



Ministarstvo  
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2  
81000 Podgorica Crna Gora  
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/24-3325/1

Podgorica, 14.05.2024.godine

**Za: MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**, Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 22, Podgorica  
gospodinu, Danilu Šaranoviću, ministru

**Predmet:** Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o prevozu opasnih materija

**Veza:** Vaš akt broj: 01-040/23-72634/1 od 20.02.2024. godine i 01-040/24-25295 od 07.05.2024

Poštovani gospodine Šaranoviću,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija*,  
Ministarstvo finansija daje sledeće:

### MIŠLJENJE

Razmatrajući dostavljeni tekst Predloga, utvrđeno je da se izmjene i dopune vrše u cilju usaglašavanja sa opštim principima Savjeta Evrope u ovoj oblasti, kao i u cilju postepene harmonizacije u oblasti prevoza opasnih materija sa legislativom Evropske unije. Takođe, definiše se formiranje Savjeta za upravljanje i koordinaciju u oblasti prevoza opasnih materija, kao i njegov sastav i nadležnosti.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za sprovođenje ovog Predloga zakona nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Međutim, imajući u vidu da se članom 11 Predloga definiše formiranje Savjeta, a čije osnivanje može imati fiskalni uticaj na budžet države, ukazujemo da će isti biti predmet posebnog razmatranja.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na dostavljeni *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija*.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
Novica Vuković



Crna Gora  
Ministarstvo unutrašnjih poslova

Adresa: Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 22,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 241-590  
fax: +382 20 246-779  
www.mup.gov.me

01 Br: 30-040/24-25295

05  
=

07. 05 .2024.

Ministarstvo finansija  
ministru, g-dinu Novici Vukoviću

Crna Gora  
MINISTARSTVO FINANSIJA  
Podgorica

Primljeno: 13-05-2024				
Org. broj	Šifra ministarstva	Rečni broj	Prilog	Vrijednost
01-040/24		-3325	1	

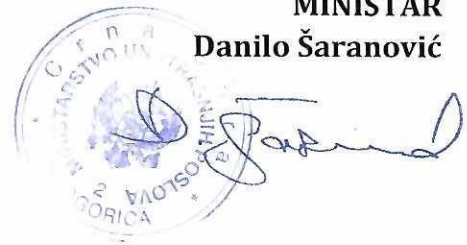
Podgorica

471

U prilogu akta dostavljamo Vam na dalju nadležnost inovirani Izvjaštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u vezi Predloga zakona o izmjenama i dopunama zakona o prevozu opasnih materija.

S poštovanjem,

MINISTAR  
Danilo Šaranović



<b>IZVJEŠTAJ</b>	
<b>O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA</b>	
<b>PREDLAGAČ</b>	Ministarstvo unutrašnjih poslova
<b>NAZIV PROPISA</b>	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija
<p><b>1. Definisane probleme</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <p>- Predloženi akt treba da definiše formiranje Savjeta, kako bi se obezbijedila kontinuirana saradnja svih nadležnih organa koji se na posredan ili neposredan način bave ovom djelatnošću i time stvorila, odnosno obezbijedila mogućnost za jedinstveno praćenje prometa i prevoza opasnih materija na teritoriji Crne Gore, a što će za posledicu imati blagovremeno preverinje bezbjednosnih rizika iz predmetne oblasti. Nadalje, kako bi se oblast prevoza opasnih materija podigla na veći stepen bezbjednosti definiše se upućujuća norma koja se odnosi na prenosivu opremu pod pritiskom. Ministarstvu unutrašnjih poslova-Direktoratu za zaštitu i spašavanje dostavljen je Radni dokument komisije- Izvještaj za Crnu Goru br. SWD (2018) 150 od 17.04.2018. godine, u kojem je, između ostalog, navedeno da je u 2014. godini donijet Zakon o prevozu opasnih materija, kojom prilikom u pogledu usklađivanja sa pravnom tekovinom koja se odnosi na prenosivu opremu pod pritiskom nije ostvaren napredak, shodno čemu je ovaj direktorat ušao u proceduru izmjena i dopuna Zakona o prevozu opasnih materija, kako bi se postupilo po navedenom. U Predlogu izmjena i dopuna Zakona o prevozu opasnih materija prepoznat je član 21a kojim je propisano da će svi uslovi koje treba da ispunjava prenosiva oprema pod pritiskom već propisan od strane organa državne uprave nadležnog za poslove ekonomije. Na osnovu Zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanje usaglašenosti („Sl. List CG“, br. 53/11 i 3/23) propisano je da je oblast prenosive opreme pod pritiskom nadležnost Ministarstva ekonomskog razvoja, te je pomenuto ministarstvo donijelo Pravilnik o prenosivoj opremi pod pritiskom („Sl list CG“ broj 01/16) kojim je na sveobuhvatan način riješilo oblast prenosive opreme pod pritiskom, odnosno istim je u potpunosti prenešena Direktiva br. 2010/35/EC od 16 juna 2010. godine.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Nepostojanje zakonskog okvira za formiranje Savjeta, kao i uređenja oblasti prenosive opreme pod pritiskom.</li> <li>- Nepostojanje koordinacije između državnih organa može za posledicu da ima nastanak aksidentne situacije. Naime, oblast prevoza opasnih materija je multidisciplinarna oblast i zahtjeva učešće više državnih organa prilikom primjene odredbi zakona, a što je i prepoznato ovim predlogom zakona.</li> </ul>	

