



Br. *UP IN 13-702/24-41/1*

Podgorica, 13.03.2024.godine

Zapisnik o izvršenom inspekcijskom nadzoru

Inspekcijski nadzor su izvršile budžetske inspektorke Ministarstva finansija, glavna budžetska inspektorica mr Jelena Perućica i inspektorica I Gordana Janjić u skladu sa Zakonom o inspekcijskom nadzoru („Sl.list RCG“, br.39/03 i „Sl.list CG“, br.76/09, 57/11, 18/14, 11/15, 52/16), Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Sl.list CG“, br. 20/14, 56/14, 70/17, 4/18, 55/18, 66/19, 70/21, 27/23, 123/23 i 125/23), a u okviru nadležnosti utvrđenih odredbom čl. 39 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Sl.list CG“, br.016/16, 083/16, 021/17, 042/17, 012/18, 039/18, 042/18, 034/19, 130/21, 146/21, 092/22, 152/22, 152/22).

Subjekt nadzora: Agencija za sprječavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija ili ASK), ul. Kralja Nikole 27/V, 81000 Podgorica Crna Gora.

Ime i prezime ovlašćenog lica: [REDACTED] direktorica Agencija za sprječavanje korupcije.

Prisutna lica u postupku inspekcijskog nadzora:

- [REDACTED] direktorica u svojstvu odgovornog lica u nadziranom subjektu;
- [REDACTED] pomoćnica direktorice, Sektor za sprječavanje sukoba interesa i provjeru prihoda i imovine, i
- [REDACTED] načelnica u Službi za finansijske poslove u svojstvu ovlašćenih službenih lica.

Prisutna lica u subjektu nadzora upoznata su sa predmetom inspekcijskog nadzora, te sa pravima i obavezama koje ima subjekat nadzora u skladu sa članovima 21 i 22 Zakona o inspekcijskom nadzoru.

Metod vršenja inspekcijskog nadzora:

- uvid u dokumentaciju, koja je dostavljena od strane Agencije aktima br.13-702/23-8747/1 od 12.012024.godine, br.13-702/24-25/1 od 21.02.2024.godine i br.13-702/24-31/1 od 26.02.2024.godine;
- uvid u dokumentaciju koja je izuzeta u toku vršenja inspekcijskog pregleda;
- uvid u SAP sistem i dokumentaciju dostavljenu od strane Direktorata za državni budžet Ministarstva finansija aktom br.02-702/24-971/1 od 29.02.2024.godine i Direktorata državnog trezora, aktom br.03-402/24-444/2 od 20.02.2024.godine.



Odgovorno lice u subjektu nadzora je obavješteno o predstojećem inspekcijskom nadzoru aktom br.13-702/24-763/1 od 05.02.2024.godine, kojim je upoznato sa predmetom inspekcijskog nadzora i zatražena dokumentacija i podaci u cilju pripreme inspekcijskog nadzora.

Mjesto, datum i vrijeme vršenja inspekcijskog pregleda: službene prostorije Agencije za sprječavanje korupcije. Inspekcijski nadzor započet je dana 12. februara 2024. godine u 9:00 časova, u službenim prostorijama Agencije, a završen 29. februara 2024. godine.

Postupak inspekcijskog nadzora je pokrenut i vođen po službenoj dužnosti, a povodom inicijative Predsjednika Sindikalne organizacije Agencije za sprječavanje konkurencije, Sindikata uprave i pravosuđa Crne Gore, evidentirane u Ministarstvu finansija pod brojem 01-430/23-8374/1 od 20. novembra 2023. godine, a koja je obuhvaćena Planom nadzora budžetske inspekcije za 2024. godinu.

Napomena: Izrazi koji su u ovom zapisniku korišćeni za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

PREDMET NADZORA

Predmet nadzora je primjena odredbi Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, u periodu od 01.01 – 31.12.2023.godine, u sljedećim segmentima:

I OBRAČUN ZARADA u dijelu

- usklađenosti koeficijenata zaposlenih i
- donijetih rješenja o zaradi.

Na osnovu unijetih podataka od strane ovlašćenih lica Agencije, Ministarstvo finansija vrši obračun i kontrolu zarada zaposlenih, kroz Centralizovani obračun zarada (COZ).

