s jedinstvenim tržištem Evropske unije**, pod uslovom da se Zapadni Balkan uskladi sa pravilima jedinstvenog tržišta i otvori odgovarajuće sektore i oblasti sa svim svojim susjedima istovremeno, u skladu sa zajedničkim regionalnim tržištem. Predlaže se sedam prioriternih aktivnosti:
 - Slobodno kretanje roba;
 - Slobodno kretanje usluga i radnika;
 - Pristup jedinstvenom području plaćanja u eurima (SEPA);
 - Olakšavanje drumskog prevoza;
 - Integracija i dekarbonizacija energetskih tržišta;
 - Jedinstveno digitalno tržište;
 - Integracija u industrijske lance snabdijevanja.
2. **Jačanje ekonomske integracije u okviru Zapadnog Balkana putem zajedničkog regionalnog tržišta**, na osnovu pravila i standarda EU;
3. **Ubrzanje temeljnih reformi**, uključujući klaster temeljnih sektora, podržavajući put Zapadnog Balkana ka članstvu u EU, unapređujući održivi ekonomski rast privlačenjem stranih ulaganja i jačanjem regionalne stabilnosti;
4. **Povećanje finansijske pomoći za podršku reformama putem Instrumenta za reforme i rast za Zapadni Balkan za period od 2024-2027**, što predstavlja prijedlog za novi instrument vrijedan 6 milijardi eura, naime, 2 milijarde eura bespovratne pomoći i 4 milijarde eura povoljnih kredita, pri čemu je isplata uslovljena time da partneri na Zapadnom Balkanu sprovedu određene socioekonomske i temeljne reforme.

Kako bi bili dostignuti ambiciozni ciljevi definisani ovim stubovima plana, regulativom koja se odnosi na Plan rasta predviđen je novi Instrument EU za reforme i rast. Nakon Evropske komisije, 4. aprila 2024. godine, Evropski savjet i Evropski parlament, postigli su dogovor o Planu rasta EU za Zapadni Balkan, nakon čega je Evropski parlament usvojio, a Evropski savjet odobrio Regulativu o uspostavljanju Instrumenta EU za reforme i rast 24. aprila, odnosno 7. maja 2024. godine.

Vrijednost predmetnog Instrumenta EU za reforme i rast za cijeli Zapadni Balkan je 6 milijardi eura za period 2024-2027. Regulativom je definisano da paket finansijske podrške obuhvata kombinaciju 2 milijarde eura bespovratnih sredstava EU i 4 milijarde eura kreditnih sredstava pod povoljnim uslovima. Za Crnu Goru je alocirano 383,5 miliona eura, od čega 110 miliona eura čine bespovratna sredstva, a 273,5 miliona eura povoljni krediti.

Od ukupnog iznosa podrške planirano je da 178,5 miliona eura bude dodijeljeno u vidu budžetske podrške, dok će preostalih 205 miliona eura biti dodijeljeno za finansiranje infrastrukturnih projekata i implementirano kroz mehanizam Zapadnobalkanskog investicionog okvira (ZIO). Shodno programskim dokumentima, planirana je dodijela sredstava u šest polugodišnjih tranši podrške, u zavisnosti od stepena realizacije planiranih reformi. Sredstva koja će biti dostupna Crnoj Gori uslovljena su uspješnom implementacijom reformskih mjera definisanih u Reformskoj agendi, zbog čega je ovaj dokument važan za ekonomski i politički razvoj Crne Gore, kao i za ubrzanje evropske integracije.

III Reformska agenda Crne Gore za Instrument EU za reforme i rast 2024-2027

Vlada Crne Gore je, nakon konsultacija sa nadležnim službama Evropske komisije, na sjednici od 26. septembra 2024. godine usvojila Reformsku agendu Crne Gore za Instrument EU za reforme i rast 2024-2027, koju je, na osnovu pozitivnog mišljenja država članica, 23. oktobra 2024. godine potvrdila Evropska komisija. Dokument sadrži 32 prioritetne reformske mjere u okviru četiri oblasti politika, 14 podoblasti politika (sektora) i 130 reformskih koraka neophodnih za ispunjavanje reformi. Definisani

koraci ujedno sadrže i pokazatelje uspjeha (indikatore), koji su osnov za praćenje napretka u sprovođenju reformskih mjera i procjenu EU o ispunjenosti uslova za dodjelu sredstava.

S obzirom na aktuelnu situaciju i izazove u domenu ekonomskog razvoja, koji zahtijevaju ubrzanje ključnih reformi u procesu pristupanja EU, opšti cilj Reformske agende Crne Gore jeste da se iskoriste podsticaji koje nudi EU putem Instrumenta za reformu i rast za Zapadni Balkan. Cilj je sprovesti ključne reforme u oblastima od strateškog značaja kako bi se ubrzao ekonomski rast i postigla ekonomska konvergencija sa zemljama EU. Kako bi ostvarila ovaj ambiciozni cilj u pogledu ekonomskog rasta, Vlada Crne Gore je prepoznala i odredila reformske mjere u okviru **4 ključne oblasti, i to: poslovnog okruženja i razvoja privatnog sektora, digitalne i energetske/zelene tranzicije, razvoja ljudskog kapitala i temeljnih prava/vladavine prava**.

Prioritetne reforme u oblasti **poslovnog okruženja i razvoja privatnog sektora** imaju za cilj rješavanje ključnih strukturnih izazova u dijelu regulatornog okvira koji će olakšati poslovanje biznisima, zatim neformalne ekonomije, te izazova u oblasti monitoringa i upravljanja državnim preduzećima (PVD). Mjere obuhvataju poboljšanje regulatornog okruženja, kao i unapređenje poslovne konkurentnosti i razvoj ekosistema za inovacije i istraživanja. Pored navedenog fokus je stavljen i na reforme u pogledu poboljšanja javnih nabavki, integriteta i efikasnosti inspeksijskih službi, smanjenje sive ekonomije i digitalizacije, uključujući implementaciju e-katastra radi unapređenja prostornog planiranja. Uz navedene prioritetne reforme posvećeno se radi i na unaprijeđenju ukupne **konkurentnosti poslovnog sektora** kroz podsticanje istraživanja i inovacija među svim relevantnim akterima ekosistema čime se doprinosi ukupnom ekonomskom napretku države.

Opšti prioritet u oblasti **digitalne i energetske/zelene tranzicije** je u skladu sa Evropskim zelenim dogovorom i energetsom politikom EU. Prioritet je stavljen na reforme energetskog sektora kroz unapređenje energetske efikasnosti, paket integracije električne energije, smanjenje energetskog siromaštva, sprovođenje mehanizma za određivanje cijene za emisiju ugljenika, trgovinu emisijom jedinica sa ciljem dekarbonizacije sektora, intenziviranje aktivnosti za smanjenje upotrebe fosilnih goriva u saobraćaju, promociju e-mobilnosti i razvoj obnovljivih izvora energije, kao i unapređenje infrastrukturnih kapaciteta radi povezivanja sa susjednim energetske sistemima. Stoga, cilj reforme je da se nastavi sa sprovođenjem mjera iz *Trećeg energetskog paketa EU i Paketa za čistu energiju* u sektorima električne energije i gasa, kao i da se naprave funkcionalna energetska tržišta koja će moći da se integrišu u jedinstveno energetske tržište EU.

U dijelu koji se odnosi na **digitalnu transformaciju**, prioritet su reformske mjere koje će znatno unaprijediti digitalnu infrastrukturu i usluge. Ključne aktivnosti biće usmjerene na: implementaciju 5G mreža, unapređenje bezbjednosti širokopojasne mreže, digitalizaciju javnih usluga kroz punu primjenu elektronskog potpisa i digitalnoj identitetskog novčanika, kao i uspostavljanje sveobuhvatnog okvira za sajber bezbjednost.

Kako bi postala dio jedinstvenog tržišta znanja i vještina EU, razvijen je niz ključnih reformskih mjera kao podsticaj razvoju **ljudskog kapitala**. Navedene mjere reflektuju se uglavnom kroz unapređenje mogućnosti za zapošljavanje, podršku za aktivaciju, reformu socijalnih i sistema dječije zaštite, ulaganje u sve nivoe obrazovanja i digitalno obrazovanje. Cilj je unaprijediti oblasti zapošljivosti i podrške kako bi se odgovorilo na neusklađenost tržišta rada kroz cjeloživotno učenje, povećala zapošljivost žena i diplomaca u skladu sa relevantnim praksama tržišta rada.

Najzad, imajući u vidu da je potrebno ubrzati ne samo ekonomsku kovergenciju već i proces pristupanja EU, važno je obuhvatiti i ciljeve iz oblasti **temeljnih prava**. Ključni ciljevi u oblasti temeljnih prava odnose se na osiguranje *vladavine prava* i realizaciji/ostvarivanju preostalih privremenih mjerila iz poglavlja 23 i 24, posebno u oblastima sudstva, borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, te slobode izražavanja i medija. Fokus je na unaprijeđenju pristupa pravosuđu, promociju nezavisnosti, autonomije nepristrasnosti i odgovornosti pravosuđa i tužilaštva vraćanje povjerenja u sudstvo kako bi se osigurala pravna sigurnost kao preduslov za ekonomsku aktivnost. Prioritetne mjere u podoblasti demokratije imaju za cilj unapređenje vladavine prava kroz usvajanje novog, sveobuhvatnog i harmonizovanog pravnog okvira za sprovođenje izbora, dok u dijelu koji se odnosi na pravosuđe u fokusu su imenovanja na visokim pozicijama, unaprijeđenje rezultata istraga, potvrđenih optužnica i pravosnažnih presuda u slučajevima organizovanog kriminala.

Pored toga, planirano je jačanje kapaciteta u borbi protiv organizovanog kriminala, smanjenje porodičnog nasilja, sprovođenje preporuka Evropskog komiteta za prevenciju torture, efikasna primjena Zakona o zaštiti jednakosti i zabrani diskriminacije i usklađivanje vizne politike sa standardima EU.

U nastavku je dat pregled broja obaveza (koraka) iz Reformske agende 2024-2027 i pripadajuća potencijalna finansijska podrška po polugodištima.

Oblast politike	februar 2025	jun 2025	decembar 2025	jun 2026	decembar 2026	jun 2027	decembar 2027	Ukupno
1. Poslovno okruženje i razvoj privatnog sektora	4	3	8	3	8	5	3	34
2. Zelena energija i digitalizacija	7	5	10	2	9	1	8	42
3. Razvoj ljudskog resursa	0	1	5	1	5	3	9	24
4. Temeljna prava i vladavina prava	3	2	9	4	6	2	4	30
Broj međukoraka	14	11	32	10	28	11	24	130
Iznos EU finansijske podrške	29.544.116	22.592.559	83.418.681	27.806.227	91.528.831	38.233.562	90.370.238	383.494.217

Pravni okvir za primjenu Reformske agende upotpunjen je stupanjem na snagu Sporazuma o pristupanju instrumentu i Sporazum o zajmu između Evropske unije i Crne Gore, o posebnim aranžmanima za sprovođenje podrške Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenta za reforme i rast koji je stupio na snagu 6. maja 2025. godine. Ovo je bio preduslov za dodjelu finansijskih sredstava koje je Evropska komisija uplatila kao prvu ratu predfinansiranja 15. maja 2025. godine u iznosu od 7% ukupnog iznosa sredstava, a koja ne zavisi od ispunjenosti planiranih reformskih koraka iz Reformske agende. Ministarstvo finansija je u novembru 2024. godine poslalo zahtjev za uplatu iznosa od 26.84 miliona eura, a od ovog iznosa, 14.355.398 eura je dodijeljeno za finansiranje infrastrukturnih projekata kroz Zapadnobalkanski investicioni okvir (ZIO). Preostala sredstva su uplaćena Crnoj Gori u vidu budžetske podrške.

U skladu sa zaključkom sa sjednice Vlade Crne Gore koja je održana 13. marta 2025. godine Ministarstvo evropskih poslova je 14. marta 2025. godine dostavilo Evropskoj komisiji *Prvi polugodišnji izvještaj o sprovođenju Reformske agende Crne Gore za instrument EU za reforme i rast 2024-2027*, a ocjena EK je da je ovaj period završen sa 7 ispunjenih i 7 djelimično ispunjenih koraka.

Kao rezultat ove procjene, ukupno izdvajanje za prvu tranšu je iznosilo oko 11 miliona eura od čega se oduzeo iznos predfinansiranja. Implementacionom odlukom EK se precizira iznos bespovratne podrške i iznos povoljnih kreditnih sredstava. Imajući to u vidu, iznos kredita koji je uplaćen u državni budžet Crne Gore iznosio je 4.74 miliona eura.

Vlada Crna Gore je 11. jula 2025. godine dostavila Evropskoj komisiji *Drugi polugodišnji izvještaj o sprovođenju Reformske agende Crne Gore za instrument EU za reforme i rast 2024-2027* koji je prethodno usvojen na sjednici Vlade održanoj 10. jula 2025. godine, koji je sadržao podatke o statusu realizacije ukupno 18 reformskih koraka, od kojih se 11 odnosilo na redovne obaveze s rokom ispunjenja do 30. juna 2025. godine, dok je sedam koraka preneseno iz prethodnog izvještajnog perioda, čiji je prvobitni rok realizacije bio 28. februar 2025. godine. EK je 15. oktobra 2025. godine dostavila procjenu da je ovaj period završen sa 5 ispunjenih i 13 djelimično ispunjenih koraka. Kao rezultat, ukupno izdvajanje za drugu tranšu iznosi oko 8,1 miliona eura nakon što je oduzet iznos predfinansiranja. Iznos kredita koji je uplaćen krajem oktobra 2025. godine u državni budžet Crne Gore je iznosio 3,8 miliona eura, dok će se preostala sredstva od 4,3 miliona eura opredijeliti za infrastrukturne projekte koje je Crna Gora kandidovala u okviru Zapadnobalkanskog investicionog okvira (ZIO).

Sedam redovnih polugodišnjih tranši isplaćuje se na osnovu ispunjenja specifičnih kvantitativnih i kvalitativnih koraka, koji su detaljno opisani u Reformskoj agendi, o čemu Vlada informiše Evropsku komisiju u formatu polugodišnjih izvještaja.

Dodatno, u cilju unapređenja sistema koordinacije, Vlada je 25. decembra 2025. godine usvojila Informaciju o uspostavljanju institucionalnog okvira, sistema upravljanja i kontrole i načinu sprovođenja podrške Evropske unije kroz Instrument za reforme i rast, kojom je, između ostalog, utvrđena nadležnost resornih ministarstava za koordinaciju nad sprovođenjem reformskih koraka.

III Sažetak statusa ispunjenosti reformskih koraka iz Trećeg polugodišnjeg izvještaja

U skladu sa dosadašnjom dinamikom izvještavanja, u nastavku je dat sažetak statusa 45 reformskih koraka iz Trećeg polugodišnjeg izvještaja:

Tabela 1. Pregled reformskih koraka u okviru trećeg polugodišnjeg izvještajnog perioda sa trenutnim statusom ispunjenosti

Šifra	Naziv koraka	Vrijednost	Status
Decembar 2025			
1.1.2.5.	Skupština će usvojiti novi Zakon o zaštiti konkurencije i novi Zakon o kontroli državne pomoći, osiguravajući potpunu finansijsku nezavisnost Agencije za zaštitu konkurencije i kontrolu državne pomoći kako bi se unaprijedila kontrola državne pomoći i pravila nadmetanja	2,317,185.60 eura	Djelimično ispunjen
1.1.3.2.	Javne konsultacije i procjene uticaja propisa (primarni i sekundarni zakoni). 100% novih zakona je predmet javnih konsultacija sa preduzećima, organizacijama civilnog društva i lokalnim samoupravama. 100% novih zakona podliježe pripremi analize uticaja propisa (RIA) prije javnih konsultacija	3,475,778.40 eura	U potpunosti ispunjen
1.1.3.5.	Povratne informacije o administrativnim preprekama za poslovanje. Aktivnosti za otklanjanje prepreka u poslovanju administrativne prirode, registrovane od strane sekretarijata Savjeta za konkurentnost, uključujući nove prepreke, su pokrenute od strane javne uprave u roku od 6 mjeseci od njihovog upisa na listu. Predložene akcije za njihovo rješavanje, indikativni rokovi i ažurirane informacije o napretku se dostavljaju svakih pola godine Sekretarijatu Savjeta za konkurentnost i dostupni su svim članovima Savjeta.	2,317,185.60 eura	U potpunosti ispunjen
1.1.4.2.	Ažuriranje katastra zemljišta. Prebacivanje svih podataka iz postojeće baze podataka katastra zemljišta u elektronski katastar	579,296.40 eura	U potpunosti ispunjen
1.1.4.3.	Omogućavanje funkcionalnosti elektronskog katastra. Sprovođenje novog mrežnog servisa za distribuiranje katastarskih podataka i dokumenata, izmjena zakonskih odredbi kako bi se omogućilo elektronsko podnošenje zahtjeva, puna primjena mrežne aplikacije za	1,158,592.80 eura	Djelimično ispunjen
1.1.5.2.	Poboljšanje zakonodavnog okvira i fokusiranje na neformalnu ekonomiju. Usvojiti i sprovesti izmjene Zakona o prekršajima, Zakona o inspeksijskom nadzoru, Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja, kao i Krivičnog zakonika Crne Gore, radi pojačanja nadzora nad inspektorima (uključujući pravo ulaska u stambene prostorije gdje se sumnja da se obavljaju neregistrovane djelatnosti), uvesti postupke žalbe, ukinuti njihove teritorijalne nadležnosti, ukloniti mogućnost diskrecionih odluka i osigurati ispunjenje preduslova za sistematsku borbu protiv neformalne ekonomije	3,475,778.40 eura	Djelimično ispunjen
1.2.1.1.	Usklađivanje sa Regulativom (EU) 2020/1056 o elektronskim informacijama o transportu robe (eFTI)	2,317,185.60 eura	Djelimično ispunjen
1.2.2.1.	Broj finansiranih aktera u istraživanju i inovacijama (fizička lica - istraživači i inovatori i pravna lica - naučnoistraživačke ustanove, privredna društva, klasteri i NVO) u Nacionalnom sistemu istraživanja i inovacija povećan za 50% i uticaj finansiranja vidljiv kroz unaprijeđene pozicije u statističkom izvještavanju za nauku i inovacije	3,475,778.40 eura	U potpunosti ispunjen
2.2.1.2.	Nacrt zakona o zaštiti od negativnih uticaja klimatskih promjena i zaštiti ozonskog omotača usklađen sa ciljem postizanja klimatske neutralnosti do 2050. godine stupa na snagu	2,317,185.60 eura	U potpunosti ispunjen
2.2.2.1.	Puna implementacija monitoringa, izvještavanja, verifikacije i akreditacije (MIVA).	3,475,778.40 eura	Djelimično ispunjen
2.3.4.3.	Usvajanje Strategije upravljanja kvalitetom vazduha za period 2024 - 2029, uključujući izradu/ažuriranje planova kvaliteta vazduha za zone u kojima su prekoračene granične vrijednosti kvaliteta vazduha po Direktivi o smanjenju nacionalnih emisija (NEC).	2,317,185.60 eura	Djelimično ispunjen
2.3.4.5.	Povećanje godišnje stope renoviranja zgrada i osvetljenja ulica u skladu sa ciljevima dogovorenim u Energetskoj zajednici: najmanje 60.000 m² renovirano	4,634,371.20 eura	U potpunosti ispunjen
2.4.1.2.	Usklađenost sa Aktom o gigabitnoj infrastrukturi: zakonodavstvo (primarno i sekundarno) za uspostavljanje sigurnog informacionog sistema	2,317,185.60 eura	Djelimično ispunjen

2.4.2.1.	Usklađenost sa odlukom EU o digitalnom identitetu	2,317,185.60 eura	Djelimično ispunjen
2.4.3.2.	Uvođenje dijela javnih e-usluga na osnovu plana (1. korak)	2,317,185.60 eura	U potpunosti ispunjen
2.4.4.2.	Okviri koji su uvedeni kroz NIS2 usklađivanje (Okvir za koordinisano otkrivanje ranjivosti, Okvir za upravljanje kriznim situacijama), su kreirani i u upotrebi	1,158,592.80 eura	U potpunosti ispunjen
2.4.4.3.	Formiranje nadležnog organa i liste entiteta. Agencija za sajberbezbjednost (koja djeluje kao nadležni organ kako je definisano u NIS2) je operativna: ima dovoljan broj zaposlenih, opremljena da vrši nadzorna ovlašćenja, vrši nadzorne provjere.	1,158,592.80 eura	Djelimično ispunjen
2.4.4.4.	Nacionalni i vladini CIRT-ovi su operativni u skladu sa zahtjevima NIS2 i dostižu barem status "akreditovan" na TF CSIRT Trusted Introducer-u	2,317,185.60 eura	Djelimično ispunjen
3.1.1.3.	Učenje kroz rad u visokom obrazovanju: 20% visokoškolskih diplomaca (od čega okvirno 50% žena) ima značajnu korist od učenja kroz rad kod poslodavaca tokom predviđenog obrazovanja	4,634,371.20 eura	U potpunosti ispunjen
3.1.1.4.	Upravljanje karijerom i savjetovanje: novi model za upravljanje karijerom i savjetovanje usvojen u okviru Strategije vođenja karijere i savjetovanja 2025-2030	579,296.40 eura	U potpunosti ispunjen
3.1.3.1.	Aktivacija korisnika materijalne podrške: Zakon o socijalnoj i dječijoj zaštiti i prateća podzakonska akta su izmijenjeni kako bi omogućili postepeni prelazak sa korišćenja materijalne podrške na aktivaciju na tržištu rada	2,317,185.60 eura	U potpunosti ispunjen
3.2.1.1.	Pokrenute tenderske procedure za izgradnju ili renoviranje škola kako bi se smanjio broj smjena u najnaseljenijim osnovnim školama sa sadašnjih 5 smjena na najviše 3 do decembra 2027	1,158,592.80 eura	U potpunosti ispunjen
3.2.2.1.	2.000 nastavnika učestvovalo je na obukama o digitalnim kompetencijama u okviru usvojenog Okvira o digitalnim kompetencijama nastavnika	3,475,778.40 eura	U potpunosti ispunjen
4.1.1.1.	Sveobuhvatan pregled izbornog pravnog okvira, sprovođenje preporuka ODIHR-a (2023)	3,475,778.40 eura	Djelimično ispunjen
4.3.1.1.	Sprovođenje strategije/akcionog plana za borbu protiv korupcije: Testovi integriteta se kreiraju i isporučuju od strane Uprave carina i Poreske uprave – cilj je dostići najmanje 30% zaposlenih	2,317,185.60 eura	U potpunosti ispunjen
4.3.1.2.	Povećanje za 20% popunjavanja upražnjenih radnih mjesta – u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta – u nadležnim sudovima za borbu protiv korupcije	2,317,185.60 eura	U potpunosti ispunjen
4.4.1.2.	Jedinstvena baza podataka o nasilju u porodici obuhvata najmanje 95% slučajeva nasilja u porodici prijavljenih policiji ili kancelarijama centara za socijalni rad; Crna Gora ispunjava preporuke GREVIO/Istanbulske konvencije o uspostavljanju tri krizna cen	2,317,185.60 eura	Djelimično ispunjen
4.4.2.1.	Smanjen broj žalbi Ombudsmanu i smanjena broj incidenata koje su prijavile LGBTIQ organizacije civilnog društva	2,317,185.60 eura	U potpunosti ispunjen
4.4.3.1.	Postupanje nadležnih organa po navodnim slučajevima zlostavljanja pritvorenih lica preko policijskih snaga i o žalbama zatvorenika	3,475,778.40 eura	Djelimično ispunjen
4.4.3.2.	Svi pritvorenici uživaju sveobuhvatan režim strukturiranih aktivnosti van ćelije (rad, zanimanje, obrazovanje, rekreacija i sport)	3,475,778.40 eura	Djelimično ispunjen
4.6.1.1.	Crna Gora je postigla interoperabilnost između sistema i baza podataka koji se koriste u trenutno važećem sistemu izdavanja viza	3,475,778.40 eura	Djelimično ispunjen
4.6.1.4.	Ukidanje sporazuma o slobodnom viznom režimu sa državama (najmanje jednom državom godišnje) za koje EU zahtijeva vizu.	4,634,371.20 eura	U potpunosti ispunjen
Februar 2025			
1.1.5.1.	Unapređenje integriteta u inspekcijskim službama. Uvedena obavezna godišnja prijava imovine i izjave o konfliktu interesa za inspektore koja je podložna provjerama Agencije za sprečavanje korupcije.	2,317,185.60 eura	U potpunosti ispunjen

2.1.1.1.	Kompletna transpozicija paketa integracije električne energije u skladu sa zahtjevima Energetske zajednice i nastavak njegove implementacije	2,317,185.60 eura	U potpunosti ispunjen
2.3.2.1.	Usvajanje zakonodavstva u skladu sa Direktivom o obnovljivoj energiji (RED II) uključujući regulatorni okvir za prozjume i pojednostavljenje procedura za izdavanje dozvola (npr. određivanje jedne kontakt tačke).	2,317,185.60 eura	Djelimično ispunjen
4.4.1.1.	Vrhovni državni tužilac je uspostavio i prati standardne operativne procedure tužilaštva u pogledu postupanja u slučajevima seksualnog i rodno zasnovanog nasilja, u skladu sa relevantnim članovima Istanbulske konvencije o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u porodici, kao i prema Direktivi EU o zaštiti žrtava; uspostavljene su standardne operativne procedure za izricanje kazne u slučajevima seksualnog i rodno zasnovanog nasilja, u skladu sa novim Krivičnim zakonikom	2,317,185.60 eura	U potpunosti ispunjen
4.6.1.3.	Ukidanje sporazuma o slobodnom viznom režimu sa državama (najmanje jednom državom godišnje) za koje EU zahtijeva vizu.	4,634,371.20 eura	U potpunosti ispunjen
Jun 2025			
1.1.1.2.	Korporativno upravljanje i odgovornost. Izmijeniti korporativni zakon ili usvojiti novi zakon/podzakonski akt kako bi se uvela nova pravila i kriterijumi za imenovanje i izbor članova upravnih/nadzornih odbora državnih preduzeća. Nominacije će biti predmet otvorenog, nezavisnog procesa selekcije zasnovanog na zaslugama, uz istovremeno povećanje raznolikosti i broja nezavisnih članova odbora. Ojačati upravljanje, vlasničku funkciju i nadzor nad državnim preduzećima uspostavljanjem podsticaja zasnovanih na učinku za procjenu efikasnosti državnih preduzeća na osnovu obaveznih godišnjih finansijskih izveštaja, koji bi trebalo da budu dostupni u registru PVD	4,634,371.20 eura	Djelimično ispunjen
1.1.2.3.	Antikorupcijski okvir. Nakon usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju korupcije, revidirati antikorupcijski okvir, okvir integriteta i sukoba interesa za javne nabavke i primijeniti izmjene	2,317,185.60 eura	Djelimično ispunjen
1.1.3.1.	Usklađivanjem sa Zakonom o registraciji privrednih subjekata, novi Zakon o registraciji privrednih subjekata će prepoznati i definisati status aktivnih i neaktivnih preduzeća. Registar preduzeća se redovno ažurira radi brisanja ugašenih preduzeća iz registara (u skladu sa Zakonom o registraciji privrednih subjekata). Osigurana je konzistentnost između registra dužnika Centralne banke Crne Gore (CBCG) i registra preduzeća (trenutna neusklađenost 15% preduzeća sa blokiranim računima nisu prikazana kao dužnici u registrima preduzeća). Postignuta je 100% usklađenost između registra CBCG i registra preduzeća	1,158,592.80 eura	Djelimično ispunjen
2.2.1.1.	Vladine strukture koje imaju mandat da implementiraju i prate akcije pravedne tranzicije su operativne i usvojile su plan za sprovođenje obuka i otvaranje radnih mjesta za ljude zaposlene u rudarstvu i proizvodnji energije baziranoj na uglju.	579,296.40 eura	U potpunosti ispunjen
2.3.1.1.	Najava plana aukcije za naredne tri godine, u okviru kojeg će biti ponuđeno najmanje 400 MW i pokretanje prve aukcije	579,296.40 eura	U potpunosti ispunjen
2.3.4.2.	Dugoročna strategija renoviranja i akcioni plan usvojeni i počinju sa implementacijom kroz rekonstrukciju postojećih javnih zgrada i usklađeni su sa godišnjim ciljem od 3% za renoviranje	2,317,185.60 eura	U potpunosti ispunjen
4.2.1.2.	Izmijenjeni Ustav, u skladu sa pravnom tekovinom EU i evropskim standardima o nezavisnosti, odgovornosti, integritetu, nepristrasnosti i profesionalnosti sudstva i tužilaštva, uključujući adresiranje već postojećih preporuka Evropske komisije, mišljenja V	4,634,371.20 eura	Djelimično ispunjen
4.5.1.1.	Povezivanje i pristup bazama podataka Uprave prihoda i carina i drugih državnih organa sa kojima Specijalno tužilaštvo sarađuje	2,317,185.60 eura	Djelimično ispunjen

V Status sprovođenja pojedinačnih reformskih koraka

U nastavku su dostupne detaljne informacije o statusu sprovođenja reformskih koraka pojedinačno, u formatu koji je predvidjela Evropska komisija u okviru zahtjeva za plaćanje koji Vlada podnosi nakon usvajanja polugodišnjeg izvještaja, a u slučaju ovog izvještajnog perioda najkasnije do 15. januara 2026. godine.

32 KORAKA SA ROKOM DO DECEMBRA 2025

Br. 1.1.2.5.

Naziv koraka	Skupština će usvojiti novi Zakon o zaštiti konkurencije i novi Zakon o kontroli državne pomoći, osiguravajući potpunu finansijsku nezavisnost Agencije za zaštitu konkurencije i kontrolu državne pomoći kako bi se unaprijedila kontrola državne pomoći i pravila nadmetanja
Početna vrijednost	Pravni okviru u oblasti konkurencije i državne pomoći nije promijenjen
Rok za ispunjenje koraka	decembar 2025
Ostvareni rezultati	Parlament će usvojiti novi Zakon o kontroli državne pomoći – U potpunosti ispunjeno Zakon o kontroli državne pomoći propisuje uslove i postupak kontrole državne pomoći, sa ciljem zaštite tržišne konkurencije, obezbjeđivanja transparentnosti u dodjeli državne pomoći i ispunjavanja obaveza preuzetih ratifikovanim međunarodnim sporazumima. Cilj zakona je postizanje većeg stepena usklađenosti sa primarnim i sekundarnim zakonodavstvom EU i regulatornim i tehničkim standardima koji regulišu ovu oblast, jasnije definisanje pravnih procedura, prava i obaveza i davaoca i primalaca državne pomoći, kao i postupka dodjele i praćenja pravilnog korišćenja državne pomoći, a sve u cilju daljeg jačanja tržišne konkurencije. Ministarstvo finansija objavilo je Javni poziv za konsultacije sa zainteresovanom javnošću u početnoj fazi pripreme nacrtu Zakona o kontroli državne pomoći 19. februara 2024. godine, otvoren u trajanju od 30 dana. Javna rasprava je održana od 19. jula do 13. septembra 2024. godine. Tokom javne rasprave nisu podnijeti komentari, predlozi ili sugestije u pisanoj ili elektronskoj formi. Izveštaj o sprovedenoj javnoj raspravi objavljen je 20. septembra 2024. godine. Tokom ovog perioda sprovedena je međuresorna koordinacija, a nacrt Zakona je usklađen sa zahtjevima Evropske komisije. Nacrt Zakona je usvojen na 90. sjednici Vlade Crne Gore, održanoj 17. jula 2025. godine. Nacrt Zakona je potom usvojen na 90. sednici Vlade Crne Gore 17. jula 2025. godine. Skupština Crne Gore je usvojila Zakon o kontroli državne pomoći 30. jula 2025. godine. Zakon je objavljen u Službenom listu 5. avgusta 2025. godine i stupio je na snagu 13. avgusta 2025. godine. Tokom 2025. godine, Ministarstvo ekonomskog razvoja je intenziviralo rad na nacrtu Zakona o zaštiti konkurencije, sa ciljem da se obezbjedi značajno dalje usklađivanje u pogledu finansijske nezavisnosti i ovlašćenja Agencije za zaštitu konkurencije (AZK). Usvajanje Zakona će omogućiti dalji napredak ka ispunjavanju završnih kriterijuma. Javni poziv za sprovođenje javne rasprave o Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti konkurencije sproveden je od 6. do 22. februara 2025. godine. Izveštaj o javnoj raspravi objavljen je 12. maja 2025. godine na zvaničnoj veb stranici Ministarstva ekonomskog razvoja i sadrži komentare, predloge i sugestije koje su podnijele zainteresovane strane. U narednom periodu, u toku je intenzivna komunikacija i koordinacija sa Evropskom komisijom u vezi sa nacrtom Zakona. U završnoj fazi procesa izrade i koordinisanja Zakona, Nacrt Zakona o zaštiti konkurencije, zajedno sa pratećom dokumentacijom, dostavljen je Evropskoj komisiji 10. oktobra preko Ministarstva za evropske poslove. Evropska komisija je dala svoje povratne informacije i komentare 18. novembra, a usklađena verzija je potom dostavljena Komisiji 2. decembra. Dodatno, na bazi komunikacije sa EK, Ministarstvo ekonomskog razvoja je kao jedan od zahtjeva dostavilo i tabelu usaglašenosti sa Regulativom 1/2003. Mišljenje EK se očekuje u najskorijem roku.

Dokazi za ispunjenje	Zakon o kontroli državne pomoći je objavljen u Službenom listu Crne Gore: Službeni list Crne Gore Zakon o zaštiti konkurencije: Izvještaj sa javne rasprave uključujući i Nacrt Zakona o zaštiti konkurencije Izveštaj o sprovedenoj javnoj raspravi Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama zakona o zaštiti konkurencije
Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	Verifikacijom je potvrđeno da je Zakon o kontroli državne pomoći u potpunosti usvojen, objavljen i stupio na snagu tokom 2025. godine, nakon sprovedenih javnih konsultacija, međuresorne koordinacije i usklađivanja sa zahtjevima Evropske komisije. Za Zakon o zaštiti konkurencije potvrđeno je da su sprovedeni javna rasprava i objavljen izvještaj, kao i da je ostvarena napredna faza koordinacije sa Evropskom komisijom, uključujući dostavljanje nacrtu i usaglašene verzije zakona, što ukazuje na značajan napredak, iako zakon još nije usvojen.
Jasan zaključak o ispunjenosti koraka	Djelimično ispunjen

Br. 1.1.3.2.

