



Ministarstvo
finansija



Br: 05-02- 430/26-28023/2

Podgorica, 06.08.2026.godine

Za: MINISTARSTVO EKOLOGIJE, ODRŽIVOG RAZVOJA I RAZVOJA SJEVERA, Eko-efikasna zgrada, Podgorica

gospodinu, Damjanu Čulafiću, ministru

Veza: Vaš akt br: 04-225/26433/14 od 06.08.2026. godine

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom

Poštovani gospodine Čulafiću,

Povodom *Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Dostavljeni Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom omogućava racionalnije i efikasnije korišćenje ostvarenih prihoda, uz doprinos jačanju održivosti sistema upravljanja otpadom i zaštiti životne sredine. Nadalje, predmetnim Predlogom zakona postiže se povećanje stepena usklađenosti nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU u oblasti upravljanja otpadom, uspostavljanje i jačanje sistema proširene odgovornosti proizvođača itd.

Primjena ovog zakona uticaće na povećanje troškova proizvođača, odnosno uvoznika tekstilnih proizvoda koji će biti odgovorni organizaciono i finansijski za upravljanja otpadom. Pored navedenog, predloženo rješenje će uticati i na proizvođače i uvoznike ambalaže, električne i elektronske opreme i baterija koji će biti obavezni da učestvuju u programima proširene odgovornosti proizvođača i finansiraju organizovano preuzimanje, sakupljanje i obradu otpada.

Usklađivanje zakona sa pravnom tekovinom EU u oblasti upravljanja otpadom, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, smatramo da je od posebnog značaja da se obaveze proizvođača i uvoznika definišu u skladu sa najboljom međunarodnom praksom. Pri tome je potrebno izbjeći uvođenje dodatnih zahtjeva i uslova koji nijesu izričito predviđeni relevantnim EU propisima, a koji bi mogli predstavljati nepotrebno administrativno i finansijsko opterećenje za subjekte u ovom sektoru.

Nadalje, u Izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da za implementaciju Predloga zakona nije potrebno dodatno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta, jer su postojeći kapaciteti institucija dovoljni za sprovođenje novih obaveza. Agencija za zaštitu životne sredine vodiće registre proizvođača i informacioni sistem proširene odgovornosti proizvođača, pri čemu će se navedeni poslovi obavljati u okviru postojećih institucionalnih kapaciteta. Pri tome, primjenjuje se princip "zagađivač plaća", što znači da će troškove upravljanja otpadom i reciklaže snositi proizvođači i korisnici koji ga proizvode.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na dostavljeni Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom uz obavezu da se sve aktivnosti na implementaciji istog usklade sa sredstvima koja su opredijeljena godišnjim zakonom o budžetu, nosiocima aktivnosti za predmetne namjene.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Novica Vuković



PREDLOG

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UPRAVLJANJU OTPADOM

Član 1

U Zakonu o upravljanju otpadom ("Službeni list CG", broj 34/24), u članu 3 stav 1 tač. 1, 2, 3 i 6 mijenjaju se i glase:

"1) gasovite materije koje se emituju u vazduh i ugljen-dioksid sakupljen i prebačen za geološko skladištenje i geološki skladišten u skladu sa propisima o zaštiti od negativnog uticaja klimatskih promjena;"

2) zemljište, uključujući neiskopano kontaminirano zemljište (in situ) i građevinske objekte trajno povezane sa zemljištem;

3) nekontaminirano zemljište i druge prirodne materijale iskopane izvođenjem građevinskih radova, kad se taj materijal koristi za građevinske svrhe, u svom prirodnom obliku na gradilištu na kojem je iskopan;

6) fekalnu materiju, slamu i druge neopasne poljoprivredne ili šumske materijale, koji se nalaze u prirodi i koji se koriste u poljoprivredi, šumarstvu ili za proizvodnju energije iz biomase na način kojim se ne utiče negativno na životnu sredinu i zdravlje ljudi;"

Član 2

U članu 7 poslije tačke 11 dodaje se nova tačka koja glasi:

"11a) **internet (onlajn) platforma** je usluga za hostovanje informacija na serveru putem koje se, na zahtjev primaoca usluge, informacije čuvaju i distribuiraju javnosti, osim ako se radi o sekundarnoj aktivnosti koja je isključivo pomoćna karakteristika druge usluge ili sporedna funkcionalnost glavne usluge i koja se, iz objektivnih i tehničkih razloga, ne može koristiti bez te druge usluge i integracija karakteristike ili funkcionalnosti u drugu uslugu nije način da se izbjegne primjena propisa koji regulišu internetske (onlajn) platforme;"

Poslije tačke 17 dodaje se nova tačka koja glasi:

"17a) **krajnji korisnik** je svako fizičko ili pravno lice sa prebivalištem ili sjedištem u Crnoj Gori kome je proizvod dostupan kao potrošaču, van njegove trgovine, poslovanja, zanata ili profesije, ili kao profesionalnom krajnjem korisniku u toku njegovih industrijskih ili profesionalnih aktivnosti;"

Poslije tačke 23 dodaje se nova tačka koja glasi:

"23a) **neprodati potrošački proizvod** je svaki potrošački proizvod koji nije prodat, uključujući višak zaliha odnosno prekomjerne zalihe i zalihe za otpis, kao i proizvode koje je potrošač vratio na osnovu svog prava na odustajanje od ugovora, ili, gdje je to primjenljivo, tokom dužeg roka za odustajanje koji je omogućio trgovac;"

U tački 24 poslije alineje 2 dodaje se nova alineja koja glasi:

„- period duži od jedne godine za postrojenja za neopasni i neinertni otpad;"

Poslije tačke 31 dodaje se nova tačka koja glasi:

"31a) **organizovani sistem za preuzimanje, sakupljanje i obradu otpada** je pravno lice koje finansijski, odnosno finansijski i operativno, organizuje ispunjavanje obaveza proširene odgovornosti proizvođača u ime proizvođača;"

Tačka 47 mijenja se i glasi:

"47) **posrednik** je privredno društvo ili preduzetnik koje organizuje oporavak ili odlaganje otpada u ime drugih, uključujući i posrednike koji ne preuzimaju fizički posjed nad otpadom;"

U tački 49 poslije riječi: „postizanje tih ciljeva" dodaje se zarez i riječi: „kao i da bude ograničen na količinu koja je strogo neophodna za postizanje tih ciljeva".

Poslije tačke 49 dodaje se nova tačka koja glasi:

"49a) **potrošač** je svako fizičko lice koje djeluje u svrhe koje ne spadaju u okvir njegove trgovinske, poslovne, zanatske ili profesionalne djelatnosti;"

Poslije tačke 54 dodaju se dvije nove tačke koje glase:

„54a) **proizvođač** je privredno društvo ili preduzetnik koji se bavi proizvodnjom, poboljšanjem, preradom, tretmanom, prodajom (bez obzira na korišćenu tehniku prodaje, uključujući prodaju na daljinu) ili uvozom proizvoda (novih, korišćenih, popravljenih ili izmijenjenih) koji nakon upotrebe postaju otpad;

54b) **proizvođač ambalaže** je lice koje je određeno kao proizvođač ambalaže;“.

Poslije tačke 56 dodaje se nova tačka koja glasi:

„56a) **pružalac usluga ispunjenja porudžbina** je svako fizičko ili pravno lice koje, u okviru komercijalne djelatnosti, nudi najmanje dvije od sljedećih usluga: skladištenje, pakovanje, adresiranje i otpremu, bez posjedovanja ovih proizvoda, isključujući poštanske usluge i usluge dostave paketa, i sve ostale poštanske ili teretne usluge prevoza;“.

„U tački 63 riječi „od imaoca“ brišu se.

Poslije tačke 65 dodaju se dvije nove tačke koje glase:

„65a) **omogućavanje dostupnosti na tržištu** je svaka isporuka proizvoda radi distribucije ili upotrebe na tržište Crne Gore u okviru komercijalnih aktivnosti, uz plaćanje ili bez naknade;

65b) **subjekt socijalne ekonomije** je subjekt kojim upravlja privatno pravo, a koji pruža robu ili usluge i posluje u skladu sa sljedećim principima:

- a) daje prioritet ljudima i društvenim i ekološkim ciljevima u odnosu na profit,
- b) reinvestira svu ili većinu svoje dobiti i viškova kako bi unaprijedio svoje društvene ili ekološke ciljeve i obavlja aktivnosti u interesu svojih članova ili korisnika ili društva u cjelini i
- c) kojim se upravlja demokratski ili participativno;“.

Poslije tačke 66 dodaje nova tačka koja glasi:

„66a) **tekstilni proizvodi** su vrste tekstilnih proizvoda, proizvoda vezanih za tekstil i obuću u skladu sa članom 66a stav 4 ovog zakona;“.

Član 3

U članu 7 stav 1 tač. 17, 40 i 45, člana 15 stav 1, člana 17 stav 2 tačka 5, čl. 58 i 59, člana 108 stav 1 alineja 4 i člana 113 stav 1 tač. 35, 37, 38, 39, 40 i 83 riječi: „i akumulatori“ u različitom padežu brišu se.

Član 4

U članu 11 stav 1 alineja 1 briše se.

Stav 2 mijenja se i glasi:

„Privredno društvo, odnosno preduzetnik koji obavlja proizvodni proces ili aktivnost u kojoj nastaje otpad, radi utvrđivanja ispunjenosti uslova iz stava 1 ovog člana podnosi zahtjev organu uprave nadležnom za poslove zaštite životne sredine (u daljem tekstu: Agencija).“

Poslije stav 2 dodaje se novi stav koji glasi:

(3) Zahtjev iz stava 2 ovog člana može se podnijeti Agenciji i u postupku podnošenja plana upravljanja otpadom na davanje saglasnosti.