II VARIJABILNI DIO ZARADE

III DODATAK NA OSNOVNU ZARADU

- dodatak za rad noću, rad u dane državnog ili vjerskog praznika i rad duži od punog radnog vremena (prekovremeni rad);
- specijalni dodatak;

IV OSTALA LIČNA PRIMANJA



Inicijativa ukazuje na sumnju nezakonitog postupanja Direktorice Agencije u dijelu donošenja odluka i rješenja za određivanje i isplatu varijabilnog dijela zarade i dijela zarade za rad duži od punog radnog vremena (prekovremeni rad). U inicijativi se u bitnom navodi da direktorica sama sebi gotovo svakomjesečno dodjeljuje varijabilni dio zarade, da donosi odluke o radu dužem od punog radnog vremena u toku više mjeseci tokom 2023. godine kojom su obuhvaćeni direktorica i pomoćnici direktorice, bez evidencije, kao i postojanje Odluke o prekovremenom radu od kuće.

Subjekt nadzora je upoznat sa inicijativom Sindikata uprave i pravosuđa Crne Gore. Izjašnjenje na inicijativu od strane [REDACTED] - direktorice Agencije glasilo je: „Inicijativa je neosnovana“.

Zapisnik je sačinjen u službenim prostorijama budžetske inspekcije zbog obima i složenosti inspeksijskog nadzora, njegove prirode i okolnosti, usled kojih nije bilo moguće sačiniti zapisnik na licu mjesta u skladu sa odredbom čl.31 st.1 Zakona o inspeksijskom nadzoru.

PRAVNI I ADMINISTRATIVNI OKVIR

Budžetski inspektori u svom radu primjenjivali:

- Zakon o zaradama zaposlenih u javnom sektoru;
- Zakon o budžetu i fiskalnoj odgovornosti;
- Zakon o budžetu Crne Gore za 2023. godinu („Sl.list CG“, br. 152/22) i Zakon o izmjenama Zakona o budžetu Crne Gore za 2023. Godinu („Sl.list CG“, br. 106/23);
- Granski kolektivni ugovor za oblast uprave i pravosuđa („Sl.list CG“, br.18/23);
- Odluku o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Sl.list CG“, br. 26/12, 34/12, 27/13, 44/22 i 78/22);
- Odluku o specijalnom dodatku („Sl.list CG“, br.61/16, 65/17, 134/21, 102/22, 120/22, 137/22, 142/22, 13/23 i 79/23);
- Pravilnik o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština („Sl.list CG“, br. 72/2016, 106/2020 i 80/2021);
- Pravilnik o obliku, sadržini, načinu popunjavanja i dostavljanja jedinstvenog obrasca izvještaja o obračunatom i plaćenom porezu na dohodak fizičkih lica i doprinosima za obavezno socijalno osiguranje („Sl.list CG“, br.076/10, 063/11, 028/12, 008/13, 004/14, 049/14, 001/15, 002/15, 010/16, 008/17, 050/17, 015/19, 009/20, 061/21).

Zakon o zaradama zaposlenih u javnom sektoru – relevantni članovi:

Čl. 1 – propisano je da se „Ovim zakonom uređuje se način utvrđivanja i ostvarivanja prava na zaradu, naknadu zarade i druga primanja zaposlenih u javnom sektoru, način obezbjeđivanja sredstava i druga pitanja od značaja za ostvarivanje ovih prava.“

Čl.2 st.1 tač.3 – „Zaposleni u javnom sektoru, u smislu ovog zakona, je:...3) zaposleni u nezavisnom ili regulatornom tijelu osnovanom u skladu sa zakonom“.



Čl. 11 – propisano je da: „ Zarada zaposlenog sastoji se od: 1) osnovne zarade; 2) posebnog dijela zarade; 3) dodatka na osnovnu zaradu i 4) varijabilnog dijela zarade.“

Čl. 15 – propisano je da su dodaci na osnovnu zaradu: „ 1) dodatak za rad noću, rad u dane državnog ili vjerskog praznika i rad duži od punog radnog vremena (prekovremeni rad); 2) dodatak za obavljanje poslova na određenim radnim mjestima; 3) specijalni dodatak; 4) dodatak po osnovu godina radnog staža (minuli rad); 5) dodatak za dežurstvo i pripravnost.“

Čl. 30 st.1, 2 – „Naknada za predsjednika organa upravljanja u pravnom licu u javnom sektoru ne može biti veća od jedne prosječne zarade zaposlenih u tom pravnom licu u prethodnoj godini. Naknada za člana organa upravljanja u pravnom licu u javnom sektoru ne može biti veća od 70% prosječne zarade zaposlenih u tom pravnom licu u prethodnoj godini“.