Naziv koraka	Javne konsultacije i procjene uticaja propisa (primarni zakoni). 100% novih zakona je predmet javnih konsultacija sa preduzećima, organizacijama civilnog društva i lokalnim samoupravama. 100% novih zakona podliježe pripremi analize uticaja propisa (RIA) prije javnih konsultacija.
Početna vrijednost	Djelimično implementiran
Rok za ispunjenje koraka	decembar 2025
Ostvareni rezultati	Ministarstvo finansija je uvezalo RIA proces sa procesom izrade godišnjeg Programa rada Vlade Crne Gore (PRV). Godišnji Program rada Vlade Crne Gore sadrži informacije o planovima u vezi sa sprovođenjem RIA i namjeri da se donose novi, odnosno mijenjaju i dopunjuju postojeći propisi. Kroz uspostavljenu mrežu RIA službenika na državnom nivou Ministarstvo finansija na mjesečnom nivou podsjećati o obavezi da 100% novih zakona podliježe pripremi analize uticaja propisa (RIA) prije javne rasprave. Ministarstvo finansija redovno objavljuje sve RIA-e na internet stranici ministarstva. Dodatno,, na osnovu Informacije za Vladu koju je pripremiло Ministarstvo finansija, a koju je Vlada usvojila (Zaključak Vlade br. 11-011/25-2107/3, od 03/07/2025), predviđena je obaveza za sva ministarstva da pripremaju Analizu uticaja propisa (RIA) za sve zakone prije javnih konsultacija. Naime, prije procesa javnih konsultacija, potrebno je pripremiti analizu uticaja propisa (u skladu sa članom 15 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija). Proces javnih konsultacija je obavezan u svim slučajevima osim u hitnim slučajevima, što je potrebno konstatovati u Izvještaju o analizi uticaja propisa (u skladu sa članom 52 Zakona o državnoj upravi). Pored navedenog, Ministarstvo finansija je pripremiло sveobuhvatnu analizu sa svim informacijama u vezi sa procesom javnih konsultacija i analizom uticaja propisa (RIA), koja uključuje izvore verifikacije za sve zakone koji su bili u proceduri tokom 2025. godine. Najnoviji Izveštaj o sprovođenju Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radnim tijelima organa državne uprave i o sprovođenju javnih rasprava u pripremi zakona i strategija pripremiло je Ministarstvo javne uprave, a Vlada ga je usvojila u septembru 2025. godine. Naime, Ministarstvo javne uprave je uvelo dodatni mehanizam praćenja javnih rasprava propisujući obavezu da ministarstva, uz nacrt zakona, dostave i Izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi. Ministarstvo javne uprave na osnovu toga obezbjeđuje obezbjeđuje dodatni nadzor nad procesom sprovođenja javnih rasprava.

Pored toga, kroz zaključke Vlade koji su uslijedili na bazi usvajanja Izveštaja o sprovođenju Uredbe predviđena je obaveza da su ministarstva dužna da identifikuju državnog službenika koji će biti odgovoran za praćenje sprovođenja svih mehanizama propisanih Uredbom o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radnim telima organa državne uprave i o sprovođenju javnih rasprava u pripremi zakona i strategija, kao i da tu ulogu formalno uvrste u pravilnike o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta.

Nakon usvajanja svih Sistematizacija od strane ministarstava, Ministarstvo javne uprave će upititi zahtjev svim ministarstvima za dostavljanje informacija o licima određenim za praćenje sprovođenja navedenih mehanizama.

Nakon toga, u saradnji sa Upravom za ljudske resurse, biće organizovana obuka. Obuka će obuhvatiti kako sprovođenje mehanizama predviđenih Uredbom, tako i procedure za postavljanje materijala na portal e-Uprave.

Portal e-Uprave predstavlja mesto za centralizovano objavljivanje svih informacija. Ministarstvo javne uprave je, u okviru Izveštaja sa pratećim zaključcima koje je Vlada usvojila u septembru, predvidjelo da se ministarstva pridržavaju odredbi iz Uredbe o izboru predstavnika/ca nevladinih organizacija u radna tijela organa državno uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija koja propisuje objavljivanje spiska zakona i strategija o kojima će organ u njihovoj pripremi sprovesti javnu raspravu, konsultovanje javnosti u početnoj fazi pripreme zakona, odnosno strategije, sprovođenje javnih rasprava u pripremi zakona i strategija, kao i uključivanje predstavnika/ca nevladinih organizacija u radna tijela, i da navedene institute sprovode i preko portala e-Uprave.

Izveštaj o učešću privatnog sektora u procesu donošenja zakona priprema se polugodišnje od strane Sekretarijata Savjeta za konkurentnost, sa ciljem sistematskog praćenja i analize uloge poslovne zajednice u razvoju zakonodavstva. Izveštaj ima višestruku svrhu: opisuje faze zakonodavnog ciklusa u kojima je učestvovao privatni sektor, procjenjuje obim tog učešća i ocjenjuje kvalitet i efikasnost angažovanja. Kvalitet učešća privatnog sektora u procesu izrade zakona prati se i predstavlja u Godišnjem izveštaju o učešću privatnog sektora u procesu izrade zakona za 2025. godinu, koji je usvojen na 30. sjednici Savjeta za konkurentnost. Izveštaj obuhvata 120 zakona relevantnih za privatni sektor, čije je usvajanje planirano za 2025. godinu, u skladu sa Programom rada Vlade za 2025. godinu.

Analizirajući odgovore privrednih udruženja, članova Savjeta za konkurentnost, procenat uključenosti u proces izrade 120 zakona koji su bili predmet analize iznosi 50,8% (61 zakon) što predstavlja najviši nivo zabilježen od početka izrade ovog izveštaja (od 2019. godine). Od ukupnog broja zakona, u 37,5% slučajeva privredna udruženja su bila uključena tokom početnih konsultacija (45 zakona), u toku javne rasprave 40,8% (49 zakona), dok je uključenost u radu radnih grupa bila 34,2% (41 zakon). Vezano za učešće u izradi RIA obrazaca, udruženja su navela da nijesu bila uključena u izradu RIA obrazaca. Posmatrano iz ugla privrednih udruženja, 2025. godina potvrđuje trend rasta uključenosti u proces izrade zakona. Porast je vidljiv u gotovo svim fazama – učešće u javnim raspravama dostiglo je rekordnan iznos, dok je učešće u radu radnih grupa takođe poraslo, čime se nastavlja uzlazna putanja primijećena u prethodnim periodima. Posebno je značajan i skok uključenosti u fazi početnih konsultacija, što predstavlja prvi ozbiljan napredak nakon višegodišnje stagnacije i ukazuje da privreda sve češće učestvuje u definisanju polaznih osnova propisa. Ipak, kao i u ranijim izveštajima, uključenost u izradu RIA obrazaca ostaje praktično nepostojeća.

Na osnovu prikupljenih odgovora ministarstava, od 120 zakona koji su bili predmet analize, u izradu 65,8% je bila uključena privreda (79 zakona), dok su privredna udruženja (članovi Savjeta) bila uključena 55,8% (67 zakona). Privreda je bila uključena u fazi konsultacija 46,7% (56 zakona). U toku javne rasprave uključenost je iznosila 50,8% (61 zakon) u odnosu na ukupan broj zakona, dok je u radu radnih grupa privreda učestvovala 41,7% (50 zakona). Od ukupnog broja zakona, privreda je prema odgovorima nadležnih institucija bila uključena u izradu RIA obrazaca u 7,5% (9 zakona). Sveukupno posmatrano, ministarstva u 2025. registruju rast uključenosti u većini faza, posebno u radnim grupama i javnim raspravama, što odstupa od negativnih trendova opisanih u ranijim izveštajima i ukazuje na povećano uključivanje privatnog

	sektora u proces izrade zakona, trend koji dodatno potvrđuju stavove koje su izrazila poslovna udruženja i članovi Savjeta. Važno je napomenuti da je izvještaj koji je Sekretarijat pripremio za Savjet za konkurentnost pripremljen na osnovu percepcija poslovnih udruženja, članova Savjeta za konkurentnost i resornih ministarstava. Izvještaj ne obuhvata sve zakone usvojene u datoj kalendarskoj godini, već odabrani skup propisa koji direktno utiču na poslovno okruženje. Imajući u vidu da su javne konsultacije u vezi sa novim zakonima otvorene za sve zainteresovane strane, iako učešće poslovnih subjekata nije prepoznato u svim procesima, to ne isključuje činjenicu da je postojala otvorena mogućnost za njihovo aktivno učešće ukoliko su bili zainteresovani.
Dokazi za ispunjenje	Izvještaj o kvalitetu primjene analize uticaja propisa (RIA) u Crnoj Gori za 2024. godinu i zaključak Vlade: https://www.gov.me/dokumenta/fdfca576-caa1-4d08-b8ed-beb970ddc481 and https://www.gov.me/dokumenta/e7bae61b-d2f5-4875-b584-6ef3ef0567b3 Program rada Vlade za 2025: https://www.gov.me/dokumenta/ebb3d686-4881-4c32-9479-826a1d63f4c1 Objavljene RIA-e: https://www.gov.me/mif/analiza-efekata-propisa-ria Tabela Ministarstva finansija sa Zakonima iz 2025. godine Izvještaj o primjeni Uredbe o izboru predstavnika/ca nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javnih rasprava u pripremi zakona i strategija za 2024. godinu: https://wapi.gov.me/download-preview/3aa5a8af-b91d-455e-95ca-17365eb7592b?version=1.0 Godišnji izvještaj o uključenosti privatnog sektora u proces izrade zakona za 2025. godinu: https://scc.org.me/web/index.php/ukljucenost-privatnog-sektora-u-proces-izrade-zakona
Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	Ministarstvo finansija je izvršilo detaljnu analizu zakona koji su bili predmet promjene/usvajanja tokom 2025. godine. Na osnovu analize (uključujući komunikaciju s resornim ministarstvima, uvid u informacije i objave na web sajtu, itd.) pripremljena je sveobuhvatna tabela, kao centralizovano mjesto sa svim informacijama u vezi sa procesom javnih konsultacija i analizom uticaja propisa, koja uključuje izvore verifikacije za sve zakone koji su bili u procedure tokom 2025. godine. Ministarstvo javne uprave uvelo je dodatni mehanizam praćenja postupka sprovođenja javnih rasprava tako što je uvedena obaveza za sva ministarstva da uz nacrt zakona dostave i Izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi. Na osnovu toga, Ministarstvo javne uprave izdaje mišljenje, čime se obezbjeđuje kontrola nad kvalitetom procesa javne rasprave.
Jasan zaključak o ispunjenosti koraka	<i>U potpunosti ispunjen</i>

Br. 1.1.3.5.

Naziv koraka	<i>Povratne informacije o administrativnim preprekama za poslovanje. Aktivnosti za otklanjanje prepreka u poslovanju administrativne prirode, registrovane od strane sekretarijata Savjeta za konkurentnost, uključujući nove prepreke, su pokrenute od strane javne uprave u roku od 6 mjeseci od njihovog upisa na listu. Predložene akcije za njihovo rješavanje, indikativni rokovi i ažurirane informacije o napretku se dostavljaju svakih pola godine sekretarijatu Savjeta za konkurentnost i dostupni su svim članovima Savjeta</i>
Početna vrijednost	<i>Identifikovano 11 barijera koji se moraju ispuniti kroz sprovođenje 37 pojedinačnih aktivnosti</i>
Rok za ispunjenje koraka	<i>decembar 2025</i>
Ostvareni rezultati	<i>Akcioni plan za eliminisanje biznis barijera sa kojima se susrijeće poslovna zajednica izrađen je kao odgovor na inicijative privrednih udruženja i članova Savjeta za konkurentnost, s ciljem unapređenja poslovnog ambijenta kroz konkretne i mjerljive aktivnosti. Usvojen je na 23. sjednici Savjeta u martu 2024. godine i obuhvata 11 ključnih barijera, koje su operacionalizovane kroz 37 aktivnosti.</i> <i>Zbog ograničenog napretka u prethodnim periodima, Akcioni plan je dodatno usavršen u prvom kvartalu 2025. godine. Ažurirana verzija iz marta 2025. godine zadržava isti broj zadataka i aktivnosti, ali uključuje detaljnije opise, revidirane rokove, ažurirane indikatore i poboljšanu metodologiju za procjenu napretka ka definisanim ciljevima.</i> <i>Sekretarijat Savjeta za konkurentnost sprovodi kvartalno praćenje sprovođenja Akcionog plana i izrađuje izvještaje na osnovu podataka koje su dostavile nadležne institucije, koristeći standardizovanu metodologiju za procjenu napretka i identifikovanje potencijalnih rizika. Do sada je objavljeno ukupno sedam izvještaja, a posljednji je usvojen na sjednici Savjeta za konkurentnost 12. decembra 2025. godine.</i> <i>Obzirom da predmetni korak ima primarni cilj uspostavljanje i funkcionisanje sistemskog mehanizma za identifikaciju administrativnih prepreka za poslovanje, obezbjeđivanje povratnih informacija od nadležnih institucija i redovno izvještavanje Savjeta za konkurentnost o preduzetim aktivnostima i ostvarenim pomacima. Može se konstatovati da je korak ispunjen,</i> <i>Naime, u skladu sa definisanim zahtjevima, uspostavljen je funkcionalan proces koji obuhvata:</i> <i>1. kontinuiranu identifikaciju administrativnih prepreka za poslovanje, uključujući i novoidentifikovane prepreke, od strane Sekretarijata Savjeta za konkurentnost;</i> <i>2. iniciranje aktivnosti nadležnih institucija u cilju njihovog otklanjanja, u rokovima predviđenim samim korakom;</i> <i>3. dostavljanje predloženih mjera, indikativnih rokova i ažuriranih informacija o napretku Sekretarijatu Savjeta za konkurentnost;</i> <i>4. redovno izvještavanje, pri čemu su informacije o statusu realizacije dostupne svim članovima Savjeta za konkurentnost.</i> <i>Imajući u vidu da su svi ključni elementi procesa uspostavljeni i da se u praksi primjenjuju, odnosno da se barijere identifikuju, nadležne institucije postupaju u cilju njihovog otklanjanja, a izvještaji se redovno pripremaju i dostavljaju Savjetu, može se zaključiti da je korak 1.1.3.5 ispunjen u skladu sa njegovom sadržinom i namjenom.</i> <i>Istovremeno, Sekretarijat Savjeta za konkurentnost će nastaviti sa kontinuiranim praćenjem i kvantitativnim izvještavanjem o stepenu realizacije pojedinačnih aktivnosti i mjerljivom napretku u otklanjanju administrativnih prepreka, budući da takav pristup predstavlja jedini pouzdan osnov za precizno evidentiranje stvarnog progressa i efekata sprovedenih reformi.</i>

Dokazi za ispunjenje	<i>Izveštaj o statusu sprovođenja aktivnosti iz Akcionog plana za eliminisanje poslovnih barijera sa kojima se suočava privatni sektor za IVQ 2025. godine</i>  Izveštaj o statusu realizacije aktivnosti
Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	<i>Verifikacijom je potvrđeno da je Akcioni plan za otklanjanje poslovnih barijera sa kojima se suočava privatni sektor usvojen na 23. sjednici Savjeta za konkurentnost u martu 2024. godine i dodatno unaprijeđen u martu 2025. godine, uz ažurirane rokove, indikatore i unaprijeđenu metodologiju praćenja. Takođe je potvrđeno da Sekretarijat Savjeta za konkurentnost sprovodi redovno kvartalno praćenje i da je izradio sedam izveštaja o realizaciji, od kojih je posljednji usvojen 12. decembra 2025. godine.</i>
Jasan zaključak o ispunjenosti koraka	<i>U potpunosti ispunjen</i>

Naziv koraka	Ažuriranje katastra zemljišta. Migracija svih podataka iz postojeće baze podataka o vlasništvu nad zemljištem u e-Katastar
Početna vrijednost	Podaci o vlasničkoj strukturi dostupni su putem web aplikacije e-katastra. U zavisnosti od vrste evidencije (katastar nepokretnosti 85%, katastar zemljišta 3% i katastar popisa 12%), sadržaj/detaljnost podataka je različit.
Rok za ispunjenje koraka	decembar 2025.
Ostvareni rezultati	1. <u>Migracija podataka</u> <u>Svi raspoloživi podaci katastarskih evidencija migrirani su u elektronsku bazu podataka katastarskih evidencija i aplikaciju eKat</u> • Za cijelu teritoriju Crne Gore postoji elektronska evidencija o imaočima prava na nepokretnostima i pravima na njima (saglasno postojećim evidencijama popisnog katastra, katastra zemljišta, katastra nepokretnosti), a podaci su saglasno regulativi dostupni na https://www.ekatastar.me/ Podaci vlasničke strukture katastarskih evidencija dostupni su on-line u realnom vremenu, odnosno svaka promjena u bazi podataka na nivou Područnih jedinica, automatski je dostupna putem web aplikacije, odnosno servisa. • Digitalni katastarski plan dostupan je za sve katastarske opštine iz evidencije katastra nepokretnosti i katastra zemljišta. https://geoportal.co.me/ Svi podaci iz grafičke baze podataka evidencije katastra nepokretnosti i katastra zemljišta su dostupni i u vektorskoj formi. Podaci se ažuriraju na petnaestodnevnom nivou Prilog 1 2. <u>Obezbjeđivanje hardverske i softverske infrastrukture</u> Svi tenderski postupci vezano za obezbjeđivanje hardvera i godišnjeg održavanja i unaprjeđenja aplikacija u nadležnosti Uprave za nekretnine su završeni i Ugovori potpisani. Obezbjeđivanje hardvera je od velikog značaja, tim prije što su implementirani novi servisi i logično je očekivati veći broj korisnika, te potrebu za većim performansama. Nabavka nove hardversko-komunikacione infrastrukture i u narednom periodu će biti prioritet, jer napredak nove tehnologije uslovljava prilagođavanje novim sistemima i novim platformama. Godišnje održavanje i unaprjeđenje Sistema iz nadležnosti Uprave (katastarske evidencije, e-Arhiv, Adresni registar i dr) je neophodno kako zbog održivosti Sistema, tako i zbog planirane implementacije novih servisa kao što je e-plaćanja, elektronskog preuzimanja listova nepokretnosti i od strane fizičkih lica i unaprjeđenje postojećih servisa na osnovu zahtjeva eksternih korisnika. Bez kontinuiranog održavanja Sistema i nabavke nove opreme, licenci i novih verzija, rad Sistema bi bio ugrožen. 3. <u>Poboljšanje kvaliteta podataka.</u> - U periodu od 01. januara - 15. decembra 2025. godine izvršeno je 90.955 promjena različitih tipova grešaka, a 2023. godine 77.123. Dostavljen Izvještaji o broju promjena za 2023. i 2025. godinu (xls, pdf). Sve promjene su se automatski reflektovale u eKat aplikaciji. - Ispravka podataka o nepokretnostima i pravima na njima, za koje je potrebno dostavljanje Zakonom propisane dokumentacije rade se isključivo na osnovu zahtjeva stranke saglasno regulativi (ispravka ličnih podataka i adrese). - Ukupan broj promjena korigovanja podataka - Ispravke grešaka (ispravka elaborata, ispravka pogrešno upisanih podataka).

	iznosio je 6.676 promjena, za 2025. godinu, odnosno 5.630 za 2023. godinu. Dostavljen izvještaj u okviru Izvještaji o broju promjena za 2023. i 2025. godinu (xls, pdf). Ispravka ličnih podataka rađena je i u okviru ostalih tipova promjena (kupoprodaja, nasljeđe, diobe, tako da ukupan broj ispravki podataka kroz posebni registar korisnika je veći u odnosu na podatke iz izvještaja o tipu promjena) - Dostavljeni primjeri izvještaji za PJ Podgorica, Bar, Budva, Kotor, Tivat, Ulcinj, Žabljak. S obzirom da su promjene ličnih podataka rađene kroz promjene druge vrste koje ne obuhvataju ovaj izvještaj dat je primjer za nekoliko opština na kojima je najveći fokus - Uporedna godina za izvještaj je uzeta 2023. jer su aktivnosti na poboljšanju kvaliteta podataka aktuelizovane u toku 2024. godine. - Za kvalitet podataka nadležna je Uprava, ali velikim dijelom zavisi i od vlasnika nepokretnosti. - Činjenica da su u evidenciju katastra nepokretnosti stupile 3 katastarske opštine, govori o napretku u poboljšanju kvaliteta podataka, jer su apsolutno svi podaci ažurirani i upisani u skladu sa propisima baze podataka katastra nepokretnosti. - Takođe, u skladu sa propisima i internim procedurama u toku 2025. godine prilikom izdavanja kopija plana katastarskih parcela i podataka o koordinatama, rađena je provjera digitalizacije i alfanumeričkih podataka i po potrebi svi podaci su usklađivani saglasno pripisanim standardima. Poboljšanje kvaliteta podataka je direktno povezano sa Korakom 4. - Pregled izlaganja podataka U odnosu na period od oktobra 2024. godine, napravljen je veliki korak naprijed u pogledu ubrzanja procesa izlaganja podataka na javni uvid u vezi sa projektom uspostavljanja evidencije katastra nepokretnosti. Formiran je veliki broj odbora, obezbijeđene su nove prostorije, aktivnosti se kontinuirano prate do planiranog perioda. Do juna 2027. godine biće postignut značajan napredak, ali moramo uzeti u obzir činjenicu u vezi sa odgovorom vlasnika i dugim administrativnim postupcima. - Broj komisija - 18 - Broj katastarskih opština u procesu javnog izlaganja - 28 - Broj potvrđenih katastarskih opština - 3. - Obezbijeđeno je 5 novih prostora za javno izlaganje. Do kraja decembra će biti dostupna još 2 prostora i formirane još 2 komisije. 4. Informisanje javnosti U toku 2025. godine u sredstvima javnog informisanja Direktor Uprave je prezentovao sve aktivnosti koje Uprava za nekretnine realizuje, a akcenat je stavljen na: - poboljšanje kvaliteta podataka kroz aktivno učešće stranaka; - potrebu za učešćem stranaka u postupku izlaganja podataka na javni uvid; - potrebu da stranke ispunjavaju Zakonom popisane obaveze za pomjenu prava na nepokretnostima (vođenje ostavinskih postupaka, prijavu promjene u Zakonom predviđenom roku, izmjenu ličnih podataka, adrese ...); - mogućnost provjere podataka - obavezu dostavljanja zahtjeva u skladu sa Zakonom o legalizaciji objekata, za poslove koje su u nadležnosti Uprave za nekretnine i dr. Na internet stranici Uprave, objavljeni su intervjui. https://www.gov.me/uzn Takođe, u Područnim jedinicama za potrebe stranaka omogućeno je direktno preuzimanje rješenja i ostale dokumentacije, obezbijeđeno je i preuzimanje listova nepokretnosti za cijelu teritoriju Crne Gore u 7 najfrekventnijih Područnih jedinica - Podgorica, Budva, Bar, Bijelo Polje, Nikšić, Rožaje, Žabljak. Sve informacije biće dostupne i u zvaničnom izvještaju o radu Uprave za nekretnine za 2025. godinu, koji se objavljuje na internet stranici Uprave za nekretnine i Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine.
--	--

Dostavljeni dokazi	1. - https://www.ekatastar.me/ - <i>izvještaj iz baze podataka katastarskih evidencija o broju promjena u toku 2023. i 2025. godine</i> - <i>Stupanje 3 Katastarske opštine u evidenciju katastra nepokretnosti ("Službeni list Crne Gore", br. 062/25), ("Službeni list Crne Gore", br. 142/25). Potvrđivanje baze podataka.pdf</i> - https://geoportal.co.me/ 2. https://cejn.gov.me/tenders <i>Javne nabavke - cejn.pdf</i> 3. - <i>Izvještaj iz baze podataka katastarskih evidencija o broju promjena u toku 2025. godine i 2023. godine</i> - <i>Izvještaj iz PJ Podgorica, Bar, Budva, Kotor, Tivat, Ulcinj, Žabljak.</i> - <i>Stupanje 3 Katastarske opštine u evidenciju katastra nepokretnosti ("Službeni list Crne Gore", br. 062/25), ("Službeni list Crne Gore", br. 142/25). Potvrđivanje baze podataka.pdf</i> - <i>Izlaganje podataka na javni uvid - Javni oglasi</i> https://www.gov.me/uzn - <i>Izvještaj - Pregled katastarskih evidencija</i> 4. <i>intervjui Direktora Uprave za nekretnine</i> - https://www.gov.me/uzn <i>Sve informacije biće dostupne i u zvaničnom izvještaju o radu Uprave za nekretnine za 2025. godinu, koji se objavljuje na internet stranici Uprave za nekretnine i Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine.</i>
Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	1. <i>Provjera Migracije podataka i funkcionisanja web aplikacije je ustanovljena prilikom izrade modela podataka i standarda iz ove oblasti i radi se u kontinuitetu od implementacije web aplikacije eKatastar.</i> 2. <i>Provjere su obuhvatile pregled postojećeg stanja, pregled potreba shodno obuhvatu poslova i novim zahtjevima, kao i potrebama za unaprjeđenje sistemskih i aplikativnih rješenja.</i> 3. <i>Provjere su obuhvatile pregled izvještaja iz baze podataka. Proces rada sprovodi se u skladu sa važećim procedurama i propisima.</i> 4. <i>Provjere su obuhvatile pregled postojećeg stanja, uočenih nedostataka i potrebu za implementacijom odredbi nove regulative za koje je nadležna Uprava za nekretnine.</i>
Jasan zaključak o postignuću koraka	<i>U potpunosti ispunjen</i>

Br. 1.1.4.3.

Naziv koraka	Omogućavanje funkcionalnosti elektronskog katastra. Sprovođenje novog mrežnog servisa za distribuiranje katastarskih podataka i dokumenata, izmjena zakonskih odredbi kako bi se omogućilo elektronsko podnošenje zahtjeva, puna primjena mrežne aplikacije za elektronsko podnošenje zahtjeva
Početna vrijednost	Usluge nisu uspostavljene/Regulativa nije u potpunosti propisana
Rok za ispunjenje koraka	decembar 2025.
Ostvareni rezultati	1. Izrada dokumenta Plan razvoja informacionog Sistema Uprave za nekretnine Plan razvoja informacionog sistema Uprave za nekretnine je završen i biće usvojen do kraja decembra 2025. godine, nakon čega će biti objavljen na web stranici Uprave. (dostavljen screenshot cejn) 2. Usvajanje izmjena i dopuna Zakona o državnom premjeru i katastru nepokretnosti Predlog Zakona o državnom premjeru i katastru nepokretnosti utvrđen je na Vladi 4. decembra 2025. godine, https://www.gov.me/dokumenta/e014ae4c-fac1-4f3c-8e9a-86ec3902fb22, a očekuje se da će ga Skupština usvojiti do kraja godine. Amandmanima je predviđeno uvođenje informacionog sistema „e-šalter“ i pružanje elektronskih usluga radi unapređenja poslovnih procesa, podnošenja zahtjeva, kao i razmjene podataka i dokumentacije na svim nivoima; obaveze Uprave za nekretnine u sprovođenju Zakona o legalizaciji bespravnih objekata. Izrada podzakonskog akta je u toku i biće usvojena nakon stupanja izmjena i dopuna Zakona. Kroz podzakonski akt je uvedeno: pojam e-šaltera kao centralnog informacionog servisa za elektronsku razmjenu podataka, podnošenje zahtjeva i dostavljanje akata; način podnošenja zahtjeva; mogućnost za podnošenje zahtjeva za izdavanje podataka za potrebe geodetskih organizacija i način preuzimanja istih elektronskim putem; predaja putem e-šaltera elaborata geodetskih radova izrađenih u elektronskoj formi sa kvalifikovanim elektronskim potpisom i kvalifikovanim elektronskim pečatom kao i druge izmjene. Ovim su obuhvaćene i obaveze Uprave u implementaciji Zakona o legalizaciji bespravnih objekata. Nakon usvajanja navedene regulative, dokumenta će biti dostupna na internet stranici Uprave za nekretnine i objavljena u Službenom listu Crne Gore. 3. Web aplikacija za podnošenje zahtjeva od strane Notara Uprava za nekretnine pripremila je testnu verziju aplikacije za podnošenje zahtjeva od strane Notara, ali će biti potrebno dalje usaglašavanje ne samo sa Notarskom komorom već i Ministarstvom pravde Naime, Ministarstvo pravde u okviru Strategije digitalizacije pravosuđa ima za cilj da mapira trenutno stanje, identifikuje najurgentnije potrebe Notarske komore u pogledu integracija sa Upravom za nekretnine. Na održanoj radionici jedan od ključnih i najkompleksnijih izazova koji su notari prezentovali, a koji je detaljno razmatran na sastanku, jeste nedostatak uvida u prateću i istorijsku dokumentaciju koja se odnosi na nepokretnosti. Teme sastanka su bile i pravni i tehnički preduslovi, kao i tehnički aspekti i resursi. Usvojen je predlog za pilot projekat i u saradnji sa Notarskom komorom biće odabrane dvije kancelarije. Uvođenjem e-šaltera kroz izmjene i dopune Zakona o državnom premjeru i katastru nepokretnosti i izmjenama podzakonskog akta, stvoren je uslov za implementaciju web aplikacije za podnošenje zahtjeva od strane Notarskih kancelarija elektronskim putem. Dodatni zahtjevi Notara za provjeru dokumentacije prethodnih upisa elektronskim putem do sada nisu razmatrani i biće neophodno precizirati nadležnosti Notara. Za ove zahtjeve postoje e-servisi, ali prethodno je potrebno ustanoviti obavezu

	stranaka u postupku i nadležnost Notara. U toku je priprema internih procedura vezano za komunikaciju između Notara i Uprave. Interne procedure se ne odnose samo na rad aplikacije sa strane Uprave, već i pravila koje Notarske kancelarije treba u saradnji sa Upravom da obezbijede: Korišćenje aplikacije za predaju zahtjeva – vremenski period radnog vremena; Dostava rješenja strankama; Dostava dokaza o prijemu rješenja i odricanja prava na žalbu i dr. (Aplikacija je dostupna samo na testnoj platformi Uprave za nekretnine i nije moguće u ovom trenutku obezbijediti link, te umjesto toga dostavljamo u pdf formatu pregled aplikacije) Rok za punu implementaciju očekuje se u toku 2026. godine. 4. Omogućavanje funkcionalnosti elektronskog katastra Web aplikacija i e-servisi za distribuciju katastarskih podataka i dokumenata za eksterne korisnike su implementirane. Servisi su prioritetno rađeni za potrebe Ministarstva unutrašnjih poslova, Specijalnog državnog tužilaštva i ostalih sudskih organa koji u svojoj nadležnosti shodno regulativi imaju privilegije pregleda, preuzimanja i obrade podataka. Servisi su implementirani i kao prilog ovom odgovoru dostavljen je spisak svih servisa – Lista servisa. Servisi se mogu koristiti direktno uz pojedinačno preuzimanje, ali cilj ovih institucija je da implementiraju servise u okviru svojih informacionih Sistema. Sektor za finansijsko-obavještajne poslove ih koristi i implementirao ih je u svoj sistem. Tokom novembra, otvoreni su korisnički nalozi i dostavljene su sve potrebne informacije predstavnicima Specijalnog državnog tužilaštva. Zbog potrebe za implementacijom u sopstvene sisteme, puna implementacija se može očekivati 2026. godine
Dokazi za ispunjenje	5. Javne nabavke – cejn.pdf https://cejn.gov.me/tenders Biće objavljen nakon zvaničnog usvajanja 1. https://www.gov.me/dokumenta/e014ae4c-fac1-4f3c-8e9a-86ec3902fb22 Nakon usvajanja navedene regulative, dokumenti će biti dostupni na internet stranici Uprave za nekretnine i objavljeni u Službenom listu Crne Gore Aplikacija.pdf 2. Lista servisa.pdf 3.
Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	1. Provjere su obuhvatile pregled postojećeg stanja, uočenih nedostataka i potreba za modernizacijom informacionog Sistema u cilju unapređenja Sistema zemljišne administracije. 2. Zakon još nije usvojen. Zakonodavni proces je pratio standardne vladine i parlamentarne procedure. Priprema izmjena i dopuna regulative sprovodi se u bliskoj saradnji sa relevantnim subjektima, shodno potrebama implementacije novih usluga i novih zakonskih rješenja čije se odredbe odnose na poslove iz nadležnost Uprave za nekretnine. 3. Provjere su obuhvatile pregled postojećeg stanja, obavezu u procesu digitalizacije javne uprave i obezbjeđivanje novih e-servisa. 4. Provjere su obuhvatile pregled postojećeg stanja, ispunjavanje obaveza u procesu digitalizacije javne uprave, potpisanog sporazuma o razmjeni podataka i obezbjeđivanje novih e-servisa.
Jasan zaključak o postignuću koraka	Djelimično ispunjen

Br.1.1.5.2.

Naziv koraka	Poboljšanje zakonodavnog okvira i fokusiranje na neformalnu ekonomiju. Usvojiti i sprovesti izmjene Zakona o prekršajima, Zakona o inspekcijskom nadzoru, Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja, kao i Krivičnog zakonika Crne Gore, radi pojačanja nadzora nad inspektorima (uključujući pravo ulaska u stambene prostorije gdje se sumnja da se obavljaju neregistrovane djelatnosti), uvesti postupke žalbe, ukinuti njihove teritorijalne nadležnosti, ukloniti mogućnost diskrecionih odluka i osigurati ispunjenje preduslova za sistematsku borbu protiv neformalne ekonomije.
Početna vrijednost	Izmjene zakona nijesu usvojene
Rok za ispunjenje koraka	decembar 2025
Ostvareni rezultati	Ne postoji pravni osnov da se obavljanje djelatnosti bez registracije propiše kao prekršaj, jer se shodno odredbama Krivičnog zakonika CG (čl.264) i izbjegavanje plaćanje poreza, doprinosa i drugih dažbina (potpuno ili djelimično) od strane poreskih obveznika koji obavljaju registrovanu djelatnost, smatra krivičnim djelom. Dodatno, Zakonom o poreskoj administraciji propisana je obaveza podnošenja prijave za registraciju upisom u poreski registar za fizička i pravna lica koja obavljaju djelatnost, ostvaruju prihode ili imaju imovinu u Crnoj Gori, u roku od pet radnih dana od ostvarivanja oporezivog Prihoda, dana upisa u odgovarajući registar u skladu sa zakonom, odnosno sticanju imovine koja podliježe oporezivanju, za čije nepoštovanje je propisana prekršajna kazna. Iz navedenih razloga, predviđeno je da se pravo ulaska inspektora, na osnovu odluke suda, u stambene prostorije gdje postoji sumnja da se obavlja neregistrovana djelatnost, propiše izmjenama Zakona o inspekcijskom nadzoru i Zakona o prekršajima, dok se prilikom izmjena važećeg Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja, vodilo računa da se poboljšaju postojeća rješenja koja će doprinijeti smanjenju neformalne ekonomije i poboljšanju Poreske discipline poreskih obveznika. <u>U vezi sa navedenim, izmjene u sledećim zakonima su predviđene:</u> Zakon o prekršajima (nadležnost Ministarstva pravde) - Članom 21 Predloga zakona dodaju se nova glava i pet novih članova kojima se propisuje mogućnost organima inspekcijskog nadzora, odnosno inspektorima da, u vršenju svojih ovlašćenja i u cilju nesmetanog vršenja inspekcijskog nadzora, u slučajevima kada postoji osnovana sumnja da se vrši prekršaj propisan zakonom kojim se uređuje poreska administracija, mogu od suda da zahtijevaju izdavanje naredbe za ulazak u stan i druge prostorije. Naime, Ustavom Crne Gore propisano je da je stan nepovrediv, te da niko ne može bez odluke suda ući u stan ili druge prostorije protiv volje njegovog držaoca i u njima vršiti pretres. Navedenom dopunom Zakona o prekršajima, dala bi se mogućnost inspektorima da, vršenjem svojih ovlašćenja, a ukoliko subjekt nadzora ne dozvoli vršenje inspekcijskog nadzora unutar stana ili drugih prostorija, podnesu sudu za prekršaje zahtjev za izdavanje naredbe za ulazak u stan i druge prostorije kako bi nesmetano izvršili inspekcijski nadzor. Na ovaj način omogućila bi se efikasnija borba protiv sive ekonomije koja, na godišnjoj osnovi, čini štetu budžetu Crne Gore u iznosu od više desetina miliona eura. <u>Izmjene i dopune Zakona o prekršajima usvojene su od strane Vlade Crne Gore na sjednici koja je održana 10/12/2025. Sledeći korak jeste usvajanje od strane Skupštine i stupanje na snagu.</u> Zakon o inspekcijskom nadzoru (nadležnost Ministarstva javne uprave) - u članu 14 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi „Ovlašćenja iz stava 1 ovog člana inspektor ima i u vršenju inspekcijskog nadzora u stanu i drugim prostorijama po naredbi suda, u skladu sa zakonom kojim se uređuju prekršaji“. Naime, inspektori ovlašćenja koja imaju shodno Zakonu o inspekcijskom nadzoru, donošenjem izmjena i dopuna zakona imaju i u vršenju inspekcijskog nadzora u stanu i drugim prostorijama po naredbi suda, u skladu sa zakonom kojim se uređuju prekršaji. Dakle, osim kontrole registrovanih privrednih subjekata u pogledu pravilne primjene zakona, tj. propisanih obaveza u vršenju djelatnosti, neophodno je obezbijediti uslove za nesmetani nadzor i u stanovima i prostorijama u kojima se određene djelatnosti obavljaju potpuno nelegalno, a to su stanovi, kuće, garaže, pomoćni i drugi privatni objekti, koji su zaštićeni gore pomenutim načelom, a kada su u pitanju radnje koje imaju obilježja prekršaja.