Dosadašnji st. 3 i 4, postaju st. 4 i 5.

Stav 5 mijenja se i glasi:

Agencija donosi rješenje o ispunjenosti uslova iz stava 1 ovog člana, a u slučajevima iz stava 3 o ispunjenosti uslova iz stava 1 odlučuje rješenjem o davanju saglasnosti na plan upravljanja otpadom.”

Član 5

U članu 13 stav 2 mijenja se i glasi:

“(2) Izvorni proizvođač može obradu otpada da vrši samostalno ili da je povjeri privrednom društvu, odnosno preduzetniku koji vrši sakupljanje, trgovinu ili obradu otpada, ili da izvrši izvoz otpada iz Crne Gore na obradu odnosno zbrinjavanje, a sve u skladu sa ovim zakonom.

Stav 3 mijenja se i glasi:

(3) Ako se otpad, osim komunalnog otpada, radi obrade transportuje na teritoriji Crne Gore od izvornog proizvođača otpada do lica koja vrše sakupljanje ili obradu otpada iz stava 2 ovog člana ne prestaje odgovornost izvornog proizvođača otpada za sprovođenje postupka potpune prerade ili odstranjivanja.

Poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

(4) Ako se otpad radi obrade izvozi iz Crne Gore na obradu odnosno zbrinjavanje u skladu sa ovim zakonom, odgovornost izvornog proizvođača otpada za sprovođenje postupka potpune prerade ili odstranjivanja prestaje trenutkom preuzimanja pošiljke otpada od strane uvoznika (ovlašćenog lica za preuzimanje otpada).

Dosadašnji stav 4, postaje stav 5."

Član 6

Član 15 mijenja se i glasi:

(1) Proizvođač koji stavlja na tržište Crne Gore električnu i elektronsku opremu, vozila, baterije i akumulatore, gume, ambalažu, plastične proizvode za jednokratnu upotrebu i ribolovni alat koji sadrži plastiku ili tekstilne proizvode, dužan je da uspostavi program proširene odgovornosti proizvođača.

(2) Proizvodi iz stava 1 ovog člana ne mogu se uvoziti u Crnu Goru niti stavljeni na tržište Crne Gore, osim ako je proizvođač registrovan kod Agencije u okviru šeme proširene odgovornosti proizvođača uspostavljene u skladu sa ovim zakonom i ako ispunjava obaveze koje iz nje proizilaze.

(3) Pored obaveza iz člana 14 ovog zakona proizvođač proizvoda iz stava 1 ovog člana dužan je da obezbijedi i:

1) odvojeno sakupljanje otpada koji nastaje od tih proizvoda kao komunalni otpad i koji je sakupljen od strane lica koja su upisana u registar sakupljača komunalnog otpada;

2) odvojeno sakupljanje otpada koji nastaje od tih proizvoda kao komunalni otpad koji nije komunalni otpad iz domaćinstva ili kao otpad koji nije komunalni otpad;

3) obradu sakupljenog otpada koji nastaje od proizvoda iz stava 1 ovog člana;

4) ispunjavanje ciljeva odvojenog sakupljanja, pripreme za ponovnu upotrebu, recikliranja ili druge postupke prerade otpada koji nastaje iz proizvoda iz stava 1 ovog člana;

5) informisanje javnosti i informisanje imaoca otpada o načinu i značaju prevencije otpada koji nastaje od proizvoda iz stava 1 ovog člana, njegovom odvojenom sakupljanju i ekološki prihvatljivom upravljanju otpadom;

6) pružanje informacija o proizvodima i načinu obrade otpada koji nastaje od proizvoda iz stava 1 ovog člana licima koje obavljaju obradu takvog otpada; i

7) prikupljanje podataka i izvještavanje o proizvodima koji se stavljaju na tržište u Crnoj Gori i o sakupljenom i obrađenom otpadu koji nastaje od proizvoda iz stava 1 ovog člana u skladu sa ovim zakonom.

(4) Proizvođač proizvoda iz stava 1 ovog člana dužan je da sprovodi obaveze iz programa proširene odgovornosti na način da:

1) samostalno organizuje sistem preuzimanja, sakupljanja i obrade otpada;

2) sa drugim proizvođačem organizuje kolektivni organizovani sistem preuzimanja, sakupljanja i obrade otpada preko posebnog privrednog društva; ili

3) se uključi u osnovani kolektivni organizovani sistem preuzimanja, sakupljanja i obrade otpada u skladu sa ovim zakonom i zaključi ugovor sa upravljačem ovog kolektivnog organizovanog sistema sa kojim ga ovlasti za izvršavanje njegovih obaveza iz stava 2 ovog člana.

(5) Proizvođači iz stava 4 tač. 2 i 3 ovog člana su za istu vrstu proizvoda zajednički finansijski i organizaciono odgovorni za sprovođenje aktivnosti iz stava 3 ovog člana za otpad iz tih proizvoda koji nastaje u Crnoj Gori, pri čemu je udio finansijskih i organizacionih obaveza

pojednog proizvođača te vrste proizvoda jednak udjelu proizvoda koje stavlja na tržište u Crnoj Gori.

(6) Način ispunjavanja obaveza iz stava 4 ovog člana, zamjenu jednog sa drugim kolektivno organizovanim sistemom preuzimanja, sakupljanja i obrade otpada, proizvođač može mijenjati samo jednom godišnje, o čemu obavještava Agenciju.

(7) Ako proizvođač proizvoda iz stava 1 ovog člana nije registrovan u Crnoj Gori, za obaveze iz programa proširene odgovornosti proizvođača odgovoran je ovlašćeni zastupnik.

(8) Organizovanim sistemom preuzimanja, sakupljanja i obrade otpada može da upravlja proizvođač iz stava 5 ovog člana ili privredno društvo koje:

1) ima utvrđenu pokrivenost preuzimanja i sakupljanja otpada u smislu geografskog područja, proizvoda i materijala, bez ograničavanja za područja gdje sakupljanje, odnosno upravljanje otpadom nije profitabilno;

2) obezbjeđuje odgovarajuću raspoloživost (efikasnost) sistema za sakupljanje otpada u područjima iz tačke 1 ovog stava;

3) obezbjeđuje prikupljanje podataka o učesnicima organizovanog sistema podataka o proizvodima koje učesnik organizovanog sistema stavlja na tržište i podataka o sakupljanju i obradi otpada koji potiče od proizvoda iz stava 1 ovog člana i izvještava Agenciju o tim podacima;

4) obezbjeđuje ravnopravan odnos prema svim proizvođačima;

5) ima neophodna finansijska i organizaciona sredstva za ispunjavanje svojih obaveza proširene odgovornosti proizvođača u visini koja je najmanje jednaka zbiru udjela finansijskih i organizacionih obaveza iz stava 4 ovog člana svih proizvođača koji su uključeni u organizovani sistem preuzimanja, sakupljanja i obrade otpada;

6) uspostavlja interne procedure za kontrolu internog upravljanja i kvaliteta prikupljenih podataka;

7) u slučaju kolektivnog ispunjavanja obaveza proširene odgovornosti proizvođača javno objavljuje informacije o:

- vlasništvu;

- proizvođačima iz stava 1 ovog člana koji učestvuju u organizovanom sistemu preuzimanja, sakupljanja i obrade otpada, razvrstanim po kategorijama proizvoda;

- finansijskim doprinosima plaćenim od proizvođača po prodatoj jedinici ili po toni proizvoda stavljenog u promet;

- postupku javnog poziva za izbor sakupljača i obrađivača otpada;

- postizanju ciljeva upravljanja otpadom;

8) u slučaju kolektivnog ispunjavanja obaveza proširene odgovornosti proizvođača obavlja sve usluge sakupljanja i obrade otpada od proizvoda putem javnog tendera i vrši to ako ima direktan ili indirektan vlasnički/upravljački odnos sa licem koje ima sjedište u Crnoj Gori, koje vrši sakupljanje ili obradu otpada od proizvoda koji su predmet kolektivnog ispunjavanja obaveza proširene odgovornosti proizvođača;

9) u slučaju kolektivnog ispunjavanja obaveza proširene odgovornosti obezbjeđuje kolektivno ispunjavanje obaveza u organizovani sistem uključenih proizvođača, koji stavljaju na tržište godišnje najmanje 30% količine svih proizvoda stavljenih na tržište Crne Gore, za koje je organizovan sistem preuzimanja, sakupljanja i obrade otpada.

(9) Agencija vodi evidenciju o učesnicima organizovanih sistema preuzimanja, sakupljanja i obrade otpada i o proizvodima, koji su stavljeni na tržište od strane učesnika, na osnovu izvještavanja iz stava 8 tačka 3 ovog člana.

(10) Finansijski doprinosi koje proizvođač proizvoda iz stava 1 ovog člana plaća organizovanom sistemu za proizvode koje stavlja na tržište u skladu sa svojim obavezama iz programa proširene odgovornosti proizvođača:

- moraju pokriti troškove odvojenog sakupljanja otpada i njegovog transporta i obrade, uzimajući u obzir prihode od ponovne upotrebe otpada i prodaje sekundarnih sirovina, uključujući troškove prikupljanja podataka i izvještavanja u skladu sa stavom 8 tačka 3 ovog člana;

- različiti su u slučaju kolektivnog ispunjavanja obaveza proširene odgovornosti proizvođača za pojedine proizvode ili grupe sličnih proizvoda, uzimajući u obzir njihovu trajnost, mogućnost popravke, ponovne upotrebe i recikliranja, kao i prisustvo opasnih materija;

- ne smiju prelaziti troškove koji su potrebni za pružanje usluga upravljanja otpadom na troškovno efikasan način i utvrđuju se na transparentan način između relevantnih subjekata.

