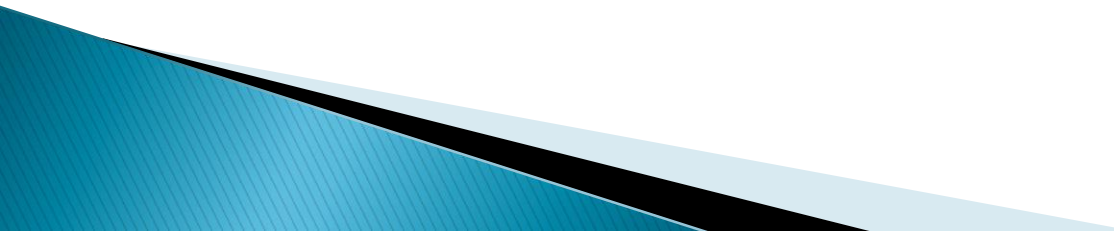


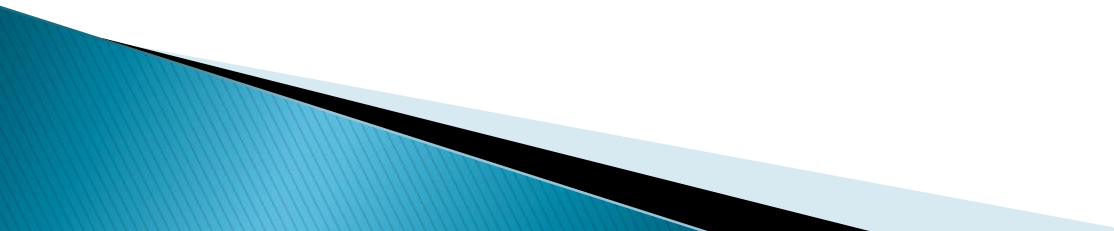
Evropska integracija i pregovori u dijelu koji se odnosi na poresku politiku



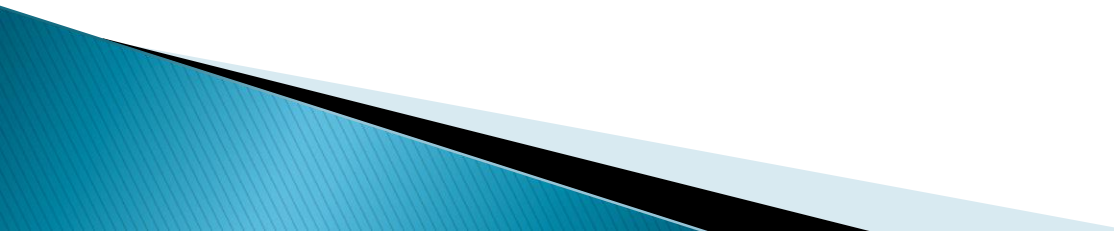
PROGRAM PRISTUPANJA CG EVROPSKOJ UNIJI

- ▶ Tabelarni prikaz 33 pregovaračka poglavlja
 - ▶ Popis relevantnog zakonodavstva za poglavlja
 - ▶ Institucije zadužene za sprovođenje Programa
 - ▶ Stepen usklađenosti sa pravnom tekovinom EU
 - ▶ Rokovi za usklađivanje
- 

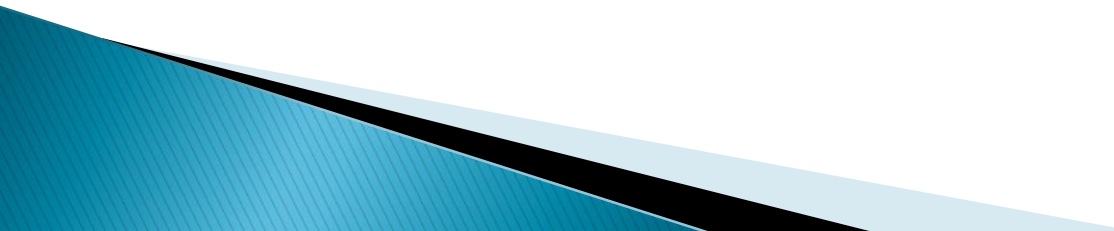
SEGMENTI PROGRAMA

- ▶ Uvod u poglavlje
 - ▶ Strategijski okvir
 - ▶ Zakonodavni okvir
 - ▶ Administrativni kapaciteti sa postojećim statusom i budućim mjerama
 - ▶ Finansijski uticaj
- 