		<u>Nacrt izmjena i dopuna Zakona o inspekcijskom nadzoru upućen je u Skupštinsku procedure u decembru 2025. godine radi usvajanja, nakon čega će stupiti na snagu.</u> Zakon o sprječavanju nelagalnog poslovanja (nadležnost Ministarstva finansija) - <u>Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja, usvojen je od strane Skupštine Crne Gore i objavljen u "Službenom listu CG", broj 127/25.</u> Izmjenama i dopunama Zakona preciznije je propisana definicija nelegalnog poslovanja, čime će se poreskom organu dati mogućnost da izvrši blokadu računa privrednim društvima i preduzetnicima koji nijesu izvršili registraciju (nijesu uskladili akte i organizaciju u skladu sa Zakonom o privrednim društvima i privrednim društvima koja su imala obavezu, a nijesu se registrovala u bilo kojem registru u skladu sa zakonom). Na ovaj način vrši se poboljšanje postojećeg rješenja, imajući u vidu zakonom propisana prava i ovlašćenja koja ima poreski inspektor da, ukoliko u toku vršenja inspekcijskog nadzora utvrdi da je povređen zakon ili drugi propis, naredi preduzimanje mjera, od kojih je jedna zabrana raspolaganja sredstvima na računu (članovi 87, 87a i 88 Zakona o poreskoj administraciji). Dodatno, Zakonom o izmjenama i dopuni Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja omogućava se poreskim obveznicima da, transfer sredstava, osim preko računa otvorenog kod banke, vrše i preko platne institucije, odnosno institucije za elektronski novac koja ima odobrenje za pružanje platnih usluga, u skladu sa zakonom kojim se uređuje platni promet. Ovom mjerom vrši se poboljšanje postojećeg zakonskog rješenja, imajući u vidu da je isto prepoznato kao biznis barijeru, jer su pravna lica i preduzetnici ograničeni da posluju samo preko banaka/kreditnih institucija, a na tržištu postoje i drugi pružaoci platnih usluga kao i da se izmjenama Zakona o platnom prometu otvorio prostor za uvođenje novih pružaoca platnih usluga koji mogu brže da se prilagođavaju potrebama korisnika na savremenije načine. Nadalje, ubuduće priređivači igara na sreću moći će visinu blagajničkog maksimuma da odrede u višem iznosu u odnosu na propisanog, već će to moći samo uz prethodno odobrenje poreskog organa, shodno članu 6 stav 5 zakona. Kao poboljšanje postojećeg rješenja, predlaže se zabrana osnivanja novog privrednog društva ili registrovanja kao preduzetnik licu nad kojim je otvoren stečaj ili postupak likvidacije, kao i licu koje ima učešće preko 25% u kapitalu privrednog društva nad kojim je otvoren stečaj ili postupak likvidacije, koje ne izmiruje poreske obaveze, odnosno čiji su računi blokirani u postupku prinudne naplate. Takođe, ovim licima zabranjeno je i sticanje akcija ili udjela u drugom privrednom društvu, odnosno svojstva člana drugog privrednog društva, osim sticanja akcija ili udjela nasljedstvom ili na osnovu pravosnažne sudske odluke. Ova mjera je propisana u cilju smanjenja broja poreskih obveznika koji izbjegavaju da izmire dospjela poreska potraživanja kroz pokretanje postupka stečaja ili likvidacije postojećeg preduzeća i osnivanje novog preduzeća. Na kraju, propisane su novčane kazna od 10.000 eura do 20.000 eura za prekršaj pravnom licu ako: vrši plaćanje preko računa za plaćanje ili prima uplate na račun za plaćanje otvoren pravnom licu ili preduzetniku čiji je transakcioni račun blokirani u postupku prinudne naplate na novčanim sredstvima; ne obezbjedi tehničke uslove za nesmetano i blagovremeno preuzimanje podataka o računima pravnih lica i preduzetnika od Centralne banke Crne Gore. Ova mjera će doprinijeti poboljšanju poreske discipline poreskih obveznika u poštovanju poreskih propisa u cilju smanjenja neformalne ekonomije. Takođe, važno je napomenuti da u okvir elektronskog sistema IRMS postoji poseban modul koji će obuhvatiti žalbene postupke. Puštanje u produkciju ovog sistema je planirano za početak 2026. godine.
Dokazi ispunjenje	za	Zakon o sprječavanju nelagalnog poslovanja: https://www.sluzbenilist.me/propisi/B6437440-6C63-455C-A4D2-8CE332B96EF9 Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima sa Izvještajem sa javne rasprave (usvojen od strane Vlade): https://www.gov.me/dokumenta/edd55bdd-5653-47fd-8224-e86dea58bdb3 i Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima sa Izvještajem sa javne rasprave – Zaključci Vlade: https://www.gov.me/dokumenta/b4fc4071-e90d-419c-aed0-7b9d19fdc4f8
Provjere izvršene prilikom		Analizom postojećeg okvira utvrđeno je da nije potrebno mijenjati Krivični zakonik. Dodatno, radi unapređenja procesa i procedura, pristupilo se izmjenama i dopunama tri

verifikacije koraka i povezani nalazi	<i>Zakona koja su od suštinskog značaja. Kroz proces izmjena i dopuna, uključujući i javnu raspravu, adekvatna rješenja u pogledu jačanja uloge inspeksijskog nadzora su prepoznata. Dodatno, adekvatna rješenja u borbi protiv neformalne ekonomije su inkorporirana u izmjene relevantnih zakona.</i>
Jasan zaključak o ispunjenosti koraka	<i>Djelimično ispunjen</i>

Br.1.2.1.1.

Naziv koraka	<i>Usklađenost sa Uredbom (EU) 2020/1056 o elektronskim informacijama o prevozu tereta (eFTI)</i>
Početna vrijednost	<i>Djelimično usklađeno</i>
Rok za ispunjenje koraka	<i>decembar 2025</i>
Ostvareni rezultati	<i>Radna grupa je formirana u januaru 2025. godine i proširena u aprilu (sastavljena od predstavnika Ministarstva saobraćaja, Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevernog regiona, Uprave carina i Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove).</i> <i>Početna ideja bila je izmjena određenih zakona u smislu zahtjeva eFTI regulative. Konačna lista zakona za izmjenu sačinjena je u julu, zatim je broj zakona dodatno smanjen, a izmjene su konačno pripremljene početkom novembra, kada su nacrti zakona zajedno sa tabelama usklađenosti poslati Evropskoj komisiji (EK) na uvid (to su bili: Nacrt zakona o izmjenama Zakona o prevozu opasnih materija, Nacrt zakona o izmjenama Zakona o upravljanju otpadom, Nacrt zakona o izmjenama Zakona o ugovorima o drumskom prevozu i Nacrt zakona o izmjenama Zakona o ugovorima o prevozu u željezničkom saobraćaju).</i> <i>Međutim, promjena pristupa desila se sredinom novembra usljed povratnih informacija od EK, koja je preporučila donošenje jedinstvenog zakona koji bi pokrивao oblast eFTI. Početni jedinstveni Nacrt zakona sačinjen je početkom decembra, a isti je objavljen putem Javne rasprave 26.12.2025, sa završetkom do kraja januara 2026.</i>
Dokazi za ispunjenje	Javna rasprava (www.gov.me)
Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	<i>Do sada nijedna provjera nije izvršena.</i>
Jasan zaključak o ispunjenosti koraka	<i>Djelimično ispunjen</i>

Br. 1.2.2.1.

Naziv koraka	Broj finansiranih aktera u istraživanju i inovacijama (fizička lica - istraživači i inovatori i pravna lica - naučnoistraživačke ustanove, privredna društva, klasteri i NVO) u Nacionalnom sistemu istraživanja i inovacija povećan za 50% i uticaj finansiranja vidljiv kroz unaprijeđene pozicije u statističkom izvještavanju za nauku i inovacije
Početna vrijednost	294 aktera u nacionalnom sistemu istraživanja i inovacija (148 pravnih i 146 fizičkih lica) ostvarilo je podršku dostupnu u nacionalnom sistemu istraživanja i inovacija u 2023. godini.
Rok za ispunjenje koraka	decembar 2025. godine
Ostvareni rezultati	U izvještajnom periodu Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija i Fond za inovacije Crne Gore sprovedi su ukupno 28 linija podrške koje ulaze u izvještavanje (9 konkursa/poziva iz 2024. godine i 19 konkursa/poziva iz 2025. godine), kroz koje je dodijeljena podrška za 630 aktera u naučnoistraživačkom i inovacionom ekosistemu do kraja decembra 2025. godine, čime je ostvaren rast od preko 100% u poređenju sa 2023. godinom. Kako je indikator za ostvarenje ovog koraka definisan na nivou od porasta od najmanje 50% u odnosu na polaznu osnovu (294 aktera koji su ostvarili podršku u 2023. godini), jasno je kvantifikovano da je definisani indikator ostvaren i premašen. Ovaj korak odražava programsko i finansijsko jačanje sistema finansiranja inovacione i naučnoistraživačke djelatnosti, kao i unapređenje nacionalne statistike istraživanja i razvoja i održavanje kontinuiteta inovativnih aktivnosti preduzeća. Kontinuirani rast finansijskih izdvajanja za nauku, inovacije i tehnološki razvoj, u kontekstu realizacije indikatora ovog koraka, možemo posmatrati od 2021. godine, od kada nacionalni sistem istraživanja i inovacija funkcioniše po novom okviru za implementaciju politike inovacija i pametne specijalizacije, i kada je u Crnoj Gori uveden sistem programskog budžetiranja. Budžet za istraživanje i razvoj je 2021. godine iznosio 5.012.422,27 eura, 2022. godine 7.717.132,78 eura, 2023. godine 12.562.547,49 eura, 2024. godine 14.997.925,29 eura, a u 2025. godini projektovan je na nivou od 15.352.543,66 eura, uz dodatno uvećanje od 6 miliona eura iz posebnog programa ekonomskog državljanstva za podršku razvoju inovacija. Zahvaljujući jačanju programske i finansijske osnove, posmatramo realizaciju ovog koraka kroz nacionalne linije podrške razvoju inovacija, koje sprovodi Fond za inovacije Crne Gore, i implementaciju strateških inovativnih programa i projekata i podsticaja za oblast naučnoistraživačke djelatnosti, kao i za programe podrške učešću u EU i međunarodnim programima za nauku i inovacije, koje sprovodi Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija. Polazna osnova je 2023. godina, kada je 294 aktera u nacionalnom sistemu istraživanja i inovacija (148 pravnih i 146 fizičkih lica) ostvarilo podršku dostupnu u nacionalnom sistemu istraživanja i inovacija, dok je indikator ovog koraka porast od 50% do decembra 2025. godine. U fazi definisanja reformi, koraka i indikatora za korake tokom 2024. godine, od strane Evropske komisije prihvaćena je argumentacija koja se u dijelu polazne vrijednosti (baseline) za Korak 1.2.2.1 oslanja na godišnje izvještaje o radu Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija i Fonda za inovacije za 2023. godinu, imajući u vidu da u trenutku definisanja nije dostupna nacionalna statistika istraživanja i razvoja za 2023. godinu, te je korišćena administrativna baza podataka o realizovanim konkursima/pozivima Ministarstva i Fonda. Takođe vrijedi napomenuti da nacionalna statistika istraživanja i razvoja za 2025. godinu može biti raspoloživa tek u toku 2026. godine, ali i da ona ne pruža uporedive podatke, uzevši u obzir polaznu vrijednost iz 2023. godine koja se oslanja na administrativni izvor (godišnje izvještaje

	Ministarstva i Fonda). U tekstu ispod dat je pregled programskih linija koje su uzete u obzir prilikom definisanja polazne vrijednosti (baseline, 2023). <u>Konkursi/programske linije podrške Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija u 2023. godini³:</u> - Konkurs za sufinansiranje nacionalnih naučnoistraživačkih projekata - Konkurs za sufinansiranje naučnoistraživačke djelatnosti u 2023. godini - Konkurs za sufinansiranje troškova realizovanog doktorskog usavršavanja - Realizacija stipendija za doktorska istraživanja na univerzitetima u Crnoj Gori - Program centara izvrsnosti - Javni konkurs za sufinansiranje učešća u EUREKA projektima - Podrška učešću u EU Okvirnom programu za istraživanja i inovacije Horizont Evropa – Stub III Inovativna Evropa <u>Konkursi/programske linije podrške Fonda za inovacije u 2023. godini⁴:</u> - Programska linija predakceleracije startapova - Programska linija podrške ranoj fazi razvoja startapova - Programska linija za provjeru inovativnog koncepta - Programska linija za jačanje inovativnosti mikro, malih i srednjih preduzeća - Programska linija vaučera za zaštitu i razvoj pronalaska - Programska linija za podsticanje inovacione kulture i Programska linija za realizaciju edukativnih programa u oblastima pametne specijalizacije Crne Gore - Programska linija za podsticanje inovacija u funkciji energetske efikasnosti u industriji U izvještajnom periodu Ministarstvo i Fond sproveli su ukupno 28 linija podrške koje ulaze u izvještavanje. Izvještaj obuhvata realizaciju 9 konkursa/poziva iz 2024. godine i 19 konkursa/poziva iz 2025. godine, kroz koje je dodijeljena podrška za 630 aktera u naučnoistraživačkom i inovacionom ekosistemu, od čega za 479 od strane Ministarstva i za 151 od strane Fonda za inovacije. Izvještaj obuhvata konkurse/pozive Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija i Fonda za inovacije Crne Gore, koji su objavljeni tokom 2024. i 2025. godine, a za koje su rješenja donijeta i/ili ugovori potpisani u periodu od 1. septembra 2024. godine do 31. decembra 2025. godine (138 u 2024. godini i 492 u 2025. godini). Radi lakšeg pregleda, svakom konkursu je dodijeljena šifra, a u Aneksima A i B dat je detaljan narativni i tabelarni pregled po konkursima/pozivima. <u>Konkursi Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija u 2024. godini:</u> 1. MESI24_1: Konkurs za sufinansiranje naučnoistraživačke djelatnosti 2024 (51 rješenje o finansiranju) 2. MESI24_2: Konkurs za podršku učešću u EUREKA programu u 2024. godini (4 ugovora o sufinansiranju) 3. MESI24_3: Javni poziv za dodjelu godišnjih nagrada za naučna dostignuća 2024 (1 odluka kojom su isplaćena sredstva za 4 dobitnika) 4. MESI24_4: Konkurs za dodjelu stipendija izvrsnosti za doktorska istraživanja u Crnoj Gori 2024 (dodijeljeno 30 stipendija) 5. MESI24_5: Program istraživačkih grantova za podsticanje izvrsnosti 2024 (ugovoreno 6 grantova) <u>Konkursi Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija u 2025. godini:</u> 6. MESI25_1: Konkurs za projekte saradnje sa naučnom dijasporom 2025 (10 ugovorenih projekata) 7. MESI25_2: Konkurs za postdoktorska istraživanja 2025 (7 ugovora o finansiranju) 8. MESI25_3: Konkurs za podršku učešću u programu Horizont Evropa 2025 (52 ugovora/rješenja o sufinansiranju)
--	---

³ Izvještaj o radu i stanju u upravnim oblastima iz nadležnosti Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija u 2023. godini [Izvještaj o radu MPNI za 2023. godinu](#)

⁴ Izvještaj o radu Fonda za inovacije za 2023. godinu [Izvještaj-sa-dodatnim-dokumentima-potpisano.pdf](#)

	9. MESI25_4: Javni konkurs „Nauku pod ruku“ za finansiranje projekata i programa NVO u oblasti nauke (6 ugovorenih projekata) 10. MESI25_5: Konkurs za podršku projektima promocije nauke i inovativnim programima u okviru festivala "Dani nauke i inovacija 2025" (15 ugovorenih projekata) 11. MESI25_6: Konkurs podrške naučnoistraživačkoj djelatnosti 2025 (209 rješenja o finansiranju) 12. MESI25_7: Konkurs za sufinansiranje naučne i tehnološke saradnje između Crne Gore i Republike Slovenije za period 2025-2026. godine (20 ugovora o sufinansiranju) 13. MESI25_8: Konkurs za sufinansiranje naučne i tehnološke saradnje između Crne Gore i NR Kine za period 2025-2026. godine (15 ugovora o sufinansiranju) 14. MESI25_9: Konkurs za sufinansiranje naučne i tehnološke saradnje između Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija Vlade Crne Gore i Nacionalnog istraživačkog savjeta Italije (CNR) za period 2026-2027. godine (8 ugovora o sufinansiranju) 15. MESI25_10: Konkurs za sufinansiranje naučne i tehnološke saradnje između Crne Gore i Republike Slovačke (10 ugovora o sufinansiranju) 16. MESI25_11: Poziv za zajedničke projekte multilateralne naučne i tehnološke saradnje u Dunavskom regionu za period 2025-2027. godine (3 ugovora o sufinansiranju) 17. MESI25_12: Konkurs za dodjelu stipendija izvrsnosti za doktorska istraživanja u Crnoj Gori 2025 (25 ugovora o finansiranju) 18. MESI25_13: Javni konkurs za finansiranje projekata i programa NVO u oblasti društvenih inovacija (4 ugovorena projekta) <u>Konkursi Fonda za inovacije u 2024. godini:</u> 19. IF24_1: Program kolaborativnih grantova za inovacije 2024 (6 ugovorenih projekata) 20. IF24_2: Program za ranu fazu razvoja startapova 2024 (12 ugovorenih projekata) 21. IF24_3: Program provjere inovativnog koncepta 2024 (11 ugovorenih projekata) 22. IF24_4: Program za podsticanje inovacija u funkciji energetske efikasnosti u industriji (14 ugovorenih projekata) <u>Konkursi Fonda za inovacije u 2025. godini:</u> 23. IF25_1: Poziv za grantove za jačanje inovativnosti mikro, malih i srednjih preduzeća 2025 (14 ugovorenih projekata) 24. IF25_2: Program podrške ranoj fazi razvoja startapova 2025 (12 ugovorenih projekata) 25. IF25_3: Program provjera inovativnog koncepta 2025 (19 ugovorenih projekata) 26. IF25_4: Program inovacionih vaučera 2025 (14 ugovorenih projekata) 27. IF25_5: Program za realizaciju edukativnih programa u oblastima pametne specijalizacije Crne Gore 2025 (28 ugovorenih projekata) 28. IF25_6: Poziv za podsticanje inovacione kulture 2025 (21 ugovoreni projekat)
	- Aneks A: Informacija o realizaciji Koraka 1.2.2.1 Broj finansiranih aktera u istraživanju i inovacijama (fizička lica - istraživači i inovatori i pravna lica - naučnoistraživačke ustanove, privredna društva, klasteri i NVO) u Nacionalnom sistemu istraživanja i inovacija povećan za 50% i uticaj finansiranja vidljiv kroz unaprijeđene pozicije u statističkom izvještavanju za nauku i inovacije – Narativni pregled realizacije konkursa/poziva Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija i Fonda za inovacije Crne Gore, za koje su rješenja donijeta i/ili ugovori potpisani u periodu od 1. septembra 2024. godine do 31. decembra 2025. godine, objavljen na sajtu Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija dana 13.01.2026., dostupan na linku https://www.gov.me/clanak/reformska-agenda-crne-gore-2024-2027-za-instrument-eu-za-reforme-i-rast-korak-1221 - Aneks B: Tabelarni pregled realizacije konkursa/poziva Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija i Fonda za inovacije Crne Gore, za koje su

Dokazi za ispunjenje	<i>rješenja donijeta i/ili ugovori potpisani u periodu od 1. septembra 2024. godine do 31. decembra 2025. godine (sadrži: šifru konkursa/poziva, naziv konkursa/poziva, referencu na reformski korak, naziv institucije nosioca, godinu objave konkursa/poziva, status konkursa/poziva, naziv korisnika, vrstu korisnika, strateški sektor/industriju/oblast projekta, regiju/lokaciju, PIB, rod glavnog aplikanta, kontakt osobu, naziv projekta, datum početka i datum završetka projekta, iznos dodijeljenih sredstava, ko-finansiranje korisnika, ukupnu vrijednost projekta, vrstu podrške, datum podnošenja prijave, datum odobrenja, broj ugovora/rješenja, i status realizacije isplate)</i> - Aneks C: linkovi i tekstovi svih objavljenih konkursa/poziva sa liste (1-28).
Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	- Službe Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija i Fonda za inovacije izvršile su internu provjeru tačnosti podataka. Svi potpisani ugovori/rješenja dostupni su na zahtjev u Ministarstvu prosvjete, nauke i inovacija – Direktoratu za naučnoistraživačku djelatnost i Direktoratu za inovacije i pametnu specijalizaciju, i u Fondu za inovacije Crne Gore.
Jasan zaključak o ispunjenosti koraka	<i>U potpunosti ispunjen</i>

Br. 2.2.1.2.

Naziv koraka	Nacrt Zakona o klimatskim promjenama, usklađen sa ciljem postizanja klimatske neutralnosti do 2050. godine, stupio je na snagu.
Početna vrijednost	Djelimično usklađen
Rok za ispunjenje koraka	decembar 2025
Ostvareni rezultati	Zakon o klimatskim promjenama usvojen je u Skupštini Crne Gore 11. decembra 2025. godine. Novi zakon uvodi nove mehanizme zaštite i unapređuje postojeće, uspostavlja održiv sistem finansiranja zaštite od negativnih uticaja klimatskih promjena i oštećenja ozonskog omotača, kao i sistem praćenja i izvještavanja o emisijama gasova sa efektom staklene bašte, te o politikama i mjerama za ublažavanje klimatskih promjena i prilagođavanje klimatskim promjenama. Usvajanje zakona će takođe omogućiti ispunjavanje obaveza utvrđenih Mapom puta za dekarbonizaciju u okviru Energetske zajednice. Propisom se mijenjaju rokovi za dostavljanje godišnjih izvještaja kako bi se obezbijedila njihova blagovremena obrada i kako bi Vlada bila informisana o trenutnom stanju u ovoj oblasti. Prilikom izrade zakona uzeta je u obzir dosadašnja primjena propisa, te je utvrđeno da je donošenje novog zakona neophodno radi bolje implementacije strateških dokumenata, efikasnijih mehanizama zaštite, kao i unaprijeđenog sistema praćenja i izvještavanja o politikama i mjerama u oblasti klimatskih promjena. Donošenje novog zakona neophodno je kako bi se unaprijedila zaštita od negativnih uticaja klimatskih promjena i doprinijelo postizanju klimatske neutralnosti do 2050. godine, čime se slijedi dugoročni temperaturni cilj utvrđen u članu 2 stav 1 tačka (a) Pariskog sporazuma, kao i obezbijedio okvir za napredak u ostvarivanju globalnog cilja prilagođavanja utvrđenog u članu 7 Pariskog sporazuma. Zakon o klimatskim promjenama i podzakonski akti koji iz njega proističu predstavljaju važne pokazatelje sposobnosti Crne Gore da sprovodi Pariski sporazum i ostvaruje svoje nacionalne ciljeve u okviru Nacionalno utvrđenih doprinosa. Novi zakon omogućava dalje usmjeravanje zaštite od negativnih uticaja klimatskih promjena kroz donošenje dvije ključne strategije – Strategije niskougljeničnog razvoja i Plana prilagođavanja na klimatske promjene – unapređenje institucionalne koordinacije, bolje upravljanje klimatskim finansijama, uključujući mobilizaciju i raspodjelu sredstava, kao i jačanje nadzora i odgovornosti.
Dokazi za ispunjenje	Javna rasprava o Nacrtu zakona o klimatskim promjenama sprovedena je u periodu od 26. marta do 15. aprila 2024. godine. Javna rasprava o Nacrtu zakona o zaštiti od negativnih uticaja klimatskih promjena... Izvještaj sa Javne rasprave Izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi o Nacrtu zakona o zaštiti od negativnih uticaja... Nacrt zakona o klimatskim promjenama razmatran je na sjednici Vlade Crne Gore održanoj 18. oktobra 2025. godine. https://www.gov.me/dokumenta/5c94ee35-e4e7-4be3-9c0b-1ec4154f7d63 Nacrt zakona o klimatskim promjenama usvojen je u Skupštini Crne Gore 11. decembra 2025. godine. Zakoni i druga akta - Skupština Crne Gore Predsjednik Crne Gore potpisao je ukaz o proglašenju Zakona o klimatskim promjenama. Predsjednik Milatović potpisao ukaze o proglašenju tri zakona Predsjednik Crne Gore Objavljen u „Službenom listu Crne Gore Sluzbeni list

Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	<i>Ispunjenost koraka provjerena je uvidom u usvojeni Zakon o klimatskim promjenama i relevantnu skupštinsku dokumentaciju. Provjera je obuhvatila datum usvajanja i sadržaj propisa u odnosu na definisane ciljeve koraka.</i> <i>Utvrđeno je da je Zakon o klimatskim promjenama usvojen u Skupštini Crne Gore 11. decembra 2025. godine. Zakonom je uspostavljen unaprijeđeni regulatorni okvir koji obuhvata mehanizme zaštite od negativnih uticaja klimatskih promjena, kao i sistem praćenja i izvještavanja.</i> <i>Na osnovu izvršene provjere, zaključeno je da je korak ispunjen, te da usvojeni zakon obezbjeđuje pravni osnov za sprovođenje međunarodnih obaveza Crne Gore u oblasti klimatskih promjena.</i>
Jasan zaključak o ispunjenosti koraka	<i>U potpunosti ispunjen</i>

Br.2.2.2.1.

Naziv koraka	<i>Puna implementacija monitoringa, izvještavanja, verifikacije i akreditacije (MIVA)</i>
Početna vrijednost	<i>U pripremi</i>
Rok za ispunjenje koraka	<i>decembar 2025</i>
Ostvareni rezultati	<i>Donošem Zakona o klimatskim promjenama, dio aktivnosti unutar ovog koraka je realizovan. U toku je izrada odgovarajućih podzakonskih akata, pa će preostali dio aktivnosti biti sproveden tek nakon uspostavljanja potpunog pravnog okvira. Konkretno, svaka identifikovana jedinica (operator) biće obavezna da podnese zahtjev za dozvolu za emisiju gasova sa efektom staklene bašte i dostavi nacrt plana praćenja nadležnom organu. Nadležni organ će pregledati i odobriti planove praćenja, na osnovu kojih će biti izdata dozvola za emisiju.</i>
Dokazi za ispunjenje	<i>U nastavku je pregled podzakonskih akata koji se trenutno nalaze u formi nacrtu, a koji se odnose na uspostavljanje MRVA sistema u Crnoj Gori:</i> <i>• Uredba o aktivnostima, odnosno djelatnostima koje emituju gasove s efektom staklene bašte, za koje se izdaje dozvola za emisiju gasova s efektom staklene bašte i trgovanju emisionim kreditima;</i> <i>• Pravilnik o obrascu dozvole za emisiju gasova s efektom staklene bašte i načinu vođenja evidencije;</i> <i>• Pravilnik o bližim uslovima za upravljanje, kontrolu i evidenciju podataka o emisijama gasova s efektom staklene bašte;</i> <i>• Pravilnik o sadržaju plana i metodologiji praćenja emisija gasova s efektom staklene bašte iz stacionarnih postrojenja, vazduhoplova i za regulisane subjekte;</i> <i>• Pravilnik o načinu izvještavanja o emisijama gasova s efektom staklene bašte;</i> <i>• Pravilnik o kriterijumima i načinu verifikovanja podataka o emisijama gasova s efektom staklene bašte;</i> <i>• Pravilnik o bližim uslovima koje, u pogledu kadra i opreme, treba da ispunjava pravno lice koje vrši verifikaciju izvještaja o emisiji gasova s efektom staklene bašte.</i>
Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	<i>Uredba je, zajedno sa tabelom usklađenosti, pripremljena u saradnji sa Svjetskom bankom, a za istu će biti urađena i RIA analiza.</i> <i>Navedenih šest pravilnika pripremljeno je kroz PLAC projekat, zajedno sa tabelama usklađenosti, dok je RIA obrasce za njih pripremio Direktor za klimatske promjene. Pravilnici i RIA su neformalnim putem dostavljeni Sekretarijatu za zakonodavstvo i Ministarstvu finansija na uvid.</i> <i>Novi planirani rok za usvajanje navedenih pravilnika je I kvartal 2026. godine.</i>
Jasan zaključak o postignuću koraka	<i>Djelimično ispunjen</i>

Br.2.3.4.3.

Naziv koraka	<i>Usvajanje Strategije upravljanja kvalitetom vazduha za period 2024–2029, uključujući izradu/ažuriranje planova kvaliteta vazduha za zone u kojima su prekoračene granične vrijednosti kvaliteta vazduha, u skladu sa Direktivom o nacionalnim plafonima emisija (NEC).</i>
Početna vrijednost	<i>U pripremi</i>
Rok za ispunjenje koraka	<i>decembar 2025</i>
Ostvareni rezultati	<i>Nacionalni energetske i klimatski plan (NECP) je usvojen, nakon čega je već započet proces izrade Strategije upravljanja kvalitetom vazduha. U tom kontekstu, priprema Strategije se sprovodi uz stručnu podršku. Očekivani datum usvajanja je april 2026. Godine</i>
Dokazi za ispunjenje	<i>Prvi Nacrt strategije upravljanja kvalitetom vazduha za period 2024-2029 je završen i javna rasprava će biti objavljena početkom januara 2026. godine.</i>
Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i utvrđeni rezultati	<i>Nacrt Strategije sadrži ažurirane planove kvaliteta vazduha za zone u kojima su prekoračene granične vrijednosti kvaliteta vazduha, u skladu sa Direktivom o nacionalnim plafonima emisija (NEC).</i>
Jasan zaključak o postignuću koraka	<i>Djelimično ispunjen</i>

Br.2.3.4.5.

Naziv koraka	Povećanje godišnje stope obnove zgrada i javne rasvjete u skladu sa ciljevima dogovorenim u okviru Energetske zajednice, uz ostvarenje najmanje 60.000 m² obnovljene površine
Početna vrijednost	Trenutna godišnja stopa renoviranja 20.000 metara kvadratnih
Rok za ispunjenje koraka	decembar 2025. godine
Ostvareni rezultati	Financijska podrška unapređenju energetske efikasnosti u zgradama u Crnoj Gori značajna je i kontinuirano se sprovodi tokom posljednjih 15 godina. Ukupna površina zgrada obnovljenih u periodu 2024/2025 i prihvatljivih za izvještavanje iznosi 122.509,20 m², čime je znatno premašen cilj od 60.000 m². Samo kroz dva programa premašili smo cilj sa približno 65.000 m², za koje je obezbijeđena i dostavljena odgovarajuća dokumentacija. Međutim, kada se uzmu u obzir svi projekti obuhvaćeni Informacijom usvojenom od strane Vlade, uključujući i dodatne implementatore kao što su Eko-fond i Ministarstvo prosvjete, ukupna obnovljena površina prelazi 122.509,20 m², uz puno poštovanje principa „bez dvostrukog finansiranja“. Mjere energetske obnove primarno su usmjerene na unapređenje energetske karakteristika omotača zgrada (termoizolacija fasada i krovova, zamjena spoljašnje stolarije), ugradnju visokoefikasnih sistema grijanja i hlađenja, modernizaciju sistema rasvjete, kao i instalaciju fotonaponskih sistema za proizvodnju električne energije. Vladina financijska podrška unapređenju energetske efikasnosti strukturirana je kroz dvije komplementarne kategorije: • namjenske projekte energetske efikasnosti u javnim zgradama; • programe podsticaja usmjerene ka domaćinstvima i privrednom sektoru. Namjenski projekti energetske efikasnosti u javnim zgradama Zaključivanjem finansijskih sporazuma sa međunarodnim finansijskim institucijama, kao što su Svjetska banka, Njemačka razvojna banka (KfW) i Evropska banka za obnovu i razvoj (EBRD), Vlada Crne Gore pokrenula je obimne aktivnosti unapređenja energetske efikasnosti u javnim zgradama. Ovi programi su prvenstveno bili usmjereni na sektor obrazovanja i zdravstva (osnovne i srednje škole, studentski domovi, domovi zdravlja, bolnice i ustanove socijalne zaštite). Kako ove ustanove koriste veliki broj korisnika, a koristi su jasno vidljive, njihova realizacija imala je pozitivan uticaj na podizanje svijesti javnosti o prednostima mjera energetske efikasnosti. Programi podsticaja usmjereni ka domaćinstvima i privrednom sektoru: U prethodnom periodu, državna finansijska podrška unapređenju energetske efikasnosti bila je uglavnom usmjerena ka sektoru domaćinstava i realizovana kroz beskamratne kredite, obezbijeđene građanima u saradnji sa komercijalnim bankama. Tokom perioda 2010–2021. godine, sprovedeno je više programa koji su podržavali različite mjere energetske efikasnosti (MONTESOL, ENERGY WOOD, Energetski efikasan dom), kroz koje je podršku dobilo više od 2.000 domaćinstava. Osnivanjem namjenskih finansijskih institucija koje podržavaju zaštitu životne sredine (Fond za zaštitu životne sredine – Eko-fond) i inovacije (Fond za inovacije), stvoreni su uslovi za dalje jačanje i proširenje mehanizama podrške energetske efikasnosti na dodatne ciljne grupe. Kao rezultat međuinstitucionalne saradnje Ministarstva energetike i rudarstva, Eko-fonda, Fonda za inovacije i drugih relevantnih institucija, u periodu 2024/2025 pokrenuta su četiri programa podrške usmjerena ka domaćinstvima, turističkom sektoru i prerađivačkoj industriji. Finansiranje ovih programa obezbijeđeno je kroz paket podrške Evropske komisije za prevazilaženje energetske krize, u ukupnom iznosu od 13 miliona eura. Dodatna podrška sektoru domaćinstava nastavljena je i u 2025. godini kroz saradnju Eko-fonda i Vlade Republike Slovenije, uključujući mjere za promociju e-mobilnosti. Pojašnjenje obuhvata predstavljenih projekata i izbjegavanje dvostrukog finansiranja: U cilju demonstriranja proaktivnog pristupa u ostvarivanju ovog koraka, pregled obuhvata sve relevantne projekte energetske efikasnosti koji su trenutno u toku, bez obzira na fazu njihove realizacije. Međutim, za potrebe kvantitativne procjene, verifikacije i poštovanja principa „bez dvostrukog finansiranja“, u obračun ostvarenih rezultata uključeni su isključivo programi realizovani u periodu 2024/2025, za koje je jasno potvrđeno da nijesu predmet dvostrukog finansiranja iz drugih EU ili međunarodnih instrumenata.