(11) Izuzetno od stava 10 alineja 1 ovog člana troškovi odvojenog sakupljanja otpadnih vozila nijesu uključeni u finansijske doprinose koje proizvođač proizvoda iz stava 1 ovog člana plaća organizovanom sistemu u skladu sa svojim obavezama iz programa proširene odgovornosti proizvođača.

(12) Metodologiju za određivanje troškova usluga preuzimanja, sakupljanja i sortiranja komunalnog otpada, koje pružaju organizovanom sistemu privredna društva ili preduzetnici koji su upisani u registar sakupljača komunalnog otpada, propisuje Ministarstvo.

Član 7

Član 17 mijenja se i glasi:

“(1) Za realizaciju i praćenje implementacije programa proširene odgovornosti proizvođača Agencija vodi i održava informacioni sistem kao sastavni dio informacionog sistema zaštite životne sredine.

(2) U informacionom sistemu proširene odgovornosti unose se podaci:

1) iz evidencije o učesnicima organizovanih sistema preuzimanja, sakupljanja i obrade otpada;

2) iz evidencije o količinama proizvoda koje stavljaju na tržište u Crnoj Gori učesnici organizovanih sistema preuzimanja, sakupljanja i obrade otpada;

3) o količinama sakupljenog i obrađenog otpada odvojeno po organizovanim sistemima preuzimanja, sakupljanja i obrade otpada;

4) iz godišnjih izvještaja organizovanih sistema preuzimanja, sakupljanja i obrade otpada; i

5) iz registra proizvođača električne i elektronske opreme i registra proizvođača baterija i akumulatora.

(3) Podatke iz stava 2 tač. 1 do 4 ovog člana dostavlja proizvođač koji upravlja organizovanim sistemom preuzimanja, sakupljanja i obrade otpada Agenciji u elektronskom obliku preko portala za registrovane korisnike informacionog sistema zaštite životne sredine.

(4) Evidencija učesnika organizovanog sistema za preuzimanje, sakupljanje i obradu otpada sadrži sljedeće informacije:

1) ime, zaštitni znak i zaštitni znakovi, ako postoje, pod kojima proizvođač posluje u Crnoj Gori, i adresu proizvođača, uključujući poštanski broj i grad, ulicu, broj i zemlju, broj telefona ako postoji, internet adresu i adresu e-pošte i jedinstvenu kontakt tačku;

2) nacionalni identifikacioni broj proizvođača, uključujući njegov broj trgovačkog registra ili ekvivalentan zvanični registracioni broj i poreski identifikacioni broj u zemlji izvora ili u Crnoj Gori;

3) oznake proizvoda koje proizvođač namjerava da prvi put stavi na tržište;

4) ime, poštanski broj, grad, ulica i broj, zemlja, broj telefona ako postoji, internet adresa, adresa e-pošte i identifikacioni broj organizovanog sistema za preuzimanje, sakupljanje i obradu otpada, broj trgovačkog registra ili ekvivalentan zvanični registracioni broj, poreski identifikacioni broj organizovanog sistema za preuzimanje, sakupljanje i obradu otpada i ovlaštenje zastupljenog proizvođača;

5) izjavu proizvođača ili, gdje je to primjenljivo, ovlaštenog predstavnika za proširenu odgovornost proizvođača ili organizovanog sistema za preuzimanje, sakupljanje i obradu otpada, kojom se navodi da su dostavljene informacije tačne.

(5) Agencija odbija ili briše upis u evidenciju učesnika organizovanih sistema za preuzimanje, sakupljanje i obradu otpada, ako informacije navedene u stavu 2a ovog člana i povezani dokazi

u obliku dokumenata nijesu dostavljeni ili su nedovoljni ili ako proizvođač više ne ispunjava zahtjeve iz stava 2a tačka 4 ovog člana.

(6) Proizvođač se briše iz evidencije učesnika organizovanih sistema za preuzimanje, sakupljanje i obradu otpada ako je prestao da postoji.

(7) Pristup podacima informacionog sistema iz stava 1 ovog člana preko portala za registrovane korisnike informacionog sistema zaštite životne sredine ima:

- 1) proizvođač za podatke koji se odnose na njega;
- 2) ovlašćeni zastupnik iz člana 15 stav 6 ovog zakona za podatke koji se odnose na njega;
- 3) proizvođač, koji samostalno organizuje sistem preuzimanja, sakupljanja i obrade otpada za podatke koji se odnose na njega;
- 4) privredno društvo koje upravlja organizovanim sistemom preuzimanja, sakupljanja i obrade otpada za podatke koji se odnose na njega i za podatke proizvođača koji učestvuju u tom organizovanom sistemu; i

5) ekološki, komunalni i tržišni inspektor.

(8) Agencija obrađuje i koristi podatke iz informacionog sistema iz stava 1 ovog člana za:

- 1) praćenje usklađenosti sa obavezama proizvođača, posebno radi postizanja ciljeva;
- 2) određivanje udjela finansijskih i organizacionih obaveza za svaki organizovani sistem preuzimanja, sakupljanja i obrade otpada koji je jednak zbiru udjela finansijskih i organizacionih obaveza iz člana 15 stav 3 ovog zakona proizvođača koji su uključeni u taj organizovani sistem;

3) nadzor nad sprovođenjem obaveza organizovanih sistema preuzimanja, sakupljanja i obrade otpada u skladu sa ovim zakonom; i

4) obaveze izvještavanja o upravljanju otpadom.

(9) Radi utvrđivanja funkcionisanja programa proširene odgovornosti proizvođača, Agencija analizira informacije iz informacionog sistema iz stava 1 ovog člana i objavljuje godišnji izvještaj o implementaciji programa proširene odgovornosti proizvođača, koji sadrži naročito nalaze u pogledu postizanja ciljeva zaštite životne sredine i ispunjavanja drugih obaveza proizvođača.

(10) Agencija objavljuje podatke o ukupnoj količini istih proizvoda stavljenih na tržište u Crnoj Gori na godišnjoj osnovi, kao i ukupnu količinu sakupljenog i obrađenog otpada i ostvarene ciljeve na svojoj internet stranici.

(11) Način rada, vođenja i korišćenja informacionog sistema propisuje Ministarstvo."

Član 8

U članu 19 stav 3 poslije riječi "zakona" tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju se riječi: "u pisanom ili elektronskom obliku."

U stavu 5 poslije riječi: "ima" dvije tačke zamjenjuju se zarezom i dodaju se riječi: "u pisanom ili elektronskom obliku:".

Član 9

U članu 21 stav 4 poslije riječi: "staklo," dodaju se riječi: "kao i za komunalni biootpad."

Član 10

U članu 24 stav 2 mijenja se i glasi:

„(2) Zabranjeno je odbacivanje i odlaganje otpada u životnu sredinu i na neuređenim odlagalištima.

Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

(3) Odbacivanje otpada u životnu sredinu iz stava 2 ovog člana je svako ostavljanje, napuštanje, odbacivanje ili odlaganje otpada izvan lokacije koja je uređena i usklađena sa ovim zakonom za upravljanje otpadom.

Dosadašnji stav 3 postaje stav 4.

Poslije stav 4 dodaje se novi stav koji glasi:

(5) Ako vlasnik protivzakonito odbačenog ili odloženog otpada nije poznat, obveznik uklanjanja otpada je vlasnik odnosno korisnik zemljišta ili objekta na kojem je nepropisno odložen otpad, odnosno subjekat koji shodno posebnom propisu upravlja određenim područjem (dobrom), ako je otpad odložen na tom području (dobru).

Član 11

U članu 26 stav 3 tačka 4 mijenja se i glasi:

„4) procjenu potrebe za uspostavljanje dodatnih organizacionih struktura za sakupljanje otpada, zatvaranje postojećih postrojenja, uspostavljanje dodatnih kapaciteta za odlaganje i obradu otpada, uključujući kriterijume za izbor lokacija budućih postrojenja za odlaganje otpada i velikih postrojenja za obradu otpada, kada je to potrebno, procjenu njihovih potrebnih kapaciteta, kao i potrebna finansijska sredstva;

Tačka 10 mijenja se i glasi:

10) informacije o mjerama za ostvarivanje ciljeva smanjenja odlaganja komunalnog otpada na deponije u skladu sa ovim zakonom i propisom kojim se uređuje odlaganje otpada na deponije, uključujući mjere za sprovođenje programa odlaganja biološki razgradivog otpada iz člana 27 ovog zakona, primjenu ekonomskih instrumenata, mjere prethodnog tretmana otpada i druge mjere kojima se doprinosi ostvarivanju tih ciljeva;“

Član 12

U članu 28 stav 2 tačka 7 mijenja se i glasi:

„7) smanjuju stvaranje otpada od hrane u primarnoj proizvodnji, preradi i proizvodnji, maloprodaji i drugoj distribuciji hrane, u restoranima, uslugama hrane, kao i u domaćinstvima, radi postizanja sljedećih ciljeva smanjenja otpada od hrane na nacionalnom nivou najkasnije do 31. decembra 2035. godine:

a) smanjenje stvaranja otpada od hrane u preradi i proizvodnji za najmanje 10% u poređenju sa prosječnim godišnjim stvaranjem otpada od hrane između 2027. i 2029. godine;

b) smanjenje stvaranja otpada od hrane po glavi stanovnika, kombinovano u maloprodaji i ostaloj distribuciji hrane, restoranima i objektima za ugostiteljstvo i domaćinstvima za najmanje 30% u poređenju sa prosječnim godišnjim stvaranjem otpada od hrane između 2027. i 2029. godine.“