Čl. 31 st. 4 – „Rješenje o zaradi zaposlenog iz člana 2 stav 1 tač. 3, 4, 5 i 6 ovog zakona donosi lice koje rukovodi tim pravnim licem.“

Čl. 31 st. 6 – „Rješenje o zaradi za lica koja su izabrana, imenovana ili postavljena u skladu sa propisima, osim za lica iz stava 2 ovog člana, donosi organ odnosno radno tijelo koje ih je izabralo, imenovalo ili postavilo“.

Čl. 35 st. 4 – „Rješenje o naknadama i drugim primanjima za zaposlenog iz člana 2 stav 1 tač. 3, 4, 5 i 6 ovog zakona donosi lice koje rukovodi tim pravnim licem“.

Čl. 35 st. 6 – „Rješenje o naknadama i drugim primanjima za lica koja su izabrana, imenovana ili postavljena u skladu sa propisima, osim za lica iz stava 2 ovog člana, donosi organ odnosno radno tijelo koje ih je izabralo, imenovalo ili postavilo.“

Čl. 45 - Obaveza usklađivanja „ Odredbe posebnih zakona, drugih propisa, kolektivnih ugovora i drugih akata kojima se uređuju zarade, naknade zarade i druga primanja zaposlenih iz člana 2 ovog zakona, uskladiće se sa ovim zakonom u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona. Ako se u roku iz stava 1 ovog člana posebni zakoni, drugi propisi, kolektivni ugovori i drugi akti ne usklade, zarada, naknada zarade i druga primanja privremeno će se urediti, za zaposlene: 1) iz člana 2 stav 1 tač. 1, 5, 7 i 8 ovog zakona i u ustanovi čiji je osnivač država, aktom Vlade; 2) iz člana 2 stav 1 tač. 2 i 6 ovog zakona i u ustanovi čiji je osnivač lokalna samouprava, aktom nadležnog organa lokalne samouprave, uz saglasnost Vlade; 3) iz člana 2 stav 1 tačka 3 ovog zakona, aktom nadležnog organa ovih pravnih lica, uz saglasnost Vlade.“

Budžetski inspektori su upoznati sa **pravnim položajem Agencije**, kao samostalnom i nezavisnom tijelu, osnovanom od strane Skupštine Crne Gore, u skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije („Sl.list CG“, br. 53/14 42/17 i 73/23).

Agencija je počela sa radom 1. januara 2016.godine. Agencija ima svojstvo pravnog lica. Organi Agencije su Savjet Agencije i direktor Agencije. Savjet ima pet članova. Članove Savjeta bira Skupština, na predlog radnog tijela nadležnog za poslove antikorupcije.

Skupština Crne Gore je na osnovu čl.82 st.2 tač.1 Ustava Crne Gore i čl.82 st.2 Zakona o sprječavanju korupcije dana 31. jula 2019. godine donijela Odluku o izboru pet



članova Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije br. 00-74/19-10/1 EPA 755 XXVI („Sl.list CG“, br. 47/19). Za članove su izabrani: [REDACTED]

Na 1. sjednici Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije održanoj 20. avgusta 2019. godine izabran je Predsjednik Savjeta [REDACTED] Četvorogodišnji mandat Savjeta istekao je 31.jula 2023.godine.

Propisi koji se odnose na rad Agencije su:

- Zakon o sprječavanju korupcije
- Statut Agencije za sprječavanje korupcije („Sl.list CG“, br. 66/15, 19/21, 30/21 i 122/21);
- Poslovnik o radu Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije („Sl.list CG“, br. 66/15, 33/16, 10/20 i 34/22);
- Pravilnik o programu i načinu polaganja ispita za obavljanje poslova lobiranja („Sl. list CG“, br. 60/15 i 110/20).