- Smatramo da i pored uočenih nedostataka kod postojećeg Zakona o prevozu opasnih materija nije bilo oštećenih subjekata.
- „Status quo“ opcija nije prihvatljiva.

## 2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- Predloženim odredbama u odnosu na važeći zakonski tekst, postiže se:
  - a) kontinuirano praćenje prevoza opasnih materija od svih relevantnih institucija u čijoj nadležnosti je predmetna oblast, a što će biti omogućeno kroz rad Savjeta.
  - b) kontinuirano usklađivanje i sprovođenje postojećih propisa s rješenjima, normama i preporukama predviđenim međunarodnih ugovorima,
  - c) dalje usklađivanje sa novim promjenama koje su prisutne u drugim sistemskim propisima.
- Obaveza donošenja ovog zakona proizilazi iz Programa rada Vlade za 2024. godinu.

## 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- “Status quo” opcija nije prihvatljiva, a ovo iz razloga što postojeće stanje ne bi doprinijelo podizanju nivoa bezbjednosti u oblasti prevoza opasnih materija. Neregulatorna opcija nije prihvatljiva. Naime, povećanim brojem inspekcijskih nadzora ili medijskom kampanjom se ne bi obezbijedio veći nivo bezbjednosti, odnosno mogućnost strateškog upravljanja i međuinstitucionalne saradnje u dijelu praćenja prevoza i prometa eksplozivnih materija. Obaveza prepoznavanja Savjeta, kroz tekst Zakona, je posledica potrebe harmonizacije sa tekovinama EU iz predmetne oblasti, tako da se isključila mogućnost definisanja i rješavanja navedene problematike kroz donošenje Akcionog plana.
- Odabrana opcija se opravdava razlozima efikasnosti i svođenja na minimum nedostatka u primjeni restriktivnih mjera, kao i sticanja boljeg uvida o statistici, evidencijama i načinu primjene restriktivnih mjera.

## 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne?**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Na privredne subjekte, druga pravna lica i preduzetnike koji obavljaju poslove vezane za prevoz opasnih materija, kao i na zaposlene u ovim privrednim subjektima koji učestvuju u ukupnom lancu manipulativnih radnji, odnosno poslova.

- Označeni zakon može da izazove neznatne troškove privrede. Naime, članom 43 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija propisano je, između ostalog, da ministarstvo može da odredi dodatne uslove za prevoz ili posebne mjere bezbjednosti, ako procijeni da su neophodne u cilju zaštite ljudi, životne sredine ili okoline (pravac i vrijeme kretanja, pratnja pošiljaoca ili prevoznika ili pratnja pripadnika policije). Troškove snosi podnosilac zahtjeva za izdavanje odobrenja za prevoz opasnih materija. Napominjemo da Ministarstvo unutrašnjih poslova u sličnim situacijama nije zahtijevalo od podnosioca zahtjeva obezbjeđivanje dodatnih uslova za prevoz ili posebne mjere bezbjednosti, iz čega proizilazi da su to veoma rijetke situacije kada će ovo ministarstvo pribjeći primjeni citiranog člana, osim u situacijama kada procijeni da je bezbjednosna procjena takva da je neophodno obezbijediti dodatne uslove za prevoz ili posebne mjere bezbjednosti. Takođe, Tarifnim brojem 22 Zakona o administrativnim taksama ("Službeni list CG", br. 18/19) propisano je da za rješenje kojima se odobrava uvoz, izvoz, odnosno tranzit eksplozivnih materija i predmeta preko teritorije Crne Gore, kao i u unutrašnjem prevozu potrebno je izdvojiti 10.00 evra po toni za citirano rješenje, iz čega proizilaze da ne postoje dodatna finansijska opterećenja za privredna društva koja se bave ovom djelatnošću. Predloženim izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija prepoznat je i član 70a kojim je, između ostalog, propisano da lica zaposlena kod prevoznika u vazдушnom saobraćaju, registrovanih poštanskih operatora koji preuzimaju pošiljke na teritoriji Crne Gore, organizatora prevoza opasnih materija (špeditera) i subjekata koji, u smislu Tehničkih instrukcija, učestvuju u prevozu opasnih materija u vazдушnom saobraćaju moraju završiti inicijalnu obuku, i svake dvije godine, obuku obnove znanja u skladu sa programom obuke iz oblasti prevoza opasnih materija u vazдушnom saobraćaju. Troškove za inicijalnu obuku i obuku obnove znanja snosi organizator, odnosno subjekat prevoza u vazдушnom saobraćaju i isti po kandidatu će biti oko 150.00 evra. Prevoz opasnih materija u Crnoj Gori se najčešće odvija drumskim saobraćajem, a u rijetkim situacijama vazдушnim i željezničkim saobraćajem.