Poslije stava 2 dodaju se četiri nova stava koji glase:

“(3) Mjere za smanjenje stvaranja otpada od hrane iz stava 2 ovog člana obuhvataju:

1) razvoj i podršku intervencijama za promjenu ponašanja, radi smanjenja stvaranja otpada od hrane i kampanjama za informisanje javnosti o sprječavanju stvaranja otpada od hrane;

2) identifikovanje i rješavanje neefikasnosti u funkcionisanju lanca snabdijevanja hranom i podršku saradnji između svih aktera, uz obezbjeđivanje pravedne raspodjele troškova i koristi preventivnih mjera, uključujući borbu protiv tržišnih praksi, koje uzrokuju stvaranje otpada od hrane i podršku stavljanju na tržište i upotrebi proizvoda, za koje je odobreno odstupanje od propisanih standarda za proizvode;

3) podsticanje donacije hrane i drugih oblika preraspodjele za ljudsku ishranu, osiguravajući da se upotrebi za ljudsku ishranu daje prednost u odnosu na upotrebu hrane za životinje i preradu u neprehrambene proizvode;

4) podršku obuci i razvoju vještina i olakšavanje pristupa mogućnostima finansiranja, a naročito za mala i srednja preduzeća i subjekte socijalnog preduzetništva;

5) podsticanje i promocija inovacija i tehnoloških rješenja koja doprinose sprečavanju rasipanja hrane, bez uticaja na mogućnost recikliranja ambalaže i druge uslove upravljanja otpadnom ambalažom.

(4) Svi relevantni akteri u lancu snabdijevanja hranom uključuju se srazmjerno svom kapacitetu i ulozi u sprečavanju rasipanja hrane u tom lancu snabdijevanja hranom, sa posebnim osvrtom na izbjegavanje nesrazmjernog uticaja na male i srednje privredne subjekte.

(5) Nakon konsultacija sa pravnim licima i organizacijama za distribuciju hrane, preduzimaju se mjere po potrebi u okviru bilo kog postojećeg nacionalnog sistema doniranja hrane, kako bi se osiguralo da privredni subjekti za koje se utvrdi da imaju značajnu ulogu u sprečavanju i stvaranju rasipanja hrane predlože sporazume o donaciji bankama hrane i drugim organizacijama za distribuciju hrane, kako bi se olakšalo doniranje neprodane hrane koja je bezbjedna za ljudsku ishranu i po razumnoj cijeni za privredne subjekte.

(6) Ministarstvo obezbjeđuje uslove i brine se o praćenju i evaluaciji sprovođenja mjera za sprečavanje nastanka otpada od hrane, uključujući usklađenost sa ciljevima smanjenja otpada od hrane iz stava 2 tačka 7 ovog člana, mjerenjem nivoa otpada od hrane na osnovu metodologije za mjerenje stvaranja otpada od hrane.“

Dosadašnji stav 3 postaje stav 7.

Član 13

U članu 29 stav 1 mijenja se i glasi:

„(1) Organ državne uprave nadležan za poslove zdravlja priprema plan upravljanja medicinskim otpadom, a organ državne uprave nadležan za poslove veterinarstva priprema plan upravljanja veterinarskim otpadom, uz saglasnost Ministarstva.“

Član 14

U članu 34 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„(3) Proizvođač otpada dužan je da, bez odlaganja, a najkasnije u roku od 30 dana od dana nastanka promjene, izvrši reviziju plana upravljanja otpadom u slučaju svake značajne promjene koja utiče na vrstu, količinu ili način upravljanja otpadom, uključujući promjene u tehnološkom procesu, promjenu subjekta koji vrši sakupljanje ili tretman otpada, kao i druge okolnosti od značaja za upravljanje otpadom.“

Dosadašnji stav 3 postaje stav 4.

Član 15

U članu 35 poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:

„(5) Radi provjere usklađenosti plana iz stava 1 ovog člana sa stvarnim stanjem i ovim zakonom, Agencija može zahtijevati od proizvođača otpada da izvrši reviziju plana i ponovo ga dostavi na odobrenje.

U stavu 5 poslije alineje 3 dodaje se nova alineja koja glasi:

- u slučajevima iz člana 11 stav 3 ovog zakona ispunjenost uslova iz člana 11 stav 1 ovog zakona.“

Dosadašnji st. 6 i 7 postaju st. 7 i 8.

Član 16

U članu 37 stav 9 tačka 1 poslije alineje 3 dodaje se nova alineja koja glasi:

„ - ne postupa i/ili ne izvršava mjere naložene od strane nadležnog inspektora u vezi sa preradom i/ili odstranjivanjem otpada.“

Član 17

U članu 38 stav 1 tačka 3 mijenja se i glasi:

„3) opis tehničkih i drugih uslova koji su značajni za postupak prerade i/ili odstranjivanja, kojima se dokazuje ispunjavanje uslova za obavljanje postupka prerade i/ili odlaganja otpada;

Tačka 5 mijenja se i glasi:

5) metode koje će se primjenjivati za svaki postupak prerade i/ili odstranjivanja, sa pripadajućim tehnološkim procesima, opisom izvođenja tehnoloških procesa kao funkcionalno tehnološke cjeline materijalnog toka otpada na lokaciji prerade i/ili odlaganja otpada;“

Član 18

U članu 42 stav 2 mijenja se i glasi:

„ (2) Ispunjenost uslova iz člana 19 stav 6 ovog zakona utvrđuje Agencija neposrednim izlaskom stručne Komisije i nakon utvrđivanja stvarnog stanja izdaje rješenje o upisu u registar sakupljača otpada, kojim se utvrđuju lokacija, količine i vrste otpada, način privremenog skladištenja otpada, vrsta opreme za sakupljanje otpada, tehnički kapaciteti skladištenja sa opisom funkcionalno tehnološke cjeline materijalnog toka otpada na lokaciji skladištenja.

Stav 7 mijenja se i glasi:

(7) Privrednom društvu ili preduzetniku Agencija briše rješenje o upisu u registar sakupljača otpada iz stava 1 ovog člana ako ne dostavi polisu iz člana 43 stav 3 tačka 5 ovog zakona ili ako ne dostavi Agenciji godišnji izvještaj o otpadu iz člana 52 stav 7 ovog zakona ili ako ne postupa i/ili ne izvršava mjere naložene od strane nadležnog inspekcijskog organa u vezi sa upravljanjem otpadom.“

Član 19

U članu 43 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„(4) Sakupljač je dužan da nadležnom organu iz stava 3 tačka 6 ovog člana dostavi informacije o toku komunalnog otpada sakupljenog sa teritorije jedinice lokalne samouprave, najkasnije do 31. januara tekuće godine za prethodnu godinu.“

Član 20

U članu 45 stav 6 mijenja se i glasi:

„(6) Privrednom društvu ili preduzetniku Agencija briše rješenje o upisu u registar prevoznika otpada iz stava 1 ovog člana ako ne dostavi polisu iz člana 46 stav 3 ovog zakona ili ako ne dostavi Agenciji godišnji izvještaj o otpadu iz člana 52 stav 7 ovog zakona ili ako ne postupa i/ili ne izvršava mjere naložene od strane nadležnog inspekcijskog organa u vezi sa upravljanjem otpadom.“

Član 21

U članu 48 stav 7 mijenja se i glasi:

„(7) Privrednom društvu ili preduzetniku Agencija briše rješenje o upisu u registar trgovaca i posrednika iz stava 1 ovog člana, ako ne dostavi Agenciji godišnji izvještaj o otpadu iz člana 52 stav 7 ovog zakona ili ako ne postupa i/ili ne izvršava mjere naložene od strane nadležnog inspektora u vezi sa upravljanjem otpadom.“

Član 22

U članu 51 poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:

„(5) Kriterijumi za umanjeње tarife treba da podstiču korisnike da obezbijede odvojeno sakupljanje biootpada i, kada je to primjereno, da podstiču njegovo kompostiranje ili kućno kompostiranje.“

Član 23

U članu 52 st. 1 i 8, poslije riječi: „imalac otpada“, dodaju se riječi: „prerađivač/obrađivač, sakupljač, trgovac“.

Član 24

Član 54 mijenja se i glasi:

„(1) Proizvođači električne i elektronske opreme dužni su da tu opremu, odnosno proizvodne postupke sprovode na način koji omogućava jednostavno rastavljanje i sklapanje opreme, a naročito ponovnu upotrebu i preradu otpada od električne i elektronske opreme, njenih komponenata i materijala, osim ako drugačija proizvodnja ili proizvodni postupci predstavljaju značajnu prednost za zaštitu životne sredine i zdravlja ljudi ili opštu bezbjednost opreme.

(2) Zabranjeno je miješanje otpada od električne i elektronske opreme sa drugim vrstama otpada.

(3) Ministarstvo obezbjeđuje da se sakupljanje i transport odvojeno sakupljenog otpadnog električnog i elektronskog otpada (EE otpad) vrši na način koji omogućava optimalne uslove za pripremu za ponovnu upotrebu, reciklažu i izdvajanje opasnih supstanci.