PREGOVARAČKA TIJELA

- ▶ Radne grupe za poglavlja
 - ▶ Pregovaračka grupa
 - ▶ Državna delegacija za pregovore
 - ▶ Savjet za vladavinu prava
 - ▶ Kancelarija glavnog pregovarača
 - ▶ Kolegijum za pregovore
 - ▶ Vlada
- 

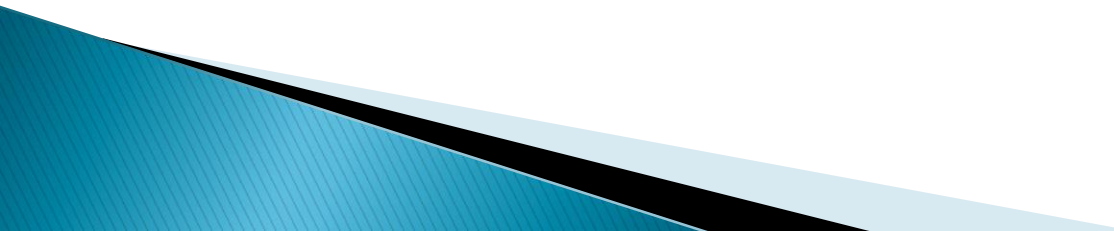
Član Pregovaračke grupe iz MF zadužen je za poglavlja:

- ▶ Poglavlje 5–Javne nabavke
 - ▶ Poglavlje 16–Oporezivanje
 - ▶ Poglavlje 29–Carinska unija
 - ▶ Poglavlje 32–Finansijski nadzor
 - ▶ Poglavlje 33–Finansijske i budžetske odredbe
- 

POGLAVLJE 16–POREZI

16	Porezi–Sadržaj poglavlja
16.10	Uopšteno
16.20	Direktno oporezivanje
16.20.1 0	Porez na dohodak
16.20.2 0	Porez na dobit preduzeća
16.20.3 0	Ukidanje dvostrukog oporezivanja
16.30	Indirektno oporezivanje
16.30.1 0	Porez na promet/PDV
16.30.2 0	Akcize
16.30.3 0	Porez na kapital i transakcije HoV
16.30.4 0	Pojedinačna oslobađanja od poreza
16.40	Ostali porezi
16.50	Sprečavanje utaje i izbegavanja plaćanja poreza

RADNA GRUPA ZA POGLAVLJE 16

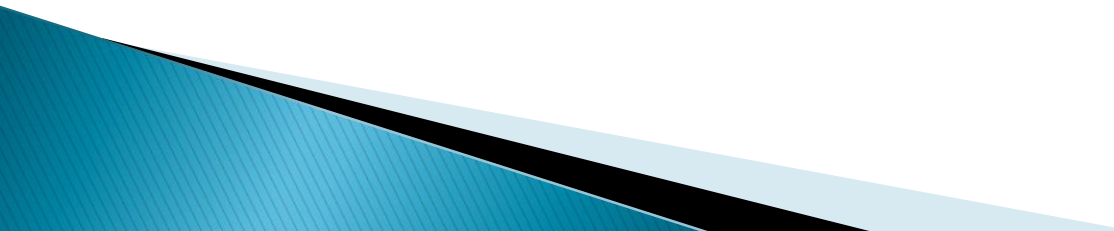
- ▶ Ministarstvo finansija
 - ▶ Poreska uprava
 - ▶ Uprava carina
 - ▶ MVPEI
 - ▶ Univerzitet
 - ▶ Civilni sektor
 - ▶ Privredna komora
 - ▶ Unija poslodavaca
- 