- Zakon nije smetnja stvaranju novih privrednih subjekata na tržištu, a time neće uticati ni na tržišnu konkurenciju.

- Nema administrativnih opterećenja i označeni zakon neće stvoriti biznis barijere.

#### **5. Procjena fiskalnog uticaja**

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**

<ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Objasniti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.</b></li> <li>- <b>Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasniti.</b></li> <li>- <b>Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?</b></li> <li>- <b>Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Objasniti.</b></li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa, a ovo iz razloga što predlogom Zakona nije predviđeno izdvajanje finansijskih sredstava.</li> <li>- Obezbjedenje finansijskih sredstava nije potrebno jednokratno ili tokom određenog vremenskog perioda.</li> <li>- Implementacijom propisa ne proizilazi međunarodne finansijske obaveze.</li> <li>- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskog akta iz kojeg će proisteći finansijske obaveze.</li> <li>- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore. Naglašavamo da se Tarifnim brojem 22 Zakona o administrativnim taksama već naplaćuju propisane takse iz oblasti prevoza opasnih materija.</li> <li>- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa.</li> </ul>
<p><b>6. Konsultacije zainteresovanih strana</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;</b></li> <li>- <b>Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).</b></li> <li>- <b>Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Objasniti</b></li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Nije bilo potrebe za korišćenjem eksterne ekspertize.</li> <li>- Na osnovu člana 15 Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija ("Službeni list Crne Gore", br. 38/03, 42/11, 54/16, i 13/18), Ministarstvo unutrašnjih poslova, dana 16.04.2019. godine, uputilo je javni poziv zainteresovanoj javnosti da se uključi u postupak pripreme Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija i dostave svoje inicijative, predloge, sugestije i komentare u pisanom i elektronskom obliku. Postupak konsultovanja je trajao 20 dana od dana objavljivanja javnog poziva na internet stranici ministarstva i portalu e-uprave. Nakon isteka roka za konsultacije izvršen je uvid i konstatovano da nije bilo zainteresovanih subjekata u postupku konsultovanja zainteresovane javnosti, niti je bilo inicijativa, predloga, sugestija i komentara u postupku pripreme Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija. U prostorijama Ministarstva unutrašnjih poslova – Direktorata za zaštitu i spašavanje je dana 08.05.2019. godine, održan okrugli sto, kojom prilikom nije bilo inicijativa, predloga, sugestija i komentara na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija.</li> </ul>
<p><b>7: Monitoring i evaluacija</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?</b></li> <li>- <b>Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?</b></li> <li>- <b>Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?</b></li> </ul>

**- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
- Ministarstvo unutrašnjih poslova, organ državne uprave nadležan za poslove saobraćaja i pomorstva, organ držane uprave nadležan za poslove obrazovanja, organ državne uprave za poslove zaštite životne sredine, organ uprave nadležan za inspekcijske poslove i Agencija za civilno vazduhoplovstvo će u okviru utvrđenih nadležnosti kroz inspekcijski nadzor utvrditi da li se zakon primjenjuje.
- Ministarstvo unutrašnjih poslova će na osnovu statističkog prikaza sačinjavati analize o ispunjenosti ciljeva. S tim u vezi, izvještaj Savjeta nadležnog za strateško upravljanje oblasti prevoza i prometa opasnih materija, broj izdatih odobrenja za prevoz opasnih materija, kao i izvještaji inspekcijskog nadzora će biti indikator prema kojima će se mjeriti ispunjenost ciljeva.
- Ministarstvo unutrašnjih poslova zaduženo je za monitoring, kao i evaluaciju primjene propisa.

**Datum i mjesto**

Podgorica, 07.05.2024. god.



**Starješina**

**ZAKON**  
**O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PREVOZU OPASNIH MATERIJAMA**

**Član 1**

U Zakonu o prevozu opasnih materija („Službeni list CG“, br. 33/14 i 13/18) u članu 2 stav 1 tačka 2 mijenja se i glasi:

„2) prevoznim sredstvima organizacione jedinice organa državne uprave nadležnog za unutrašnje poslove koja vrši policijske poslove (u daljem tekstu: policija), Vojske Crne Gore, kao i vojnih snaga drugih država i organizacija koje, u skladu sa posebnim međunarodnim ugovorima, koriste saobraćajnu infrastrukturu u Crnoj Gori;“.