Zakon o sprječavanju korupcije – relevantni članovi:

Čl.88 – propisane su nadležnosti Savjeta da: „1) raspisuje konkurs za izbor direktora Agencije, bira i razrješava direktora Agencije; 2) donosi Statut i akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Agencije, na predlog direktora Agencije; 3) na predlog direktora Agencije usvaja godišnji plan rada Agencije; 4) na predlog direktora Agencije usvaja predlog budžeta i završnog računa Agencije; 5) na predlog direktora Agencije usvaja pravila o radu Agencije i pravila za izradu i sprovođenje planova integriteta; 6) donosi poslovnik o radu Savjeta; 7) daje direktoru Agencije inicijative za unaprjeđenje rada Agencije; 8) na predlog direktora Agencije usvaja godišnji izvještaj o radu Agencije; 9) vrši provjeru podataka iz izvještaja o prihodima i imovini direktora Agencije; 10) vrši i druge poslove utvrđene Statutom Agencije. Statut Agencije, poslovnik o radu Savjeta, pravila o radu Agencije i pravila za izradu i sprovođenje planova integriteta objavljuju se li "Službenom listu Crne Gore".

Čl.90 – propisana je naknada za rad člana Savjeta „Predsjednik i član Savjeta ima pravo na mjesečnu naknadu u visini 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.“

Čl.92 – propisane su nadležnosti direktora Agencije „1) zastupa i predstavlja Agenciju; 2) organizuje i odgovara za rad Agencije; 3) donosi odluke, daje mišljenja i preporuke i preduzima druge mjere iz nadležnosti Agencije; 4) obavlja i druge poslove, u skladu sa zakonom.“

Čl.95 – propisano je finansiranje Agencije: „Sredstva za rad Agencije obezbjeđuju se u budžetu Crne Gore. Nacrt budžeta Agencije predlaže Savjet i dostavlja ga nadležnom tijelu Skupštine. Nacrt budžeta Agencije utvrđuje nadležno tijelo Skupštine i dostavlja Vladi. Odobrena sredstva za funkcionisanje i rad Agencije ne mogu biti



manja od 0.2% tekućeg budžeta Crne Gore. Vlada, ukoliko u predlogu godišnjeg zakona o budžetu izvrši izmjene iz nacrt budžeta Agencije iz stava 3 ovog člana, dostavlja Skupštini pisano obrazloženje. O raspolaganju finansijskim sredstvima iz stava 4 ovog člana Agencija odlučuje samostalno. Nacrt budžeta Agencije predlaže Savjet i dostavlja ga nadležnom tijelu Skupštine. Nacrt budžeta Agencije utvrđuje nadležno tijelo Skupštine i dostavlja Vladi."

Čl.96 – propisano je: „Na prava, obaveze i odgovornost zaposlenih u Agenciji primjenjuju se propisi o državnim službenicima i namještenicima. Zaposleni u Agenciji imaju mjesečni dodatak na zaradu u iznosu od 30%. Direktor Agencije ima pravo na zaradu u visini koja je određena za Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore. Ovlašćenja iz zakona kojim se uređuju zarade državnih službenika i namještenika vrši direktor, u skladu sa raspoloživim budžetom.

TOK I SADRŽAJ PREDUZETIH RADNI RADI UTVRĐIVANJA ČINJENICA

Prije početka inspekcijskog nadzora budžetski inspektori su prikupili podatke od značaja za predstojeći nadzor iz baze podataka o zaradama Ministarstva finansija, SAP sistema, dostavljanja dokumentacije od strane ASK-a i putem neposrednog saznanja i informisanja, i to:

1. Odluka o izboru pet članova Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije br.00-74/19-10/1 EPA 755 XXVI;
2. Odluka o izboru direktorice Agencije za sprječavanje korupcije 00-2011/3 od 27. jula 2020. godine ("Sl. list CG", br. 83/20);
2. Odluka o kriterijumima i načinu određivanja varijabilnog dijela zarade zaposlenih u Agenciji za sprječavanje korupcije br. 01-1002/3 od 28. marta 2016. godine;
3. Odluke i Rješenja za rad duži od punog radnog vremena (prekovremeni rad) za 2023. godinu (TABELARNI PRIKAZ 4);
4. Obračunske liste (za period januar - decembar 2023. godine) za direktoricu Agencije i pomoćnike direktorice [REDACTED] i [REDACTED]