POSLOVNIK O RADU RADNE GRUPE

Radna grupa obavlja sljedeće poslove:

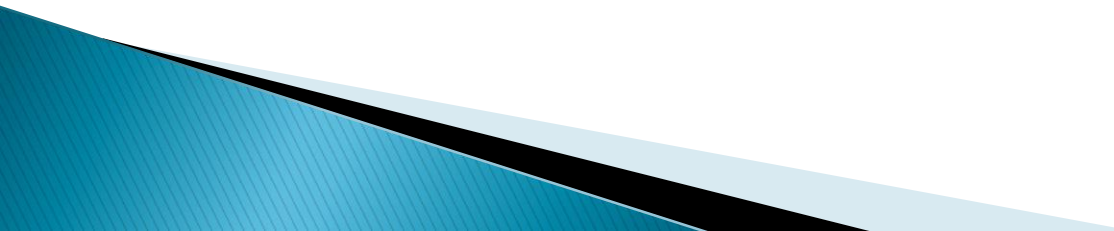
- ▶ učestvuje u kreiranju analitičkog pregleda i ocjeni usklađenosti zakonodavstva Crne Gore sa pravnom tekovinom Evropske unije (screening);
- ▶ učestvuje u izradi predloga pregovaračkih pozicija, uz podršku organa državne uprave i drugih organa i institucija;
- ▶ učestvuje u pripremi i u radu sastanaka sa Evropskom komisijom;
- ▶ po potrebi priprema izvještaje iz oblasti Pregovaračkog poglavlja 16 – Porezi za Vladu;
- ▶ na predlog šefa Radne grupe donosi Poslovnik o radu Radne grupe kao i njegove izmjene i dopune.
- ▶ vrši druge poslove u skladu sa Odlukom Vlade Crne Gore o uspostavljanju struktura za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji

DOSADAŠNJI TOK PREGOVORA

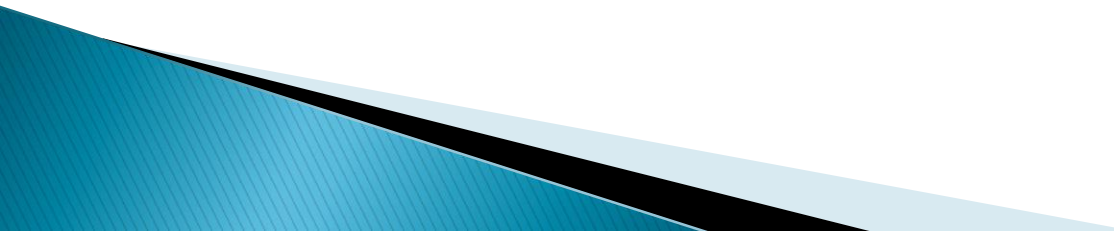
- ▶ Eksplanatorni analitički pregled
 - ▶ Bilateralni analitički pregled
 - ▶ Izvještaj o pregovaračkom poglavlju
 - ▶ Pregovaračka pozicija Vlade CG
 - ▶ Zajednička pozicija EU
 - ▶ Otvaranje Poglavlja
- 

PORESKI SISTEM U CRNOJ GORI

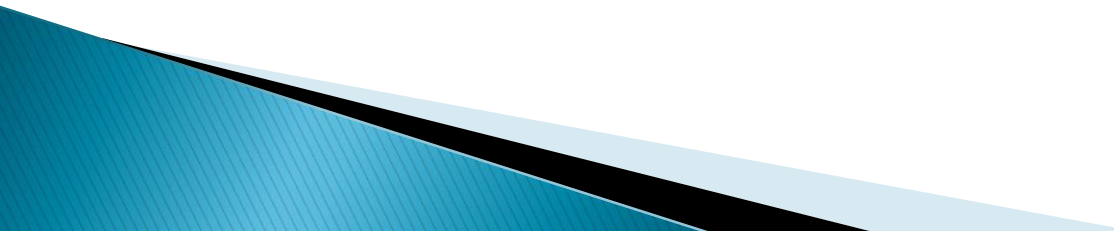
Poreski sistem u Crnoj Gori uglavnom zasniva na sljedećem pravnom okviru:

- ▶ Zakon o poreskoj administraciji;
 - ▶ Zakon o objedinjenoj registraciji i sistemu izvještavanja o obračunu i naplati poreza i doprinosa;
 - ▶ Zakon o porezu na dohodak fizičkih lica;
 - ▶ Zakon o porezu na dobit pravnih lica;
 - ▶ Zakon o nepokretnostima;
 - ▶ Zakon o porezu na dodatu vrijednost;
 - ▶ Zakon o akcizama;
 - ▶ Zakon o porezu na promet nepokretnosti;
 - ▶ Zakon o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje;
 - ▶ Zakon o finansiranju lokalne samouprave;
 - ▶ Zakon o administrativnim taksama.
- 

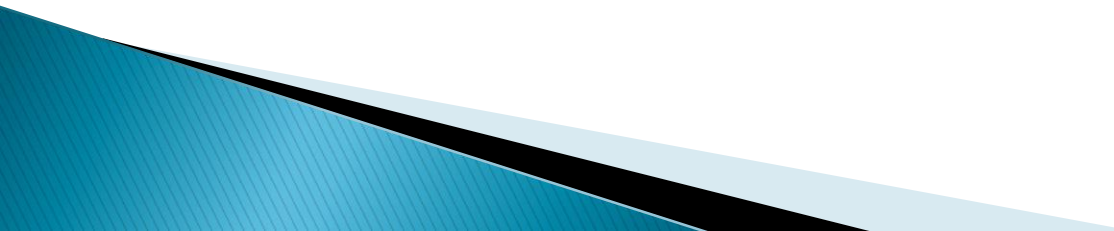
PRAVNA TEKOVINA U OBLASTI PDV-A

- ▶ PDV obuhvata primjenu nekumulativnog opšteg poreza na potrošnju koji obuhvata sve faze proizvodnje i prometa proizvoda i usluga
 - ▶ Zakonski propisi moraju da obezbijede ravnopravan tretman domaćih i inostranih transakcija
 - ▶ PDV se zasniva na neutralnosti pri čemu je porez proporcionalan cijeni
- 

PRAVNA TEKOVINA U OBLASTI AKCIZA

- ▶ Usaglašeno zakonodavstvo u oblasti energenata, uključujući električnu energiju, duvanskih proizvoda i alkoholnih pića
 - ▶ Zakonodavstvo EU uspostavlja strukturu akciznih proizvoda i sistem minimalnih stopa za svaku grupu
 - ▶ Plaćanju akcize podliježu svi proizvodi proizvedeni u EU, kao i oni koji su uvezeni iz trećih zemalja
- 

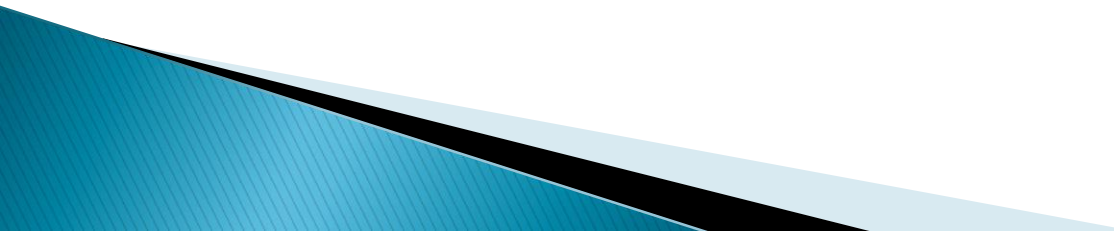
PRAVNA TEKOVINA U OBLASTI AKCIZA– nastavak