Poslije tačke 2 dodaje se nova tačka koja glasi:

„3) prevoznim sredstvima organa državne uprave nadležnog za poslove zaštite i spašavanja (u daljem tekstu: Ministarstvo) prilikom prevoza neeksplozivnih ubojnih sredstava.“

**Član 2**

U članu 10 riječi: „organ državne uprave nadležan za poslove zaštite i spašavanja (u daljem tekstu: Ministarstvo),“ zamjenjuju se riječju „Ministarstvo,“.

**Član 3**

U članu 17, članu 18 st. 1 i 3 i članu 51 riječi: „organ uprave nadležan za policijske poslove“ u različitom padežu zamjenjuju se riječju „policija“ u odgovarajućem padežu.

**Član 4**

U članu 21 stav 1 poslije tačke 6 dodaje se nova tačka koja glasi:

„6a) označena znakovima upozorenja, natpisima, oznakama i listicama za označavanje opasnosti, kao i drugim podacima o opasnim materijama i ambalaži, u skladu sa međunarodnim ugovorom;“.

**Član 5**

Poslije člana 21 dodaje se novi član koji glasi:

**„Prenosiva oprema pod pritiskom**

**Član 21a**

Ako se opasna materija prevozi u prenosivoj opremi pod pritiskom, mora da ispunjava zahtjeve za bezbjednost.

Prenosiva oprema pod pritiskom su posude pod pritiskom, njihovi ventili, cistijerne, baterijska vozila, vagoni, kao i kontejneri za gas koji se sastoje od više elemenata.

Postupak ocjenjivanja usaglašenosti prenosive opreme pod pritiskom u pogledu zahtjeva za bezbjednost vrši pravno lice za ocjenjivanje usaglašenosti, koje ispunjava uslove u pogledu kadra, opreme i prostora i koje dobije ovlaštenje od organa državne uprave nadležnog za poslove ekonomije, u skladu sa zakonom kojim se uređuju tehnički zahtjevi za proizvode i ocjenjivanje usaglašenosti.

Zahtjev za ocjenjivanje usaglašenosti prenosive opreme pod pritiskom podnosi proizvođač ili uvoznik.

Ako prenosiva oprema pod pritiskom ispunjava zahtjeve za bezbjednost, pravno lice za ocjenjivanje usaglašenosti izdaje znak usaglašenosti.



Znakovi usaglašenosti izdati u drugim državama priznaju se u skladu sa zakonom kojim se uređuju tehnički zahtjevi za proizvode i ocjenjivanje usaglašenosti.

Proizvođač, uvoznik, distributer, vlasnik i korisnik prenosive opreme pod pritiskom ne smije stavljati na tržište prenosivu opremu pod pritiskom ako nije izvršeno njeno ocjenjivanje usaglašenosti u skladu sa zakonom ili priznavanje znakova usaglašenosti u skladu sa zakonom kojim se uređuju tehnički zahtjevi za proizvode i ocjenjivanje usaglašenosti.

Troškove ocjenjivanja usaglašenosti prenosive opreme pod pritiskom snosi podnosilac zahtjeva.

Bliže uslove za bezbjednost koje treba da ispunjava prenosiva oprema pod pritiskom, uslove koje mora da ispunjava pravno lice za ocjenjivanje usaglašenosti prenosive opreme pod pritiskom, način i postupak ocjenjivanja usaglašenosti prenosive opreme pod pritiskom, izgled znaka usaglašenosti, kao i obaveze proizvođača, uvoznika, distributera, vlasnika i korisnika u vezi usaglašenosti prenosive opreme pod pritiskom prije njenog uvoza odnosno stavljanja na tržište propisuje organ državne uprave nadležan za poslove ekonomije.“

### Član 6

U članu 43 stav 2 tačka 7 riječi: „i vrijeme“ brišu se.

Stav 3 mijenja se i glasi:

„Odobrenjem iz stava 1 ovog člana mogu se odrediti dodatni uslovi za prevoz eksplozivnih materija i/ili posebne mjere bezbjednosti neophodne zbog zaštite života i zdravlja ljudi, imovine, odnosno zaštite životne sredine - drukčiji pravac kretanja (itinerer), odnosno drugi dan u odnosu na pravac kretanja i dan naveden u zahtjevu, obaveza podnosioca zahtjeva za izdavanje odobrenja za prevoz eksplozivnih materija da obezbijedi pratnju prilikom prevoza eksplozivnih materija (angažovanjem privrednog društva, drugog pravnog lica ili preduzetnika koji obavlja djelatnost zaštite lica i imovine ili policijskog službenika).“

Poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Troškove obezbjeđivanja dodatnih uslova i posebnih mjera iz stava 3 ovog člana snosi podnosilac zahtjeva za izdavanje odobrenja za prevoz eksplozivnih materija.“

### Član 7

U članu 44 stav 2 tačka 7 riječi: „i vrijeme“ brišu se.