(4) Radi maksimalnog unapređenja pripreme za ponovnu upotrebu, Ministarstvo podstiče da sistemi ili objekti za sakupljanje, prije svakog daljeg prenosa, omoguće, kada je to primjereno, izdvajanje EE otpada namijenjenog za pripremu za ponovnu upotrebu od ostalog odvojeno sakupljenog EE otpada na mjestima sakupljanja, naročito omogućavanjem pristupa osoblju centara za ponovnu upotrebu.

(5) Privredno društvo ili preduzetnik dužan je da vrši sakupljanje, odnosno prevoz otpada od električne i elektronske opreme na način koji omogućava sprovođenje postupka pripreme za ponovnu upotrebu i preradu otpadnih komponenti ili cijelih električnih i elektronskih uređaja.

(6) Privredno društvo ili preduzetnik koji ima dozvolu za preradu otpada od električne i elektronske opreme iz domaćinstva dužan je da obezbijedi prioritet ponovne upotrebe električne i elektronske opreme u obliku i za istu namjenu za koju je izvorno proizvedena.

(7) Otpadne tečnosti od električne i elektronske opreme moraju da budu odvojene i obrađene na način iz člana 60 ovog zakona.

(8) Ministarstvo obezbjeđuje da proizvođač ili privredno društvo koje upravlja sistemom preuzimanja, sakupljanja i tretmana otpadne električne i elektronske opreme preduzme neophodne mjere kako bi se obezbijedilo da se iz domaćinstava:

- najkasnije u roku od dvije godine od uspostavljanja Programa iz stava 10 ovog člana sakupi najmanje 45% prosječne godišnje mase električne i elektronske opreme stavljene na tržište tokom prethodne tri godine; i

- najkasnije u roku od četiri godine od uspostavljanja Programa iz stava 10 ovog člana sakupi najmanje 65% prosječne godišnje mase električne i elektronske opreme stavljene na tržište tokom prethodne tri godine.

(9) Ministarstvo obezbjeđuje da proizvođač ili privredno društvo koje upravlja sistemom preuzimanja, sakupljanja i tretmana otpadne električne i elektronske opreme preduzme neophodne mjere, najkasnije u roku od dvije godine od uspostavljanja Programa iz stava 10 ovog člana, kako bi se obezbijedilo:

- najmanje 80% ponovne upotrebe ili reciklaže odvojeno sakupljenog otpadnog uređaja za razmjenu toplote i otpadne velike opreme (spoljašnja dimenzija električne i elektronske opreme veća od 50 cm);

- najmanje 75% ponovne upotrebe ili reciklaže odvojeno sakupljenih otpadnih ekrana, monitora i opreme koja sadrži ekrane površine veće od 100 cm²;

- najmanje 50% ponovne upotrebe ili reciklaže odvojeno sakupljene otpadne male opreme (spoljašnja dimenzija nije veća od 50 cm);

- najmanje 80% reciklaže odvojeno sakupljenih otpadnih sijalica.

(10) Proizvođači električne i elektronske opreme dužni su da uspostave program proširene odgovornosti proizvođača za električnu i elektronsku opremu.

(11) Granične vrijednosti prisustva opasnih materija u pojedinim djelovima električne i elektronske opreme koji poslije upotrebe postaju otpad i koji se proizvode u Crnoj Gori ili se uvoze radi stavljanja u promet, odnosno upotrebu, kategorije opreme za koje se ne određuju granične vrijednosti prisustva opasnih materija, kao i oznake o vrsti i načinu upravljanja otpadom koji nastaje iz ove opreme, unutrašnju kontrolu proizvodnje, obaveze proizvođača, uvoznika, distributera i ovlaštenog zastupnika, identifikaciju privrednih subjekata i izjavu o usklađenosti oznaka CE propisuje Ministarstvo."

Član 25

U članu 58 stav 7 mijenja se i glasi:

„(7) Proizvođači prenosnih baterija ili organizovani sistemi za otpadne baterije moraju ostvarivati i trajno održavati barem sljedeće ciljeve sakupljanja za otpadne prenosne baterije:

- 25 % stepen sakupljanja dvije godine;
- 45 % stepen sakupljanja četiri godine;
- 63 % stepen sakupljanja šest godina; i
- 73 % stepen sakupljanja osam godina nakon uspostavljanja programa iz stava 9 ovog člana.“

Poslije stava 7 dodaju se dva nova stava koja glase:

„(8) Proizvođači baterija za laka prevozna sredstva ili organizovani sistemi za otpadne baterije moraju ostvarivati i trajno održavati najmanje sljedeće ciljeve sakupljanja baterija za laka prevozna sredstva:

- 51 % stepen sakupljanja četiri godine i
- 61 % stepen sakupljanja šest godina nakon uspostavljanja programa iz stava 9 ovog člana.

(9) Privredno društvo koje upravlja sistemom preuzimanja, sakupljanja i obrade otpadnih baterija dužno je da uspostavi program proširene odgovornosti proizvođača za baterije.“

Član 26

U članu 60 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

“(2) Imalac otpadnog ulja, u slučajevima iz stava 1 dužan je da obezbijedi sakupljanje i obradu (preradu ili odstranjivanje) ispuštenog otpadnog ulja, kao i sakupljanje i obradu (preradu ili odstranjivanje) zemljišta i/ili drugih materijala koji su usljed ispuštanja zauljani.”

Dosadašnji st. 3 do 7, postaju st. 4 do 8.

Član 27

U članu 62 stav 4 riječi: „tri godine od stupanja na snagu ovog zakona“ brišu se.

U stavu 8 riječi: „do 31. decembra 2030. godine“ brišu se, a poslije riječi: „tržište“, dodaju se riječi: „najkasnije dvije godine nakon uspostavljanja programa iz stava 13 ovog člana i to“.

Stav 12 mijenja se i glasi:

„(12) Sredstva od naknade iz stava 11 ovog člana uplaćuju se na račun Fonda za zaštitu životne sredine i mogu se koristiti za finansiranje i kofinansiranje aktivnosti podizanja svijesti i pružanja informacija javnosti, sprovođenje kampanja o štetnosti upotrebe plastičnih kesa na životnu sredinu, o vrijednosti i korisnosti pravilnog upravljanja otpadom, kao i za realizaciju infrastrukturnih projekata iz oblasti životne sredine.

Poslije stava 12 dodaje se novi stav koji glasi:

„(13) Proizvođač ambalaže i ovlašćeni zastupnik proizvođača ambalaže dužni su da uspostave program proširene odgovornosti proizvođača za ambalažu.“

Dosadašnji stav 13 postaje stav 14.

- pružanje informacija, uključujući putem odgovarajućih informativnih kampanja, o održivoj potrošnji, sprečavanju nastanka otpada, ponovnoj upotrebi, pripremi za ponovnu upotrebu, uključujući popravku, reciklaži, drugim postupcima regeneracije i odlaganju tekstilnih proizvoda;

- prikupljanje podataka i izvještavanje nadležnih organa;
- podršku istraživanju i razvoju radi unapređenja dizajna proizvoda, kao i aktivnosti sprečavanja nastanka otpada i upravljanja otpadom u skladu sa hijerarhijom otpada.

(5) Način i postupak osnivanja sistema preuzimanja, sakupljanja i obrade otpada od tekstilnih proizvoda, vrste tekstilnih proizvoda za koje se uspostavlja program proširene odgovornosti proizvođača, sadržaj podataka koji se vode u registru proizvođača tekstilnih proizvoda i način vođenja tog registra, sadržaj zahtjeva za upis u registar organizovanih sistema preuzimanja, sakupljanja i obrade otpada od tekstilnih proizvoda i rada tog sistema i godišnje količine otpada od tekstilnih proizvoda koje se moraju preuzeti radi ponovne upotrebe, prerade i recikliranja propisuje Vlada.“

Član 31

U članu 78 stav 4 tačka 1 poslije alineje 2 dodaje se nova alineja koja glasi:

„- vraćanje ekstraktivnog otpada u iskopne šupljine nakon eksploatacije mineralne sirovine, u mjeri u kojoj je to tehnički i ekonomski izvodljivo i ekološki prihvatljivo, u skladu sa važećim standardima zaštite životne sredine propisanim primjenjivim zakonodavstvom;“

U stavu 4 tačka 3 mijenja se i glasi:

„3) obezbjeđivanje bezbjednog kratkoročnog i dugoročnog upravljanja ekstraktivnim otpadom, uz naročito razmatranje, već u fazi projektovanja, upravljanja objektima i/ili postrojenjima tokom rada i nakon zatvaranja, kao i izbor projekta kojim se obezbjeđuje da:

- postrojenje za upravljanje otpadom bude odgovarajuće locirano, uz posebno uzimanje u obzir nacionalnih obaveza koje se odnose na zaštićena područja, kao i geoloških, hidroloških, hidrogeoloških, seizmičkih i geotehničkih faktora, projektovano na način da ispunjava neophodne uslove za sprečavanje zagađenja zemljišta, vazduha, podzemnih i površinskih voda u kratkoročnom i dugoročnom periodu, uz posebno uvažavanje propisa kojima se štite navedeni resursi, obezbjeđivanje efikasnog prikupljanja zagađenih voda i procjednih voda kada je to propisano dozvolom, kao i smanjenje erozije izazvane vodom ili vjetrom u mjeri u kojoj je to tehnički moguće i ekonomski opravdano;

- postrojenje za upravljanje otpadom bude odgovarajuće izgrađeno, upravljano i održavano kako bi se obezbijedila njegova fizička stabilnost i spriječilo zagađenje ili kontaminacija zemljišta, vazduha, površinskih i podzemnih voda u kratkoročnom i dugoročnom periodu, kao i kako bi se u najvećoj mogućoj mjeri smanjilo narušavanje pejzaža;

- vrši redovan monitoring postrojenja za upravljanje otpadom, kao i redovne i vanredne inspekcijske preglede od strane nadležnih inspektora i preduzimaju mjere u slučaju da rezultati ukažu na nestabilnost ili zagađenje voda ili zemljišta;

- budu preduzete odgovarajuće mjere za rehabilitaciju zemljišta i zatvaranje postrojenja za upravljanje otpadom;

- budu preduzete odgovarajuće mjere za period nakon zatvaranja postrojenja za upravljanje otpadom.“

Poslije stava 4 dodaje se šest novih stavova koji glase:

„(5) Zapis o monitoringu i inspekcijskim pregledima iz stava 4 tačka 3 alineja 3 ovog člana čuvaju se zajedno sa dokumentacijom o dozvoli, radi obezbjeđivanja odgovarajućeg prenosa informacija, a naročito u slučaju promjene operatera.