Ovakav pristup obezbjeđuje potpunu transparentnost, sljedivost izvora finansiranja i usklađenost sa zahtjevima verifikacije u okviru Reformske agende i okvira Energetske zajednice.

Detaljan pregled programa podrške unapređenju energetske efikasnosti u zgradama, uključujući ostvarene rezultate u periodu 2024/2025, prikazan je u **Tabeli 1**.

Tabela 1: Informacije o sprovođenju programa energetske efikasnosti u periodu 2024/2025.

Naziv programa	Implementaciono tijelo	Vrsta podrške	Ostvareni rezultati (2024/2025)	Dvostruko finansiranje
Programi za koje smo izvršili proračun obnovljene površine i za koje dostavljamo dokumentaciju				
Projekat “Unaprijeđenje energetske efikasnosti u javnim zgradama”	Ministarstvo energetike i rudarstva/ KfW	Unaprijeđenje energetske efikasnosti javnih objekata (obrazovnih, socijalne zaštite i administrativnih)	Ukupna obnovljena površina 38,958.88 m²	45 miliona eura KfW kredita i 4.7 miliona eura EU granta (WBIF-REEP Plus)
Projekat “Energetska efikasnost u Crnoj Gori – II Faza (MEEP 2)”	Ministarstvo energetike i rudarstva/ Svjetska banka	Unaprijeđenje energetske efikasnosti zdravstvenih objekata	Ukupna obnovljena površina 29,510.40 m²	6 miliona IBRD kredita i 3.9 miliona eura Državnog budžeta
Program za unaprijeđenje obrazovanja u Crnoj Gori	Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacije / EIB	Unaprijeđenje energetske efikasnosti škola, vrtića, domova	Ukupna obnovljena površina 31,528.00 m²	18 miliona eura EIB kredita i 16.9 miliona eura ERI + WBIF granta i 22.7 miliona eura Državnog budžeta
Program podrške za unaprijeđenje energetske efikasnosti u domaćinstvima	Eko fond	Podrška za implementaciju mjera energetske efikasnosti sa stopom podsticaja od 20-70% u zavisnosti od tipa mjere i nivoa razvijenosti opštine	Radovi izvedeni u 3.561 domaćinstvo sa ukupnom površinom od 390.000 m²	8 miliona eura IPA III, kao dio direktne budžetske podrške od EC; 300,000 eur iz budžeta Opštine Pljevlja 500,000 eur iz Eko Fonda.
Programi koji podliježu duplom finansiranju i koji nisu uzeti u obzir prilikom kalkulacije kvadature				
Program za podsticanje energetske efikasnosti u hotelskoj industriji	Eko fond	Subvencije do 60%	Potpisani su ugovori o dodjeli subvencija u ukupnom iznosu od 2,5 miliona EUR za 15 hotela. Radovi su realizovani u 15 hotela	3 miliona eura IPA III, kao dio direktne budžetske podrške od EC;

Program za podsticanje energetske efikasnosti u objektima koji pružaju ugostiteljske usluge u domaćinstvu i seoskom domaćinstvu	Eko fond	Podrška za sprovođenje mjera energetske efikasnosti uz podsticaje do 70%, u zavisnosti od nivoa razvijenosti opštine. Posebno su ciljane manje razvijene i siromašnije opštine..	45 korisnika	500.000 eura, IPA III, kao dio direktne budžetske podrške od EC;
Program energetske efikasnosti i emobilnosti	Eko fond / Vlada Republike Slovenije	Podrška za sprovođenje mjera energetske efikasnosti uz podsticaje do 50%, u zavisnosti od nivoa razvijenosti opštine i stepena zagađenja vazduha.	329 odobrenja	1.65 miliona eura bilateralne podrške
Paralelni program u industriji koji nije uključen u obračun kvadrature.				
Program za podsticanje inovacija u funkciji energetske efikasnosti u industriji	Fond za inovacije	Povećanje energetske efikasnosti i/ili veće korišćenje dostupnih obnovljivih izvora energije od strane MSP u prerađivačkoj industriji kroz uvođenje inovativnih tehnologija. Grantovi (80%).	14 korisnika	2.3 miliona eura iz Državnog budžeta
Proračun obnovljene površine: Program „Unapređenje energetske efikasnosti u javnim zgradama“ = 38.958,88 m²; učešće granta iznosi približno 9,5% ukupnog budžeta. Ukupna površina je umanjena za 9,5% te je u obračun ukupne površine ovog projekta uključeno 35.257,80 m². Projekat „Energetska efikasnost u Crnoj Gori – Faza II (MEEP 2)“ = 29.510,40 m². U okviru ovog projekta ne postoji dvostruko finansiranje. Program za unapređenje energetske efikasnosti u domaćinstvima = 390.000,00 m²; učešće granta iznosi približno 90% ukupnog budžeta. Ukupna površina je umanjena za 90% te je u obračun ukupne površine ovog projekta uključeno 35.451,00 m². Program unapređenja obrazovanja u Crnoj Gori = 31.528,00 m²; učešće granta iznosi približno 29,3% ukupnog budžeta. Ukupna površina je umanjena za 29,3% te je u obračun ukupne površine ovog projekta uključeno 22.290,00 m². Ukupna površina zgrada obnovljenih u periodu 2024/2025. godine, prihvatljiva za izvještavanje, iznosi 122.509,20 m², čime je premašen cilj od 60.000 m², uz puno poštovanje principa „bez dvostrukog finansiranja“. Javna rasvjeta: <i>U skladu sa obuhvatom ovog koraka, koji uključuje i javnu rasvjetu, tokom izvještajnog perioda sprovedene su pripremne aktivnosti, uključujući tehničke terenske procjene i preliminarne ispitivanja infrastrukture javne rasvjete u više opština. Ove aktivnosti bile su usmjerene na identifikaciju prioriternih lokacija, procjenu postojećeg stanja sistema rasvjete i definisanje potencijalnih mjera unapređenja energetske efikasnosti, čime je uspostavljena tehnička osnova za buduće investicije i faze implementacije. Iako je realizacija projekata javne rasvjete većeg obima planirana za naredne periode, sprovedene procjene potvrđuju</i>				

	<i>proaktivan, strukturiran i koordinisan pristup unapređenju energetske efikasnosti u oblasti javne rasvjete, u potpunosti usklađen sa ciljevima ovog koraka.</i>
Dokazi za ispunjenje	<i>Kao dokaz ostvarenja ovog koraka, dostavljena je sljedeća dokumentacija:</i> <i>• izvodi iz projektne dokumentacije koji se odnose na realizovane projekte energetske efikasnosti, uključujući potpisane ugovore, evidencije o realizaciji i zapisnike o primopredaji i prihvatu radova, kojima se potvrđuje da su radovi na prijavljenim objektima u potpunosti završeni;</i> <i>• zvanična Informacija usvojena od strane Vlade Crne Gore, koja obuhvata sve tekuće i realizovane energetske projekte i pruža sveobuhvatnu potvrdu statusa implementacije, čime se dokazuje ispunjenje ovog koraka. Ova Informacija takođe sadrži poseban pregled finansijskih alokacija i izvora finansiranja, obezbjeđujući punu transparentnost i izričito adresirajući izbjegavanje dvostrukog finansiranja iz nacionalnih, EU i drugih međunarodnih izvora;</i> <i>• verifikovane informacije od strane opština o zamjeni i prilagođavanju sistema javne rasvjete.</i>
Provjere izvršene u prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	<i>Implementacija projekata i programa energetske efikasnosti finansiranih od strane međunarodnih finansijskih institucija i međunarodnih donatora podliježe veoma strogim pravilima i procedurama, uključujući detaljno izvještavanje o sprovedenim aktivnostima. Slično tome, projekti koje sprovode Eko-fond i Fond za inovacije realizuju se u skladu sa internim pravilima ovih institucija, koja obuhvataju detaljno praćenje sprovedenih aktivnosti i utrošenih sredstava. Verifikacija je zasnovana na pregledu programske dokumentacije Ministarstva energetike i rudarstva i implementacionih finansijskih institucija, uključujući podatke o realizovanim radovima na obnovi, finansijskim strukturama i ostvarenim obnovljenim površinama. Nalazi potvrđuju da su sprovedeni programi rezultirali kumulativnom obnovljenom površinom koja premašuje cilj od 60.000 m², u skladu sa obavezama prema Energetskoj zajednici, te da su mehanizmi finansijske podrške operativni i efikasno implementirani.</i>
Jasan zaključak o ispunjenosti koraka	<i>U potpunosti ispunjen</i>

Br. 2.4.1.2.

Naziv koraka	Usklađenost s Aktom o gigabitnoj infrastrukturi: zakonodavstvo (primarno i sekundarno) za uspostavljanje sigurnog informacionog Sistema
Početna vrijednost	<i>U toku</i>
Rok za ispunjenje koraka	<i>decembar 2025</i>
Ostvareni rezultati	Reformska agenda Crne Gore 2024–2027 za Instrument EU za reforme i rast predviđa usklađivanje Zakona o korišćenju fizičke infrastrukture za postavljanje elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina sa Zakonom o gigabitnoj infrastrukturi (GIA), koji je Evropska komisija usvojila 11. maja 2024. godine. Revidirani Zakon će regulisati korišćenje fizičke infrastrukture za raspoređivanje brzih elektronskih komunikacionih mreža, uključujući zajedničko korišćenje i koordinisanu izgradnju sa ciljem smanjenja troškova raspoređivanja. Takođe će definisati obaveze u vezi sa prikupljanjem i objavljivanjem podataka o pristupu, zajedničkom korišćenju i koordinisanu izgradnju fizičke infrastrukture; uspostaviti nadležni organ i procedure za rješavanje sporova; obezbediti nadzorne mehanizme; i baviti se drugim pitanjima relevantnim za smanjenje troškova i raspoređivanje komunikacionih mreža velikih brzina. Važeći Zakon o korišćenju fizičke infrastrukture za postavljanje elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina („Službeni list Crne Gore“, br. 1/22) zasnovan je na Direktivi 2014/61/EU, koja je u međuvremenu ukinuta i zamenjena Uredbom (EU) 2024/1309 o mjerama za smanjenje troškova postavljanja gigabitnih mreža (Zakon o gigabitnoj infrastrukturi). Savremeni tehnološki trendovi i potrebe tržišta zahtjevaju ubrzano postavljanje mreža veoma velikog kapaciteta (MVK), veću dostupnost optičkih veza i efikasnije upravljanje fizičkom infrastrukturom u drugim sektorima (energetika, transport, vodosnabdevanje itd.). S obzirom na to da je izgradnja MVK kapitalno intenzivna, omogućavanje pristupa postojećoj fizičkoj infrastrukturi i promocija koordinisane izgradnje značajno smanjuje ukupne troškove i vremenske rokove realizacije projekata. U skladu sa aktivnostima pokrenutim za podršku sprovođenju ovog koraka, u drugom kvartalu 2025. godine formirana je radna grupa, a u novembru je završen prvi nacrt Zakona. Javna rasprava je najavljena 20. novembra, a rok za dostavljanje komentara je 10. decembar. Izveštaj o javnoj raspravi objavljen je 22. decembra 2025. godine na zvaničnoj veb stranici Ministarstva za ekonomski razvoj i sadrži komentare, predloge i sugestije koje su podnijele zainteresovane strane. Na osnovu primljenih komentara i preporuka, Ministarstvo ekonomskog Izveštaj o javnoj raspravi, usvojen je 25. decembra 2025. godine.
Dokazi za ispunjenje	Objavljeni poziv za javnu raspravu: Javni poziv za sprovođenje javne rasprave o tekstu Nacrta Zakona o korišćenju fizičke infr Izveštaj sa javne rasprave: Izveštaj sa javne rasprave
Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	Provjerom je potvrđeno da Reformska agenda Crne Gore 2024–2027 predviđa usklađivanje Zakona o korišćenju fizičke infrastrukture za postavljanje elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina sa Aktom o gigabitnoj infrastrukturi. Takođe je potvrđeno da je u drugom kvartalu 2025. godine formirana radna grupa, da je u novembru 2025. godine izrađen prvi nacrt zakona, te da je sprovedena javna rasprava u periodu od 20. novembra do 10. decembra 2025. godine. Provjerom je utvrđeno da je izveštaj o sprovedenoj javnoj raspravi objavljen 22. decembra 2025. godine na zvaničnoj internet stranici Ministarstva ekonomskog razvoja, koji je usvojen 25. decembra 2025. godine.
Jasan zaključak o ispunjenosti koraka	Djelimično ispunjen

Br. 2.4.2.1

Naziv koraka	Usklađenost sa odlukom EU o digitalnom identitetu
Početna vrijednost	<i>Još nije usaglašeno</i>
Rok za ispunjenje koraka	<i>decembar 2025</i>
Ostvareni rezultati	Usvajanjem Zakona o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu 2017. godine, i njegovim izmjenama i dopunama 2019. godine, Crna Gora je u potpunosti transponovala eIDAS Uredbu (Uredba (EU) br. 910/2014 Evropskog parlamenta i Savjeta od 23. jula 2014. godine o elektronskoj identifikaciji i uslugama poverenja za elektronske transakcije na unutrašnjem tržištu i o stavljanju van snage Direktive 1999/93/EZ) u svoje nacionalno zakonodavstvo, što je potvrdila i Evropska komisija. Na osnovu gore pomenutog zakona, dostupnog na sledećem linku: Zakon o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu, usvojeno je ukupno 11 podzakonskih akata, koji zajedno sa zakonom čine sveobuhvatni regulatorni okvir za korišćenje elektronske identifikacije i usluga poverenja u Crnoj Gori. Crna Gora trenutno radi na izradi novog zakona koji će biti usklađen sa Uredbom (EU) 2024/1183 Evropskog parlamenta i Savjeta od 11. aprila 2024. godine o uspostavljanju okvira za evropski digitalni identitet i izmjeni Uredbe (EU) br. 910/2014 (eIDAS 2). Planirano je da nacrt ovog zakona bude objavljen za javnu konsultaciju do kraja tekuće godine, kako bi se osigurala transparentnost procesa i omogućilo učešće svih relevantnih zainteresovanih strana u njegovoj konačnoj formulaciji.
Dokazi za ispunjenje	Ispunjenje svih koraka u okviru ove aktivnosti biće potvrđeno od strane Ministarstva javne uprave putem sledećih izvora verifikacije: - Objavljen javni poziv za rane konsultacije https://eusluge.euprava.me/eParticipacija/Item/?Id=2098 - Izveštaj o sprovedenoj javnoj raspravi https://www.gov.me/dokumenta/5c7ad0b3-37c9-4f2f-aaa2-ab144a938606
Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	U procesu provjere usklađenosti sa odlukom EU o digitalnom identitetu, sprovedena je detaljna analiza crnogorskog zakonodavnog i institucionalnog okvira u oblasti elektronske identifikacije i usluga poverenja. Provjera je obuhvatila ispitivanje nivoa usklađenosti Zakona o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu i njegovih 11 pratećih podzakonskih akata sa odredbama eIDAS uredbe, što je prethodno potvrđeno kroz procjene Evropske komisije. Pored toga, radi procjene spremnosti za usklađivanje sa novom Uredbom (EU) 2024/1183 (eIDAS 2), održane su konsultacije sa stručnjacima EU specijalizovanim za ovu oblast. Uz njihovu stručnu podršku, tokom cijele 2025. godine sproveden je rad na izradi novog zakona, osiguravajući da je proces razvoja zakonodavstva usklađen sa najnovijim evropskim standardima i najboljim praksama. Planirane konsultacije će potvrditi da su pripremne aktivnosti sprovedene na odgovarajući način i u skladu sa planiranim rokom, obezbeđujući transparentnost, uključivanje svih relevantnih zainteresovanih strana i usklađenost sa zahtevima EU. Nalazi ukazuju da je Crna Gora već uspostavila solidan pravni okvir za elektronsku identifikaciju i usluge poverenja u skladu sa eIDAS-om i aktivno radi na blagovremenom usklađivanju sa unaprijeđenim okvirom koji je predviđen u okviru eIDAS 2.
Jasan zaključak o ispunjenju koraka	Djelimično ispunjen

Br. 2.4.3.2.

Naziv koraka	<i>Uvođenje dijela javnih e-usluga na osnovu plana (1. korak)</i>
Početna vrijednost	<i>Nije dostupno</i>
Rok ispunjenje koraka	<i>decembar 2025</i>
Ostvareni rezultati	<i>Kako bi se zajednički definisao pristup implementaciji Plana digitalnih usluga, Ministarstvo javne uprave formiralo je Operativni tim za definisanje, praćenje i izvještavanje realizacije Plana pune implementacije transakcionih elektronskih servisa na nacionalnim i lokalnom nivou, koji predstavlja prvu instancu u procesu nadzora i izvršavanja ovog Plana. Operativni tim se sastoji od 28 članova iz 22 institucije, koji su u saradnji sa predstavnicima Ministarstva javne uprave identifikovali usluge uključene u Plan, a koje bi mogle biti digitalizovane do kraja 2027. godine.</i> <i>Do sada je postignut značajan napredak u vezi sa obavezama definisanim za 2025. godinu. Od planiranih 57 e-usluga, sve su uspješno implementirane, što predstavlja 100% ukupnog broja predviđenog za 2025. godinu.</i> <i>Na osnovu aktivnosti sprovedenih od usvajanja inicijalnog dokumenta, započeta je revizija Plana pune implementacije, radi ažuriranja prioriteta i dinamike implementacije, poštovanja potreba institucija i korisnika, te osiguranja veće usklađenosti sa strateškim dokumentima.</i> <i>Ministarstvo javne uprave, u saradnji sa Operativnim timom zaduženim za implementaciju Plana, pripremilo je Revidirani Plan usluga, koji je usvojen na 107. sjednici Vlade Crne Gore od 10.12.2025. godine</i>
Dokazi ispunjenje	<i>Ispunjenost koraka biće provjerena putem sljedećih izvora verifikacije:</i> <i>1. Plan pune implementacije transakcionih javnih e-usluga na nacionalnom i lokalnom nivou (2025–2027), usvojen od strane Vlade; Link to Plan</i> <i>2. Plan pune implementacije transakcionih javnih e-usluga na nacionalnom i lokalnom nivou za period 2025–2027, sa zaključkom Vlade ; Link to Conclusion</i> <i>3. Revidirani Plan pune implementacije transakcionih javnih e-usluga na nacionalnom i lokalnom nivou za period 2025–2027, sa statusom implementacije; Link to Revised Plan</i> <i>4. Revidirani Plan pune implementacije transakcionih javnih e-usluga na nacionalnom i lokalnom nivou za period 2025–2027, sa statusom implementacije ; Link to Conclusion</i>  Public_Services_EN Dec25.xlsx <i>5. Lista implementiranih e-usluga</i>
Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	<i>U okviru procesa verifikacije održano je nekoliko sastanaka Operativnog tima, tokom kojih je usko sarađivano sa predstavnicima relevantnih institucija. Na sastancima su u više navrata razmatrane i detaljno analizirane aktivnosti koje su u toku, sa ciljem adekvatnog planiranja uvođenja javnih e-usluga predviđenih za 2026. i 2027. godinu.</i> <i>Tokom verifikacije potvrđeno je da su određene usluge, koje su prvobitno bile planirane za 2026. godinu, već implementirane, te su one u revidiranom planu prikazane kao usluge završene u 2025. godini. Pored toga, institucije su dostavile linkove i dokaze koji potvrđuju implementaciju njihovih pojedinačnih usluga, što je dodatno podržalo verifikaciju postignutog napretka u okviru ovog koraka.</i> <i>Sveukupno, ove provjere omogućile su uspostavljanje jasnog i tačnog pregleda statusa implementacije i osigurala usklađenost sa ažuriranim planom digitalizacije.</i>
Jasan zaključak o ispunjenju koraka	<i>U potpunosti ispunjen</i>

Br. 2.4.4.2.

Naziv koraka	Okviri koji su uvedeni kroz NIS2 usklađivanje (Okvir za koordinisano otkrivanje ranjivosti, Okvir za upravljanje kriznim situacijama), su kreirani i u upotrebi
Početna vrijednost	Još nije primjenljivo
Rok za ispunjenje koraka	decembar 2025
Ostvareni rezultati	Skupština Crne Gore usvojila je Zakon o informacionoj bezbjednosti 19. novembra 2024. godine koji je u potpunosti usklađen sa Direktivom (EU) 2022/2555 (NIS2), čime je uspostavljen sveobuhvatan i moderan zakonski okvir za jačanje sajber bezbjednosti i zaštitu kritične digitalne infrastrukture u Crnoj Gori. Ovaj korak je u potpunosti uskladio nacionalni okvir sajber bezbjednosti Crne Gore sa najnovijim evropskim standardima i uspostavio snažnu pravnu osnovu za sistematski i koordinisani odgovor na sve složenije sajber prijetnje. Kako bi se osigurala puna operativna implementacija Zakona, Vlada Crne Gore usvojila je set pratećih strateških i operativnih dokumenata, uključujući Nacionalni plan za odgovor na sajber prijetnje, ozbiljne sajber prijetnje, sajber incidente i sajber krize, Plan oporavka od katastrofa Ministarstva javne uprave, koje je nadležno za sve vladine informaciono-komunikacione sisteme, te Listu kritičnih i važnih subjekata, u skladu sa zahtjevima NIS2. Pored toga, usvojena je Standardna operativna procedura za upravljanje ranjivostima, koja jasno definiše procedure identifikacije ranjivosti, korišćenje relevantnih alata i mjere za sanaciju incidenata. Takođe, razvijena je i usvojena su Standardna operativna procedura za prevenciju, otkrivanje i odgovor na specifične sajber prijetnje i tehnike napada, uključujući phishing, ransomware, lateral movement, zero-day ranjivosti i distribuirane napade uskraćivanjem usluge (DDoS). Crna Gora je značajno ojačala svoje nacionalne kapacitete za prevenciju, otkrivanje i odgovor na sajber prijetnje, istovremeno unapređujući ukupnu otpornost svog digitalnog ekosistema. Uspostavljen je institucionalni okvir u skladu sa Zakonom o informacionoj bezbjednosti. Vlada je donijela Odluku o osnivanju Agencije za sajber bezbjednost 19. decembra 2024. godine, nakon čega je u decembru 2025. godine imenovano rukovodstvo Agencije, dok naredni korak predstavlja preuzimanje zaposlenih iz Nacionalnog CIRT-a i zapošljavanje novih službenika. Novim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva javne uprave uspostavljena je posebna organizaciona jedinica i planirano jačanje kadrovskih kapaciteta u okviru Vladinog CIRT-a. Na osnovu sprovedenih aktivnosti, uspostavljen je sveobuhvatan okvir proistekao iz Direktive NIS2, koji je u potpunosti operativan. Ovaj okvir obuhvata zakonske, institucionalne i operativne mehanizme neophodne za efektivnu primjenu zahtjeva NIS2 u praksi. On pruža jasno definisane uloge i odgovornosti nadležnih organa i regulisanih subjekata, uspostavlja mehanizme koordinisanog upravljanja ranjivostima i izvještavanja o incidentima, te osigurava strukturisano upravljanje krizama i međuinstitucionalnu saradnju u slučaju većih sajber incidenata ili sajber kriza.
	Ispunjenost ovog koraka verifikuje se putem sljedećih izvora: 1. Ukaz o proglašenju Zakona o informacionoj bezbjednosti, objavljen u Službenom listu Crne Gore br. 113/24 od 27. novembra 2024. godine; Link

Dokazi za ispunjenje	2. Predlog nacionalnog plana za odgovor na sajber prijetnju, ozbiljnu sajber prijetnju, incidente i sajber krizu ; Link  National Plan for Response to Cyber 1 3. Nacionalni plan za odgovor na sajber prijetnju, ozbiljnu sajber prijetnju, incidente i sajber krizu ; Zaključak Vlade  Zaključak - Nacionalni plan javn 4. Nacionalni plan za odgovor na sajber prijetnju, ozbiljnu sajber prijetnju, incidente i sajber krizu – Operativni plan, INT 01-19/25 od 18. decembra 2025. godine; 5. Plan oporavka od katastrofa , INT 01-21/25 18. decembra 2025. godine; 6. Lista ključnih i važnih subjekata; INT 01-20/25 18. decembra 2025. godine; 7. Standardna operativna procedura za upravljanje ranjivostima , INT 01-18/25 2. decembra 2025. godine ; 8. Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Ministarstva javne uprave Link  MJU Pravilnik o sistematizaciji.pdf
Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	Postupkom verifikacije potvrđeno je da je Vlada Crne Gore usvojila sva ključna prateća strateška i operativna dokumenta neophodna za efikasnu primjenu Zakona o informacionoj bezbjednosti, uključujući Nacionalni plan za odgovor na sajber prijetnje, ozbiljne sajber prijetnje, sajber incidente i sajber krize, Plan oporavka od katastrofa, Listu kritičnih i važnih subjekata, Standardnu operativnu proceduru za upravljanje ranjivostima, kao i standardne operativne procedure za prevenciju, otkrivanje i odgovor na phishing, ransomware, lateral movement, zero-day ranjivosti i distribuirane napade uskraćivanjem usluge (DDoS). Provjerama je utvrđeno da su ovi instrumenti međusobno usklađeni i operativni, te da obezbjeđuju sveobuhvatan pravni, institucionalni i operativni okvir proistekao iz NIS2 Direktive. Jasno su definisane uloge i odgovornosti nadležnih organa i regulisanih subjekata, uspostavljeni su mehanizmi za koordinisano upravljanje ranjivostima i prijavljivanje incidenata, kao i strukturirano upravljanje krizama i međuinstitucionalna koordinacija. Na osnovu utvrđenih nalaza, zaključuje se da je Crna Gora uspostavila funkcionalan okvir usklađen sa NIS2, koji značajno jača nacionalne kapacitete za prevenciju, otkrivanje i odgovor na sajber prijetnje, uz istovremeno unapređenje ukupne otpornosti digitalnog ekosistema.
Jasan zaključak o ispunjenju koraka	<i>U potpunosti ispunjen</i>

Naziv koraka	Formiranje nadležnog organa i liste entiteta. Agencija za sajberbezbjednost (koja djeluje kao nadležni organ kako je definisano u NIS2) je operativna: ima dovoljan broj zaposlenih, opremljena da vrši nadzorna ovlašćenja, vrši nadzorne provjere. Lista entita u djelokrugu nacionalnog zakona usklađenog sa direktivom NIS2 je finalizovana
Početna vrijednost	<i>U toku</i>
Rok za ispunjenje koraka	<i>decembar 2025</i>
Ostvareni rezultati	<i>Na osnovu Zakona o informacionoj bezbjednosti, Vlada Crne Gore je, na sjednici održanoj 19. decembra 2024. godine, donijela Odluku o osnivanju Agencije za sajber bezbjednost, koja je objavljena u Službenom listu Crne Gore, br. 125/2024 od 26. decembra 2024. godine, i stupila je na snagu 27. decembra 2024. godine.</i> <i>Na predlog Ministarstva javne uprave, Vlada Crne Gore imenovala je rukovodstvo Agencije za sajber bezbjednost. Na sjednici održanoj 8. decembra 2025. godine imenovan je vršilac dužnosti direktora Agencije, dok je Odluka o imenovanju Savjeta Agencije donesena na sjednici 10. decembra 2025. godine.</i> <i>Naredni korak predstavlja donošenje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Agencije, kojim će biti definisana unutrašnja struktura, ključne nadležnosti i operativni mehanizmi novouspostavljene institucije. Nakon donošenja Pravilnika, uslijediće prenos zaposlenih iz Nacionalnog CIRT-a, u skladu sa Zakonom o informacionoj bezbjednosti. Ovaj proces će obezbijediti kontinuitet stručnih znanja i integraciju postojećih kapaciteta unutar nove Agencije, što je od ključnog značaja za njen nesmetan početak rada i dalji razvoj.</i> <i>Takođe, u skladu sa obavezama proisteklim iz Zakona o informacionoj bezbjednosti, Vlada Crne Gore je donijela i Listu ključnih i važnih subjekata.</i>
Dokazi za ispunjenje	<i>Ispunjenost ovog koraka potvrđuje se putem sljedećih izvora:</i> <i>1. Odluka o osnivanju Agencije za sajber bezbjednost; Link to Conclusion</i> <i>2. Predlog za imenovanje vršioca dužnosti direktora Agencije za sajber bezbjednost; Link</i> <i>3. Predlog za imenovanje predsjednika i tri člana Savjeta Agencije za sajber bezbjednost, Link</i> <i>4. Lista ključnih i važnih subjekata, INT.br 01-../25 of December, 2025</i>
Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	<i>Crna Gora je uspostavila institucionalni okvir predviđen Zakonom o informacionoj bezbjednosti. Vlada je donijela Odluku o osnivanju Agencije za sajber bezbjednost 19. decembra 2024. godine, koja je stupila na snagu nakon objavljivanja u Službenom listu. Naknadno su, odlukama Vlade u decembru 2025. godine, imenovani vršilac dužnosti direktora Agencije i Savjet Agencije, čime je obezbijeđeno upravljanje i nadzor nad radom Agencije. U skladu sa Zakonom, Vlada je takođe usvojila Listu ključnih i važnih subjekata, čime je ispunjen jedan od osnovnih zahtjeva NIS2. Pripreme za donošenje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji su u toku, nakon čega će uslijediti preuzimanje zaposlenih iz Nacionalnog CIRT-a.</i> <i>Ove aktivnosti potvrđuju da je nadležni organ formalno uspostavljen i da su obezbijeđeni svi potrebni pravni i institucionalni preduslovi za operativnu implementaciju.</i>
Jasan zaključak o ispunjenju koraka	<i>Djelimično ispunjen</i>

Br. 2.4.4.4.

Naziv koraka	Nacionalni i vladini CIRT-ovi su operativni u skladu sa zahtjevima NIS2 i dostižu barem status "akreditovan" na TF CSIRT Trusted Introducer-u
Početna vrijednost	<i>Još nije uspostavljeno</i>
Rok za ispunjenje koraka	<i>decembar 2025</i>
Ostvareni rezultati	<i>Jedan od ključnih reformskih koraka je uspostavljanje Nacionalnog i Vladinog CIRT-a (Computer Incident Response Team), koji funkcionišu u skladu sa zahtjevima evropske NIS2 Direktive.</i> <i>CIRT državne uprave je već postigao dogovore o podršci i sponzorstvu sa partnerskim CIRT timovima iz Slovenije i Letonije, dok je u toku postupak dobijanja statusa „Listed“ na TF-CSIRT Trusted Introducer platformi.</i> <i>Paralelno, Nacionalni CIRT se nalazi u procesu ponovnog dobijanja statusa „Listed“. Nakon institucionalnog uspostavljanja Agencije za sajber bezbjednost, ovaj status će biti formalno prenesen na Agenciju, jer će Nacionalni CIRT postati integralni dio njene organizacione strukture.</i> <i>Opšti cilj je da i Vladin CIRT i Agencija za sajber bezbjednost postignu status „Accredited“ na TF-CSIRT Trusted Introducer platformi do sredine naredne godine, čime bi se potvrdila puna operativna zrelost i usklađenost sa najvišim međunarodnim standardima.</i>
Dokazi za ispunjenje	<i>Ispunjenost ovog koraka potvrđuje se putem sljedećih izvora:</i> <i>1. https://tf-csirt.org/trusted-introducer/directory/teams/cirtme-me/</i>
Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	<i>Preduzeti su konkretni i mjerljivi koraci ka uspostavljanju i operativnom funkcionisanju Nacionalnog i Vladinog CIRT-a u skladu sa zahtjevima NIS2 Direktive.</i> <i>Ove aktivnosti pokazuju da je Vladin CIRT ostvario formalne dogovore o podršci i sponzorstvu sa partnerskim CIRT timovima iz Slovenije i Letonije, te da je postupak za dobijanje statusa „Listed“ na TF-CSIRT Trusted Introducer platformi aktivno u toku.</i> <i>Paralelno, Nacionalni CIRT će preneti status „Listed“ na Agenciju za sajber bezbjednost po njenom punom uspostavljanju.</i> <i>Ove aktivnosti ukazuju na strukturisan i realan plan ka postizanju statusa „Accredited“ za oba subjekta do sredine naredne godine, što pokazuje napredak u operativnoj zrelosti, usklađenost sa međunarodnim standardima i poštovanje zahtjeva NIS2 Direktive.</i>
Jasan zaključak o ispunjenju koraka	<i>Djelimično ispunjen</i>

Br. 3.1.1.3.