U stavu 3 tač. 2, 5 i 7 brišu se.

Tačka 4 mijenja se i glasi:

„4) odobrenje o uvozu, prevozu ili tranzitu nadležnog organa susjedne države, na osnovu kojeg se odobrava prevoz;“.

Dosadašnje tač. 3, 4 i 6 postaju tač. 2, 3 i 4.

### Član 8

U članu 48 stav 2 tačka 9 riječi: „i vrijeme“ brišu se.

U stavu 3 tač. 4 i 9 brišu se.

Dosadašnje tač. 5 do 8 postaju tač. 4 do 7.

### Član 9

U članu 67 stav 4 poslije riječi „pošiljaoca“ tačka se briše i dodaju riječi: „ili prevoznika u vazdušnom saobraćaju.“

### Član 10

Poslije člana 70 dodaju se dva nova člana koji glase:

Programi obuka

koji preuzimaju pošiljke na teritoriji Crne Gore, organizatora prevoza opasnih materija (špeditera) i subjekata koji, u smislu Tehničkih instrukcija, učestvuju u prevozu opasnih materija u vazdušnom saobraćaju (u daljem tekstu: učesnici u prevozu opasnih materija u vazdušnom saobraćaju) moraju završiti inicijalnu obuku i, svake dvije godine, obuku obnove znanja u skladu sa programom obuke iz oblasti prevoza opasnih materija u vazdušnom saobraćaju.

Program iz stava 1 ovog člana donose učesnici u prevozu opasnih materija u vazdušnom saobraćaju, uz odobrenje Agencije za civilno vazduhoplovstvo.

Program iz stava 1 ovog člana mora biti u skladu sa Tehničkim instrukcijama.

Obuke iz stava 1 ovog člana sprovodi instruktor iz člana 70b ovog zakona.

O završenoj inicijalnoj obuci, odnosno obuci obnove znanja učesnici u prevozu opasnih materija u vazdušnom saobraćaju izdaju potvrdu.

## **Instruktor**

### **Član 70b**

Instruktor za sprovođenje obuka iz oblasti prevoza opasnih materija u vazdušnom saobraćaju (u daljem tekstu: instruktor) može biti lice kome je Agencija za civilno vazduhoplovstvo, na njegov zahtjev, izdala ovlašćenje za instruktora.

Ovlašćenje iz stava 1 ovog člana izdaje se licu koje je završilo:

- inicijalnu obuku iz člana 70a ovog zakona ili inicijalnu obuku po programu obuke iz oblasti prevoza opasnih materija u vazdušnom saobraćaju koji je odobrio nadležni organ druge države članice Organizacije međunarodnog civilnog vazduhoplovstva (ICAO) ili inicijalnu obuku koju je sprovedla organizacija ovlašćena od strane Organizacije međunarodnog civilnog vazduhoplovstva (ICAO); i

- specijalizovanu obuku za predavača, koju je odobrio ili priznao nadležni organ države članice Organizacije međunarodnog civilnog vazduhoplovstva (ICAO), odnosno koju je sprovedla ta organizacija ili druga organizacija koju je ovlastila Organizacija međunarodnog civilnog vazduhoplovstva (ICAO).

Ako lice iz stava 2 ovog člana nije završilo specijalizovanu obuku za predavača, Agencija za civilno vazduhoplovstvo neposredno provjerava njegove vještine predavača.

Ovlašćenje iz stava 1 ovog člana izdaje se na određeni period, a najduže do isteka dvije godine od dana završetka obuke iz stava 2 alineja 1 ovog člana.

U slučaju kad proteknu dvije godine od dana završetka inicijalne obuke iz stava 2 alineja 1 ovog člana, Agencija za civilno vazduhoplovstvo će izdati ili produžiti ovlašćenje za instruktora ako je instruktor u periodu od dvije godine prije podnošenja zahtjeva za izdavanje ili produženje važenja ovlašćenja za instruktora završio obuku obnove znanja iz člana 70a stav 1 ovog zakona ili u svojstvu instruktora sproveo inicijalnu ili obuku obnove znanja za učesnike u prevozu opasnih materija u vazdušnom saobraćaju.“

## **Član 11**

Poslije člana 73 dodaju se novo potpoglavlje i dva nova člana koji glase:

### **„5. Savjet za upravljanje i koordinaciju u oblasti prevoza opasnih materija**

#### **Sastav Savjeta**

#### **Član 73a**

Radi strateškog upravljanja i meduinstitucionalne koordinacije u oblasti prevoza opasnih materija, Vlada obrazuje Savjet za upravljanje i koordinaciju u oblasti prevoza opasnih materija (u daljem tekstu: Savjet).