(6) Operater je dužan da, bez odlaganja, a najkasnije u roku od 48 sati od saznanja za nastanak događaja, obavijesti nadležni organ o svakom događaju koji može uticati na stabilnost postrojenja za upravljanje otpadom ili o svakom značajnom štetnom uticaju na životnu sredinu utvrđenom kroz postupke kontrole i monitoringa postrojenja za upravljanje otpadom.

Član 28

Poslije člana 62 dodaje se novi član koji glasi:

„Sistem preuzimanja, sakupljanja i obrade otpadne ambalaže

Član 62a

(1) Proizvođač ambalaže sa sjedištem u Crnoj Gori i ovlašćeni zastupnik proizvođača ambalaže koji nema sjedište u Crnoj Gori, dužni su da se upišu u registar proizvođača ambalaže, koji vodi Agencija i u kojem se vode podaci o:

- vrsti ambalaže, koju proizvođač stavlja na tržište i načinu stavljanja na tržište;
- ispunjavanju svojih obaveza iz čl. 14, 15 i 16 ovog zakona.

(2) Sadržaj podataka koji se vode u registru proizvođača ambalaže i način vođenja tog registra, detaljniji sadržaj zahtjeva za upis u registar organizovanih sistema preuzimanja, sakupljanja i obrade otpadne ambalaže i način izračunavanja prosječne mase preuzete otpadne ambalaže propisuje Vlada.“

Član 29

U članu 64 stav 6 mijenja se i glasi:

„(6) Upravljanje otpadnim bocama od plastike vrši se na način da se dvije godine nakon datuma za uspostavljanje programa proširene odgovornosti proizvođača za ambalažu u skladu sa članom 62 stav 15 ovog zakona odvojeno sakupi 25% i četiri godine posle tog datuma odvojeno sakupi 50% masenog udjela boca od plastike, koje su u određenoj godini stavljene na tržište.“

Član 30

Poslije člana 66 dodaje se novi član koji glasi:

„Sistem preuzimanja, sakupljanja i obrade otpada od tekstilnih proizvoda

Član 66a

(1) Proizvođač tekstilnih proizvoda sa sjedištem u Crnoj Gori i ovlašćeni zastupnik proizvođača tekstilnih proizvoda, koji nema sjedište u Crnoj Gori, dužni su da se upišu u registar proizvođača tekstilnih proizvoda, koji vodi Agencija i u kojem se vode podaci o:

- vrsti tekstilnih proizvoda, koje proizvođač stavlja na tržište i načinu stavljanja na tržište;
- ispunjavanju svojih obaveza iz čl. 14, 15 i 16 ovog zakona.

(2) Proizvođači tekstilnih proizvoda i ovlašćeni zastupnici proizvođača tekstilnih proizvoda koji nemaju sjedište u Crnoj Gori, snose troškove organizovanog sistema preuzimanja, sakupljanja i obrade otpada od tekstilnih proizvoda.

(3) U sprovođenje programa proširene odgovornosti proizvođača tekstilnih proizvoda uključeni su najmanje sljedeći relevantni akteri:

- proizvođači, koji stavljaju proizvode na tržište;
- organizovani sistemi za preuzimanje, sakupljanje i obradu otpada od tekstilnih proizvoda koje sprovode obaveze proširene odgovornosti proizvođača, u ime proizvođača koji stavljaju proizvode na tržište;
- privatni ili javni subjekti za upravljanje otpadom;
- jedinice lokalne samouprave;
- subjekti za ponovnu upotrebu i pripremu za ponovnu upotrebu;
- subjekti socijalnog preduzetništva.

(4) Proizvođači tekstilnih proizvoda i ovlašćeni predstavnici proizvođača tekstilnih proizvoda koji nemaju sjedište u Crnoj Gori snose najmanje sljedeće troškove organizovanog sistema sakupljanja i tretmana otpada od tekstilnih proizvoda:

- sakupljanje korišćenih i otpadnih tekstilnih proizvoda;
- sprovođenje analize sastava sakupljenog miješanog komunalnog otpada;

(7) Operater je dužan da primijeni interni plan za vanredne situacije, kada je to primjenljivo, i postupi po uputstvima nadležnog organa u vezi sa korektivnim mjerama koje treba preduzeti.

(8) Operater snosi sve troškove koji nastanu sprovođenjem mjera iz stava 7 ovog člana.

(9) U učestalosti koju odredi Agencija, a najmanje jednom godišnje, operater dostavlja Agenciji izvještaj koji sadrži objedinjene podatke i rezultate monitoringa radi dokazivanja usklađenosti sa uslovima iz dozvole i unapređenja saznanja o otpadu i ponašanju postrojenja za upravljanje otpadom.

(10) Na osnovu dostavljenog izvještaja iz stava 9 ovog člana, Agencija može zahtijevati potvrdu rezultata monitoringa od strane nezavisnog stručnog lica."

Dosadašnji st. 5 do 8 postaju st. 11 do 14.

Član 32

U članu 79 stav 1 mijenja se i glasi:

„Dozvola za upravljanje ekstraktivnim otpadom izdaje se na osnovu zahtjeva, uz koji se prilaže polisa osiguranja, kojom se obezbjeđuje ispunjenje svih obaveza iz dozvole izdate u skladu sa ovim zakonom, uključujući obaveze nakon zatvaranja postrojenja, kao i da su u svakom trenutku raspoloživa finansijska sredstva za sanaciju zemljišta zahvaćenog objektom za upravljanje otpadom, u skladu sa planom upravljanja otpadom.“

Poslije stava 6 dodaju dva nova stava koji glase:

„(7) Agencija provjerava uslove iz izdate dozvole kada:

- su nastale promjene u radu postrojenja za upravljanje rudarskim otpadom;
- su rezultati monitoringa ili inspekcijskog nadzora iz člana 78 stav 4 ovog zakona ukazali na promjene u radu ili druge nepravilnosti;
- je došlo do promjene najboljih dostupnih tehnika.

(8) Operater koji je pribavio dozvolu za rad postrojenja za upravljanje rudarskim otpadom dužan je da Agenciji dostavi obavještenje o promjenama uslova rada koje utiču na uslove iz dozvole za upravljanje otpadom, u roku od 30 dana od dana nastanka promjene."

Dosadašnji stav 7 postaje stav 9.

Član 33

Poslije člana 79 dodaje se novi član, koji glasi:

„Iskopne šupljine

Član 79a

(1) Operater je dužan da, prilikom vraćanja ekstraktivnog otpada u iskopne šupljine radi rehabilitacije i izgradnje, bez obzira na to da li je otpad nastao površinskom ili podzemnom eksploatacijom, preduzme odgovarajuće mjere radi:

- 1) obezbjeđivanja stabilnosti ekstraktivnog otpada u skladu sa članom 78 ovog zakona;
- 2) sprečavanja zagađenja zemljišta, površinskih i podzemnih voda u skladu sa propisom iz člana 79 stav 9 ovog zakona;

3) obezbjeđivanja monitoringa ekstraktivnog otpada i iskopnih šupljina u skladu sa propisom iz člana 79 stav 9 ovog zakona.

(2) Prilikom vraćanja ekstraktivnog otpada u iskopne šupljine, nastale površinskom ili podzemnom eksploatacijom, za koje je predviđeno da budu potopljene nakon zatvaranja, operater je dužan da preduzme neophodne mjere radi sprječavanja ili smanjenja pogoršanja stanja voda i zagađenja zemljišta, u skladu sa zakonom kojim se uređuju vode."

Član 34

U članu 97 stav 2 riječi: „i neopasnog otpada“ brišu se.

Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„(3) Izvoz neopasnog otpada može vršiti privredno društvo ili preduzetnik upisan u registar izvoznika neopasnog otpada, u skladu sa ovim zakonom i međunarodnim propisima kojima se uređuje prekogranično kretanje otpada.”

Dosadašnji st. 3, 4 i 5 postaju st. 4, 5 i 6.

Član 35

U članu 100 stav 3 mijenja se i glasi:

„(3) Poslove inspekcijskog nadzora koji se odnose na odlaganje komunalnog i neopasnog građevinskog otpada na javne površine i zemljište i/ili u zemljište, u kontejnere, odnosno posude za sakupljanje otpada, kao i poslove inspekcijskog nadzora nad propisima jedinice lokalne samouprave donijetim na osnovu ovog zakona vrši komunalni inspektor.”

Član 36

U članu 101 stav 1 tačka 17 poslije riječi: „komunalnog i“, dodaju se riječi: „neopasnog”.

U stavu 2 riječi "rad deponije" zamjenjuju se riječima "aktivnosti nakon zatvaranja deponije".