Naziv koraka	20% studenata visokog obrazovanja (od kojih je 50% žena) ima koristi od učenja zasnovanog na radu kod poslodavaca
Početna vrijednost	5% od ukupne studentske populacije
Rok za ispunjenje koraka	decembar 2025
Ostvareni rezultati	Od aprila mjeseca 2025. godine otpočet je rad na ovom koraku. Formiranje Koordinacione grupe za praćenje saradnje između ustanova visokog obrazovanja i poslodavaca. Koordinaciona grupa sačinjena je od predstavnika: Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija, Univerziteta Crne Gore, Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, Privredne komore Crne Gore, Unije poslodavaca Crne Gore. Koordinaciona grupa bila je preuzela obavezu: evidentiranja i provjere svih potpisanih ugovora o praktičnoj nastavi,, provjere pravne valjanosti dokumenata, kvalitet mentorskog nadzora, poštovanje prava i obaveza studenata tokom prakse, uspostavljanje elektronske baze za praćenje praktične nastave (novog softvera), U junu i julu 2025. godine izvršen je preliminarri pregled postojećih ugovora o saradnji između fakultetskih jedinica i poslodavaca. Konstatovano je da se nalazi u početnoj fazi prikupljanja i sistematizacije dokumentacije, jer je veliki broj fakultetskih jedinica tek započeo intenzivniju saradnju sa privredom. Cilj je bio uspostavljanje prvobitne baze ugovora, identifikovanje ustanova koje imaju razvijenu saradnju sa poslodavcima, kao i mapiranje onih koje tek treba da unaprijede ovu oblast. Ovaj proces omogućio je da Koordinaciona grupa do decembra 2025. godine dobije potpuno ažuriranu evidenciju potpisanih ugovora i analitičke podatke koji su tada razmotreni po fakultetima. U 2025. godini obezbjedili smo zaključivanje ukupno 63 ugovora između fakultetskih jedinica i poslodavaca (privatnih i državnih). Kvota koje je bila neophodna predviđena planom rasta za oblast praktične nastave između ustanova visokog obrazovanja i poslodavaca je 50 potpisanih ugovora u 2025.. Fakulteti sa najvećim brojem potpisanih ugovora – prednjači Ekonomski fakultet Univerziteta Crne Gore. Sa sljedećim poslodavcima: 1. 13 Jul Plantaže 2. SI Finance doo 3. Unija poslodavaca Crne Gore 4. Nelt MNE 5. Monteput d.o.o 6. Mikrokreditna institucija Moj Kredit doo 7. Rudi komerc 8. Fond za inovacije Crne Gore 9. GRAWE osiguranje a.d 10. Fond PIO Crne Gore 11. Finance plus doo 12. Erste Banka Crne Gore 13. Economic Team doo 14. E3Consulting d.o.o 15. Državna revizorska institucija 16. ČIKOM doo 17. Crnogorska komercijalna banka 18. Centralna banka Crne Gore 19. Business Consulting Montenegro doo 20. Bombeton doo Cetinje 21. Berto company 22. Alter Modus doo 23. Agencija za nadzor osiguranja Crne Gore 24. Uprava javnih prihoda Bijelo Polje 25. Universal Capital Banka AD 26. DOO IPC Tehnopolis

27. MIMA agencija
28. Lovćen osiguranje AD
29. Komuna doo
30. ISOMONT doo
31. Institut sertifikovanih računovođa Crne Gore
32. IDEA CG doo
33. Investiciono društvo TF Capital AD
34. ICL Montenegro doo
35. Hotels Group Montenegro Stars d.o.o Budva

Fakultet političkih nauka UCG:

36. Standard Media d.o.o
37. Daily Press d.o.o
38. Radio i Televizija Crne Gore (RTCG)

Građevinski fakultet UCG:

39. Maljat Stone AD
40. FIDIJA
41. BEMAX d.o.o
42. Opština Berane
43. Opština Bijelo Polje
44. VHM Solutions doo
45. Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju
46. STRABAG doo

Metalurško-tehnološki fakultet UCG:

47. Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju (dodatni ugovor)
48. . Elektroprivreda Crne Gore AD Nikšić
49. Hemosan d.o.o
50. INGISPEKT
51. Institut za javno zdravlje
52. IPC Tehnopolis
53. Deponija d.o.o
54. TARA Aerospace AD Mojkovac
55. Trebjesa d.o.o
56. Ekološki pokret OZON
57. CETI
58. DOO Project Consulting (PROCON)

Mašinski fakultet UCG:

59. CEDIS – Crnogorski elektrodistributivni sistem

Prirodno-matematički fakultet:

60. UDAČA d.o.o

Pomorski fakultet:

61. . Hotels Group Montenegro Stars (drugi ugovor)

Fakultet likovnih umjetnosti:

62. Gimnazija “Slobodan Škerović” – nastavna baza

Fakultet dramskih umjetnosti:

63. Akademija umjetnosti Univerziteta u Banjoj Luci

Praktična nastava u 2025. godini realizovana je na većem broju fakultetskih jedinica Univerziteta, kroz različite studijske programe i nastavne predmete, u skladu sa nastavnim planovima i potpisanim ugovorima o realizaciji stručne i praktične nastave.

Na Arhitektonskom fakultetu praktična nastava se sprovodi u okviru integrisanih studija Arhitektura kroz predmet stručna praksa. Tokom 2025. godine praksu je obavio ukupno 41 student, od čega 31 žena i 10 muškaraca.

Na Ekonomskom fakultetu praktična nastava realizovana je na osnovnim akademskim studijama Ekonomija, osnovnim primijenjenim studijama Menadžment, osnovnim primijenjenim studijama Menadžment u Bijelom Polju, kao i na osnovnim akademskim studijama Business and Economics kroz predmete Professional Development I, II, III i IV. Ukupno je praksu obavilo 202 studenta, među kojima je bilo 137 žena i 65 muškaraca.

Na Fakultetu dramskih umjetnosti u 2025. godini praktičnu nastavu je obavilo ukupno 29 studenata, od čega 17 žena i 12 muškaraca. Praksa je sastavni dio nastavnih planova studijskih programa (gluma, režija, produkcija).

Na Fakultetu likovnih umjetnosti praktična nastava se realizuje kroz predmet Metodika likovnog vaspitanja, kao i na studijskom programu Konzervacija i restauracija, gdje se stručna

	nastava izvodi u muzeju. U izvještajnoj godini praksu je završilo 39 studenata, među kojima je bilo 31 žena i 8 muškaraca. Na Fakultetu političkih nauka praktična nastava je u 2025. godini realizovana na studijskim programima Novinarstvo i Politikologija. Ukupno je praktičnu nastavu obavilo 69 studenata, od kojih su 48 žene i 21 muškarac. Na Građevinskom fakultetu praktična nastava se realizuje na osnovnim akademskim studijama Građevinarstvo i master akademskim studijama Konstrukcije. Tokom 2025. godine prasu su obavila 22 studenta, od čega 13 žena i 9 muškaraca. Na Mašinskom fakultetu praktična nastava je realizovana na osnovnim akademskim studijama Mašinstvo i Mehatronika, kao i na master akademskim studijama Drumskog saobraćaja, kroz predmet stručna praksa. Ukupan broj studenata koji su obavili praksu iznosi 44, pri čemu je evidentirano 13 žena i 31 muškarac. Na Metalurško-tehnološkom fakultetu praktična nastava je organizovana na osnovnim akademskim studijama Metalurgija i materijali, Hemijska tehnologija i Zaštita životne sredine kroz predmet stručna praksa. Tokom 2025. godine praksu je obavilo ukupno 86 studenata, od kojih su 72 žene i 14 muškaraca. Na Pomorskom fakultetu u 2025. godini praktičnu nastavu je obavilo ukupno 75 studenata, među kojima su bile 52 žene i 23 muškarca. Na Pravnom fakultetu praktična nastava realizovana je kroz pravne klinike na osnovnim akademskim studijama Pravne nauke, kao i na master akademskim studijama Građansko, Krivično, Međunarodno i Poslovno pravo. Tokom izvještajne godine praksu je obavio 131 student, od čega 101 žena i 30 muškaraca. Ukupan broj studenata koji su u 2025. godini obavili praktičnu nastavu na navedenim fakultetima i kod poslodavaca sa kojima su ugovori potpisani tokom 2025. godine je 738, pri čemu je evidentirano 535 žena i 203 muškarca. Procentualno posmatrano, žene čine 72,5%, dok muškarci čine 27,5% ukupnog broja studenata koji su učestvovali u realizaciji praktične nastave. Koordinaciona grupa bila je aktivno uključena u: • pripremu Studije izvodljivosti za uspostavljanje elektronske baze; • izradu tehničke i funkcionalne specifikacije tendera; • davanje stručnih smjernica Univerzitetu Crne Gore. Tender za izbor izvođača raspisao je Univerzitet Crne Gore, a rok za izbor ponuđača je 31.12.2025. godine. Studija izvodljivosti – Arhitektura softverskog rješenja U okviru razmatranja Studije izvodljivosti, posebna pažnja bila posvećena je tehničkom konceptu i arhitekturi planiranog softverskog rješenja. Studija predviđa da elektronska baza za praćenje praktične nastave bude zasnovana na REST (Representational State Transfer) arhitekturi, koja predstavlja savremeni standard za izgradnju pouzdanih i interoperabilnih web servisa. REST arhitektura definisla je skup pravila i principa pomoću kojih se kreiraju RESTful web servisi, omogućavajući jednostavnu i efikasnu komunikaciju između različitih informacionih sistema, uključujući postojeće sisteme Univerziteta Crne Gore i eventualne spoljne servise drugih institucija. Ključna prednost ovakvog pristupa bila je interoperabilnost, odnosno mogućnost nesmetane razmjene podataka između različitih računarskih sistema, čime se obezbjeđuje dugoročna održivost i fleksibilnost platforme. Studija je posebno istakla sljedeće osnovne karakteristike ove arhitekture: • Klijent–server model: Sistem jasno razdvaja korisnički interfejs od aplikativnog sloja, što omogućava jednostavnije održavanje i nadogradnju softvera. Poslovna logika izvršava se kroz RESTful servise koje klijent poziva po potrebi. • Stateless komunikacija: Server ne čuva informacije o prethodnim interakcijama klijenta, što povećava stabilnost sistema i omogućava bolje opterećenje i skaliranje. • Višeslojna struktura: REST omogućava da klijenti komuniciraju sa serverima direktno ili preko posrednika (npr. proxy, load balancer), što dodatno povećava sigurnost i performanse sistema. Kada je u pitanju priprema tendera vodilo se računa da je osnovni cilj projekta je digitalizacija sistema planiranja i realizacije praktične nastave. Projekat treba da obezbijedi: • efikasnu organizaciju i praćenje praktične nastave kroz jedinstvenu elektronsku platformu; • transparentnu komunikaciju između svih učesnika: studenta, predmetnog nastavnika, saradnika i mentora poslodavca;
--	--

	• smanjenje administrativnog opterećenja i povećanje tačnosti podataka; • unapređenje saradnje između Ministarstva, Univerziteta Crne Gore i privrede Oblici praktične nastave obuhvaćeni softverom Praktična nastava na univerzitetima realizuje se u dva osnovna oblika, a oba će biti integrisana u novi informacioni sistem. Praktična nastava na univerzitetu Ovaj vid praktične obuke odvija se u laboratorijama, kabinetima i vježbaonicama fakulteta. Realizaciju nadgledaju predmetni nastavnici i saradnici. Softver će omogućiti praćenje prisustva, zadataka koje student izvršava, vođenje digitalnog dnevnika rada i evaluaciju koju unosi akademsko osoblje. Ovaj dio platforme biće vidljiv isključivo ovlaštenom univerzitetskom osoblju. Praktična nastava kod poslodavaca Ovaj oblik obuke realizuje se u saradnji univerziteta sa institucijama, ustanovama i privrednim subjektima. Studenta prate mentor poslodavca i predstavnik univerziteta. Softver će omogućavati praćenje rasporeda i trajanja prakse, lista aktivnosti koje student izvršava, digitalni dnevnik prakse koji student unosi, a mentor poslodavca i nastavnik verifikuju, kao i evaluaciju kroz standardizovane obrasce. Evidencija i administracija Sistem će sadržati centralnu bazu podataka o studentima, predmetima, nastavnicima, saradnicima, poslodavcima i mentorima, uz mogućnost automatske dodjele studenata odgovarajućim oblicima praktične nastave. Planiranje i praćenje Omogućiće kreiranje plana praktične nastave po predmetima, praćenje prisustva, realizovanih aktivnosti i vođenje digitalnog dnevnika rada studenata. Komunikacija Platforma će uključivati poruke, obavještenja o rokovima i obavezama, te razmjenu dokumentacije u digitalnom formatu između studenata, nastavnika i mentora. Evaluacija i izvještavanje Sistem će omogućiti evaluaciju studenata kroz standardizovane obrasce za mentore poslodavca i univerzitetsko osoblje, automatsko generisanje izvještaja i napredne analitičke prikaze po studentu, grupi, predmetu ili poslodavcu. Posjete poslodavaca su u toku i trajaće do aprila 2026. godine, sa ciljem potpune kontrole svih poslodavaca, kao i praćenje rada studenata i njihovog usavršavanja.
Dokazi za ispunjenje	1. Potpisano ukupno 63 ugovora između fakultetskih jedinica i poslodavaca (privatnih i državnih). Kvota koje je bila neophodna predviđena planom rasta za oblast praktične nastave između ustanova visokog obrazovanja i poslodavaca je 50 potpisanih ugovora u 2025.; 2. Studija izvodljivosti za uspostavljanje elektronske baze softvera za praćenje praktične nastave; 3. Priprema tendera za elektronsku bazu i objava tendera preko CejNa; 4. Plan praćenja praktične nastave u skladu sa novim softverom; 5. Posjete i obilasci poslodavaca (izvještaji i fotografije) od decembra 2025. do aprila 2026. Svi izvori verifikacije se nalaze na linku https://www.swisstransfer.com/d/f4037b11-6e78-4f89-a532-9a2423260a97
Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	Kako bi se obezbijedila efikasna organizacija, praćenje i evaluacija rada studenata, neophodno je bilo uspostaviti digitalno softversko rješenje koje povezuje studente, akademsko osoblje i poslodavce, uz potpunu transparentnost i automatizaciju procesa. Povećati učešće privrede i što veći broj poslodavaca kod kojih student treba da obavljaju praksu, što je ostvareno potpisivanjem ugovora u 2025. godini. Učešće najmanje 20 % studenata, sa akcentom na žene (studentkinje). Uspostavljanje novog plana za praćenje realizacije praktične nastave koji će pratiti novo softversko rješenje odnosno elektronsku bazu. Obilasci poslodavaca i studenata na praksi kroz formu izvještavanja koja obuhvata sve bitne elemente koje pomažu da se suzbiju nepravilnosti.
Jasan zaključak o ispunjenju koraka	U potpunosti ispunjen

Br. 3.1.1.4.

Naziv koraka	Upravljanje karijerom i savjetovanje: - novi model za upravljanje karijerom i savjetovanje usvojen u okviru Strategije vođenja karijere i savjetovanja 2025-2030.
Početna vrijednost	Nije uspostavljeno
Rok za ispunjenje koraka	decembar 2025
Ostvareni rezultati	<i>U julu 2025. godine usvojena je nova Strategija karijernog savjetovanja i vođenja 2025-2030. Strategija definiše model karijernog savjetovanja i vođenja. To podrazumijeva obuku karijernih savjeta i njihov rad u osnovnim srednjim školama i na univerzitetu. Karijerni savjetnici će koristiti instrumente za procjenu sposobnosti i interesovanja učenika tokom procesa usmjeravanja. Takođe, biće razvijena platforma preko koje će se pratiti karijerni put učenika tokom školovanja, nakon školovanja i tokom karijere. U toku je i izrada Okvira nacionalnog kurikulumu koji predviđa karijerno savjetovanje i vođenje kao krozkurikularnu temu, ali i kao nastavni predmet na kraju osnovnog obrazovanja. U toku je i proces akreditacije obuka za nastavnike, kao i izada programa obuka za trenere i karijerne savjetnike u obrazovnim ustanovama.</i> <i>U decembru 2025. godine usvojen je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija. Ovim pravilnikom definisano je uspostavljanje Direkcije za karijerno savjetovanje i vođenje u okviru Direktorata za karijerno savjetovanje i vođenje i starteško planiranje i upravljanje. Zadatak ove direkcije biće kreiranje politika i njihovo sprovođenje u oblasti karijernog savjetovanja, kao i koordinacija aktivnosti između obrazovnog sistema, Zavoda za zapošljavanje, privrede i drugih.</i> <i>Početkom decembra 2025. godine Nacionalni Savjet za obrazovanje usvojio je Okvir za vještine upravljanja karijerom sa Profilom kompetencija za praktičare karijernog vođenja i Etičkim kodeksom ponašanja za praktičare karijernog vođenja. Ovaj dokument predstavlja osnovu za pripremu programa obuke za karijerne savjetnike, kao i za njihovu zakonsku i stručnu integraciju u obrazovni sistem.</i> <i>Novi model obuhvata: izradu programa obuke za 30 trenera, izradu programa obuke za 800 karijernih savjetnika, međukurikularni pristup kroz primjenu međupredmetne teme, obuke nastavnika za primjenu međukurikularnog pristupa, uvođenje novog predmeta u 8. i 9. razredu, izradu platforme karijerni put (putem koje će se pratiti razvoj učenika), testiranje učenika (interesovanja inteligencija) s ciljem usmjeravanja. Sve ove aktivnosti proističu iz Strategije, prilikom čije izrade smo imali ekspertsku podršku Evropske trening fondacije i Austrijske agencije za obrazovanje i internacionalizaciju.</i>
Dokazi za ispunjenje	Strategija karijernog savjetovanja i vođenja 2025-2030. https://www.gov.me/dokumenta/c5343fcc-2a27-49ea-9a91-6c117b009076 Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija https://www.gov.me/dokumenta/04e10606-c5a8-4e7e-88b9-ddef29ba12ec Okvir za vještine upravljanja karijerom sa Profilom kompetencija za praktičare karijernog vođenja i Etičkim kodeksom ponašanja za praktičare karijernog vođenja https://www.gov.me/dokumenta/1cac5fa9-485a-4b93-9f89-d8b7b509c73c
Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	Uspostavljan je model karijernog savjetovanja i vođenja koji je definisan donesenom Strategijom karijernog savjetovanja i vođenja 2025-2023. (model je opisan u dijelu Ostvareni rezultati).
Jasan zaključak o ispunjenju koraka	U potpunosti ispunjen

Br.3.1.3.1.

Naziv koraka	Aktivacija korisnika materijalnog obezbjeđenja: Zakon o socijalnoj i dječjoj zaštiti i prateći podzakonski akti izmijenjeni su kako bi se omogućio postepeni prelazak sa korišćenja materijalnog obezbjeđenja na aktivaciju na tržištu rada.
Početna vrijednost	Važeći zakon ne predviđa nikakve podsticaje za korisnike materijalne podrške koji ulaze na tržište rada.
Rok za ispunjenje koraka	decembar 2025
Ostvareni rezultati	Zakon o socijalnoj i dječjoj zaštiti izmijenjen je kako bi se omogućila aktivacija korisnika materijalnog obezbjeđenja. Predložene izmjene Zakona predviđaju podsticaje za ohrabrivanje radno sposobnih korisnika materijalnog obezbjeđenja da zasniju trajni radni odnos i da svoj prihod zasnivaju na radu, a ne na materijalnom obezbjeđenju. Izmjenama Zakona propisano je da se prihod ostvaren kroz mjere aktivne politike zapošljavanja ili zaposlenje (član 31a) ne uračunava u punom iznosu prilikom utvrđivanja prava na materijalno obezbjeđenje. Uvođenje prava na zadržavanje 50% iznosa materijalnog obezbjeđenja u trajanju do 12 mjeseci tokom zaposlenja predstavlja konkretan podsticaj za aktivaciju. Izmjenama je izričito propisano da pravo na materijalno obezbjeđenje ne prestaje tokom učešća u mjerama aktivne politike zapošljavanja, uključujući i one koje podrazumijevaju zasnivanje radnog odnosa, u trajanju do 12 mjeseci. Izmjenama Zakona uspostavljeni su i mehanizmi institucionalne koordinacije. U tom smislu, Zavod za zapošljavanje ima obavezu razmjene informacija sa centrima za socijalni rad (član 28). Takođe, dva pravilnika koja prate Zakon detaljno propisuju uslove za ostvarivanje materijalnog obezbjeđenja u sistemu socijalne i dječje zaštite, kao i sadržaj i formu individualnog plana aktivacije i način sprovođenja mjera socijalne inkluzije za radno sposobne korisnike materijalnog obezbjeđenja.
Dokazi za ispunjenje	Ukaz o proglašenju Zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti Zakon Predlog Pravilnika o dopuni Pravilnika o bližim uslovima za ostvarivanje osnovnih materijalnih davanja iz socijalne i dječje zaštite i medicinskim indikacijama za ostvarivanje prava na materijalno obezbjeđenje, dodatka za njegu i pomoć, ličnu invalidninu i naknadu zarade za rad sa polovinom punog radnog vremena  Pravilnik o blizim uslovima i medicinsk Predlog Pravilnika o izmjenama i dopuni Pravilnika o sadržini i obliku individualnog plana aktivacije i načinu sprovođenja mjera socijalne uključenosti radno sposobnih korisnika materijalnog obezbjeđenja  pravilnik o sadržini i obliku individualn
Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	Dopune Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti uvedene su radi omogućavanja i podsticanja aktivacije radno sposobnih korisnika materijalnog obezbjeđenja. Na taj način zakonodavni okvir za aktivaciju je dodatno ojačan, čime je otklonjen ranije identifikovani nedostatak u pravnom sistemu. Dopune Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, koje omogućavaju aktivaciju korisnika materijalnog obezbjeđenja radi uključivanja na tržište rada, usvojene su na inicijativu poslanika Skupštine Crne Gore. Predlog dopuna Zakona upućen je 25. novembra 2025. godine Odboru za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore. Predložene dopune uspostavljaju finansijske podsticaje, obezbjeđuju kontinuitet prava tokom procesa aktivacije, jačaju institucionalnu

	koordinaciju i formalno ugrađuju princip postepenog prelaska sa socijalne pomoći na zaposlenje. Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 4. decembra 2025. godine dala pozitivno mišljenje na predložene dopune Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti. U skladu sa Poslovnikom Skupštine Crne Gore, Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore je na sjednici održanoj 22. decembra 2025. godine dao pozitivno mišljenje na dopune Zakona. Skupština Crne Gore je na plenarnoj sjednici održanoj 27. decembra 2025. godine usvojila Zakon o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, čime su stvoreni uslovi za izmjene dva pravilnika. Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije pripremilo je predlog Pravilnika o dopuni Pravilnika o bližim uslovima za ostvarivanje osnovnih materijalnih davanja iz socijalne i dječje zaštite i medicinskim indikacijama za ostvarivanje prava na materijalno obezbjeđenje, dodatka za njegu i pomoć, ličnu invalidninu i naknadu zarade za rad sa polovinom punog radnog vremena i predlog Pravilnika o izmjenama i dopuni Pravilnika o sadržini i obliku individualnog plana aktivacije i načinu sprovođenja mjera socijalne uključenosti radno sposobnih korisnika materijalnog obezbjeđenja, čime su stvoreni uslovi da Zavod za zapošljavanje započne sprovođenje aktivnih mjera tržišta rada (APZ) za korisnike materijalnog obezbjeđenja. Radna grupa za izradu predloga dva pravilnika okončala je rad na izmjenama, 30. decembra 2025. godine. Podzakonski akti su upućeni Sekretarijatu za zakonodavstvo radi obezbjeđivanja pravnog mišljenja na dan 31.12.2025. godine. Pozitivno mišljenje Sekretarijata dostavljeno je 14. januara 2026. Istog dana, pravilnici su dostavljeni „Službenm listu CG“ na objavljivanje.
Jasan zaključak o ispunjenju koraka	<i>U potpunosti ispunjen</i>

Br. 3.2.1.1

Naziv koraka	<i>Pokrenute tenderske procedure za izgradnju ili renoviranje škola kako bi se smanjio broj smjena u najnaseljenijim osnovnim školama sa sadašnjih 5 smjena na najviše 3 do decembra 2027</i>
Početna vrijednost	<i>Pokrenuto 13 od 48 tenderskih procedura</i>
Rok za ispunjenje koraka	<i>decembar 2025</i>
Ostvareni rezultati	<i>Sve planirane tenderske procedure za izgradnju ili renoviranje škola pokrenute su do kraja 2025. godine, čime su se stekli uslovi da se broj smjena u osnovnim školama smanji sa sadašnjih 5 na najviše 3 do kraja 2027. godine.</i> <i>U nastavku je dat pregled tenderskih procedura:</i> <i>Završena je tenderska procedura i odabran obrađivač Glavnog projekta nove osnovne škole u City kvartu (aktivnost 1). Izgradnjom ove škole rasteretiće se postojeće škole "Maksim Gorki", "Štampar Makarije" i "Sutjeska", tako da će se broj smjena smanjiti na maksimalnih tri.</i> <i>Završena je tenderska procedura i odabran je obrađivač Glavnog projekta i izvođač radova u tenderskoj proceduri "projektuj i izvedi" za potrebe izgradnje paviljona osnovne škole "Oktoih" u Podgorici (aktivnost 2). Izgradnjom ovog paviljona rasteretiće se ova škola i nastava će se organoizovati u najviše tri smjene.</i> <i>Završena je tenderska procedura i potpisan ugovor sa izvođačem radova za adaptaciju objekta za potrebe osnovne škole Štampar Makarije u Podgorici (aktivnost 5). Stavljanjem u funkciju novog prostora raspored smjena u ovoj školi je rasterećen na dvije smjene.</i> <i>Započeta je procedura javne nabavke za odabir obrađivača glavnog projekta i stručno nadzor za igradnju nove osnovne škole u Karabuškom polju, Opština Tuzi (aktivnost 3) izgradnjom ove škole rasteretiće se nastava u osnovnim školama "Pavle Rovinski", "Marko Miljanov", "Božidar Vuković Podgoričanin".</i> <i>Započeta je procedura javne nabavke po principu "projektuj i izvedi" za odabir obrađivača Glavnog projekta i izvođača radova za izgradnju paviljona osnovne škole Vlado Milić (aktivnost 4) Broj smjena u ovoj školi smanjiće se sa trenutnih 4 na najviše tri smjene.</i>
Dokazi za ispunjenje	Aktivnost 1 - Ugovor za projektovanje Škola City kvart CeJN Aktivnost 2 – Ugovor za projektovanje i izvođenje Paviljon Oktoih CeJN Aktivnost 5 - Ugovor za izvođenje Osnovna škola Štampar Makarije CeJN Aktivnost 3 – Objava tendera osnovna škola Karabuško polje 378381-2025 - Competition - TED Aktivnost 4 – Tenderska dokumentacija Vlado Milić CeJN
Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	<i>Tenderske procedure za školu u City kvartu, izgradnju paviljona škole Oktoih, adaptacija prostora za potrebe škole Štampar Makarije i izgradnju paviljona škole Vlado Milić sprovodilo je Ministarstvo javnih radova (prethodno Uprava za kapitalne projekte) po nacionalnom zakonodavstvu Crne Gore.</i> <i>Tender za potrebe izgradnje nove škole na Karabuškom polju sprovodi Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija u saradnji sa Evropskom Investicionom Bankom, uz pomoć konsultanta NIRAS-a, a sve u skladu sa međunarodnim PRAG procedurama.</i> Guide to procurement for projects financed by the EIB
Jasan zaključak o ispunjenju koraka	<i>U potpunosti ispunjen</i>

Br.3.2.2.1.

Naziv koraka	2.000 nastavnika učestvovalo je na obukama o digitalnim kompetencijama u okviru usvojenog Okvira o digitalnim kompetencijama nastavnika
Početna vrijednost	<i>Nema obučениh nastavnika</i>
Rok za ispunjenje koraka	<i>december 2025</i>
Ostvareni rezultati	<i>Proces jačanja digitalnih kompetencija započet je kroz obuke nastavnika (akreditovane u Zavodu za školstvo za period 2022-2025), koje su realizovane i prije formalnog usvajanja nacionalnog Okvira digitalnih kompetencija u junu, budući da su sve obuke zasnovane na Evropskom okviru digitalnih kompetencija edukatora – DigCompEdu, na kojem se zasniva i nacionalni okvir i da su sve sprovedene prema istom program obuke.</i> <i>U ovom izvještajnom periodu do sada je obuke za jačanje digitalnih kompetencija u nastavi prošlo 2423 nastavnika, čime je dostignut planirani cilj od 2.000 obučениh nastavnika.</i> <i>Obuke su obuhvatile oblasti medijske pismenosti, upotrebe Office 365, primjene digitalnih alata u nastavi, filma kao nastavnog resursa, zaštite podataka, sajber bezbjednosti, aktivne nastave uz digitalne alate, izvođenja nastave programiranja kroz MakeCode, kao i 3D modelovanja.</i> <i>Tokom 2025. godine sprovodile su se i obuke za korišćenje SELFIE alata, kroz oko 40 grupa sa približno 530 zaposlenih, pri čemu su u ovom prvom krugu bili obuhvaćeni članovi SELFIE timova u školama. U okviru ovih obuka predstavljen je i alat SELFIE for Teachers. Dodatno, u saradnji sa Evropskom fondacijom za obuku (ETF), za 2026. godinu planirano je sprovođenje istraživanja potreba nastavnika u oblasti jačanja digitalnih kompetencija, kroz grupnu SELFIE for Teachers samoevaluaciju, na uzorku od najmanje 15% nastavnika u osnovnim i srednjim školama.</i> <i>Na kraju, tokom tekuće godine, nastavnici i ostali relevantni akteri bili su motivisani da razvijaju programe obuka iz oblasti digitalnih kompetencija nastavnika, sa ciljem prijave na Konkurs za izbor programa stručnog usavršavanja nastavnika i nastavnica Zavoda za školstvo. Proces njihove akreditacije u Zavodu za školstvo nalazi se u završnoj fazi i očekuje se najmanje 15 novih akreditovanih programa iz ove oblasti, dok će konačan broj biti poznat po završetku postupka.</i>
Dokazi za ispunjenje	<i>Okvir digitalne kompetencije nastavnika usvojen je u junu 2025. godine i dostupan je na zvaničnom portalu Vlade Crne Gore: https://www.gov.me/clanak/okvir-digitalne-kompetencije-nastavnika</i> <i>Liste prisutnosti na obukama – Link sa svim skeniranim listama kao i excel fajlom koji sadrži spisak svih obuka sa najbitnijim informacijama i nazivima fajlova prisutnosti.</i>
Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	<i>Kompletna dokumentacija neophodna za sprovođenje programa obuka akreditovanih kod Zavoda za školstvo i Centra za stručno usavršavanje je obezbijeđena i uredno vođena. Ova dokumentacija uključuje dokaze o prisustvu kandidata na obukama, fotografije, izvještaje o realizaciji obuka, u skladu sa akreditovanim programima i propisanim procedurama.</i>
Jasan zaključak o ispunjenosti koraka	<i>U potpunosti ispunjen</i>

Br.4.1.1.1

Naziv koraka	Sveobuhvatan pregled izbornog pravnog okvira, sprovođenje preporuka ODIHR-a (2023)
Početna vrijednost	<i>Izorno zakonodavstvo treba da se usaglasí sa radom Odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu, osnovan od strane 28. saziva Skupštine 28. decembra 2023. godine, sa ciljem izrade sledećih zakona: Zakona o izboru odbornika i poslanika; Zakon o biračkom spisku; Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i Zakon o registrima prebivališta i boravišta</i>
Rok za ispunjenje koraka	<i>decembar 2025</i>
Ostvareni rezultati	<i>Kroz "Službeni list Crne Gore" broj 81/2025 donijeti su:</i> <i>• Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja,</i> <i>• Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika,</i> <i>• Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi.</i>
Dokazi za ispunjenje	<u>Odluka o obrazovanju Odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu</u> <i>Odluka o obrazovanju Odbora za sveobuhvatnu izbornu reform objavljena je 28. decembra 2023. godine.</i> <u>Odluka o izboru kopredsjednika i članova Odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu</u> <i>Odluka o izboru kopredsjednika i članova Odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu objavljena je 29. decembra 2023. godine.</i> <u>Odluka o izmjenama i dopuni Odluke o obrazovanju Odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu</u> <i>Odluka o izmjenama i dopuni Odluke o obrazovanju Odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu usvojena je 11. decembra 2024. godine.</i> <u>"Službeni list Crne Gore" br. 81/2025</u> <i>Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika, i Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi objavljeni su u "Službenom listu Crne Gore" broj 81/2025.</i>
Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	<i>Odbor za sveobuhvatnu izbornu reformu formiran je 28. decembra 2023. godine. Na tom osnovu, donijeta je Odluka o izboru kopredsjednika i članova Odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu 29. decembra 2023. godine. Odluka o izmjenama i dopuni Odluke o obrazovanju Odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu donijeta je 11. decembra 2024. godine. Kroz "Službeni list Crne Gore" broj 81/2025 objavljeni su Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika, i Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi.</i>
Jasan zaključak o ispunjenju koraka	Djelimično ispunjen

Br. 4.3.1.1.

Naziv koraka	Sprovođenje strategije/akcionog plana za borbu protiv korupcije: Testovi integriteta se kreiraju i isporučuju od strane Uprave carina i Poreske uprave – cilj je dostići najmanje 30% zaposlenih
Početna vrijednost	Vlada usvojila Strategiju za borbu protiv korupcije
Rok za ispunjenje koraka	decembar 2025
Ostvareni rezultati	Vlada je usvojila Strategiju za sprječavanje i borbu protiv korupcije za period 2024-2028, sa Akcionim planom za period 2024-2025. Operativni tim za sprovođenje strategije formiran je od strane Vlade (Odluka Vlade br. 04-078/24-6081, od 29.10.2024. godine). Uprava carina (u julu 2025. godine) i Poreska uprava (u junu 2025. godine) formirale su radne grupe za pripremu testova integriteta i razvoj Metodologije i kriterijuma za sprovođenje testova integriteta. Uprava carina Uprava carina je u periodu 2014-2020. godine sprovela testove integriteta za ukupno 131 službenika, što predstavlja oko 25% broja zaposlenih, a u novembru 2025. godine sprovedeno je testiranje za još 41 carinskog službenika, što je rezultiralo testiranjem u ukupnom procentu od 36%. Testovi integriteta će se u budućnosti sprovoditi za sve carinike. U radnoj grupi Uprave carina (Odluka br. 03/01-9367/2-25 od 21.07.2025.) bili su uključeni predstavnici Agencije za sprječavanje korupcije i Ministarstva odbrane, imajući u vidu da imaju iskustvo sa testovima integriteta (ASK u skladu sa standardima Savjeta Evrope i Ministarstvo odbrane u skladu sa NATO standardima). Radna grupa je kreirala modele testova integriteta za carinske službenike i zaposlene, prilagođavajući ih specifičnostima poslova u carinskoj službi. Testovi su kombinacija teorije i prakse - pitanja nisu samo „formalno“ pravna, već uključuju i situacione dileme iz prakse (npr. sukob interesa, podmićivanje, komunikacija sa strankama itd.) i predstavljaju ravnotežu između pitanja o zakonima i pitanja o etici i ponašanju u realnim situacijama na granici, u kancelariji ili u kontaktu sa zainteresovanim stranama. Testovi pokrivaju ključne oblasti integriteta, etike i zakonitosti. Dalje, Radna grupa je utvrdila metodologiju i kriterijume u cilju standardizacije postupka za sprovođenje testa integriteta za službenike i zaposlene Uprave carina u cilju jačanja institucionalnog integriteta, etičke odgovornosti i profesionalnog ponašanja zaposlenih. U tom smislu, Uprava carina je usvojila Internu proceduru za sprovođenje testova integriteta za službenike i zaposlene Uprave carina (br. I/1 - 14325/1 od 30.10.2025. godine), kojom je definisana svrha, odgovornosti i obim postupka, zatim odgovornost i ovlašćenja, i tok postupka za sprovođenje testova integriteta, naime priprema testa, sprovođenje testa, evaluacija i bodovanje, i postupanje po rezultatima. Na osnovu Mape rizika radnih mesta i Mape rizika organizacionih jedinica, koje su deo Plana integriteta Uprave carina, u ovom krugu testiranja izvršen je izbor carinskih službenika raspoređenih na radna mjesta visokog rizika. Testiranje je sprovedeno u Centru za obuku carinskih službenika 07.11.2025. godine i ukupno je testirano 41 carinski službenik. Izrađen je i dostavljen vršiocu dužnosti direktora Uprave carina Izveštaj o sprovođenju testova integriteta (br. 07-9367/3-25 od 25.11.2025. godine), sa detaljnim opisom rezultata i predloženim mjerama. Poreska uprava Tokom decembra izvršeno je testiranje poreskih službenika Centralnog, Primorskog i Sjevernog regiona. Ukupan broj testiranih zaposlenih je 161 od ukupno 497 zaposlenih u Poreskoj upravi, što je 32%.