- ▶ Akciza se plaća u principu u zemlji članici u kojoj se vrši potrošnja i po stopama koje važe za tu zemlju
 - ▶ Odredbe o proizvodnji, posjedovanju, kretanju i nadzoru akciznih proizvoda
 - ▶ Odredbe o putničkim limitima
- 

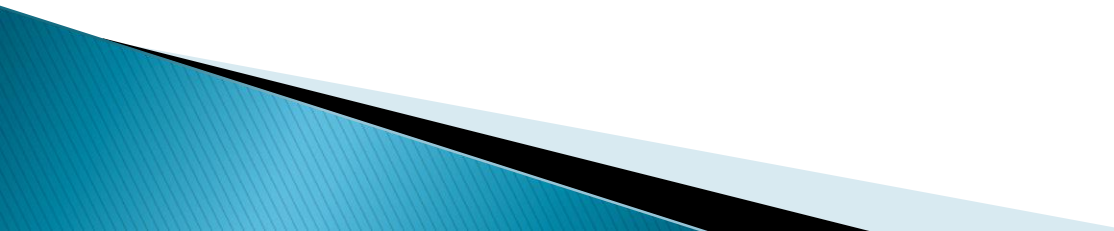
PRAVNA TEKOVINA U OBLASTI DIREKTNOG OPOREZIVANJA

- ▶ Fokus je na uklanjanju narušavanja prekograničnih privrednih aktivnosti između kompanija u Uniji
 - ▶ Obuhvata odredbe radi djelotvornog oporezivanja štednje u obliku kamata isplaćenih fizičkim licima
 - ▶ *Etički kodeks* za korporativno oporezivanje odražava političku posvećenost zemalja članica da se suprostave štetnoj poreskoj konkurenciji
 - ▶ Od članica se zahtijeva da ne uvode nove štetne poreske mjere, kao i da povuku postojeće.
- 

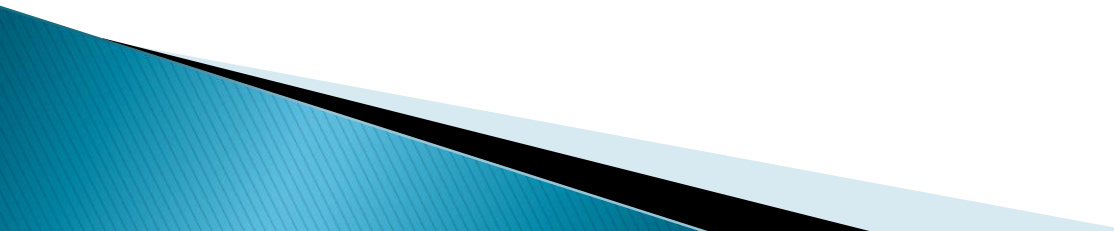
PRAVNA TEKOVINA U OBLASTI ADMINISTRATIVNIH I UZAJAMNE SARADNJE

- ▶ Omogućava uvođenje instrumenta za razmjenu informacija radi prevencije utaje poreza i izbjegavanja poreza
 - ▶ Omogućava se razmjena poreskih informacija automatski, spontano ili na zahtjev.
- 

PRAVNA TEKOVINA U OBLASTI OPERATIVNIH KAPACITETA I KOMPJUTERIZACIJE

- ▶ VIES sistem (sistem za razmjenu informacija o porezu na dodatu vrijednost) omogućava direktnu elektronsku razmjenu podataka između nacionalnih poreskih uprava
 - ▶ Sistem (VoeS) je neophodan radi uspostavljanja interkonekcije za razmjenu informacija između zemalja članica u vezi sa posebnom šemom elektronskih usluga koje privrednici koji nijesu iz EU pružaju građanima EU
- 