U stavu 3 poslije tačke 4 dodaju se dvije nove tačke koje glase:

6) naredi izradu, donošenje, vođenje i dostavu propisanih akata i/ili dokumentacije propisane ovim zakonom, ako utvrdi da nijesu izrađeni ili donijeti ili se dokumenta ne vode ili se ne vode na propisani način, odnosno ako se ne dostavljaju na propisani način i u propisanim rokovima.

7) naredi uklanjanje otpada u primjerenom roku ako utvrdi da je otpad ostavljen, odbačen i/ili odložen na mjestu koje nije predviđeno za odlaganje ili izvan lokacije za koju je izdata dozvola ili se otpad ne skladišti na propisan način, odnosno ako skladišni prostor u kojem se otpad skladišti ne ispunjava propisane uslove i/ili se skladišti duže nego je to ovim zakonom ili podzakonskim propisom dopušteno, ili se otpad skladišti na lokaciji za koju nema odgovarajućeg akta za skladištenje otpada.

Poslije stava 3 dodaju se 4 nova stava koji glase:

(4) Ako je nepropisno skladištenim, ostavljenim, odbačenim, ispuštenim ili odloženim otpadom zagađeno zemljište i/ili voda ili drugi materijali, ekološki inspektor rješenjem naređuje imaću otpada ili vlasniku zemljišta i/ili objekta ili upravljaču dobrom da obezbijedi sakupljanje i obradu otpada, kao i sakupljanje i obradu zemljišta i/ili drugih materijala koji su usljed toga zagađeni i/ili pomiješani sa otpadom.

(5) Ako je vlasnik nepropisno skladištenog, ostavljenog, odbačenog i/ili odloženog otpada nepoznat, ekološki inspektor rješenjem naređuje uklanjanje otpada vlasniku ili korisniku nekretnine na kojoj je nepropisno skladišten, ostavljen, odbačen i/ili odložen otpad, ili korisniku ili subjektu koji u skladu sa posebnim propisima upravlja određenim područjem (dobrom), ako je otpad odložen na tom području (dobru) ili subjektu koji je zatečen da odbacuje i/ili odlaže otpad ili koji ne može dokazati da je izvršio odlaganje otpada u skladu sa ovim zakonom.

(6) U slučajevima iz stava 4 i 5 ovog člana ekološki inspektor određuje rok za uklanjanje otpada, a koji ne može biti duži od 6 mjeseci.

(7) U slučaju nepostupanja po rješenju u roku iz stava 6 ovog člana, Vlada Crne Gore ili jedinica lokalne uprave, zavisno ko je korisnik zemljišta ili nekretnine, imaju obavezu da obezbijede i izvrše uklanjanje tog otpada i/ili izvrše sanaciju preko svoje izvršne službe ili privrednih subjekata koji vrše poslove održavanja i čišćenja javnih površina i upravljanja otpadom a čiji su osnivač, u skladu sa ovim zakonom.

(8) U slučajevima iz člana 7 ovog člana, Vlada Crne Gore i jedinica lokalne uprave imaju pravo na naknadu troškova od izvršenika ukoliko je poznat ili se naknadno otkrije.”

Član 37

U članu 108 stav 3 alineja 3 riječi „u članu 65“ zamjenjuju se riječima „u članu 64“.

Član 38

U članu 112 stav 1 poslije tačke 23 dodaje se nova tačka koja glasi:

„23) ne preduzme odgovarajuće mjere radi obezbjeđivanja stabilnosti ekstraktivnog otpada, sprečavanja zagađenja zemljišta, površinskih i podzemnih voda i obezbjeđivanja monitoringa ekstraktivnog otpada i iskopnih šupljina prilikom vraćanja ekstraktivnog otpada u iskopne šupljine radi rehabilitacije i izgradnje (član 79a stav 1);

U stavu 2 riječi „od 1.000 eura do 4.000 eura“ zamjenjuju se riječima „od 500 eura do 2.000 eura“.

U stavu 3 riječi: „od 1.000 eura“ zamjenjuju se riječima „od 500 eura“.

Član 39

U članu 113 stav 1 poslije tačke 17 dodaje se nova tačka koja glasi:

„17a) ne dostavi informacije o toku komunalnog otpada sakupljenog sa teritorije jedinice lokalne samouprave nadležnom organu, najkasnije do 31. januara tekuće godine za prethodnu godinu (član 43 stav 4)“.

50a) ne upiše se u registar proizvođača tekstilnih proizvoda, koji vodi Agencija (član 66a stav 1);

U stavu 2 riječi „od 20 eura do 1.000 eura“ zamjenjuju se riječima „od 500 eura do 2.000 eura“.

U stavu 3 riječi: „od 1.000 eura“ zamjenjuju se riječima „od 500 eura“.

Član 40

U članu 114 poslije stava 6 dodaju se dva nova stava koji glase:

(2) Za prekršaj iz stava 1 tač. 3, 4, 5 i 6 ovog člana kazniće se i pravno lice novčanom kaznom od 1.000 eura do 20.000 eura i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 500 eura do 2.000 eura, ako mu je komunalni i /ili neopasni građevinski otpad predat u skladu sa članom 92 stav 1 i članom 93 stav 1 ovog zakona.

(3) Za prekršaj iz stava 1 tač. 3, 4, 5 i 6 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 500 eura do 6.000 eura, ako mu je komunalni i /ili neopasni građevinski otpad predat u skladu sa članom 92 stav 1 i/ili članom 93 stav 1 ovog zakona.

Član 41

Poslije člana 120 dodaje se novi član koji glasi:

„Rok za uspostavljanje programa proširene odgovornosti

Član 120a

(1) Program proširene odgovornosti proizvođača za ambalažu uspostaviće se do 31. decembra 2027. godine.

(2) Program proširene odgovornosti proizvođača za električnu i elektronsku opremu uspostaviće se do 31. decembra 2030. godine.

(3) Program proširene odgovornosti proizvođača za baterije uspostaviće se do 31. decembra 2030. godine.

(4) Program proširene odgovornosti proizvođača za tekstil uspostaviće se do 31. decembra 2030. godine.

(5) Program proširene odgovornosti proizvođača za ambalažu iz stava 1 ovog člana i sistem povraćaja jednokratnih plastičnih boca za piće uspostavljaju se i sprovode fazno, u skladu sa dinamikom i međukoracima utvrđenim planom implementacije, tako da se ciljevi odvojenog

sakupljanja iz člana 64 stav 6 ovog zakona ostvare najkasnije u roku od sedam godina od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.“

Član 42

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom (u daljem tekstu: Predlog zakona) obezbjeđuje:

- U cilju daljeg usklađivanja zakonodavstva Crne Gore sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti upravljanja otpadom, potrebno je izvršiti prenošenje odredbi relevantnih propisa EU koje su izmijenjene ili dopunjene nakon donošenja Zakona o upravljanju otpadom („Službeni list CG“, br. 34/24 i 92/24). Izmjene se prvenstveno odnose na jačanje sistema proširene odgovornosti proizvođača, uključujući tekstilne proizvode, ambalažu i ambalažni otpad (uključujući plastične kese), električnu i elektronsku opremu i baterije, kao i unapređenje upravljanja biootpadom od hrane i rudarskim otpadom.
- Crna Gora je opredjeljujući se za proces evropskih integracija prihvatila obavezu harmonizacije našeg sa zakonodavnim okvirom EU u oblasti upravljanja otpadom, što podrazumijeva i punu implementaciju donijetih propisa. Predlogom zakona se daje doprinos boljem razumijevanju normi koje se odnose na proizvođače tekstila i upravljanje biootpada od hrane.
- Posljedice postojećeg problema ogledaju se u ugrožavanju životne sredine i zdravlja ljudi, neracionalnom korišćenju prirodnih resursa, povećanju troškova upravljanja otpadom i neispunjavanju EU ciljeva.
- Prije svih oštećeni su građani Crne Gore, zbog neuređenih površina na kojima se nalazi otpad. Ovakvo stanje ne doprinosi stvaranju uslova za razvoj privrede, posebno turizma, a stvara i poteškoće privrednim subjektima da sa otpadom koji generišu tokom tehnološkog procesa postupaju na ekonomski racionalan način.
- Zadržavanjem postojećeg stanja ("status quo") nastavilo bi se sa ugrožavanjem životne sredine, što u određenim situacijama može izazvati i probleme u prekograničnom kontekstu i u upravljanju resursima na održiv način. Takođe nastavilo bi se sa devastiranjem prirodnog ambijenta, čime će se povećati i rizik za zdravlje ljudi. Postojeće stanje izvjesno bi dovelo i do nepoštovanja rokova dogovorenih u procesu pregovora, što će prouzrokovati mjere koje Evropska komisija preduzima protiv članica koje ne ispunjavaju obaveze utvrđene propisima EU.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženim propisom postižu se sljedeći ciljevi:
- Povećanje stepena usklađenosti nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU u oblasti upravljanja otpadom.
- Uspostavljanje i jačanje sistema proširene odgovornosti proizvođača (ambalaža, uključujući plastične kese i ambalažne proizvode, tekstil, EE oprema, baterije).
- Unapređenje upravljanja biootpadom od hrane i smanjenje njegovog nastanka.
- Jačanje sistema evidencije, registra i informacionog sistema za praćenje tokova otpada.
- Harmonizacija sa izmjenama Okvirne direktive 2008/98/EC o otpadu (izmjene 2025/1892).
- Omogućavanje postepene implementacije pojedinih obaveza iz pravne tekovine EU kroz definisane prelazne periode u oblastima ambalaže i ambalažnog otpada, električnog i elektronskog otpada, baterija i proizvoda od plastike za jednokratnu upotrebu (SUP), tekstila, radi obezbjeđivanja neophodnih infrastrukturnih i administrativnih kapaciteta za dostizanje ciljeva odvojenog sakupljanja otpada i uspostavljanje funkcionalnog sistema depozita za jednokratnu plastičnu ambalažu za piće.