	Poreska uprava je pripremila Plan integriteta i Metodologiju za testiranje. Krajem oktobra 2025. godine održan je sastanak radne grupe, koja je još jednom kontrolisala definisana pitanja za testove integriteta, a predstavnik Sektora za informacione sisteme je članovima radne grupe predstavio softversko rješenje koje će se koristiti za testiranje službenika.
Dokazi za ispunjenje	Strategiju za sprječavanje i borbu protiv korupcije za period 2024-2028, sa Akcionim planom za period 2024-2025: https://www.gov.me/dokumenta/ba7be192-562f-4f3d-89ce-65e7eb58938e i https://www.gov.me/dokumenta/ba7be192-562f-4f3d-89ce-65e7eb58938e. Operativni tim za sprovođenje strategije formiran je od strane Vlade (Odluka Vlade Odluka Vlade-Operativni tim br. 04-078/24-6081, od 29.10.2024. godine). Rješenje Uprave carina br. 03/01-9367/2-25, od 21/07/2025, kojim je formirana Rjesenje Uprave carina - formiranje r. Radna grupa. Plan integriteta Uprave carina za period 2025-2026, koji sadrži mapu rizika radnih mjesta i organizacionih jedinica i Odluka o usvajanju Plana integriteta. Plan integriteta Uprava carina.pdf Interna procedura za sprovođenje testova integriteta Uprave carina (br. I/1 - Interna procedura Uprava Carina .pdf 14325/1, od 30/10/2025). Odluka Poreske uprave br. I/1-11470/1-25, od 09/06/2025, kojom je formirana Odluka Poreske Uprave o formiranju Radna grupa. Odluka Uprave carina br. I/A-2032/1-25 od 24/02/2025 o usvajanju Plana integriteta Odluka Uprave carina o usvajanju P Plan integriteta Poreska Uprava.pdf Plan integriteta Poreske uprave Poreska uprava -Metodologija za sp Metodologija za sprovođenje testova integriteta Poreske uprave <u>Napomena:</u> Izveštaj o sprovođenju testova integriteta sa detaljnim opisom rezultata i predloženim mjerama (i Uprave carina i Poreske uprave) je interni dokument i nije dostavljen kao dokaz zbog toga.
Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	U radnoj grupi Uprave carina bili su uključeni predstavnici Agencije za sprječavanje korupcije i Ministarstva odbrane, imajući u vidu da imaju iskustvo sa testovima integriteta (ASK u skladu sa standardima Saveta Evrope i Ministarstvo odbrane u skladu sa NATO standardima). Radna grupa je kreirala modele testova integriteta za carinske službenike i zaposlene, prilagođavajući ih specifičnostima poslova u carinskoj službi. Testovi su kombinacija teorije i prakse - pitanja nisu samo

	„formalno“ pravna, već uključuju i situacione dileme iz prakse (npr. sukob interesa, podmićivanje, komunikacija sa strankama itd.) i predstavljaju ravnotežu između pitanja o zakonima i pitanja o etici i ponašanju u realnim situacijama na granici, u kancelariji ili u kontaktu sa zainteresovanim stranama. Testovi pokrivaju ključne oblasti integriteta, etike i zakonitosti. Održano je nekoliko sastanaka Radne grupe Poreske uprave, u cilju kontrole definisanih pitanja za testove integriteta, a predstavnik Sektora za informacione sisteme je članovima radne grupe predstavio softversko rješenje koje će se koristiti za testiranje službenika.
Jasan zaključak o ispunjenju koraka	<i>U potpunosti ispunjen</i>

Br.4.3.1.2.

Naziv koraka	<i>Povećanje za 20% popunjavanja upražnjenih radnih mjesta – u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta – u nadležnim sudovima za borbu protiv korupcije</i>
Početna vrijednost	<i>60% državnih službenika zaposlenih u sudovima</i>
Rok za ispunjenje koraka	<i>decembar 2025</i>
Ostvareni rezultati	<i>Ovaj korak teži ka jačanju sudskih kapaciteta u borbi protiv korupcije kroz povećanje broja zaposlenih u relevantnim sudovima. Konkretno se očekuje povećanje za 20 odsto, prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta - u nadležnim sudovima za borbu protiv korupcije.</i> <i>Prema polaznoj osnovi koja navodi 60 službenika, uz dodatnih 20 odsto povećanja, dodalo bi se još 12 službenika, što bi trebalo da rezultira cifrom od ukupno 72 službenika.</i> <i>Prema podacima koje su predsjednici sudova u Crnoj Gori dostavili Sudskom savjetu, kreiran je Izvještaj o popunjenim radnim mjestima kao sveobuhvatan dokument koji verifikuje prikupljene podatke za ovu reformsku mjeru.</i> <i>Izvještaj Sudskog savjeta navodi da su u sudovima nadležnim za borbu protiv visoke korupcije, Višem sudu u Podgorici – Specijalno odjeljenje (13 savjetnika i 19 zapisničara) i u Bijelom Polju (3 zapisničara), u Apelacionom sudu Crne Gore (4 savjetnika i 6 zapisničara), i Vrhovnom sudu Crne Gore – krivično odjeljenje (3 savjetnika i 5 zapisničara) ukupno zaposlena 53 službenika i namještenika kao saradnici sudijama pri radu na krivičnim predmetima, pa samim tim i u predmetima sa elementima korupcije iz nadležnosti ovih sudova.</i> <i>Prema prikupljenim podacima od strane predsjednika osnovnih sudova u zemlji, broj savjetnika je 21 a zapisničara 30. Stoga, ukupno 51 državni službenik odnosno namještenik je angažovan na pozicijama koji su uključeni u asistenciju sudijama pri radu na predmetima sa elementima korupcije koji su u nadležnosti ovih sudova.</i> <i>Ukupan broj savjetnika i zapisničara je 104, što je povećanje za oko 73% u poređenju sa polaznom osnovom.</i>
Dokazi ispunjenje za	<i>Izvještaj Sudskog savjeta (o popunjenim radnim mjestima) br. 01-9227/25 od 12. decembra, 2025. godine, koji se zasniva na podacima dostavljenim od strane</i>

	<i>predsjednika sudova u vezi broja relevantnih, popunjenih radnih mjesta.</i>  4.3.1.2 Informacija o popunjavanju upražnj
Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	<i>U Izvještaju Sudskog savjeta (o popunjenim radnim mjestima) br. 01-9227/25 od 12. decembra, 2025. godine navodi se: pravni osnov shodno kojem se određuje broj zaposlenih u relevantnim sudovima (Pravilnik o okvirnim mjerilima rada za određivanje potrebnog broja sudija i državnih službenika i namještenika u sudu), podaci o administrativnom osoblju u sudovima (savjetnici i zapisničari), podaci o broju sudija, i zaključak uz tabelarne preglede broja zaposlenih.</i>
Jasan zaključak o ispunjenju koraka	<i>U potpunosti ispunjen</i>

Br. 4.4.1.2.

Naziv koraka	<i>Jedinstvena baza podataka o nasilju u porodici obuhvata najmanje 95% slučajeva nasilja u porodici prijavljenih policiji ili centrima za socijalni rad; Crna Gora ispunjava preporuke GREVIO/Istanbulske konvencije u pogledu uspostavljanja tri krizna centra za žrtve seksualnog nasilja, u skladu sa standardima predviđenim Konvencijom (integrisane zdravstvene, pravne i psihološke usluge za žrtve)</i>
Početna vrijednost	<i>75% od prijavljenih slučajeva porodičnog nasilja i 0 kriznih centara</i>
Rok za ispunjenje koraka	<i>decembar 2025</i>
Ostvareni rezultati	<i>Jedinstvena baza podataka o nasilju u porodici, kao poseban modul Informacionog sistema socijalnog staranja (ISSS) – Socijalni karton, unaprijeđena je. Unapređenje je izvršeno na način da su određeni nedostajući podaci, kao što su podaci o polu, statistički podaci o ženama iz ruralnih područja, Romkinjama i Egipćankama i dr., sada uključeni u Jedinstvenu bazu podataka. Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije razvilo je unaprijeđenu Jedinstvenu bazu podataka o nasilju u porodici sa ciljem objedinjavanja svih prijava nasilja u porodici, bez obzira na to da li je nasilje prijavljeno centru za socijalni rad ili Upravi policije.</i> <i>Nijesu prijavljeni tehnički problemi u funkcionisanju Jedinstvene baze podataka. Na dan 30. decembra 2025. godine, presjek podataka pokazuje ...% prijavljenih slučajeva nasilja u porodici.</i> <i>Obuke za zaposlene u centrima za socijalni rad i Policiji u vezi sa upravljanjem Jedinstvenom bazom podataka tek treba da budu organizovane, međutim tehničke specifikacije baze podataka osmišljene su kao korisnički prilagođene i lake za upravljanje.</i> <i>Nacrt zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti prepoznaje krizne centre kao integrisane zdravstvene, pravne i psihološke usluge za žrtve seksualnog nasilja. Novi zakon još nije usvojen. Usvajanje Pravilnika o kriznim centrima za žrtve seksualnog nasilja uslijediće nakon usvajanja novog Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti.</i> <i>Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije sprovelo je niz aktivnosti usmjerenih na obezbjeđivanje prostora za rad kriznog centra u glavnom gradu Podgorici</i>
Dokazi za ispunjenje	<i>Uz ovaj izvještaj priložen je snimak ekrana Jedinstvene baze podataka o nasilju u porodici, kojim se dokazuje njeno postojanje i funkcionalnost, kao i dopis ministra socijalnog staranja, brige o porodici i demografije kojim se potvrđuje relevantnost podataka unesenih u bazu.</i>  Izjava ministra i prikaz baze podataka  Nasilje.pdf
Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	<i>Službenici Ministarstva socijalnog staranja, brige o porodici i demografije sproveli su pregled Jedinstvene baze podataka o nasilju u porodici. Tokom tog procesa potvrđeno je da centri za socijalni rad dosljedno i bez izuzetaka unose podatke o prijavama nasilja u porodici u Jedinstvenu bazu podataka. Međutim, utvrđeno je i da službenici Uprave policije ne unose podatke o prijavljenom nasilju u porodici u Jedinstvenu bazu podataka na redovnoj osnovi. Detaljnim pregledom unesenih podataka takođe je uočeno da je kvalitet informacija često nezadovoljavajući. Iz tog razloga ocijenjeno je da postoji</i>

	<i>potreba za dodatnim obukama, posebno za policijske službenike. Podaci su dostupni za sve opštine, što omogućava praćenje i nadzor dosljednosti unosa podataka i iz te perspektive. Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije iniciralo je sastanak na najvišem nivou sa Ministarstvom unutrašnjih poslova, u cilju pronalaženja optimalnog rješenja za prevazilaženje problema</i>
Jasan zaključak o ispunjenju koraka	Djelimično ispunjen

Br. 4.4.2.1.

Naziv koraka	Smanjen broj pritužbi podnijetih Ombudsmanu i smanjen broj incidenata koje prijavljuju LGBTIQ organizacije civilnog društva
Početna vrijednost	<i>Broj pritužbi (243) i incidenata (124) u 2023. godini</i>
Rok za ispunjenje koraka	<i>decembar 2025.</i>
Ostvareni rezultati	<i>Na osnovu dostupnih podataka Zaštitnika ljudskih prava i sloboda u Crnoj Gori, uočava se opadajući trend u broju slučajeva i pritužbi koje LGBTI organizacije podnose Zaštitniku ljudskih prava i sloboda, kako u 2024. u odnosu na 2023, tako i tokom prvih mjeseci 2025. godine.</i> <i>Broj pritužbi podnijetih Zaštitniku ljudskih prava i sloboda u Crnoj Gori za period januar–jul 2025. iznosi 103. Broj slučajeva prijavljenih Zaštitniku ljudskih prava i sloboda u Crnoj Gori za period januar–jul 2025. iznosi 66.</i> <i>Broj pritužbi podnijetih Zaštitniku ljudskih prava i sloboda u Crnoj Gori smanjen je za 10% u odnosu na 243 slučaja zabilježena u 2023. godini (Izveštaj Zaštitnika ljudskih prava i sloboda za 2023. godinu).</i> <i>U 2024. godini broj pritužbi iznosio je 211, što predstavlja smanjenje od 13,17%.</i> <i>Broj slučajeva koje LGBTI nevladine organizacije godišnje prijavljuju smanjen je za 10% u odnosu na 124 slučaja zabilježena u 2023. godini (Izveštaj Zaštitnika ljudskih prava i sloboda za 2023. godinu).</i> <i>U 2024. godini broj slučajeva iznosio je 110, što predstavlja smanjenje od 11,28%.</i>
Dokazi za ispunjenje	<i>Izveštaj Zaštitnika ljudskih prava i sloboda za 2024.</i> https://www.ombudsman.co.me/docs/1744199272_izvjestaj%2031-03-2025.pdf <i>Zvanično pismo Zaštitnika ljudskih prava i sloboda sa preliminarnim podacima za</i>  Podaci za MLJMP, br. 03-1152-25-1 od period januar–jul 2025.
Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	<i>Zvanično pismo Zaštitnika ljudskih prava i sloboda sa preliminarnim podacima za period januar–jul 2025. Izveštaj Zaštitnika ljudskih prava i sloboda za 2024.</i> https://www.ombudsman.co.me/docs/1744199272_izvjestaj%2031-03-2025.pdf <i>Podaci koji se odnose na pritužbe podnijete Zaštitniku ljudskih prava i sloboda dostupni su na stranici 211.</i> <i>Podaci koji se odnose na broj slučajeva koje godišnje prijavljuju LGBTI nevladine organizacije dostupni su na stranicama 225 i 226.</i>
Jasan zaključak o ispunjenju koraka	U potpunosti ispunjen

Br.4.4.3.1.

Naziv koraka	Postupanje nadležnih organa po navodnim slučajevima zlostavljanja pritvorenih lica preko policijskih snaga i o žalbama zatvorenika
Početna vrijednost	117 internih kontrola, 9 disciplinskih postupaka pokrenutih protiv 10 službenika Uprave za izvršenje krivičnih sankcija (UIKS) u 2023. godini
Rok za ispunjenje koraka	decembar 2025
Ostvareni rezultati	Ministarstvo unutrašnjih poslova – organizacione jedinice: Disciplinska komisija i Odjeljenje za unutrašnju kontrolu, sprovodile su disciplinske postupke i postupke unutrašnje kontrole u odnosu na navodne slučajeve zlostavljanja pritvorenih lica i žalbe zatvorenika. Ovi podaci upoređivani su tabelarno u odnosu na polaznu osnovu, podatke iz 2024. godine i podatke koji su pruženi od strane navedenih jedinica MUP-a za period 01. januar – 01. oktobar 2025. godine. Godišnji izvještaji svih nadležnih tijela uključenih u korak biće objavljeni tek u martu, 2026. godine. Prikupljeni podaci su u nastavku: Disciplinska komisija – 9 disciplinskih postupaka protiv 10 službenika (Godišnji izvještaj za 2023. godinu/polazna osnova); Disciplinska komisija – 10 disciplinskih postupaka protiv 25 službenika od čega je jedan postupak (u odnosu na čl. 95, st. 1, t. 4 Zakona o državnim službenicima i namještenicima, "zloupotreba položaja ili prekoračenje ovlašćenja u službi") pokrenut protiv jednog službenika (Godišnji izvještaj za 2024. godinu) Disciplinska komisija – 193 disciplinskih postupaka protiv 164 policijskih službenika, od čega je 9 postupaka pokrenuto protiv 11 službenika (dopis Ministarstva unutrašnjih poslova br. 070/25-51758/1 od 13. oktobra, 2025. godine, za preliminarni pregled podataka za period od 01. januara do 01. oktobra, 2025. godine). Odjeljenje za unutrašnju kontrolu – izvršeno je 117 internih kontrola, od kojih je 67 na osnovu operativnih i drugih informacija o mogućim nezakonitostima i nepravilnostima u radu policijskih službenika, dok je 50 na osnovu pritužbi građana na ponašanje i postupanje policijskih službenika. Od ukupnog broja predmeta, u 7 predmeta (4 po pritužbama građana i 3 po službenoj dužnosti) radilo se o provjerama postupanja policijskih službenika za koje se sumnja da su prekoračili policijska ovlaštenja i protivpravnu upotrebu sile. U 5 slučajeva, navodi se odnose na nezakonito postupanje policijskih službenika van službenih prostorija, dok se u 3 slučaja odnosi na maltretiranje u službenim prostorijama policije (OB Podgorica, OB Budva, OB Nikšić) (Godišnji izvještaj za 2023. godinu/polazna osnova); Odjeljenje za unutrašnju kontrolu – 32 unutrašnje kontrole od čega se 23 slučaja baziraju na operativnim i drugim informacijama o mogućim nezakonitostima i nepravilnostima u radu policijskih službenika, i 9 na osnovu pritužbi građana. (Godišnji izvještaj za 2024. godinu); Odjeljenje za unutrašnju kontrolu – 34 unutrašnje kontrole od čega 32 ex officio i dvije (2) na osnovu pritužbi građana (dopis Ministarstva unutrašnjih poslova br. od 09. oktobra. 2025. godine za period 01. januar – 01. oktobar 2025. godine). U odnosu na informacije dobijene od strane Ministarstva unutrašnjih poslova - Direkcije za obuke i stručno usavršavanje, policijski službenici su od početka 2025. godine do danas pohađali sledeće obuke koje se odnose na prevenciju torture, mučenja i nečovječnog ponašanja: - „Jačanje zaštite ljudskih prava pritvorenih i zatvorenih lica u Crnoj Gori“, koja se odnosila na temu vođenja istraga u slučajevima povrede člana 3. Evropske konvencije o ljudskim pravima i primjene CPT standarda u Crnoj Gori. Ista je realizovana 27 – 28. 01. 2025. godine, u organizaciji Savjeta Evrope, u okviru

	programa „Horizontal Facility For The Western Balkans And Turkiye“, 4 polaznika/ce (2m, 2ž); - „Vođenje istraga u slučajevima kršenja člana 3. Evropske konvencije o ljudskim pravima i primjene CPT standarda“, 10-11.02.2025. godine, 4 polaznika (4m); - Mentalno taktičku obuku (koja je imala za cilj unapređenje znanja policijskih službenika o značaju sprečavanja zlostavljanja i mučenja i postupanja u određenim situacijama), 28-30.11.2025, 16 polaznika (16m) - Mentalno taktičku obuku, (koja je imala za cilj unapređenje znanja policijskih službenika o značaju sprečavanja zlostavljanja i mučenja i postupanja u određenim situacijama), 12-14.12.2025, 15 polaznika (15m). Uprava za izvršenje krivičnih sankcija – 9 disciplinskih postupaka pokrenutih protiv 10 službenika Uprave za izvršenje krivičnih sankcija (UIKS) u 2023. godini (Godišnji izvještaj za 2023./polazna osnova). Pokrenuto je 14 disciplinskih postupaka protiv službenika UIKS-a zbog kršenja službene dužnosti (Godišnji izvještaj Uprave za izvršenje krivičnih sankcija za 2024. godinu). U Upravi za izvršenje krivičnih sankcija, u dva (2) slučaja u kojima je ocijenjeno da postoje elementi teže povrede službene dužnosti nasilničkog ponašanja na štetu lica lišenih slobode iz člana 95 stav 1 tačka 9 Zakona o državnim službenicima i namještenicima (nasilničko, nedolično ili uvredljivo ponašanje prema starješini organa, državnim službenicima, namještenicima i strankama ili iskazivanja bilo kakvog oblika netrpeljivosti), a koje u svom opisu sadrže elemente izvršne torture od strane 3 zatvorska službenika obezbjeđenja, protiv 3 službenika pokrenut je disciplinski postupak. O svemu su takođe upoznati i Uprava policije i nadležno tužilaštvo radi preduzimanja mjera i radnji iz njihove nadležnosti. Što se tiče disciplinskih postupaka protiv 3 službenika navedeni postupci su u toku (preliminarni podaci Uprave za izvršenje krivičnih sankcija za 2025. godinu, dostavljeni 8. decembra 2025. godine). Kada se radi o presudama, Sudski savjet je prikupio i dostavio podatke o presudama u odnosu na članove Krivičnog zakonika Crne Gore: 166 ('iznuđivanje iskaza'), 166 a ('zlostavljanje') i 167 ('mučenje'). Pregled u odnosu na polaznu osnovu, godišnje izvještaje iz 2024. i prikupljene podatke za period 01. januar – 30. septembar 2025. godine dao je sljedeće nalaze: Član 166 ('iznuđivanje iskaza') - pet (5) neriješenih predmeta a dva (2) primljena. Ukupan broj predmeta u radu je sedam (7). S tim u vezi, broj riješenih predmeta je četiri (4). Nema osuđujućih presuda, dok je oslobađajućih ukupno 10. Izvršen je samo jedan pravosnažno riješeni predmet, a izrečene su dvije oslobađajuće odluke, po licima. Neriješenih predmeta je ukupno njih tri (3) zaključno na dan 30. septembar, 2025. godine. NAPOMENA: Sudski savjet nije u mogućnosti da dostavi podatke koji se odnose isključivo na optužene koji su pripadnici Uprave policije, već samo zbirne statističke podatke koji obuhvataju sve okrivljene, bez obzira na njihovu radnu poziciju ili instituciju u kojoj su zaposleni. Kada se radi o članu 166, stavu 'a' Krivičnog zakonika ('zlostavljanje') neriješenih predmeta je 32, primljenih 76 a ukupan broj predmeta u radu na naznačeni period iznosi 108. Riješeno je 49 predmeta. Doneseno je 48 osuđujućih odluka, pet (5) oslobađajućih i dvije (2) odbijajuće odluke, kao i jedan odbačaj. Vrste kazni po licima u odnosu na ove predmete su 22 uslovne kazne, 22 zatvorske kazne, jedna kazna rada u javnom interesu i jedna novčana kazna. Ostalih kazni je devet (9). Ukupan broj pravosnažno riješenih predmeta je na dati presjek stanja broj 32. Izrečene odluke po licima su 31 osuđujućih, jedna oslobađajuća, dvije (2) odbijajuće. Izrečeno je 15 uslovnih kazni, 11 zatvorskih, jedna (1) kazna rada u javnom interesu, jedna (1) novčana kazna i šest (6) ostalih. Broj neriješenih predmeta je 44. Razlika između predmeta u radu, i riješenih predmeta, veća je od neriješenih predmeta na kraju
--	---

	izvještajnog perioda zbog činjenice da je određeni broj predmeta ukinut, odnosno vraćen tužilaštvu na dopunu. NAPOMENA: Razlika između predmeta u radu, i riješenih predmeta, veća je od neriješenih predmeta na kraju izvještajnog perioda zbog činjenice da je određeni broj predmeta ukinut, odnosno vraćen tužilaštvu na dopunu. U odnosu na kršenje člana 167 Krivičnog zakonika ('mučenje') broj neriješenih predmeta je jedan (1). Dva (2) su nova primljena predmeta, a ukupan broj predmeta u radu je tri (3). Nema riješenih predmeta za dati period, ni pravosnažno riješenih. Tri (3) su predmeta neriješena u datom periodu. Pred Nacionalnim preventivnim mehanizmom (NPM) u 2023. godini (Godišnji izvještaj/polazna osnova) nalazilo se ukupno 67 pritužbi na rad službenika Uprave policije, od kojih se 11 odnosilo na zabranu mučenja i okrutnog, nehumanog ili ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja. Prema Godišnjem izvještaju o radu Zaštitnika ljudskih prava i sloboda, navodi se da je sektoru za Zaštitu od zlostavljanja, bezbjednost i Nacionalnog preventivnog mehanizma pristiglo 239 slučajeva od čega su njih 66 bile žalbe. Od navedenih, bilo je 7 grupnih pritužbi. Broj postupaka ili pritužbi koje su se odnosile na kršenje prava lica lišenih slobode bilo je 42, pri čemu je izdato 60 preporuka od strane NPM-a. Od ukupnog broja preporuka koje su dostigle na izvršenje u izvještajnom periodu (ukupno 45), 90 odsto preporuka je prihvaćeno (njih 40). Od ukupnog broja predmeta, njih 122 su se odnosile na rad Uprave za izvršenje krivičnih sankcija. Navodi o zlostavljanju pritvorenih i osuđenih lica u UIKS-u sadržani su u 7 primljenih pritužbi. Od tog broja, tri (3) pritužbe su sadržale elemente kršenja prava "ponižavajuće postupanje", a jedna nije sadržavala kršenje tog prava. Tri (3) pritužbe su povučene. U skladu sa navedenim, obavljeno je 224 razgovora sa licima lišenih slobode, 12 sastanaka sa predstavnicima Uprave, dok je sprovedeno 19 obilazaka pojedinih prostorija u cilju ispitivanja navoda iz pritužbi. NAPOMENA: Preliminarni podaci Nacionalnog preventivnog mehanizma za 2025. godinu očekuju se do kraja ove radne nedjelje, imajući u vidu da se Godišnji izvještaj objavljuje tokom I kvartala 2026. godine.
Dokazi ispunjenje za	Godišnji izvještaj o radu Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije za 2024. godinu, Godišnji izvještaj o radu Uprave za izvršenje krivičnih sankcija za 2024. godinu, Godišnji izvještaj o radu Nacionalnog preventivnog mehanizma za 2024. godinu, Dopis Ministarstva unutrašnjih poslova br. 070/25-51758/1 od 13. oktobra, 2025. godine – Disciplinske komisije, i Dopis Ministarstva unutrašnjih poslova br. 070/25-51758/2 od 09. oktobra, 2025. godine – Odjeljenja za unutrašnju kontrolu.
Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	Osim prema navedenim dokazima, a shodno Izvještaju EK o napretku Crne Gore za 2025. godinu, evidentan je napredak u vezi primjene preporuka Evropskog komiteta za sprječavanje mučenja (CPT) i Komiteta UN protiv torture (CAT). Vidljiv je i određeni napredak u istragama i krivičnim postupcima protiv policijskih i zatvorskih službenika zbog navodne upotrebe nezakonite sile.
Jasan zaključak o ispunjenju koraka	Djelimično ispunjen

Br.4.4.3.2.

Naziv koraka	<i>Svi pritvorenici uživaju sveobuhvatan režim strukturiranih aktivnosti van ćelije (rad, zanimanje, obrazovanje, rekreacija i sport)</i>
Početna vrijednost	<i>U prosjeku 300 lica (osuđenih i pritvorenih) je bilo zaposlenih svakog mjeseca tokom 2023. godine.</i>
Rok za ispunjenje koraka	<i>decembar 2025</i>
Ostvareni rezultati	<i>Godišnji izvještaj Uprave za izvršenje krivičnih sankcija za 2024. godinu navodi da je na mjesečnom nivou u prosjeku te godine bilo radno angažovano 16 pritvorenih lica u Podgorici i 14 u Bijelom Polju.</i> <i>Preliminarni podaci Uprave za izvršenje krivičnih sankcija za 2025. godinu pokazali su da je na mjesečnom nivou u prosjeku ove godine bilo radno angažovano ukupno 237 pritvorenih i osuđenih lica. Od ovog broja, prosječno 15 pritvorenika je bilo radno angažovano u Podgorici, i 15 u Bijelom Polju.</i>
Dokazi za ispunjenje	<u>Godišnji izvještaj o radu Uprave za izvršenje krivičnih sankcija za 2024. godinu</u>
Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	<i>Osim Godišnjeg izvještaja o radu Uprave za izvršenje krivičnih sankcija za 2024. godinu i preliminarnih podataka koje su dostavili nezvanično za 2025. godinu, postoje dokazi i evidencije o radnom angažmanu pritvorenih lica u Upravi.</i>
Jasan zaključak o ispunjenju koraka	<i>Djelimično ispunjen</i>

Br.4.6.1.1.

Naziv koraka	<i>Crna Gora je postigla interoperabilnost između sistema i baza podataka koje se koriste u trenutno važećem sistemu izdavanja viza</i>
Početna vrijednost	<i>Interoperabilnost između sistema nije uspostavljena</i>
Rok za ispunjenje koraka	<i>december 2025</i>
Ostvareni rezultati	<i>Crnogorski Vizni informacijski sistem (VIS) omogućava povezanu obradu zahtjeva za vizu između nadležnih nacionalnih organa - Ministarstva vanjskih poslova (MVP), Ministarstva unutrašnjih poslova (MUP), Agencije za nacionalnu bezbjednost (ANB), Uprave policije (UP) - i naših diplomatsko-konzularnih predstavništava u inostranstvu. Ovo omogućava koordinirano donošenje odluka i efikasnu razmjenu informacija. Uspostavljena je interoperabilnost sistema.</i> <i>Sistem je 1. decembra 2025. godine nadograđen sa Graničnim modulom, koji će omogućiti pristup VIS-u u realnom vremenu na graničnim prelazima. Ovo omogućava graničnim policajcima da na licu mjesta provjere validnost vize, a u određenim slučajevima definisanim zakonom, izdaju vize direktno na granici. Uspostavljena je interoperabilnost sa eksternim pružaocem usluga VFS Global, što omogućava podnošenje zahtjeva za crnogorske vize u VFS centrima koji se nalaze u pet zemalja (Bangladeš, Indija, Nepal, Kirgistan i Kina-Šangaj). VFS nema direktan pristup VIS-u; međutim, omogućena je sigurna i efikasna veza za podnošenje zahtjeva VIS sistemu, u skladu sa Viznim kodeksom EU i relevantnim standardima.</i> <i>Interoperabilnost baza podataka još nije postignuta. Ova aktivnost predstavlja složeniji proces, jer podrazumijeva automatizovanu razmjenu informacija između sistema. Ministarstvo vanjskih poslova i druge institucije uključene u proces rade na postizanju ovog cilja.</i>
Dokazi za ispunjenje	
Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	<i>Izvršene su sljedeće provjere: potvrđena je funkcionalna povezanost crnogorskog viznog informacionog sistema (VIS) između Ministarstva vanjskih poslova, Ministarstva unutrašnjih poslova, Agencije za nacionalnu bezbjednost, Uprave policije i diplomatsko-konzularnih predstavništava; potvrđena je interoperabilnost sistema; testirana je nadogradnja i funkcionalnost Graničnog modula uvedenog 1. decembra 2025. godine, uključujući pristup VIS-u u realnom vremenu na graničnim prelazima i mogućnost izdavanja viza na granici u zakonom propisanim slučajevima; provjerena je sigurna interoperabilnost sa eksternim pružaocem usluga VFS Global za podnošenje zahtjeva za vize u skladu sa EU Viznim kodeksom i relevantnim standardima; konačno, potvrđeno je da interoperabilnost baza podataka, koja podrazumijeva automatizovanu razmjenu podataka, još uvijek nije ostvarena i da su aktivnosti na tom polju u toku.</i>
Jasan zaključak o ispunjenju koraka	<i>Djelimično ispunjen</i>

Br. 4.6.1.4.