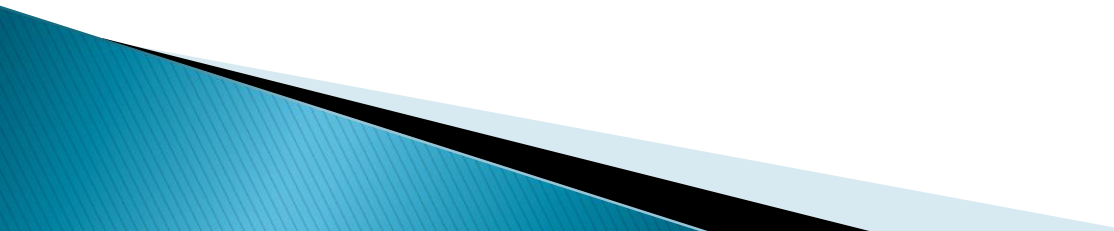
PRAVNA TEKOVINA U OBLASTI OPERATIVNIH KAPACITETA I KOMPJUTERIZACIJE–nastavak

- ▶ U oblasti akciza je cilj razmjena informacija o proizvođačima i trgovcima akciznih proizvoda
 - ▶ Sistem za kontrolu kretanja akciza – EMCS
 - ▶ Pomoćni sistemi: Evropski registar operatera (SEED) i sistem za praćenje CS/MISE (Informacioni sistem za upravljanje centralnim uslugama koje se tiču akciza)
- 

PRAVNA TEKOVINA U OBLASTI OPERATIVNIH KAPACITETA I KOMPJUTERIZACIJE–nastavak

- ▶ U oblasti direktnog oporezivanja, zemlje članice su u obavezi da uspostave automatski sistem za razmjenu informacija za pet kategorija prihoda i to za:
 - prihode od zaposlenosti,
 - naknade za direktore,
 - penzije,
 - proizvode životnog osiguranja i
 - nepokretnu imovinu
- ▶ Za štednju u vidu isplate kamata putem standardizovanog elektronskog formata.

USKLAĐENOST KOD INDIREKTNIH POREZA

- ▶ Crnogorsko zakonodavstvo prati pravnu tekovinu
 - ▶ Visok stepen usklađenosti
 - ▶ Postoje potrebe za određenim prilagođavanjima koje se moraju uskladiti do dana pristupanja
 - ▶ Potrebno je uvesti koncept transakcija unutar EU
- 

USKLAĐENOST KOD INDIREKTNIH POREZA–nastavak

- ▶ Treće teritorije i zemlje, oporeziva lica, oporezive transakcije, mjesto oporezivih transakcija, oporezive događaje i naplativost PDV-a moraju se uskladiti sa pravnom tekovinom.
- ▶ Zakon o porezu na dodatu vrijednost ispunjava uslove i minimalne standardne stope od 15% i smanjene stope od najmanje 5% u skladu sa Direktivom o PDV-u

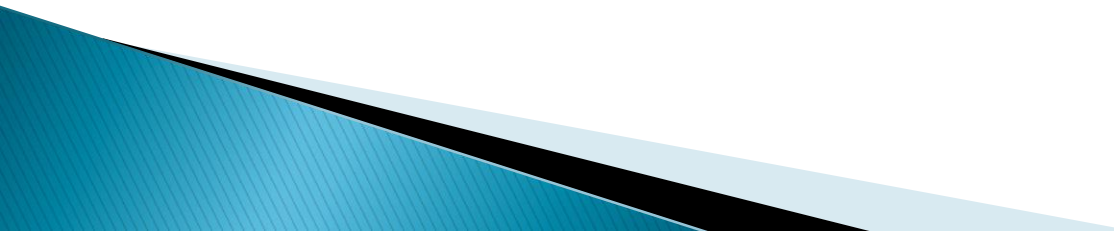
USKLAĐENOST KOD INDIREKTNIH POREZA–nastavak

- ▶ Izuzeća od PDV-a su uglavnom usklađena sa pravnom tekovinom
- ▶ Izuzeća koja ne postoje u propisima EU o PDV-u se moraju ukinuti, nabavke lijekova i medicinskih sredstava koje finansira RFZO i usluga u marinama.