- Državni plan upravljanja otpadom 2025–2029. prepoznaje otpad od hrane kao prioritetnu oblast.
- Predloženi prelazni periodi usklađeni su sa planiranom dinamikom razvoja infrastrukture i jačanja institucionalnih kapaciteta predviđenih nacionalnim planskim dokumentima, kako bi se obezbijedila održiva i efikasna primjena zahtjeva pravne tekovine EU.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**
- Kao što je već navedeno zadržavanje „status quo“ stanja nije prihvatljivo, jer bi imalo negativne implikacije na građane i privredu. Ovdje se prije svega misli na negativan uticaj na životnu sredinu, a samim tim i na zdravlje građana. Što se tiče privrede nerješavanje pitanja upravljanja otpadom bi prije svega imalo negativne uticaje na poslovni ambijent, a posebno bi bio pogođen turizam, kao jedna od naših najvažnijih privrednih grana. Zakonska rješenja, koja su navedena u ovom predlogu, pretpostavlja se da će pozitivno uticati na poslovni ambijent imajući u vidu da se podstiču principi cirkularne ekonomije, a to je da se što manje otpada proizvede, a ako se ipak proizvede da se što više reciklira. Na taj način doći će do stvaranja sekundarnih sirovina i novih proizvoda koji će se plasirati na tržište Crne Gore, regiona i država članica Evropske unije. U procesu EU integracija potrebno je obezbijediti prenošenje odredbi pojedinih propisa EU u relevantne propise u Crnoj Gori. U suprotnom, ne bi se stvarali uslovi za implementaciju usvojenih standarda u Crnoj Gori koji važe za sve zemlje članice EU.
- Zakonska rješenja omogućavaju: smanjenje nastanka otpada; unapređenje reciklaže i ponovne upotrebe; razvoj tržišta sekundarnih sirovina; razvoj sistema proširene odgovornosti proizvođača; smanjenje upotrebe jednokratne plastike i plastičnih kesa i usklađivanje sa EU standardima.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**
- Direktne pozitivne uticaje primjena Predloga zakona imaće na građane, zdravlja ljudi i očuvanje životne sredine. Indirektne pozitivne uticaje imaće na razvoj turizma i unapređenje poslovnog ambijenta. Ne očekuju se značajni negativni uticaji implementacije Zakona, iako će proizvođači i uvoznici ambalaže, električne i elektronske opreme, baterija i tekstilnih proizvoda imati dodatne obaveze finansiranja sistema proširene odgovornosti proizvođača, registracije i izvještavanja.
- Primjena ovog zakona uticaće na povećanje troškova proizvođača, odnosno uvoznika tekstilnih proizvoda. Primjena Zakona uticaće i na proizvođače i uvoznike ambalaže, električne i elektronske opreme i baterija koji će biti obavezni da učestvuju u programima proširene odgovornosti proizvođača i finansiraju organizovano preuzimanje, sakupljanje i obradu otpada. U skladu sa članom 14 Predloga zakona proizvođači, odnosno uvoznici tekstilnih proizvoda biće odgovorni organizaciono i finansijski za upravljanja otpadom od navedenih proizvoda. Navedeno neće uticati na Kapitalni i budžet Ministarstva, u smislu prihoda i rashoda, jedino što će država morati da ima adekvatan kontrolni mehanizam preko tržišne i ekološke inspekcije. Tržišna inspekcija će kontrolisati da li su proizvođači (uvoznici) registrovani u organizovani sistem preuzimanja, sakupljanja i obrade otpada, a ekološka inspekcija će biti u obavezi da kontroliše prije svega implementaciju planova upravljanja otpadom organizovanih sistema preuzimanja, sakupljanja i obrade otpada.
- Budući da je značajan dio tekstilnih proizvoda izrađen od sintetičkih materijala koji se veoma sporo razgrađuju i mogu uzrokovati zagađenje zemljišta i vodenih ekosistema, unapređenje upravljanja tekstilnim otpadom doprinosi smanjenju negativnih uticaja na životnu sredinu i očuvanju prirodnih resursa, pri čemu sprovođenje ovih aktivnosti ne iziskuje dodatne troškove.
- Propisom se podržava razvoj tržišta u oblasti upravljanja tekstilnim otpadom i može doprinijeti stvaranju novih privrednih subjekata, posebno u djelatnostima sakupljanja, ponovne upotrebe, reciklaže i obrade tekstilnih

proizvoda, čime se podstiče tržišna konkurencija i razvoj cirkularne ekonomije. Propis dodatno podstiče razvoj tržišta reciklaže ambalažnog otpada, elektronskog otpada, baterija i tekstilnog otpada, kao i razvoj djelatnosti pripreme za ponovnu upotrebu proizvoda.

- Zakonska rješenja predložena ovim propisom ne uvode značajna dodatna administrativna opterećenja niti nove biznis barijere za privredne subjekte. Naprotiv, očekuje se da će imati pozitivan uticaj na poslovni ambijent, imajući u vidu da podstiču primjenu principa cirkularne ekonomije, odnosno smanjenje nastanka otpada i povećanje ponovne upotrebe i reciklaže materijala.

Posebno se ističe da unapređenje sistema upravljanja ambalažnim otpadom, uključujući plastične kese, doprinosi smanjenju upotrebe jednokratne plastike i razvoju sistema ponovne upotrebe i reciklaže. Ne očekuju se dodatne biznis barijere, jer se sistem proširene odgovornosti zasniva na postojećim tržišnim mehanizmima i registrovanim proizvođačima.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju predloženih izmjena Zakona neće biti potrebna dodatna sredstva iz budžeta, jer su postojeći kapaciteti institucija dovoljni za sprovođenje novih obaveza. Agencija za zaštitu životne sredine vodiče registre proizvođača i informacioni sistem proširene odgovornosti proizvođača, pri čemu će se navedeni poslovi obavljati u okviru postojećih institucionalnih kapaciteta. Pri tome, primjenjuje se princip "zagađivač plaća", što znači da će troškove upravljanja otpadom i reciklaže snositi proizvođači i korisnici koji ga proizvode.
- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava.
- Za implementaciju propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava. Takođe, implementacija izmjena koje se odnose na ambalažu i plastične kese ne zahtijeva dodatno budžetsko opterećenje niti nove institucionalne kapacitete.
- Predviđeno je donošenje podzakonskih akata iz kojih ne proističu finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Nije korišćena metodologija, jer nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava.
- Nijesu postojali problemi, jer nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava.
- Predlog zakona zajedno sa RIA obrascem do sada nije dostavljan na mišljenje Ministarstvu finansija.
- Dobijene primjedbe Ministarstva finansija implementirane su u tekst propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni

odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- Uz podršku GIZ-a korišćena je pomoć eksperta iz Slovenije Radovana Tavzesa.
- Konsultacije su održane sa ekspertom iz Slovenije Radovanom Tavzesom.
Javna rasprava o tekstu Predloga zakona objavljena je na internet stranici Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera i na portalu e-uprave i trajeće od 13.03.2026. godine do 13.04.2026. godine, odnosno 30 dana.
- U vezi tekstilnih proizvoda i biootpada od hrane i postizanja ciljeva shodno izmjenama EU regulative i načina transponovanja u naše zakonodavstvo, održane su konsultacije sa pomenutim ekspertom. Konsultacije su obuhvatile i pitanja uspostavljanja programa proširene odgovornosti proizvođača za ambalažu, električnu i elektronsku opremu i baterije, funkcionisanja registara proizvođača i informacionog sistema, kao i mjere za smanjenje otpada od hrane i unapređenje upravljanja rudarskim otpadom. Konsultacije su posebno obuhvatile mjere smanjenja potrebe jednokratnih plastičnih kesa i unapređenje sistema upravljanja ambalažnim otpadom.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
 - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
 - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Nemamo potencijalnih prepreka za primjenu ovog zakona.
- Tokom primjene propisa biće preduzete mjere poput odvojenog sakupljanja i reciklaže tekstilnog otpada, primjene principa cirkularne ekonomije i proširene odgovornosti proizvođača, podsticanja tržišne konkurencije, edukacije građana, inspeksijskog nadzora i sprovođenja principa "zagađivač plaća".
- Glavni indikatori ispunjenja ciljeva biće:
- stopa odvojenog sakupljanja i reciklaže tekstilnog otpada;
 - količina ambalažnog otpada sakupljenog kroz sisteme proširene odgovornosti proizvođača;
 - stopa sakupljanja i reciklaže električne i elektronske opreme;
 - stopa sakupljanja otpadnih baterija;
 - broj registrovanih proizvođača u sistemima proširene odgovornosti proizvođača;
 - ostvareni ciljevi za smanjenje otpada od hrane do 2035. godine;
 - broj izvršenih inspeksijskih nadzora;
 - broj novih privrednih subjekata koji posluju u oblasti reciklaže i ponovne upotrebe otpada.
- Monitoring sprovođenja izmjena Zakona, u dijelu nadzora nad njegovim sprovođenjem vršiće Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, a u dijelu implementacije Agencija za zaštitu životne sredine. Evaluaciju primjene propisa vršiće Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera i druge nadležne institucije.

Podgorica, 6.08.2026. godine

DRŽAVNI SEKRETAR,