U toku inspekcijskog nadzora u prostorijama ASKa, izvršeno je izuzimanje sljedeće dokumentacije:

1. Spisak zaposlenih sa zvanjima/radnim mjestima;
2. Odluka o izmjeni Odluke o utvrđivanju koeficijenata za zarade zaposlenih u Agenciji za sprječavanje korupcije (br.01-314 od 25.02.2021. godine);
3. Odluka o izmjeni Odluke o utvrđivanju koeficijenata za zarade zaposlenih u Agenciji za sprječavanje korupcije (br.330-23 od 15.02.2023. godine);
4. Rješenje o zaradi za direktoricu Agencije [REDACTED] broj 00-388 od 11.03.2021. godine;
5. Rješenja o određivanju [REDACTED] za v.d. pomoćnika direktorice Agencije broj 01-1297 od 28.04.2021.godine, 01-1297/3 od 01.11.2021. godine, 01-1297/5-2021 od 19.04.2022.godine,01-1297/7-2021 od 31.10.2022. godine, 01-1297/11-21



od 01.08.2023. godine, 01-1297/9-2021 od 26.04.2023. godine i 01-210 od 01.02.2024. godine;

6. Rješenje o postavljenju [REDACTED] pomoćnice direktorice Agencije, broj 01-2053/5 od 13 decembra 2022.godine;

7. Rešenja o zaradi za zaposlene u Agenciji (TABELARNI PRIKAZ 1);

8. Rješenja i odluke o varijabilnom dijelu zarade (TABELARNI PRIKAZ 3) za 2023. godinu;

9. Podatak o isplaćenom iznosu po osnovu varijabilnog dijela zarade (bruto iznos po mjesecima i u ukupnom iznosu za 2023. godinu) – Rekapitulacija mjesečne zarade;

10. Rješenja za rad duži od punog radnog vremena (na dane državnih praznika) br.01-1667 od 24.05.2023.godine, br.01-1667/2 od 24.05.2023.godine, br.01-1667/3 20.07.2023.godine);

11. Rješenje br.01-1677/2 od 15.11.2023.godine za isplatu jubilarne nagrade [REDACTED]

12. Odluke o visini i načinu ostvarivanja naknade za koordinate i članove Tima za kvalitet formiranog u skladu sa zahtjevima standard ISO 9001:2015 (br.01-408/3 od 31.07.2023.godine, br.01-408/4 od 31.10.2023.godine, br. 01-408/6 od 30.11.2022.godine);

13. Rješenja o isplati naknade za rad koordinatoru i članovima Tima za kvalitet, formiranom u skladu sa zahtjevima standard ISO 9001:2015 (br.01-408-23 od 28.02.2023. godine; br.01-408/2 od 15.05.2023. godine; br.01-408/3 od 31.07.2023. godine; br.01-408/4 od 31.10.203. godine; br.01-408/7 od 30.11.2023. godine i br.01-408/9 od 25.12.2023. godine);

14. Rješenje o ispravci greške br.01-408/5 od 10.11.2023.godine;

15. Privremena rješenja kojim se utvrđuje pravo na naknadu Predsjedniku i članovima Savjeta (br.01-142, br.01-142/2, br.01-142/3, br.01-142/4 i

br.01-142/5 od 23.01.2023.godine; br.01-142/6, br.01-142/7, br.01-142/8, br.01-142/9 i br.01-142/10 od 21.02.2023.godine; br.01-142/11, br.01-142/12, br.01-142/13, br.01-142/14, br.01-142/15 od 27.03.2023.godine; br.01-142/16 br.01-142/17, br.01-142/18, br.01-142/19 i br.01-142/20 od 25.04.2023.godine; br.01-142/21, br.01-142/22, br.01-142/23, br.01-142/24 i br.01-142/25 od 25.05.2023.godine; br.01-142/26, br.01-142/27, br.01-142/28, br.01-142/29 i, br.01-142/30 od 21.06.2023.godine; br.01-142/31, br.01-142/32, br.01-142/33, br.01-142/34 i br.01-142/35 od 19.07.2023.godine);