Savjet čine predstavnici Ministarstva, organa državne uprave nadležnih za poslove saobraćaja i pomorstva, ekonomije, ekologije i organa uprave nadležnog za poslove zaštite životne sredine, policije, Agencije za civilno vazduhoplovstvo, kao i stručnjaci za oblast prevoza opasnih materija.

Savjet ima predsjednika i devet članova.

Administrativno-tehničke poslove za potrebe Savjeta vrši Ministarstvo.  
Organizacija Savjeta bliže se uređuje poslovníkom o radu Savjeta.

### **Nadležnost Savjeta**

#### **Član 73b**

Savjet:

- 1) predlaže mjere za poboljšanje stanja prevoza opasnih materija po vrstama prevoza;
- 2) inicira donošenje, odnosno izmjenu propisa iz oblasti prevoza opasnih materija radi usklađivanja sa međunarodnim propisima iz oblasti prevoza opasnih materija;
- 3) ostvaruje saradnju sa organima državne uprave i međunarodnim institucijama radi razmjene stručnih informacija koje se odnose na prevoz opasnih materija;
- 4) dostavlja izvještaj o stanju u oblasti prevoza opasnih materija Vladi, najmanje jednom godišnje;
- 5) donosi poslovník o svom radu.“

#### **Član 12**

U članu 82 stav 1 tačka 12 riječi: „odredio nadležni organ državne uprave nadležan za poslove zaštite i spašavanja“ zamjenjuju se riječima: „odredilo Ministarstvo“.

U tač. 23 i 39 riječi: „organ uprave nadležan za policijske poslove“ zamijenjuju se riječju „policiju“.

#### **Član 13**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore.“

## **OBRAZLOŽENJE**

### **I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavni osnov za donošenje Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojom je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

### **II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Donošenje Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija proizilazi iz potrebe funkcionalnije implementacije datih rješenja u oblasti prevoza opasnih materija. S obzirom da se Crna Gora nalazi u procesu pridruživanja Evropskoj uniji i da u skladu sa obavezama proisteklim iz tog procesa ovaj Načrt zakona predstavlja još jedan korak ka usaglašavanju sa politikom EU u ovoj oblasti.

Značaj prevoza opasnih materija u skladu je sa pripadajućim međunarodnim sporazumima i to sa Evropskim sporazumom o međunarodnom drumskom prevozu opasnih materija (ADR sporazum) sa njegovim sastavnim dijelovima, priložima A i B, Konvencijom o međunarodnim željezničkim prevozima - (COTIF) - Pravilnikom o međunarodnom prevozu opasnih materija željeznicom - RID, Aneksom 18 (Siguran prevoz opasnih materija u vazдушnom saobraćaju), Konvencijom o međunarodnom civilnom vazduhoplovstvu, kao i Tehničkim instrukcijama za siguran prevoz opasnih materija u vazдушnom saobraćaju (ICAO Doc. 9284 AN/905), uključujući dodatke, izmjene i korekcije.

Predloženim odredbama u odnosu na važeći zakonski tekst, postiže se kontinuirano usklađivanje i sprovođenje postojećih propisa s rješenjima, normama i preporukama predviđenim međunarodnim ugovorima.

### **III. USAGLAŠENOST ZAKONA SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA**

Tekst ovog zakona usaglašen je sa opštim principima Savjeta Evrope u ovoj oblasti, kao i sa rješenjima najbolje prakse, kako u okruženju tako i u drugim evropskim zemljama.

U cilju postepene harmonizacije u oblasti prevoza opasnih materija sa legislativom Evropske Unije, kako bi se ispunili prioriteti u okviru procesa stabilizacije i pridruživanja i približili standardima koji se primjenjuju u EU, napominjemo da je osnovni tekst Zakona o prevozu opasnih materija usklađen sa sljedećim Direktivama:

- Direktiva 2008/68/EU o unutrašnjem prevozu opasnih materija (Directive 2008/68/EC of the European Parliament and of the Council of 24. september 2008 on the inland transport of dangerous goods).

- Direktiva 95/50/EU o jedinstvenim postupcima kontrole prevoza opasnih materija na putu (Council Directive 95/50/EC of 6. october 1995 on uniform procedures for checks on the transport of dangerous goods by road).
- Direktiva 2004/112/EU kojom se Direktiva Vijeća 95/50/EZ o jedinstvenim postupcima provjere prevoza opasnih materija na putu prilagođava tehničkom napretku (Commission Directive 2004/112/EC adapting to technical progress Council Directive 95/50/EC on uniform procedures for checks on the transport of dangerous goods by road).
- Direktiva Savjeta 2014/28 EU od 26. februara 2014. godine o usklađivanju zakonodavstva država članica u odnosu na stavljanje na raspolaganje eksploziva za civilnu upotrebu na tržištu i nadzoru nad njim (Council Directive 93/15/EZ of 5 April 1993 on the harmonization of the laws of the member states relating to the making available on the market and of the supervision of explosives for civil uses).

#### IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

**Odredba člana 1** - u članu 2 stav 1 tačka 2 izvršena je dopuna, tako što se odredbe ovog zakona ne primjenjuju na organ državne uprave nadležan za poslove policije iz razloga što radnje koje se preduzimaju u odnosu na ove vrste opasnih materija zahtijevaju primjenu drugačijih metoda u odnosu na ostale. Poslije tačke 2 dodaje se tačka 3 iz razloga što dislokacija neeksplozivnog ubojnog sredstva zahtjeva hitnost u postupanju pripadnika Ministarstva unutrašnjih poslova.

**Odredba člana 2** - u članu 10 izvršeno je usklađivanje sa odredbama člana 2 ovog zakona u kom je skraćen naziv nadležnog organa.

**Odredba člana 3** – u čl. 17, 18 i 51 izvršene su korekcije shodno promjenama nastalim u aktu o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji.

**Odredba člana 4** - u članu 21 stav 1 posle tačke 6 dodaje se nova tačka kako bi se precizirali uslovi koje mora da posjeduje ambalaža u kojoj se pakuje opasna materija, u skladu sa ADR sporazumom.

**Odredba člana 5** - Poslije člana 21 dodaje se novi član „**Prenosiva oprema pod pritiskom**“ koji propisuje donošenje podzakonskog akta koji će definisati bliže uslove za bezbjednost koje treba da ispunjava prenosiva oprema pod pritiskom, uslove koje mora da ispunjava pravno lice za ocjenjivanje usaglašenosti prenosive opreme pod pritiskom, postupak ocjenjivanja usaglašenosti prenosive opreme pod pritiskom, izgled znaka usaglašenosti, kao i obaveze proizvođača, uvoznika, distributera, vlasnika i korisnika. Napominjemo da je Ministarstvu unutrašnjih poslova-Direktoratu za zaštitu i spašavanje dostavljen Radni dokument komisije-Izveštaj za Crnu Goru br. SWD (2018) 150 od 17.04.2018. godine, u kojem je između ostalog navedeno da je u 2014. godini donijet Zakon o prevozu opasnih materija kojom prilikom, u pogledu usklađivanja sa pravnom tekovinom koja se odnosi na pokretnu opremu pod pritiskom, nije ostvaren napredak, shodno čemu je ovaj Direktorat ušao u proceduru izmjena i dopuna Zakona o prevozu opasnih materija, kako bi se postupilo po navedenom. U predlogu izmjena i dopuna Zakona o prevozu opasnih materija je unijet član 21a kojim je propisano da će svi uslovi koje treba da ispunjava prenosiva oprema pod pritiskom biti propisani od strane organa državne uprave nadležnog za poslove ekonomije (upućujuća norma). Naime, na osnovu Zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanje usaglašenosti („Sl. list CG“, broj 53/11) propisano je da je oblast prenosive opreme pod pritiskom nadležnost Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma. te je i pomenuto ministarstvo donijelo Pravilnik o prenosivoj opremi pod pritiskom („Sl. list CG“, 01/16) kojim je na sveobuhvatan način riješena

potpunosti prenešena Direktiva br. 2010/35/EC od 16. juna 2010. godine. Imajući u vidu navedeno, navedenu direktivu ne treba prepoznati kroz Tabelu usklađenosti, jer nije u nadležnosti Ministarstva unutrašnjih poslova, već kako je navedeno Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma.

**Odredba člana 6** - u članu 43 stav 2 tačka 7 izvršena je korekcija da bi se upodobila sa rokom važenja prevoza eksploziva shodno odredbi člana 49 zakona. U članu 43 stav 3 mijenja se kako bi se jasnije precizirali uslovi koje Ministarstvo može da odredi kao dodatni uslov za izdavanje odobrenja za prevoz opasnih materija. Takođe, u članu 43 dodaje se stav 4 kojim se predviđa da troškove prevoza eksploziva snosi podnosilac zahtjeva iz člana 44 stav 1 zakona, odnosno pošiljalac, prevoznik, organizator prevoza eksplozivne materije ili primalac eksplozivne materije, za čije se potrebe i vrši prevoz eksplozivne materije.