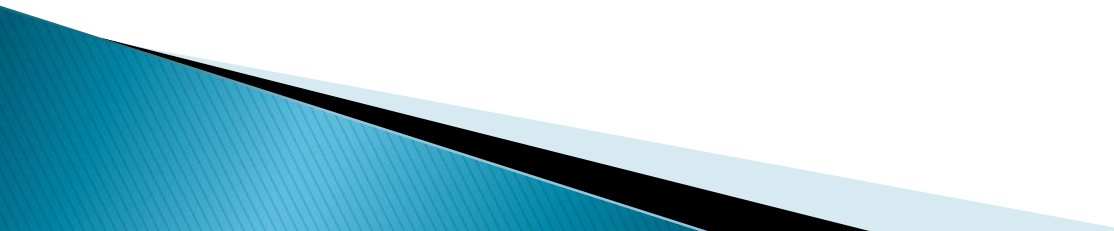
USKLAĐENOST KOD INDIREKTNIH POREZA–nastavak

- ▶ Jasno definisati građevinske objekte i polovna putnička vozila
- ▶ Preciznije definisati promet usluga da li podliježe B2B, ili B2C modelu (npr, međunarodni prevoz, inženjerstvo, reklamiranje i sl.)

USKLAĐENOST KOD INDIREKTNIH POREZA–nastavak

- ▶ Detaljnije uskladiti posebne šeme za polovne proizvode i investiciono zlato
 - ▶ Uskladiti obavave u pogledu potpisivanja dokumentacije i elektronskog fakturisanja
 - ▶ Poreski obveznik i poreski zastupnik
 - ▶ Povraćaj PDV-a nerezidentima
 - ▶ Obaveze za izvještaje o transakcijama unutar EU
- 

USKLAĐENOST KOD INDIREKTNIH POREZA–nastavak

- ▶ Oblast akciza prati glavnu strukturu pravne tekovine
 - ▶ Postoje razlike u obuhvatu proizvoda
 - ▶ EU primjenjuje akcize na ugalj, električnu struju, što ne postoji u poreskom zakonodavstvu Crne Gore
- 

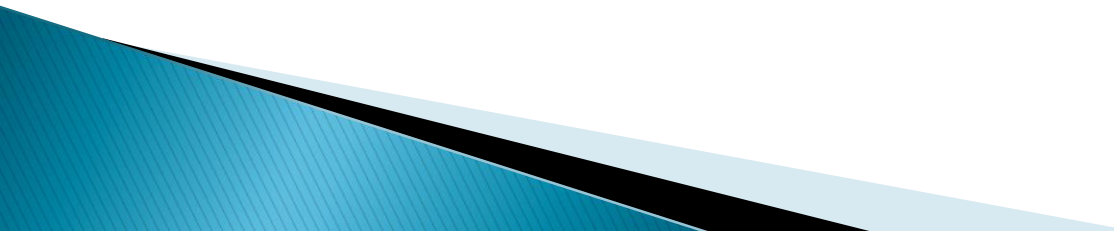
USKLAĐENOST KOD INDIREKTNIH POREZA–nastavak

- ▶ Minimalne stope na alkoholna pića su usklađene sa pravnom tekovinom
- ▶ Akciza na cigarete je niža od minimalne (90 € na 1000 komada)

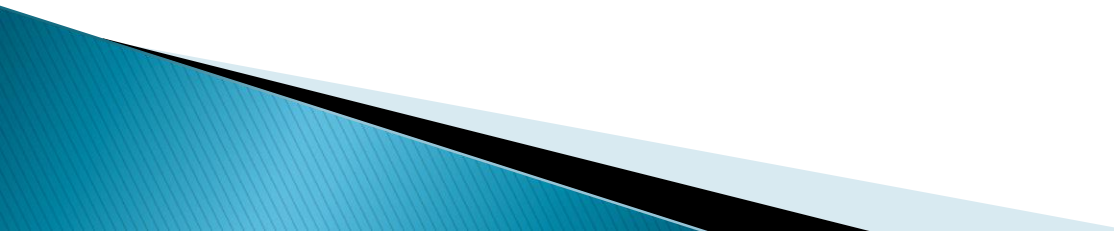
USKLAĐENOST KOD INDIREKTNIH POREZA–nastavak