16. Rješenja za predsjednicu, članove i sekretarku Komisije za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja (br.01-407/15-22, br.01-407/16-22, br.01-407/17-22 i br.01-407/18-22 od 19.04.2023 .godine; br.03-03-1681/4, br.03-03-1681/5, br.03-03-1681/6, br.03-03-1681/7 od 26.07.2023. godine; br.03-03-2142/18, br.03-03-2142/19, br.03-03-2142/20 i br.03-03-2142/21 od 05.12.2023.godine);

17. Rješenja o utvrđenoj naknadi za radnu grupu za utvrđivanje i sačinjavanje liste javnih funkcija na lokalnom nivou (br.01-1717/20-21 od 23.01.2023.godine, br.01-



- 1717/21-21 od 21.02.2023.godine, br.01-1717/22-2021 od 17.03.2023.godine i br.01-1717/23-2021 od 20.04.2023.godine);
18. Odluka o obrazovanju radne grupe za utvrđivanje i sačinjavanje liste javnih funkcija na državnom nivou i obveznika Zakona o sprječavanju korupcije br.01-1659 od 03.05.2023.godine;
19. Rješenja o utvrđivanju naknade za rad radne grupe za utvrđivanje i sačinjavanje liste javnih funkcija na lokalnom nivou (br.01-1659/2 od 19.05.2023.godine, br.01-1659/3 od 19.06.2023.godine, br.01-1659/4 od 18.07.2023.godine, br.01-1659/5 od 21.08.2023.godine, br.01-1659/6 od 22.09.2023.godine, br.01-1659/7 od 23.10.2023.godine, br.01-1659/8 od 20.11.2023.godine, br.01-1659/9 od 15.12.2023.godine);
20. IOPPD obrasci za 2023 godinu;
21. Izvod iz SAP-a za konta 4127100, 427200, 4127300, 4127400 i 4127500;
22. Karton deponovanih potpisa;
23. Interna procedura - Finansijski izvještaji i drugi finansijski poslovi, P08.14 od 11.09.2023. godine;
24. Elektronska evidencija o prisutnosti zaposlenih za 2023.godinu (br.01-275, br.01-275/2, br.01-275/3, br.01-275/4, br.01-275/5, br.01-275/6, br.01-275/7, br.01-275/8, br.01-275/9, br.01-275/10, br.01-275/11, br.01-275/12 od 14.02.2024.godine);
25. Rješenje o formiranju tima za kvalitet formiranog u skladu sa zahtjevima standard ISO 9001:2015, broj 01-1696 od 26.05.2022. godine;
26. Odluka o obrazovanju radne grupe za utvrđivanje i sačinjavanje liste javnih funkcija i obveznika Zakona o sprječavanju korupcije br.01-1717 od 01.septembra 2021. godine;
27. Odluka o isplati naknade predsjednici i članovima Komisije za popis br 01-396/7 od 24. marta 2023.godine;
28. Rješenje o obrazovanju Komisije za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja br. 01-407-22 od 2. marta 2022. godine;
29. Odluka o utvrđivanju visine naknade za rad predsjedniku i članovima Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije br. 00-245/6 od 27. januara 2017. godine;
30. Rješenja o naknadama za Predsjednika i članove Savjeta za period od 2019. godine do 2022. godine;
31. Obrasci P08.14.001 Spiskovi zaposlenih za isplatu zarada za 2023. godinu;
32. Izjava direktorice Agencije br.01-244/5 od 23.02.2024. godine;
33. Rješenja Ministarstva finansija br.02-402/23-991/1 od 09.03.2023.godine; br.02-402/23-1304/1 i br.02-402/23-1304/2 od 29.03.2023.godine, br.02-402/23-1838/1 i br.02-402/23-1838/2 od 25.04.2023.godine; br.02-402/23-2342/1 i 02-402/23-2342/2 od 29.05.2023.godine; br.02-402/23-3308/2 od 26.07.2023.godine, br.02-402/23-2734/2 i br.02-402/23-2734/3 od 22.06.2023.godine, br.02-402/23-4835/2 od 27.10.2023.godine, br.02-402/23-5327/2 od 28.11.2023.godine, br.02-402/23-5327/2 od 30.11.2023.godine.