**Odredba člana 7** - u članu 44 stav 2 tačka 7 izvršena je korekcija da bi se upodobila sa rokom važenja prevoza shodno odredbi člana 49 zakona. U stavu 3 tačka 2 briše se jer su iskustva iz regiona pokazala da je ova odredba nepotrebna, a ovo iz razloga više jer je nabavka eksplozivnih materija uređena Zakonom o eksplozivnim materijama. U stavu 3 tačka 4 mijenja se iz razloga što susjedna država ne mora da bude zemlja u kojoj se eksplozivna materija isporučuje, te u tom slučaju potrebno je odobrenje za tranzit preko teritorije susjedne države. Takođe, dosadašnja praksa je pokazala da pojedine susjedne zemlje izdaju samo jedan dokument, odnosno odobrenje. U stavu 3 tačka 5 briše se jer pošiljalac može da preda ispravu o prevozu i uputstvo o posebnim mjerama bezbjednosti tek u momentu predaje eksplozivne materije prevozniku, te podnosilac zahtjeva za izdavanje odobrenja za prevoz eksplozivnih materija nije imao mogućnost pribaviti navedeni dokaz u periodu upravnog odlučivanja Ministarstva. Napominjemo, da se navedeni dokazi moraju nalaziti kod vozača, a kontrola o posjedovanju istih vrši se od strane inspekcije za eksplozivne materije, zapaljive materije, tečnosti i gasove, a shodno Pravilniku o sadržaju i obrascu zapisnika o inspeksijskom nadzoru nad prevozom opasnih materija u drumskom saobraćaju. U stavu 3 tačka 7 briše se jer podnosilac zahtjeva, takođe u periodu upravnog odlučivanja, nije bio u prilici da pribavi dokaz o obaveznom osiguranju vozila u saobraćaju za vozila koja prevoze opasne materije inostranih registracionih oznaka. Obaveza obezbjeđivanja ovog dokaza ostaje u članu 15 stav 1 tačka 6 ovog zakona.

**Odredbe člana 8** - u članu 48 stav 2 tačka 9 izvršena je korekcija da bi se upodobila sa rokom važenja prevoza shodno odredbi člana 49 zakona. U stavu 3 tačka 4 briše se jer pošiljalac može da preda ispravu o prevozu i uputstvo o posebnim mjerama bezbjednosti tek u momentu predaje eksplozivne materije prevozniku, te podnosilac zahtjeva za izdavanje odobrenja za prevoz eksplozivnih materija nije imao mogućnost pribaviti navedeni dokaz u periodu upravnog odlučivanja Ministarstva. Obaveza obezbjeđivanja ovog dokaza ostaje u članu 15 stav 1 tačka 7 ovog zakona. U stavu 3 tačka 9 briše se jer podnosilac zahtjeva takođe u periodu upravnog odlučivanja nije bio u prilici da pribavi dokaz o obaveznom osiguranju vozila u saobraćaju za vozila koja prevoze opasne materije inostranih registracionih oznaka. Obaveza obezbjeđivanja ovog dokaza ostaje u članu 15 stav 1 tačka 6 ovog zakona.

**Odredba člana 9** - u članu 67 vrši se dopuna stava 4 kako bi se olakšao postupak dobijanja izuzeća u slučajevima kada pošiljalac nije subjekat sa sjedištem u Crnoj Gori.

**Odredba člana 10** - poslije člana 70 dodaje se član 70a. Osnov za donošenje člana 70a jeste potreba usklađivanja odredbi Zakona o prevozu opasnih materija sa tačkom 10.2 Aneksa 18 Konvencije o međunarodnom civilnom vazduhoplovstvu – Siguran prevoz opasnih materija vazдушnim saobraćajem, četvrto izdanje, 2011. Naime, ovom tačkom previđeno je da nadležna vazduhoplovna vlast, u ovom slučaju Agencija za civilno vazduhoplovstvo, vrši odobravanje programa obuke u oblasti prevoza opasnih materija za operatore vazduhoplova, poštanske operatore i sve ostale subjekte koji učestvuju u lancu prevoza. Poslije člana 70a dodaje se član 70b. Osnov za donošenje člana 70b jeste potreba usklađivanja odredbi Zakona o prevozu opasnih

vazдушnim saobraćajem (ICAO Doc. 9284 AN/905), kao i da se zakonom precizno definiše postupak koji se odnosi na odobravanje instruktora u oblasti prevoza opasnih materija.

**Odredba člana 11** - posle člana 73 dodaje se član 73a, shodno sugestijama i preporukama Evropske Komisije koje su prepoznate u Radnom dokumentu - Izvještaj za Crnu Goru 2018, a koji prati dokument Komunikacije Komisije Evropskom parlamentu, Savjetu, Evropskom ekonomskom i socijalnom komitetu i Komitetu regiona Savjeta za prevoz opasnih materija. Poslije člana 73a dodaje se član 73b koji definiše nadležnosti savjeta za prevoz opasnih materija.

**Odredbe člana 12** – u članu 82 stav 1 tačka 12 izvršeno je usklađivanje sa odredbom člana 2 ovog zakona u kome je skraćen naziv državnog organa.

**Odredba člana 13** - propisan je rok od osam dana za stupanje na snagu ovog zakona.

## **V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SRPOVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva u budžetu Crne Gore.