Naziv koraka	<i>Ukidanje sporazuma o bezviznom režimu sa zemljama (najmanje jednom godišnje) kojima je potrebna viza za ulazak u EU</i>
Početna vrijednost	Razlika u listama iznosi 11 zemalja.
Rok za ispunjenje koraka	<i>decembar 2025</i>
Ostvareni rezultati	<i>Ministarstvo vanjskih poslova smatra da je ovaj korak postignut u oktobru 2025. godine.</i> <i>Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 9. oktobra 2025. godine usvojila odluku o izmjeni Uredbe o viznom režimu - Kuvajt je uklonjen sa liste zemalja kojima nije potrebna viza za ulazak u Crnu Goru, dok je Nauru dodat na listu. Odluka je objavljena u Službenom listu 17. oktobra 2025. godine, a stupila je na snagu 25. oktobra. Na istoj sjednici, Vlada je usvojila odluke o izmjenama odluka o privremenom izuzeću od dobijanja vize za državljane Republike Armenije, Republike Uzbekistan i Arapske Republike Egipat. Period za privremeno izuzeće završio je 29. oktobra. Pored toga, period privremenog izuzeća od vize za državljane Republike Kazahstan završio je 1. novembra, čime su razlike između lista zemalja dodatno smanjene na 8 (osam) zemalja.</i> <i>Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 23. decembra 2025. godine donijela Uredbu o izmjeni Uredbe o viznom režimu, kojom će, između ostalog, Azerbejdžan biti uklonjen sa liste od 15. januara 2026. godine.</i>
Dokazi za ispunjenje	<i>Službeni list Crne Gore, broj 13/2025</i> Odluka o privremenom izuzeću od dobijanja vize za građane Republike Kazahstan – istekla 1.11.2025. https://www.sluzbenilist.me/propisi/D617E182-3EB8-4121-A8CF-EBE2DBC0D39B <i>Službeni list Crne Gore, br. 119/2025</i> Odluka o izmjeni Odluke o privremenom izuzeću od dobijanja vize za građane Republike Jermenije – istekla 29.10.2025. https://www.sluzbenilist.me/propisi/F9659B3D-684B-404F-B52F-92C32D2BD8A1 Odluka o izmjeni Odluke o privremenom izuzeću od dobijanja vize za građane Republike Uzbekistan – istekla 29.10.2025. https://www.sluzbenilist.me/propisi/33BF28AC-B92A-4A4B-B5C6-B99797CA72D6 Odluka o izmjeni Odluke o privremenom izuzeću od dobijanja vize za građane Arapske Republike Egipat – istekla 29.10.2025. https://www.sluzbenilist.me/propisi/9E5E5C8B-5848-4B2B-9CDD-11A1231E6984 Uredba o izmjeni Uredbe o viznom režimu – Kuvajt i Nauru https://www.sluzbenilist.me/propisi/065A7B0F-ADD7-41B8-8EB9-FEC1102B38FC <i>Službeni list Crne Gore, broj 154/2025</i> Uredba o izmjeni Uredbe o viznom režimu – Azerbejdžan https://www.sluzbenilist.me/propisi/77BFA506-7AFF-4135-94AE-2FB437654718
Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	<i>Uredba o viznom režimu</i> https://www.gov.me/dokumenta/921ffad7-bdcc-4b9e-af21-76510971f1a1 Razlika u listama trenutno iznosi 8 zemalja, dok će od 15. januara 2026. godine iznositi 7 zemalja (odluka za Azerbejdžan stupa na snagu). Lista zemalja: Azerbejdžan*, Bahrein, Bjelorusija, Katar, Kina, Rusija, Saudijska Arabija i Turska.
Jasan zaključak o ispunjenju koraka	<i>U potpunosti ispunjen</i>

5 KORAKA PRENESENIH IZ FEBRUARA 2025**Br. 1.1.5.1.**

Naziv koraka	<i>Unapređenje integriteta u inspekcijskim službama. Uvedena obavezna godišnja prijava imovine i izjave o konfliktu interesa za inspektore koja je podložna provjerama Agencije za sprečavanje korupcije.</i>
Početna vrijednost	<i>U skladu sa odredbama člana 6a Zakona o Poreskoj upravi, poreski inspektori kontinuirano dostavljaju godišnje izvještaje o imovini i prihodima Agenciji za borbu protiv korupcije. Prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Poreske uprave i podacima dobijenim od Sektora za planiranje i upravljanje ljudskim resursima, ukupan broj sistematizovanih radnih mjesta poreskih inspektora u Sektoru za poslove inspekcijskog nadzora je 145, od čega je popunjeno 92 radna mjesta. U tom smislu, 92 se uzima kao početna vrijednost. 92 se</i>
Rok za ispunjenje koraka	<i>decembar 2024 (produžen do februara 2025)</i>
Ostvareni rezultati	<i>Uprava carina je formirala Radnu grupu u septembru 2025. godine, u cilju analize postojećih procesa i pripreme nacrtu Zakona o izmjenama Zakona o carinskoj službi. Na osnovu toga, predlog izmjena Zakona je dostavljen Ministarstvu finansija u oktobru 2025. godine, u cilju daljeg procesuiranja. Ministarstvo finansija je pokrenulo proces javnih konsultacija u oktobru i proces je završen. Iako Zakon nije dio usklađivanja sa pravnom tekovinom EU, preveden je i dostavljen nadležnom direktoru EK, preko Misije Crne Gore pri EU, kako bi ih obavijestili o promjenama. Nakon dobijanja svih relevantnih mišljenja na nacionalnom nivou, nacrt Zakona je usvojen od strane Vlade na sjednici održanoj 15/12/2025. Skupština Crne Gore je usvojila Zakon 27/12/2025.</i> <i>Izmjenama predviđene su izmjene dva člana - člana 55 i člana 62. Konkretno, sve kategorije carinskih službenika iz člana 62 su obavezne da podnose godišnje izvještaje o prihodima i imovini u skladu sa Zakonom o carinskoj službi. Sa druge strane, za direktora i pomoćnika direktora ova obaveza je propisana Zakonom o sprečavanju korupcije.</i>
Dokazi za ispunjenje	<i>Odluka Uprave carina za formiranje Radne grupe za izmjenu Zakona br. D/12408/1-25, od 24/09/2025.</i> <i>Javna rasprava za Nacrt zakona o izmjeni i dopuni Zakona o carinskoj službi: https://www.gov.me/clanak/javna-rasprava-za-nacrt-zakona-o-izmjeni-i-dopuni-zakona-o-carinskoj-sluzbi.</i> <i>Izveštaj o sprovedenoj javnoj raspravi Nacrta zakona o izmjeni i dopuni Zakona o carinskoj službi: https://www.gov.me/clanak/izvjestaj-o-sprovedenoj-javnoj-raspravi-nacrta-zakona-o-izmjeni-i-dopuni-zakona-o-carinskoj-sluzbi.</i> <i>Zakon o izmjenama Zakona o carinskoj službi usvojen od strane Vlade: https://www.gov.me/dokumenta/56fce431-95f0-446b-bef0-e20de6910a76 and https://www.gov.me/dokumenta/419fe3ea-e743-4421-82f6-f0cdc788947b.</i> <i>Zakon o izmjenama Zakona o carinskoj službeni usvojen od strane Skupštine: https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/dokumenta/zakoni-i-drugi-akti/767/3932-23085-.pdf</i> <i>Ukaz Predsjednika Crne Gore o proglašenju Zakona o izmjenama Zakona o carinskoj službi: https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/dokumenta/zakoni-i-drugi-akti/767/3932-23151-29-25-2-4.pdf.</i> <i>Napomena: Po usvajanju Zakona, sprovođenje relevantnih odredbi Zakona može se pratiti, poštujući propisane rokove, putem Godišnjih izveštaja o prihodima i imovini, koji se redovno objavljuju na portalu Agencije za sprečavanje korupcije: https://www.antikorupcija.me/me.</i>

Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	Analiza koju je sprovedla Uprava carina u vezi sa obavezama carinskih inspektora rezultirala je predlogom izmjena Zakona. Dodatno, izmjene su iskomunicirane sa nadležnim direktoratom Evropske komisije. Takođe, sproveden je proces javnih konsultacija u vezi sa predloženim izmjenama. Sa usvajanjem izmjena Zakona, sve kategorije carinskih inspektora moraju podnositi godišnje izvještaje o prihodima i imovini Agenciji za sprječavanje korupcije.
Jasan zaključak o ispunjenju koraka	<i>U potpunosti ispunjen</i>

Br. 2.1.1.1.

Naziv koraka	<i>Potpuna transpozicija paketa za integraciju tržišta električne energije u skladu sa zahtjevima Energetske zajednice i nastavak njegove implementacije</i>
Početna vrijednost	<i>Djelimično usklađeno</i>
Rok za ispunjenje koraka	<i>decembar 2024. godine (produžen do februara 2025. godine)</i>
Ostvareni rezultati	Ovaj korak je u potpunosti ostvaren usvajanjem sveobuhvatnog zakonodavnog okvira koji omogućava potpunu transpoziciju Paketa za integraciju tržišta električne energije Energetske zajednice i njegovu praktičnu primjenu. Crna Gora je završila ključnu zakonodavnu transpoziciju usvajanjem novog Zakona o energetici, kojim se uspostavlja krovni regulatorni okvir usklađen sa pravnom tekovinom EU i zahtjevima Energetske zajednice. Zakon o prekograničnoj razmjeni električne energije i prirodnog gasa usvojen je i finalizovan, nakon njegove verifikacije od strane Vlade Crne Gore, pri čemu je usvajanje izvršeno 31. decembra 2025. godine. Tabela usklađenosti za ovaj zakon dobila je pozitivno mišljenje Sekretarijata Energetske zajednice. Pored osnovnog zakonodavstva, u potpunosti su pripremljena i dva podzakonska akta (uredbe Vlade) koja proizilaze iz usvojenog zakonskog okvira i spremna su za usvajanje. Njihovo usvajanje planirano je nakon okončanja parlamentarne procedure za Zakon o prekograničnoj razmjeni električne energije i prirodnog gasa, a očekuje se do kraja januara 2026. godine putem zaključaka Vlade. Takođe, metodologija koja se odnosi na implementaciju Regije za obračun kapaciteta IT–ME (IT–ME CCR) je finalizovana i spremna za usvajanje. Njeno formalno usvajanje predviđeno je do kraja januara 2025. godine, čime će se omogućiti prelazak sa zakonodavne transpozicije na punu operativnu primjenu.
Dokazi za ispunjenje	Ostvarenje ovog koraka potkrijepljeno je provjerljivim i javno dostupnim dokazima, uključujući: • Službeni list Crne Gore u kojem je objavljen usvojeni Zakon o energetici (Službeni list Crne Gore, br. 28/2025 od 19. marta 2025. godine), kojim se uspostavlja opšti regulatorni okvir za integraciju tržišta električne energije u skladu sa pravnom tekovinom EU i zahtjevima Energetske zajednice. Link: https://www.sluzbenilist.me/propisi/64F3E28A-1501-407C-91D6-C8E949DE7C5C • Zakon o prekograničnoj razmjeni električne energije i prirodnog gasa, usvojen 31. decembra 2025. godine i objavljen na internet stranici Skupštine Crne Gore. Zvanična objava u Službenom listu očekuje se nakon praznika, što predstavlja formalni korak. Link: https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app/akt/3906 • Zaključak Vlade kojim se potvrđuje usvajanje konačnog teksta Zakona o prekograničnoj razmjeni električne energije i prirodnog gasa. Link: https://www.gov.me/dokumenta/4dacfce9-1371-4ddd-a9a4-dff9c4d9748b

	- Finalizovana zakonodavna dokumentacija koja potvrđuje da su dva podzakonska akta, koja proizađu iz usvojenog zakonskog okvira, u potpunosti pripremljena i spremna za usvajanje putem zaključka Vlade nakon završetka parlamentarne procedure. - Finalizovana tehnička dokumentacija, uključujući metodologiju za implementaciju Regije za obračun kapaciteta IT–ME (IT–ME CCR), pripremljenu od strane CGES-a i koja čeka formalno usvajanje do kraja januara 2025. godine. Link: https://consultations.entsoe.eu/markets/itme-ccm/
Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	Svi zakonodavni akti koji čine Paket za integraciju tržišta električne energije pripremani su u bliskoj saradnji sa Sekretarijatom Energetske zajednice i u potpunosti su usklađeni sa njegovim zahtjevima. Zakoni su prošli postupak javnih konsultacija, međuinstitucionalne koordinacije i pribavljanja mišljenja svih relevantnih institucija u Crnoj Gori prije njihovog upućivanja na verifikaciju Vladi. Nakon toga, zakonodavni akti su usvojeni od strane Vlade i potvrđeni kroz parlamentarnu proceduru, čime je potvrđena njihova puna pravna validnost. Paralelno s tim, metodologija za Regiju za obračun kapaciteta IT–ME (IT–ME CCR), koju je pripremio CGES, prošla je ekvivalentan proces verifikacije. Metodologija je bila predmet javne rasprave, razvijena i finalizovana u okviru posebne radne grupe, te podržana mišljenjima relevantnih nacionalnih institucija. Verifikacijom je potvrđeno da su ispunjeni svi pravni, proceduralni i institucionalni zahtjevi za potpunu transpoziciju Paketa za integraciju tržišta električne energije.
Jasan zaključak o ispunjenju koraka	U potpunosti ispunjen

Br. 2.3.2.1.

Naziv koraka	Usvajanje zakonodavstva usklađenog sa Direktivom o obnovljivim izvorima energije (RED II), uključujući regulatorni okvir za prozjume i pojednostavljenje procedura izdavanja dozvola (npr. određivanje jedinstvene kontakt tačke)
Početna vrijednost	Djelimično usklađen
Rok za ispunjenje koraka	decembar 2024. godine (produžen do februara 2025. godine)
Ostvareni rezultati	Usvajanje Zakona o korišćenju energije iz obnovljivih izvora uspješno je završeno, čime su stvoreni neophodni uslovi za uvođenje novog sistema podsticaja za korišćenje obnovljivih izvora energije i pokretanje prve aukcije. Usvajanjem ovog zakona Crna Gora je ostvarila značajan napredak u usklađivanju nacionalnog energetskog zakonodavstva sa propisima EU i uspostavila okvir za ostvarivanje nacionalnih ciljeva u ovoj oblasti. Novi zakon omogućava prelazak na savremeni sistem podsticaja zasnovan na tržišnim premijama, dok se postojeći koncept garantovanih otkupnih cijena (feed-in tarifa) ukida i zadržava isključivo za mala postrojenja i demonstracione projekte. Pored zakona, u prethodnom periodu usvojen je i niz podzakonskih akata kojima se detaljnije uređuju različiti aspekti predviđeni odredbama RED II i njihova integracija u nacionalni sistem, uključujući: ✓ Pravilnik o sadržini zahtjeva za izdavanje energetske dozvole, potrebnoj dokumentaciji, sadržini obrazaca zahtjeva i sadržini evidencije izdatih energetske dozvola; ✓ Pravilnik o bližim uslovima koje mora ispunjavati pravno lice za procjenu i mjerenje potencijala obnovljivih izvora energije; ✓ Pravilnik o detaljnom sadržaju i načinu vođenja evidencije povlašćenih proizvođača;

	✓ <i>Pravilnik o sadržini zahtjeva za prenos statusa povlašćenog proizvođača električne energije i dokazima o ispunjenosti uslova za prenos tog statusa;</i> ✓ <i>Pravilnik o jediničnoj naknadi za pozitivno ili negativno odstupanje bilansa povlašćenih proizvođača u sistemu tržišne premije;</i> ✓ <i>Pravilnik o detaljnom načinu izdavanja, korišćenja, prenosa i prestanka važenja garancije porijekla za energiju proizvedenu iz obnovljivih izvora.</i> <i>Pokretanje prve aukcije i izrada trogodišnjeg plana aukcija predviđeni su u okviru koraka 2.3.1.1, koji je u potpunosti ostvaren.</i> <i>Zakonom su takođe definisani svi aspekti koji se odnose na garancije porijekla i njihovu potencijalnu buduću primjenu, dok su detalji dodatno uređeni Pravilnikom o detaljnom načinu izdavanja, korišćenja, prenosa i prestanka važenja garancije porijekla za energiju proizvedenu iz obnovljivih izvora. Operacionalizacija sistema garancija porijekla predviđena je u okviru koraka 2.3.2.2, koji je zvanično prihvaćen kao u potpunosti ostvaren.</i> <i>Dodatno, Zakon o korišćenju energije iz obnovljivih izvora uređuje koncept građanske energije kroz prozjume, kao i osnivanje energetske zajednice obnovljivih izvora, sa ciljem osnaživanja građana kao ključnih nosilaca zelene tranzicije kroz aktivno učešće u proizvodnji električne energije i ostvarivanje prihoda po tom osnovu.</i> <i>Koncept prozjuma uspješno se primjenjuje u Crnoj Gori već nekoliko godina. U prethodnom periodu bio je regulisan Zakonom o energetici. Do kraja 2024. godine više od 4.800 potrošača električne energije, uglavnom iz sektora domaćinstava i malih i srednjih preduzeća, steklo je status prozjuma (ukupna godišnja proizvodnja električne energije od 52 GWh). Novi zakon dodatno usklađuje koncept prozjuma sa zahtjevima direktiva EU i definiše modele obračuna proizvedene i isporučene električne energije. Operacionalizacija energetske zajednice predviđena je u okviru koraka 2.3.2.3.</i> <i>U skladu sa Zakonom, Ministarstvo energetike određeno je kao jedinstvena kontakt tačka za projekte obnovljivih izvora energije. Na osnovu zakona, u decembru 2024. godine pripremljen je i objavljen Vodič kroz procedure izdavanja dozvola za izgradnju elektroenergetskih postrojenja na obnovljive izvore energije. Vodič pruža jasno i ilustrativno objašnjenje procedura izdavanja dozvola za izgradnju velikih postrojenja na obnovljive izvore energije, kao i malih postrojenja i prozjuma sistema, u skladu sa zahtjevima RED II.</i> <i>Zakon o korišćenju energije iz obnovljivih izvora takođe je transponovao osnovne zahtjeve RED II u vezi sa korišćenjem i proizvodnjom biogoriva i biotečnosti. Kriterijumi održivosti i drugi relevantni aspekti biće dodatno uređeni kroz usvajanje sekundarnog zakonodavstva, čiju pripremu podržava Sekretarijat Energetske zajednice. U tom kontekstu, rad na propisima koji se odnose na biogoriva već je započet u bliskoj saradnji sa Sekretarijatom Energetske zajednice, uz angažovanje Instituta Hrvoje Požar na izradi nacrtu podzakonskih akata. Prve verzije nacrtu očekuju se do kraja januara 2026. godine, dok se dostavljanje konačnih verzija planira u roku od 2–3 sedmice nakon prijema komentara nadležnih institucija.</i>
Dokazi za ispunjenje	<i>Ostvarenje ovog koraka potkrijepljeno je provjerljivim i javno dostupnim dokazima, uključujući:</i> ✓ Službeni list Crne Gore, br. 82/2024 od 23. avgusta 2024. godine, u kojem je objavljen usvojeni Zakon o korišćenju energije iz obnovljivih izvora; Zakon ✓ Podzakonske akte usvojene u skladu sa Zakonom, objavljene u „Službenom listu Crne Gore“, br. 64/2025 i 66/2025; ✚ Pravilnik o sadržaju zahtjeva za izdavanje energetske dozvole ✚ Pravilnik o blizim uslovima koje treba da ispunjava pravno lice za procjenu i mjerenje potencijala OIE ✚ Pravilnik o sadržaju zahtjeva za prenos statusa povlašćenog proizvođača električne energije

	✚ <u>Pravilnik o bližem sadržaju i načinu vođenja evidencije povlašćenih proizvođača</u> ✚ <u>Pravilnik o jediničnoj nakandi za pozitivno ili negativno balansno odstupanje povlašćenih proizvođača u sistemu tržišne premije</u> ✚ <u>Pravilnik o bližem načinu izdavanja, korišćenja, prenosa i prestanka važenja garancije porijekla za energiju proizvedenu iz obnovljivih izvora</u> ✓ Objavljeni Vodič kroz procedure izdavanja dozvola za izgradnju postrojenja na obnovljive izvore energije, dostupan na internet stranici Ministarstva energetike. <u>Vodič</u>
Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	<i>Proces verifikacije obuhvatio je pregled zvaničnih evidencija Vlade i Skupštine kojima se potvrđuje usvajanje zakonodavstva, dokumentacije Ministarstva energetike i rudarstva koja se odnosi na zakonodavni proces i naredne korake implementacije, kao i prethodnih mišljenja i korespondencije sa Sekretarijatom Energetske zajednice.</i> <i>Nalazi potvrđuju da je zakon neophodan za transpoziciju RED II sada formalno usvojen, čime je zatvoren prethodno identifikovani zakonodavni jaz. Preostali koraci odnose se isključivo na usvajanje sekundarnog zakonodavstva u oblasti biogoriva, uključujući kriterijume održivosti i povezana tehnička pitanja.</i>
Jasan zaključak o ispunjenju koraka	<i>Djelimično ispunjen</i>

Br.4.4.1.1.

Naziv koraka	<i>Vrhovni državni tužilac je uspostavio i prati standardne operativne procedure tužilaštva u pogledu postupanja u slučajevima seksualnog i rodno zasnovanog nasilja, u skladu sa relevantnim članovima Istanbulske konvencije o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u porodici, kao i prema Direktivi EU o zaštiti žrtava; uspostavljene su standardne operativne procedure za izricanje kazne u slučajevima seksualnog i rodno zasnovanog nasilja, u skladu sa novim Krivičnim zakonikom.</i>
Početna vrijednost	<i>U pripremi je uputstvo za upotrebu</i>
Rok za ispunjenje koraka	<i>decembar 2024. godine (produžen do februara 2025. godine)</i>
Ostvareni rezultati	<i>Vrhovni državni tužilac je uspostavio Uputstvo za postupanje državnih tužilaštava u slučajevima nasilja u porodici ili porodičnoj zajednici u oktobru, 2024. godine. Izveštaji za praćenje primjene Uputstva za postupanje državnih tužilaštava u slučajevima nasilja u porodici ili u porodičnoj zajednici donijeti su za I, II i III kvartal 2025. godine od strane Vrhovnog državnog tužilaštva. Vrhovni sud Crne Gore (Radna grupa podržana od strane Kancelarije Savjeta Evrope u Podgorici, relevantnih NVO i eksperata) donio je Smjernice za izricanje krivičnih sankcija u predmetima seksualnog i rodno zasnovanog nasilja u decembru, 2025. godine.</i>
Dokazi za ispunjenje	<i>Vrhovni državni tužilac - Uputstvo za postupanje državnih tužilaštava u slučajevima nasilja u porodici ili porodičnoj zajednici (11. oktobar, 2024. godine); Izveštaj za I kvartal 2025. godine za praćenje primjene Uputstva za postupanje državnih tužilaštava u slučajevima nasilja u porodici ili u porodičnoj zajednici; Vidjeti prilog. Izveštaj za II kvartal 2025. godine za praćenje primjene Uputstva za postupanje državnih tužilaštava u slučajevima nasilja u porodici ili u porodičnoj zajednici; Vidjeti Prilog. Izveštaj za III kvartal 2025. godine za praćenje primjene Uputstva za postupanje državnih tužilaštava u slučajevima nasilja u porodici ili u porodičnoj zajednici; Vidjeti Prilog. Vrhovni sud Crne Gore - Smjernice za izricanje krivičnih sankcija u predmetima seksualnog i rodno zasnovanog nasilja u decembru, 2025. godine.</i>
Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	<i>Kako bi se osiguralo da se standardne operativne procedure za krivično gonjenje slučajeva seksualnog i rodno zasnovanog nasilja sprovode u skladu s važećim pravilima, preduzeto je nekoliko mjera. Proces je vođen kroz usklađivanje sa Istanbulskom konvencijom i Direktivom EU o pravima žrtava, osiguravajući usklađenost sa međunarodnim standardima. Vrhovno državno tužilaštvo pregledalo je relevantne zakonske odredbe i u procedure uključilo izmjene novog Krivičnog zakonika. Ključni korak u provjeri bilo je uspostavljanje Uputstva za postupanje državnih tužilaštava u slučajevima nasilja u porodici ili porodičnoj zajednici u oktobru, 2024. godine, kojima je formalizovan standardizovani pristup. Smjernice su prošle interni pregled i odobrenje kako bi se potvrdila usklađenost sa pravnim okvirima i najboljim praksama. Nalazi ukazuju na to da utvrđene procedure jačaju pravni odgovor na seksualno i rodno zasnovano nasilje, osiguravajući sistematsko krivično gonjenje i izricanje kazni u skladu sa zakonodavnim obavezama Crne Gore.</i>

	<i>Izvještaji o praćenju primjene Uputstva za postupanje državnih tužilaštava u slučajevima nasilja u porodici ili u porodičnoj zajednici donijete su za I, II i III kvartal 2025. godine.</i> <i>Smjernice za izricanje krivičnih sankcija u predmetima seksualnog i rodno zasnovanog nasilja donijete su od strane Vrhovnog suda u decembru, 2025. godine.</i>
Jasan zaključak o ispunjenju koraka	<i>U potpunosti ispunjen</i>

Br. 4.6.1.3.

Naziv koraka	<i>Ukidanje sporazuma o bezviznom režimu sa zemljama (najmanje jednom godišnje) kojima je potrebna viza za ulazak u EU</i>
Početna vrijednost	<i>Vizna politika nije usklađena za 11 zemalja</i>
Rok za ispunjenje koraka	<i>decembar 2024. godine (produžen do februara 2025. godine)</i>
Ostvareni rezultati	<i>Ministarstvo vanjskih poslova smatra da je ovaj korak postignut u oktobru 2025. godine.</i> <i>Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 9. oktobra 2025. godine usvojila odluku o izmjeni Uredbe o viznom režimu - Kuvajt je uklonjen sa liste zemalja kojima nije potrebna viza za ulazak u Crnu Goru, dok je Nauru dodat na listu. Odluka je objavljena u Službenom listu 17. oktobra 2025. godine, a stupila je na snagu 25. oktobra. Na istoj sjednici, Vlada je usvojila odluke o izmjenama odluka o privremenom izuzeću od dobijanja vize za državljane Republike Armenije, Republike Uzbekistan i Arapske Republike Egipat. Period za privremeno izuzeće završio je 29. oktobra. Pored toga, period privremenog izuzeća od vize za državljane Republike Kazahstan završio je 1. novembra, čime su razlike između lista zemalja dodatno smanjene na 8 (osam) zemalja.</i> <i>Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 23. decembra 2025. godine donijela Uredbu o izmjeni Uredbe o viznom režimu, kojom će, između ostalog, Azerbejdžan biti uklonjen sa liste od 15. januara 2026.</i>
Dokazi za ispunjenje	<i>Službeni list Crne Gore, broj 13/2025</i> <i>Odluka o privremenom izuzeću od dobijanja vize za građane Republike Kazahstan – istekla 1.11.2025.</i> <i>https://www.sluzbenilist.me/propisi/D617E182-3EB8-4121-A8CF-EBE2DBC0D39B</i> <i>Službeni list Crne Gore, br. 119/2025</i> <i>Odluka o izmjeni Odluke o privremenom izuzeću od dobijanja vize za građane Republike Jermenije – istekla 29.10.2025.</i> <i>https://www.sluzbenilist.me/propisi/F9659B3D-684B-404F-B52F-92C32D2BD8A1</i> <i>Odluka o izmjeni Odluke o privremenom izuzeću od dobijanja vize za građane Republike Uzbekistan – istekla 29.10.2025.</i> <i>https://www.sluzbenilist.me/propisi/33BF28AC-B92A-4A4B-B5C6-B99797CA72D6</i> <i>Odluka o izmjeni Odluke o privremenom izuzeću od dobijanja vize za građane Arapske Republike Egipat – istekla 29.10.2025.</i> <i>https://www.sluzbenilist.me/propisi/9E5E5C8B-5848-4B2B-9CDD-11A1231E6984</i> <i>Uredba o izmjeni Uredbe o viznom režimu – Kuvajt i Nauru</i> <i>https://www.sluzbenilist.me/propisi/065A7B0F-ADD7-41B8-8EB9-EEC1102B38FC</i> <i>Službeni list Crne Gore, broj 154/2025</i> <i>Uredba o izmjeni Uredbe o viznom režimu – Azerbejdžan</i> <i>https://www.sluzbenilist.me/propisi/77BFA506-7AFF-4135-94AE-2FB437654718</i>
Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	<i>Uredba o viznom režimu</i> <i>https://www.gov.me/dokumenta/921ffad7-bdcc-4b9e-af21-76510971f1a1</i> <i>Razlika u listama trenutno iznosi 8 zemalja, dok će od 15. januara 2026. godine iznositi 7 zemalja (odluka za Azerbejdžan stupa na snagu).</i> <i>Lista zemalja: Azerbejdžan*, Bahrein, Bjelorusija, Katar, Kina, Rusija, Saudijska Arabija i Turska.</i>
Jasan zaključak o ispunjenju koraka	<i>U potpunosti ispunjen</i>

8 KORAKA PRENESENIH IZ JUNA 2025

Br. 1.1.1.2.

Naziv koraka	<i>Korporativno upravljanje i odgovornost. Izmijeniti Zakon o privrednim društvima ili usvojiti novi zakon/podzakonski akt kojim će biti uvedena nova pravila i kriterijumi za predlaganje i izbor članova upravnih odbora preduzeća. Imenovanja su predmet otvorenog, nezavisnog postupka zasnovanog na zaslugama, povećavajući različitost i broj nezavisnih članova odbora. Ojačati upravljanje, vlasništvo i nadzor nad preduzećima u državnom vlasništvu uvodeći podsticaje zasnovane na učinku, cijeneći efikasnost preduzeća na osnovu obaveznih godišnjih finansijskih izvještaja, koji će biti dostupni u registru preduzeća.</i>
Početna vrijednost	<i>Nije postignuto</i>
Rok za ispunjenje koraka	<i>jun 2025</i>
Ostvareni rezultati	<i>Ministarstvo finansija je, u saradnji sa resornim ministarstvima i drugim relevantnim institucijama, pripremilo zrele nacрте dva ključna dokumenta: nacrt Zakona o upravljanju državnim preduzećima i nacrt Politike državnog vlasništva. Dokumenta (oba gore navedena) uvode pravila i kriterijume za imenovanje i izbor članova nadzornih, upravnih i odbora direktora u državnim preduzećima. Takođe, nacrt Zakona propisuje da se članovi odbora biraju u skladu sa rezultatima javnog konkursa. Propisano je da državna preduzeća treba da imaju najmanje 1/3 nezavisnih članova odbora. Nacrt Zakona propisuje izdavanje pisma o očekivanjima sa utvrđivanjem konkretnih ključnih indikatora učinka (KPI), a nakon toga praćenje ispunjavanja istih.</i> <i>Proces javnih konsultacija je započet u oktobru 2025. godine i završen je. Pored toga, okrugli sto je organizovan sa svim zainteresovanim stranama tokom novembra 2025. godine, imajući u vidu broj komentara dobijenih tokom procesa javnih konsultacija. Finalizacija nacрта oba dokumenata je u finalnoj fazi. Paralelno, u toku je nacionalna procedura sa Sekretarijatom za pravnu administraciju. Nakon dobijanja svih relevantnih mišljenja na nacionalnom nivou, nacrt zakona će biti upućen Vladi na usvajanje. Poslednji korak će biti podnošenje Skupštini na usvajanje, odnosno stupanje na snagu.</i> <i>Nakon usvajanja gore pomenuta dva ključna dokumenta, Vlada će usvojiti Strategiju korporativnog upravljanja državnim preduzećima.</i> <i>Ova strategija ima za cilj poboljšanje učinka državnih preduzeća u Crnoj Gori i jačanje njihovog doprinosa ekonomskom razvoju, konkurentnosti i stvaranju vrijednosti u javnom interesu. Nacrt strategije definiše 8 strateških ciljeva koji nastoje da otklone slabosti u vlasništvu, korporativnom upravljanju i aranžmanima odgovornosti DP koje ometaju njihov efikasan i stvarajući učinak. Svjetska banka je bila direktno uključena u pripremu nacрта zakona. MMF je dao pozitivne povratne informacije o nacrtu dokumenta, napominjući da je pripremljen kao dobro rešenje.</i>
Dokazi za ispunjenje	<i>Analiza institucionalnog i regulatornog okvira za funkcionisanje javnih preduzeća i preduzeća u većinski vlasništvu države: https://www.gov.me/dokumenta/92369fa5-5ab5-4901-a19c-9d76a42ac3cf.</i> <i>Odluka o formiranju Radne grupe za izradu Zakona o upravljanju državnim preduzećima i politike državnog vlasništva br. 01-078/24-7353/1, od 05.11.2024.</i> <i>Javna rasprava za Nacrt zakona o upravljanju privrednim društvima u državnoj svojini i Nacrtu politike državnog vlasništva: https://www.gov.me/clanak/javna-rasprava-za-nacrt-zakona-o-upravljanju-privrednim-drustvima-u-drzavnoj-svojini-i-nacrtu-politike-drzavnog-vlasnistva.</i>

	Okrugli sto u sklopu javne rasprave: https://www.gov.me/clanak/obavjestenje-o-odrzavanju-okruglog-stola-2 .
Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	<i>Ministarstvo finansija je imalo intenzivnu komunikaciju sa stručnim timom Svjetske banke, kao i sa stručnjacima MMF-a. Nacrt zakona i Politika vlasništva su detaljno razmotreni. Opšti zaključak obje organizacije bio je da su nacrti dokumenata urađeni u skladu sa OECD smjernicama dobrog korporativnog upravljanja i da su svi relevantni principi uzeti u obzir kroz ta dva dokumenta. Nakon procesa konsultacija, Ministarstvo finansija je dobilo konačne sugestije i mišljenja stručnjaka. Pored toga, organizovan je proces javnih konsultacija u kojima su učestvovalе sve relevantne zainteresovane strane. Uzimajući u obzir brojne primljene komentare, kroz dodatno organizovani okrugli sto sproveden je dodatni proces konsultacija i razjašnjenja.</i>
Jasan zaključak o ispunjenju koraka	<i>Djelimično ispunjen</i>

Br. 1.1.2.3.

Naziv koraka	Antikorupcijski okvir. Nakon usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju korupcije, revidirati antikorupcijski okvir, okvir integriteta i sukoba interesa za javne nabavke i primjeniti izmjene
Početna vrijednost	<i>U pripremi</i>
Rok za ispunjenje koraka	<i>jun 2025</i>
	<i>Cilj izmjena i dopuna Zakona o sprečavanju korupcije je unapređenje rada Agencije za sprečavanje korupcije, doprinos otklanjanju nedostataka uočenih u dosadašnjoj praksi, kao i opšte jačanje normativnih i pravnih mehanizama radi obezbjeđivanja adekvatnih pretpostavki za efikasnije suzbijanje i prevenciju korupcije. Relevantne izmjene, između ostalog, uključuju obavezu članova komisija koje sprovode postupke javnih nabavki čija vrijednost prelazi 100.000 eura da dostave izvještaj o prihodima i imovini Agenciji za sprečavanje korupcije, zatim ovlašćenje Agencije da pristupi informacijama o bankovnim računima javnog funkcionera i članova njegovog zajedničkog domaćinstva u cilju provjere podataka iz Izvještaja, kao i pokretanje postupka za upoređivanje prijavljene imovine i prihoda javnog funkcionera i članova njegovog domaćinstva od početka mandata javnog funkcionera.</i> <i>Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije trenutno je u proceduri kod Evropske komisije, u cilju dobijanja mišljenja. Dalji koraci u pogledu usvajanja Zakona zavise od dobijanja mišljenja EK i eventualnih komentara za njegovo unapređenje. Nakon usvajanja Zakona, sprovođenje obaveze će pratiti Agencija za sprečavanje korupcije kontinuirano i u okviru definisanih rokova.</i> <i>Dodatno, u okviru procesa EU integracija, crnogorska strana se u Pregovaračkoj poziciji za Poglavlje 5 - Javne nabavke obavezala da usvoji izmjene i dopune Zakona o javnim nabavkama u dijelu usklađivanja antikorupcijskih aktivnosti sa praksom zemalja članica EU, na način da Zakon predvidi jače korektivne mehanizme i jačanje direktne prekršajne odgovornosti Ministarstva finansija pred Sudom za prekršaje. Zakon o javnim nabavkama biće izmijenjen u poglavlju koje se tiče nadzora na način da se unaprijede korektivni mehanizmi Ministarstva finansija kroz jačanje nadzora nad primjenom propisa o javnim nabavkama i, s tim u vezi, propiše se ovlašćenje Ministarstva da podnese zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka kada, postupajući u okviru svojih nadležnosti, utvrdi da je učinjena povreda ovog zakona, koja može biti osnov prekršajne odgovornosti. Takođe, u dijelu inspekcijskog nadzora, biće ojačana uloga Budžetske inspekcije kroz regulisanje postupka i radnji u skladu sa kojima će se provjeravati izvršenje ugovora o javnim nabavkama koje zaključuju budžetski korisnici, odnosno korisnici javnih sredstava i subjekti koji, u smislu zakona, imaju status naručioca i koriste budžetska i javna sredstva. Stoga će se Zakon o javnim nabavkama izmijeniti u delu jačanja kontrola budžetske inspekcije u smislu kontrole sprovođenja ugovora o javnim nabavkama, kao i drugih pitanja od značaja za preuzimanje krivične odgovornosti u skladu sa odredbama Krivičnog zakonika Crne Gore.</i> <i>Izmjenama Zakona o javnim nabavkama i Zakona o sprječavanju korupcije, jasno će se definisati koruptivne radnje u kontekstu javnih nabavki, kao i postupanje nadležnih organa u slučajevima sumnje ili utvrđivanja postojanja koruptivnih radnji u postupcima javnih nabavki. Cilj usvajanja izmjena je povezivanje relevantnih odredbi ova dva zakona, utvrđivanje mjera za antikorupcijsko djelovanje u oblasti javnih nabavki i posledica kršenja antikorupcijskih propisa.</i>
Ostvareni rezultati	<i>Javni poziv za predlaganje predstavnika nevladinih organizacija za člana Radne grupe za izradu teksta Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije objavljen: https://www.gov.me/dokumenta/c564d8f0-6eba-4b21-a62b-7fa40eb43a36</i>

	Lista kandidata NVO koji su predloženi za člana Radne grupe za izradu teksta Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije: https://www.gov.me/clanak/lista-kandidata-nvo-koji-su-predlozeni-za-clana-radne-grupe-za-izradu-teksta-nacrta-zakona-o-izmjenama-i-dopunama-zakona-o-sprecavanju-korupcije Javni poziv za javnu raspravu o tekstu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije: https://www.gov.me/dokumenta/39f0782e-c358-454b-bc1a-754a2caa9b10 i Izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi - Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije: https://www.gov.me/dokumenta/6124d28c-ce36-4807-8b1f-57862ea8e9f1
Dokazi za ispunjenje	<i>U okviru procesa EU integracija, crnogorska strana se u Pregovaračkoj poziciji za Poglavlje 5 - Javne nabavke obavezala da usvoji izmjene i dopune Zakona o javnim nabavkama u dijelu usklađivanja antikorupcijskih aktivnosti sa praksom zemalja članica EU, na način da Zakon predvidi jače korektivne mehanizme i jačanje direktne prekršajne odgovornosti Ministarstva finansija pred Sudom za prekršaje.</i>
Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	<i>Djelimično ispunjen</i>

Br.1.1.3.1.