- ▶ Postoji skoro potpuna usklađenost za cigarete, cigarilose i fino rezani duvan (za cigarete i cigarilose 5% MC ili najmanje 12 €/kg, ostali duvan za pušenje 20 % MC, ili najmanje 22 €/kg i fino rezani duvan 43% MC ili najmanje 47 €/kg
- ▶ Za pojedine energente akciza je niža od minimalne (kerozin i TNG), a za pojedine još nije uvedena

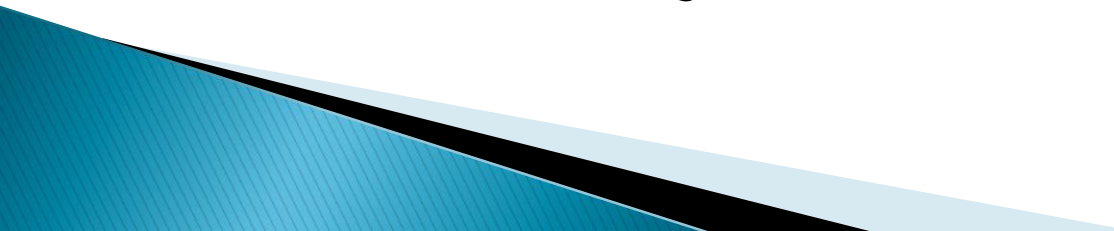
USKLAĐENOST KOD DIREKTNIH POREZA

- ▶ Zadovoljavajući nivo usklađenosti
 - ▶ Obezbijediti razmjenu informacija u skladu sa Direktivom o štednji (2003/48/EZ)
 - ▶ Izbjegavanje dvostrukog oporezivanja sa članicama i pridruženim teritorijama, kao i zemljama sa kojima EU ima Sporazume o štednji
 - ▶ Traže se precizne definicije za kamatu, platnog agenta i vlasnika kamata
- 

USKLAĐENOST KOD DIREKTNIH POREZA

- ▶ Implementirati odredbe o određivanju identiteta i stvarnog vlasnika kamata
 - ▶ Zaključivanje bilateralnih sporazuma sa pridruženim teritorijama i zemljama sa kojima EU ima sporazum
 - ▶ Direktiva o majkama kompanijama i filijalama (Direktiva Savjeta 2011/96/EU) o zajedničkom sistemu oporezivanja koji se primjenjuje u slučaju da su majke kompanije i filijale iz različitih država članica
- 

USKLAĐENOST KOD DIREKTNIH POREZA

- ▶ Direktiva o spajanju preduzeća (Direktiva Savjeta 2009/133/EZ) o zajedničkom sistemu oporezivanja koji se primjenjuje na spajanje, podjele, djelimične podjele, transfere sredstava i razmjenu dionica koje se tiču kompanija različitih država članica kao i na transfer registrovane kancelarije Evropskog zadružnog društva (SCE), između država članica
 - ▶ Direktivu o kamatama i tantijemama (Direktiva Savjeta 2003/49/EZ).
- 

ADMINISTRATIVNA SARADNJA I UZAJAMNA POMOĆ

- ▶ Ispuniti zahtjeve iz Direktive o administrativnoj saradnji (2011/16/EU)
- ▶ Primijeniti direktivu o uzajamnoj pomoći kod naplate potraživanja (Direktiva Savjeta 2010/24/EU).

- ▶ Značajni naponi na unapređenju IT sistema
- ▶ Strategija za unapređenje IT sistema
- ▶ Na dan pristupanja treba da bude obezbijedjena razmjena svih oblika informacija

HVALA NA PAŽNJI
??