Naziv koraka	Usklađivanjem sa Zakonom o registraciji privrednih subjekata, novi Zakon o registraciji privrednih subjekata će prepoznati i definisati status aktivnih i neaktivnih preduzeća. Registar preduzeća se redovno ažurira radi brisanja ugašenih preduzeća iz registara (u skladu sa Zakonom o registraciji privrednih subjekata). Osigurana je konzistentnost između registra dužnika Centralne banke Crne Gore (CBCG) i registra preduzeća (trenutna neusklađenost 15% preduzeća sa blokiranim računima nisu prikazana kao dužnici u registrima preduzeća). Postignuta je 100% usklađenost između registra CBCG i registra preduzeća.
Početna vrijednost	2023: Amandmani na zakon nijesu usvojeni; Registar privredni subjekata ne reflektuje pravo stanje.
Rok za ispunjenje koraka	jun 2025
Ostvareni rezultati	Usvojena su dva zakona: Zakon o registraciji privrednih i drugih subjekata, u nadležnosti Ministarstva finansija SL CG br. 92/25 i 121/25) i Zakon o privrednim društvima, u nadležnosti Ministarstva za ekonomski razvoj (SL CG br. 90/25 i 121/25), koji detaljnije regulišu oblast poslovnog prava, sa suštinskog i procesnog aspekta. Zakoni predviđaju brojne i značajne promjene kako u organizaciji i poslovanju samih privrednih subjekata, koji moraju odmah započeti proces usklađivanja svoje organizacije i poslovanja sa novim zakonskim rešenjima nakon početka primjene ova dva zakona, tako i u Centralnom registru privrednih subjekata, koji će od 01/01/2026 postati Centralni registar privrednih i drugih subjekata i preći će na potpuno elektronsko poslovanje. Pored dva zakona, izmijenjeno je i stupilo na snagu nekoliko podzakonskih akata, kojima se dodatno reguliše ova oblast: Pravilnik o obrascu registracione prijave, uputstvu o popunjavanju registracione prijave i dokumentaciji koja se podnosi uz registracionu prijavu; Odluka o visini naknade u Centralnom registru privrednih i drugih subjekata; Pravilnik o bližem sadržaju registracionog broja za privredne i druge subjekte i stečajnu masu i evropskog jedinstvenog identifikatora za privredne subjekte; Pravilnik o bližem sadržaju i načinu vođenja Registra privrednih subjekata, Registra drugih subjekata i Registra stečajnih masa. Paralelno sa usvajanjem ova dva zakona, rađeno je na izmjenama i dopunama drugih zakonskih rešenja, izradi podzakonskih akata, izradi novog portala Poreske uprave, čišćenju baze podataka CRPS-a, test migraciji, razvoju Modula za registraciju i drugih modula u okviru IRMS-a i reformi poreske administracije kroz razvoj softverskih rešenja koja će podržati sprovođenje novih zakonskih propisa u praksi. Iz tog razloga, početak implementacije zakonskih rešenja počinje puštanjem u produkciju novog softverskog rešenja. U tom smislu, Sektoru za usluge i registraciju Poreske uprave omogućen je pristup podacima iz Centralnog registra transakcionih računa i Sistemu naplate potraživanja Centralne banke Crne Gore. Poreska uprava će prikupljati podatke Centralne banke Crne Gore o bankovnim računima poreskih obveznika, kao i o blokiranim bankovnim računima poreskih obveznika, putem veb servisa u okviru Integrisanog sistema upravljanja prihodima (IRMS), čije je pokretanje planirano za 01/01/2026. Primjena odredbi novousvojenih zakona (Zakon o registraciji privrednih i drugih subjekata i Zakon o privrednim društvima) takđe počinje od 01/01/2026. Što se tiče priznavanja i definisanja statusa aktivnih i neaktivnih preduzeća, treba napomenuti da se ovaj status može dodiheliti u okviru dva procesa: Prvi proces se odnosi na usklađivanje svih preduzeća u pogledu njihove registracije. Naime, počev od 01/01/2026, a u roku od 3 mjeseca, sva preduzeća su dužna da izvrše usklađivanje, uključujući dostavljanje Statuta, Odluke i Izjave, na osnovu kojih Poreska uprava treba da izda novo Rješenje o registraciji usklađivanja. Stoga se očekuje značajno povećanje obima posla. Izdavanjem Rešenja preduzeće će dobiti status AKTIVAN (član 630. Zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata).

	<i>Drugi postupak se odnosi na odredbe o podnošenju finansijskih izvještaja. Naime, prema novom Zakonu, preduzeće je dužno podnijeti finansijski izveštaj najkasnije do 31/03/2026.</i> <i>Najkasnije 10 mjeseci nakon isteka roka za usklađivanje, odnosno roka za podnošenje finansijskog izveštaja, Poreska uprava je dužna da na svojoj veb stranici objavi spisak NEAKTIVNIH poslovnih i drugih subjekata (član 12. Zakona o registraciji privrednih i drugih subjekata).</i> <i>Realizacijom gore navedenih aktivnosti, stvoreni su svi preduslovi za ispunjenje ovog koraka.</i>
Dokazi za ispunjenje	Zakon o registraciji privrednih i drugih subjekata: https://www.sluzbenilist.me/propisi/EBBC443C-5C5F-4948-823C-DB5DE85F77C9 and https://www.sluzbenilist.me/propisi/C7B9EA26-4BE0-4CC1-B4A0-1FA970723CB8 Pravilnik o obrascu registracije prijave, uputstvu o popunjavanju registracione prijave i dokumentaciji koja se podnosi uz registracionu prijavu: https://www.sluzbenilist.me/propisi/1A87BE19-387E-4EE1-B0BC-8C90DB04F0FF?page=1 Odluka o visini naknade u Centralnom registru privrednih i drugih subjekata: https://www.sluzbenilist.me/propisi/5129F49D-8A03-46B4-A88F-B1FA6A52E6D2 Pravilnik o bližem sadržaju registracionog broja za privredne i druge subjekte i stečajnu masu i evropskog jedinstvenog identifikatora za privredne subjekte: https://www.sluzbenilist.me/propisi/044D0874-14E5-48CD-9762-F9BB9D13A56F Pravilnik o bližem sadržaju i načinu vođenja Registra privrednih subjekata, Registra drugih subjekata i Registra stečajnih masa: https://www.sluzbenilist.me/propisi/4DB71145-1F2C-4FA1-A2DE-3985DE1D716F Zakon o privrednim društvima: https://www.sluzbenilist.me/propisi/946F287F-06EF-422F-BD26-5E4D680A3F66 and https://www.sluzbenilist.me/propisi/8AD783E6-786E-45A3-819C-44554687E95F
Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	<i>Izmjenama dva ključna zakona detaljno je regulisana oblast poslovnog prava, sa suštinskog i procesnog aspekta, što je bio cilj koji je postignut kroz izmjene i dopune zakona, a koje su bile predmet detaljne analize i konsultacija.</i> <i>Zakoni predviđaju brojne i značajne promjene kako u organizaciji i poslovanju samih privrednih subjekata, koji moraju odmah započeti proces usklađivanja svoje organizacije i poslovanja sa novim zakonskim rešenjima nakon početka primjene ova dva zakona, tako i u Centralnom registru privrednih subjekata, koji će od 01/01/2026 postati Centralni registar privrednih i drugih subjekata i preći će na potpuno elektronsko poslovanje.</i> <i>Paralelno, vršeno je testiranje sistema (IRMS), kako bi bio u potpunosti operativan za njegovu upotrebu počev od 01/01/2026.</i>
Jasan zaključak o ispunjenju koraka	<i>Djelimično ispunjen</i>

Naziv koraka	Upravljačke strukture zadužene za sprovođenje i praćenje mjera pravedne tranzicije su operativne i usvojile su plan za obuke i otvaranje novih radnih mjesta za lica zaposlena u rudarstvu i proizvodnji električne energije iz uglja
Početna vrijednost	Djelimično uspostavljeno
Rok ispunjenje koraka	za jun 2025. godine
Ostvareni rezultati	Nakon početne faze izvještavanja, tokom koje je ovaj korak ocijenjen kao nedovoljno ostvaren, Crna Gora je ispunila preostale zahtjeve i u potpunosti operacionalizovala upravljački i planski okvir za pravednu tranziciju. Savjet za pravednu tranziciju Crne Gore, osnovan odlukom Vlade, postao je u potpunosti operativan i preuzeo je centralnu koordinacionu ulogu u sprovođenju reformi u oblasti pravedne tranzicije. Nadovezujući se na prethodno sprovedenu socio-ekonomsku dijagnostiku ugljenog regiona Pljevlja, Savjet je predvodio izradu sveobuhvatnog operativnog plana obuke i zapošljavanja, usmjerenog na radnike zaposlene u Rudniku uglja i termoenergetskoj proizvodnji na uglj. Plan je izrađen kroz inkluzivan, višedionički proces, uz učešće predstavnika Rudnika uglja Pljevlja, Elektroprivrede Crne Gore (EPCG), Programa Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP), kao i uz analitičku i tehničku podršku Svjetske banke. U poređenju sa ranijim dijagnostičkim analizama, plan predstavlja napredniji i operativniji dokument, kojim se analitički nalazi prevode u konkretne mjere, vremenske okvire i jasno definisane odgovornosti. Plan je formalno usvojen 22. decembra 2025. godine, na sjednici Savjeta za pravednu tranziciju. Paralelno s tim, obezbjeđena je usklađenost javnih politika kroz usvajanje Nacionalnog energetskog i klimatskog plana (NEKP) od strane Vlade Crne Gore 10. decembra 2025. godine, kojim se pravedna tranzicija izričito prepoznaje kao nacionalni prioritet i obezbjeđuje strateško usklađivanje mjera predviđenih u okviru ovog koraka.
Dokazi ispunjenje	Ostvarenje ovog koraka potkrijepljeno je provjerljivim i javno dostupnim dokazima, uključujući: ✓ Odluku o osnivanju Savjeta za pravednu tranziciju, objavljenu u „Službenom listu Crne Gore“, br. 59/2025 od 13. juna 2025. godine. Link: https://www.sluzbenilist.me/propisi/95F37835-85F3-4279-B396-8D23F61B1C73 ✓ Plan obuke i zapošljavanja u okviru pravedne tranzicije, usvojen od strane  1. Training plan MNE.docx Savjeta za pravednu tranziciju. ✓ Dijagnostičku analizu socio-ekonomske situacije ugljenog regiona Pljevlja.  3. Diagnostics of socio-economic.pdf ✓ Odluku Vlade o usvajanju Nacionalnog energetskog i klimatskog plana (NEKP), od 10. decembra 2025. godine. Link: https://www.gov.me/dokumenta/1d7f53cc-ebf4-4355-8b6f-295a2879249d

Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	<i>Verifikacija je obuhvatila pregled odluka Vlade kojima je uspostavljen Savjet za pravednu tranziciju, kao i potvrdu njegovog mandata, sastava i operativnog statusa. Funkcionisanje Savjeta ocijenjeno je na osnovu dokumentacije koja se odnosi na njegove aktivnosti, uključujući pripremu plana obuke i zapošljavanja.</i> <i>Dodatne provjere potvrdile su da je plan izrađen nakon početne faze izvještavanja, kao odgovor na identifikovane nedostatke, te kroz strukturiranu saradnju sa ključnim akterima iz sektora uglja i energetike, kao i međunarodnim partnerima. Prelazak sa dijagnostike koju je predvodio UNDP na operativno planiranje pod vođstvom Savjeta, uz preuzimanje vodeće uloge Svjetske banke u budućoj tehničkoj podršci, ukazuje na institucionalnu zrelost i kontinuitet.</i> <i>Usvajanje NEKP-a od strane Vlade dodatno potvrđuje strateško usklađivanje i integraciju mjera pravedne tranzicije u nacionalnu energetska i klimatsku politiku.</i>
Jasan zaključak o ispunjenju koraka	<i>U potpunosti ispunjen</i>

Br. 2.3.1.1.

Naziv koraka	Objavljivanje trogodišnjeg plana aukcija u obimu od najmanje 400 MW i pokretanje prve aukcije
Početna vrijednost	Nije uspostavljeno
Rok za ispunjenje koraka	jun 2025. godine
Ostvareni rezultati	Ovaj korak je u potpunosti ostvaren uspostavljanjem pravnog, regulatornog i operativnog okvira za aukcije obnovljivih izvora energije, nakon čega je uspješno pokrenuta prva aukcija i usvojen višegodišnji planski okvir za sprovođenje aukcija. Usvajanjem Zakona o korišćenju energije iz obnovljivih izvora u avgustu 2024. godine, Crna Gora je stvorila neophodne pravne uslove za uvođenje novog sistema podsticaja za obnovljive izvore energije zasnovanog na tržišnim premijama, čime su zamijenjeni prethodni modeli podrške. Radi operacionalizacije novog aukcijskog mehanizma podrške i pokretanja prve aukcije, Ministarstvo energetike i rudarstva pripremilo je i usvojilo sveobuhvatan set podzakonskih akata kojima se uređuju ključni elementi aukcijskog okvira, uključujući: Pravilnik o jediničnoj naknadi za pozitivno ili negativno odstupanje bilansa povlašćenih proizvođača u sistemu tržišne premije; Uredbu o metodologiji za utvrđivanje maksimalne (gornje) cijene; Uredbu o pravilima za popunjavanje aukcijske kvote; Odluku o kvoti za prvu aukciju; kao i Odluku o maksimalnoj cijeni za prvu aukciju. Na osnovu ovog regulatornog okvira, Crna Gora je u julu 2025. godine zvanično pokrenula svoju prvu tržišno zasnovanu aukciju za obnovljive izvore energije, usmjerenu na solarne fotonaponske projekte. Aukciju je pripremilo Ministarstvo energetike i rudarstva uz tehničku podršku Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD), koja je obuhvatila pripremu tenderske dokumentacije i javnog poziva, uz puno usklađivanje sa Zakonom o korišćenju energije iz obnovljivih izvora i međunarodnom dobrom praksom. Tenderska dokumentacija definisala je jasne kriterijume prihvatljivosti, pravila nadmetanja, ugovorne aranžmane za tržišne premije i finansijske garancije, čime su obezbijeđeni transparentnost, konkurentnost i pravna sigurnost za investitore. Objavljivanjem javnog poziva označen je operativni početak sistema aukcijske podrške za obnovljive izvore energije u Crnoj Gori. Nakon sprovođenja prve aukcije i analize njenih rezultata, Ministarstvo je, ponovo uz podršku EBRD-a, pripremilo i usvojilo trogodišnji plan aukcija za obnovljive izvore energije. Plan se direktno nadovezuje na iskustva i rezultate prve aukcije i obezbjeđuje strukturiran i predvidiv okvir za izgradnju novih kapaciteta obnovljivih izvora energije ukupne snage preko 450 MW u planskom periodu. Kombinacijom usvajanja potrebnog zakonodavnog i podzakonskog okvira, sprovođenja prve aukcije i usvajanja trogodišnjeg plana aukcija, Crna Gora je u potpunosti ispunila zahtjeve ovog koraka.
Dokazi ispunjenje za	Ostvarenje ovog koraka potkrijepljeno je provjerljivim i javno dostupnim dokazima, uključujući: Službeni list Crne Gore, br. 66/2025 od 27. juna 2025. godine, u kojem je objavljen Pravilnik o jediničnoj naknadi za pozitivno ili negativno odstupanje bilansa povlašćenih proizvođača u sistemu tržišne premije, usvojen od strane Ministarstva energetike i rudarstva, kojim se uspostavljaju operativni uslovi za sistem tržišne premije. Link: https://www.sluzbenilist.me/propisi/DADBDD5E-FBB4-4628-8F3F-1CCB90874FE4

	- Javni poziv za prvu aukciju obnovljivih izvora energije, zvanično objavljen na internet stranici Vlade Crne Gore, kojim se potvrđuje pokretanje prve tržišno zasnovane aukcije u skladu sa Zakonom o korišćenju energije iz obnovljivih izvora. Link: https://www.gov.me/clanak/objavljivanje-javnog-poziva-za-ucese-u-aukciji-za-dodjelu-prava-na-trzisnu-premiju-za-neodredene-lokacije-za-solarne-elektrane - Zaključak Vlade kojim se daje saglasnost na tendersku dokumentaciju i javni poziv za prvu aukciju obnovljivih izvora energije, pripremljene od strane Ministarstva energetike i rudarstva uz tehničku podršku EBRD-a. Link: https://wapi.gov.me/download-preview/6b24d7bf-50ca-40d1-9bea-2592d3f0d836?version=1.0 - Trogodišnji plan aukcija obnovljivih izvora energije, pripremljen nakon završetka prve aukcije i usklađen sa njenim rezultatima, finalizovan i usvojen  Zaključak.pdf od strane Vlade Crne Gore 25. decembra 2025. godine.
Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	Verifikacija ovog koraka sprovedena je kroz strukturirani pregled zakonodavne, regulatorne i administrativne dokumentacije koja se odnosi na pripremu i sprovođenje aukcija obnovljivih izvora energije. Postupak verifikacije obuhvatio je pregled objava u Službenom listu Crne Gore, kojima je potvrđeno usvajanje i stupanje na snagu relevantnih podzakonskih akata koji omogućavaju primjenu sistema tržišnih premija. Takođe su izvršene provjere na zvaničnoj internet stranici Vlade Crne Gore radi potvrde objavljivanja javnog poziva za prvu aukciju obnovljivih izvora energije. Dodatno, izvršen je pregled zaključaka Vlade kojima se daje saglasnost na tendersku dokumentaciju i javni poziv koje je pripremio Ministarstvo energetike i rudarstva. Interna dokumentacija Ministarstva potvrdila je da su svi pripremni koraci sprovedeni u potpunosti u skladu sa Zakonom o korišćenju energije iz obnovljivih izvora. Tokom čitavog procesa – od pripreme regulatornog okvira, izrade tenderske dokumentacije i objavljivanja javnog poziva, preko sprovođenja prve aukcije, do pripreme i usvajanja trogodišnjeg plana aukcija – Ministarstvo energetike i rudarstva sarađivalo je u kontinuitetu sa Evropskom bankom za obnovu i razvoj (EBRD). EBRD je pružila tehničku ekspertizu i podršku, obezbjeđujući usklađenost sa međunarodnom dobrom praksom, tržišnim principima i zahtjevima transparentnosti. Verifikacijom je potvrđeno da je prva aukcija obnovljivih izvora energije uspješno pokrenuta i da je trogodišnji plan aukcija u potpunosti pripremljen i usvojen od strane Vlade.
Jasan zaključak o ispunjenju koraka	<i>U potpunosti ispunjen</i>

Br.2.3.4.2.

Naziv koraka	<i>Usvajanje dugoročne strategije obnove i akcionog plana, uz početak njihove primjene, pri čemu je obnova postojećih javnih zgrada u toku i usklađena sa godišnjim ciljem obnove od 3%</i>
Početna vrijednost	<i>U fazi pripreme</i>
Rok za ispunjenje koraka	<i>jun 2025. godine</i>

Ostvareni rezultati	Ovaj korak je u potpunosti ostvaren usvajanjem sveobuhvatnog strateškog, regulatornog i operativnog okvira za dugoročnu obnovu javnih zgrada, koji je usklađen sa godišnjim ciljem obnove od 3% i podržan aktivnom implementacijom. Vlada Crne Gore je 29. avgusta 2024. godine usvojila Uredbu o izmjenama i dopunama Uredbe o rekonstrukciji administrativnih zgrada, kojom je godišnji cilj obnove zgrada centralne državne uprave povećan sa 1% na 3%, u skladu sa obavezama preuzetim prema Energetskoj zajednici. U skladu sa izmijenjenom Uredbom, Vlada Crne Gore je 5. septembra 2024. godine usvojila Plan rekonstrukcije administrativnih zgrada u vlasništvu centralne državne uprave za period 2024–2026, kojim su identifikovani konkretni objekti za rekonstrukciju radi ostvarivanja godišnjeg cilja od 3%, te obezbijeđena jasna operativna mapa puta za sprovođenje mjera. Paralelno, uz podršku Svjetske banke, Ministarstvo energetike i rudarstva pripremilo je Dugoročnu strategiju obnove zgrada. U skladu sa Zakonom o efikasnom korišćenju energije, Strategija je izrađena u formi Studije unapređenja energetske efikasnosti u zgradama u Crnoj Gori, u skladu sa članom 7a navedenog zakona. Studija pruža sveobuhvatan analitički i investicioni okvir, uključujući pregled fonda zgrada, isplative mjere energetske efikasnosti, mehanizme finansiranja i podsticaja, prioritizaciju mjera, investicione putanje, indikatore praćenja, kao i procjenu očekivanih energetskih ušteda i socio-ekonomskih koristi. Studija je finalizovana nakon konsultacija sa Sekretarijatom Energetske zajednice, čije su preporuke ugrađene u konačnu verziju dokumenta. U skladu sa članom 7a Zakona o efikasnom korišćenju energije, rezultati Studije su potom integrisani u konačni nacrt Nacionalnog energetskog i klimatskog plana (NEKP). NEKP je usvojila Vlada Crne Gore 10. decembra 2025. godine, čime je obezbijeđena puna usklađenost između dugoročne strategije obnove i nacionalnih energetskih i klimatskih ciljeva. Implementacija okvira za obnovu već je u toku kroz namjenske investicione programe, uključujući projekat „Promocija energetske efikasnosti u javnim zgradama“, finansiran od strane KfW banke, kao i projekat „Dekarbonizacija energetskog sektora u Crnoj Gori“, finansiran od strane IBRD-a, čime je potvrđeno da je ovaj korak prešao iz faze planiranja u fazu realizacije.
Dokazi za ispunjenje	Ostvarenje ovog koraka potkrijepljeno je provjerljivim i javno dostupnim dokazima, uključujući: • Uredbu o izmjenama i dopunama Uredbe o rekonstrukciji administrativnih zgrada, kojom je godišnji cilj obnove zgrada centralne državne uprave povećan sa 1% na 3%, objavljen u Službenom listu Crne Gore, br. Uredba • Plan rekonstrukcije administrativnih zgrada u vlasništvu centralne državne uprave za period 2024–2026, usvojen Zaključkom Vlade Crne Gore od 5. septembra 2024. godine; Plan • Dugoročnu strategiju obnove zgrada, izrađenu u formi Studije unapređenja energetske efikasnosti u zgradama u Crnoj Gori, usvojenu od strane Ministarstva energetike i rudarstva u skladu sa članom 7a Zakona o efikasnom korišćenju energije i objavljen na zvaničnoj internet stranici Vlade Crne Gore; Studija unapređenja energetske efikasnosti u zgradama • Nacionalni energetski i klimatski plan (NEKP), usvojen od strane Vlade Crne Gore 10. decembra 2025. godine, koji integriše ključne rezultate i preporuke Studije u skladu sa članom 7a Zakona o efikasnom korišćenju energije NEKP
	Proces verifikacije obuhvatio je sveobuhvatan pregled zvaničnih evidencija Vlade i Ministarstva kojima se potvrđuje usvajanje i objavljivanje izmijenjene Uredbe o

Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	rekonstrukciji administrativnih zgrada, kao i odgovarajućeg višegodišnjeg plana rekonstrukcije. Dodatno, provjerama je potvrđeno da je Dugoročna strategija obnove zgrada, izrađena u formi Studije unapređenja energetske efikasnosti u zgradama u Crnoj Gori, pripremljena i usvojena u potpunoj saglasnosti sa Zakonom o efikasnom korišćenju energije, uključujući pribavljanje mišljenja svih relevantnih nacionalnih institucija tokom faze izrade. Pregledana je i komunikacija sa Sekretarijatom Energetske zajednice, čime je potvrđeno da su preporuke Sekretarijata ugrađene u konačni dokument prije njegovog usvajanja i objavljivanja od strane Ministarstva energetike i rudarstva. U vezi sa Nacionalnim energetske i klimatskim planom (NEKP), verifikacijom je potvrđeno da je u periodu avgust–oktobar 2025. godine sprovedena javna rasprava, uključujući nacionalne, regionalne i prekogranične konsultacije, u skladu sa zahtjevima EU i Energetske zajednice. Mišljenja resornih ministarstava, nadležnih institucija i zainteresovanih strana su prikupljena i adekvatno ugrađena u konačnu verziju NEKP-a, koju je Vlada Crne Gore usvojila 10. decembra 2025. godine. Na kraju, verifikacijom je potvrđeno da je praćenje sprovođenja Nacionalnog energetske i klimatskog plana uspostavljeno na nivou Energetske zajednice, čime se obezbjeđuje kontinuirani nadzor nad napretkom, transparentnost u izvještavanju i usklađenost sa regionalnim i energetske i klimatskim ciljevima EU.
Jasan zaključak o ispunjenju koraka	<i>U potpunosti ispunjen</i>

Br. 4.2.1.2

Naziv koraka	<i>Izmijenjeni Ustav, u skladu sa pravnom tekovinom EU i evropskim standardima o nezavisnosti, odgovornosti, integritetu, nepristrasnosti i profesionalnosti sudstva i tužilaštva, uključujući adresiranje već postojećih preporuka Evropske komisije, mišljenja Venecijanske komisije i preporuka Grupa država Vijeća za borbu protiv korupcije (GRECO)</i>
Početna vrijednost	<i>Ustav još nije usklađen</i>
Rok za ispunjenje koraka	<i>jun 2025</i>
Ostvareni rezultati	<i>Vlada Crne Gore je 30. maja uputila Skupštini Predlog za promjenu Ustava Crne Gore. Dalje aktivnosti zavise od Skupštine Crne Gore.</i>
Dokazi za ispunjenje	<u>Predlog za promjenu Ustava Crne Gore</u> (broj 00-11/25-1, br, EPA 559 XXVIII od 30. maja, 2025. godine) - <u>3722-21424-00-11-25-1.pdf</u>
Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	<i>Vlada Crne Gore je izradila Predlog za promjenu Ustava Crne Gore u aprilu 2025. godine. Materijal je prosljeđen Skupštini 30. maja 2025. godine kako bi se ova tema uvrstila na Dnevni red narednog zasijedanja.</i>
Jasan zaključak o ispunjenju koraka	<i>Djelimično ispunjen</i>

Naziv koraka	<i>Povezivanje i pristup bazama podataka Uprave prihoda i carina i drugih državnih organa sa kojima Specijalno tužilaštvo sarađuje</i>
Početna vrijednost	<i>Specijalna policijska uprava - 28 borba protiv droge na centralnom (12) i regionalnom nivou (32), borba protiv krijumčarenja oružja i eksploziva (4) policijski službenici na regionalnom nivou za krivična djela trgovine ljudima (9), službenici angažovani u Sektoru za borbu protiv kriminala (280)</i>
Rok za ispunjenje koraka	<i>jun 2025</i>
Ostvareni rezultati	<i>Specijalno državno tužilaštvo, putem Vrhovnog državnog tužilaštva kao potpisnika Sporazuma o unapređenju saradnje u oblasti suzbijanja kriminala, ima pristup veb servisima sljedećih institucija:</i> - <i>Ministarstvo pravde – evidencije o krivičnim i prekršajnim prijavama (aktivni prekršaji i izvršenje krivičnih sankcija)</i> <i>Ministarstvo unutrašnjih poslova:</i> - <i>Matični podaci: lični registri, lične karte, pasoši, vozačke i saobraćajne dozvole, oružje, privremeni boravci (90 dana u privatnim i hotelskim smještajima)</i> - <i>Podaci o kriminalu: evidencije o krivičnim djelima, žrtvama, izvršiocima, javnom miru i redu, dežurnim službama (statistika od 2015. godine)</i> - <i>Uprava policije– granični prelazi i krivične prijave (pristup samo putem broja lične karte ili pasoša)</i> - <i>Uprava carina – podaci o carinskom prijavljivanju i tranzitu (na osnovu JCI i TIR karata), te podaci o transferima novca preko granice.</i> - <i>Poreska uprava – pregled prihoda fizičkih lica (lična primanja, imovina i kapital)</i> - <i>Finansijsko-obavještajna jedinica– pristup bazi podataka za provjeru da li su određena lica registrovana u bazi sumnjivih transakcija, bez dodatnih podataka.</i> <i>Dodatno, putem dodijeljenih tokena, Specijalno tužilaštvo ima pristup:</i> - <i>Centralnoj banci Crne Gore – podaci o postojanju računa rezidentnih fizičkih i pravnih lica.</i> - <i>Upravi za nekretnine – pretraga vlasništva po imenu i prezimenu, LN e-potpis, evidencija nasljedne imovine (bez hronološke evidencije vlasništva)</i> - <i>Upravi policije – dežurne službe, javni red, saobraćaj, evidencije o potragama, krivičnim djelima, graničnim prelazima i pretresima</i> <i>Tokom primjene Reformske agende, od novembra 2024. godine, dodatno je omogućen pristup bazama Poreske uprave, konkretno podacima o prihodima fizičkih lica (prihodi od plata, imovine i kapitala).</i> <i>Takođe, od juna 2025. godine obezbijeđen je pristup evidencijama Uprave prihoda o fiskalizaciji, uključujući pregled izdatih i primljenih faktura od strane pravnih lica.</i> <i>U toku je proces usklađivanja Sporazuma između Vrhovnog državnog tužilaštva i Centralne banke Crne Gore, koji se odnosi na saradnju i pristup podacima putem veb servisa Centralne banke.</i> <i>Uprava za katastar i državnu imovinu je dostavila probnu verziju aplikativnog rješenja kojim je omogućen pristup relevantnim podacima. Međutim, dostavljeno rješenje nije dovoljno pregledno niti optimalno za potrebe Specijalnog državnog tužilaštva, zbog čega su službenici Stručne službe za informacione tehnologije i digitalne dokaze Specijalnog državnog tužilaštva pristupili izradi aplikacije koja će omogućiti adekvatan pregled predmetnih podataka za potrebe SDT.</i>
	<i>Kao dokaz o sprovođenju reformskog koraka može poslužiti kopija Sporazuma o unapređenju saradnje u oblasti suzbijanja kriminala, koji je potpisalo Vrhovno državno tužilaštvo, a koji predstavlja pravni osnov za pristup različitim institucionalnim bazama</i>

Dokazi za ispunjenje	podataka. Pored toga, na zahtjev se mogu sprovesti direktan uvid i posjete na licu mjesta relevantnim institucijama, u cilju provjere funkcionalnosti uspostavljenog pristupa i stvarne upotrebe baza podataka od strane Specijalnog državnog tužilaštva. Takođe, link do Izvještaja o radu Specijalnog državnog tužilaštva za period 01.01.-31.12. 2024. godine Izvestaj o radu za period 1.1-31.12.2024.godine, januar 2025..pdf (sudovi.me)
Provjere izvršene prilikom verifikacije koraka i povezani nalazi	Tokom verifikacije koraka izvršene su provjere funkcionalnosti veb servisa i token-pristupa ka bazama podataka nadležnih institucija, validirana je mogućnost pretrage po jedinstvenim identifikatorima (lični dokumenti, JMBG, PIB), potvrđena je dostupnost i ažurnost krivičnih, identitetskih, finansijskih, poreskih, carinskih i imovinskih podataka, te provjerena mogućnost njihovog uvezivanja radi identifikacije neslaganja. Nalazi ukazuju da je pristup većini ključnih evidencija operativan i efikasan, dok su uočena ograničenja u preglednosti i upotrebljivosti pojedinih aplikativnih rješenja, što je iniciralo razvoj aplikacije SDT i dalje usklađivanje sporazuma sa pojedinim institucijama.
Jasan zaključak o ispunjenju koraka	Djelimično ispunjen

VI Finansijski uticaj

Po pitanju finansijskog uticaja, za četiri reformska koraka prenijeta iz prvog izvještajnog perioda vezan je maksimalno dostupan iznos podrške Evropske unije od 11.585.928,01 eura, za tri reformska koraka prenijeta iz drugog izvještajnog perioda 3.475.778,40 eura, a za 17 novih koraka iznos od 44.026.526,42 eura, umanjeno proporcionalno za 7% predfinansiranja.

Važno je napomenuti da će u slučaju djelimično ispunjenih koraka Crna Gora iskoristiti mogućnost iz člana 21 Regulative EU 2024/1449 o uspostavljanju Instrumenta za reforme i rast, shodno kojem za ove korake rezultati mogu biti ostvareni nakon isteka izvještajnog perioda u roku od 24 mjeseca za reformske korake iz prvog izvještajnog perioda i 12 mjeseci za korake iz drugog i trećeg izvještajnog perioda, bez uticaja na isplatu sredstava opredijeljenih Reformskom agendom za ove korake.

Za sve korake koji budu ocijenjeni realizovanim u potpunosti, sredstva bi trebala biti odobrena krajem II kvartala 2026. godine, a za djelimično ispunjene korake po njihovom ostvarenju. Ukoliko Evropska komisija potvrdi ovakvu procjenu koja je data u odjeljku V, očekuje se da će za 24 reformska koraka biti odobreno 59.088.232,83 eura, umanjeno proporcionalno za 7% predfinansiranja.

Shodno ovom izvještaju, Ministarstvo finansija će pripremiti i dostaviti Evropskoj komisiji puni format zahtjeva za isplatu sredstava, shodno odredbama Sporazuma o pristupanju instrumentu i Sporazuma o zajmu.