UTVRĐENO ČINJENIČNO STANJE I OCJENA ČINJENIČNOG STANJA

I OBRAČUN ZARADA

U postupku inspekcijskog nadzora su preduzete radnje radi utvrđivanja činjenica:

- Uvidom u karton deponovanih potpisa utvrđeno je da navedena lica imaju sljedeća ovlaštenja: [REDACTED] i [REDACTED] - način potpisivanja pojedinačno, u svojstvu službenika za odobravanje; [REDACTED] i [REDACTED] - način potpisivanja pojedinačno, u svojstvu službenika za ovjeravanje. Naziv budžetskog korisnika: Agencija za sprječavanje korupcije. Broj računa je 907-0000000083001-19.

- Uvidom u Rješenje o zaradi za direktoricu [REDACTED] br.00-388 od 11.03.2021. godine utvrđeno je da je rješenje donio predsjednik Savjeta [REDACTED]

- Uvidom u Rješenja o određivanju vršioca dužnosti pomoćnika direktorice Agencije za sprječavanje korupcije br.01-1297 od 28.04.2021.godine, br.01-1297/3 od 01.11.2021. godine, br.01-1297/5-2021 od 19.04.2022.godine, br.01-1297/7-2021 od 31.10.2022. godine, br.01-1297/11-21 od 01.08.2023.godine, br.01-1297/9-2021 od 26.04.2023. godine i br.01-210 od 01.02.2024.godine, utvrđeno je da je direktorica odredila [REDACTED] za vršioca dužnosti pomoćnika direktorice Agencije – Sektor za kontrolu finansiranja političkih subjekata na period od po 6 mjeseci (od 28.04.2022.godine do 01.02.2024.godine).

- Uvidom u Rješenja o zaradi br.01-1297/2 od 28.04.2021.godine, br.01-1297/4 od 01.11.2021. godine, br.01-1297/6-22 od 19.04.2022.godine, br.01-1297/8-2021 od 31.10.2022. godine, br.01-1297/12-21 od 01.08.2023.godine, br.01-1297/10-2021 od 26.04.2023. godine i br.01-210/2 od 01.02.2024.godine za [REDACTED] v.d. pomoćnika direktorice, utvrđeno je da ista donijela direktorica Agencije.

- Uvidom u Rješenje o postavljenju pomoćnice direktorice Agencije za sprječavanje korupcije, br. 01-2053/5 od 13.12.2022.godine, utvrđeno je da je direktorica postavila [REDACTED] za pomoćnicu direktorice Agencije.

- Rješenje o zaradi br.01-2053/6 od 13.12.2022. godine donijela je direktorica Agencije.

- **Utvrđeno je** da su rješenja o zaradi za direktoricu Agencije, pomoćnicu direktorice i v.d. pomoćnika direktorice Agencije donešena u skladu sa čl. 31 st. 6 Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, kojim je propisano: „Rješenje o zaradi za lica koja su izabrana, imenovana ili postavljena u skladu sa propisima, osim za lica iz stava 2 ovog člana, donosi organ odnosno radno tijelo koje ih je izabralo, imenovalo ili postavilo.“



- Uvidom u Odluku o izmjeni Odluke o utvrđivanju koeficijenata za zarade zaposlenih u Agenciji za sprječavanje korupcije (br.01-314 od 25.02.2021.godine) utvrđen je koeficijent za pomoćnike direktorice 16.43.

Koeficijenti utvrđeni Odlukom u skladu sa čl.24 st.3 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, kojim je propisano: „Zarade zaposlenih i rukovodećih lica u tijelu iz člana 2 stav 1 tačka 3 ovog zakona utvrđuju se u okviru Grupe poslova B i C, a ne više od Podgrupe B 4 iz člana 22 stav 1 ovog zakona”.

- Budžetski inspektori su izvršili uvid u rješenja o zaradi za zaposlene u Agenciji, koje je donijela direktorica Agencije, a u koja su prikazana u tabeli ispod.

Tabelarni prikaz 1

br.	IME I PREZIME	Rješenje o zaradi	koeficijent	zvanje	Granski kolektivni ugovor
1		br.00-388 od 11.03.2021. god	21.62	direktorica	21,62
2		br.01-2053/6 od 13.12.2022. god	16.43	pomoćnica direktorice	Odluka br.01-314
3		br.01-1297/2 od 28.04.2021. god br.01-1297/4 od 01.11.2021. god br.01-1297/6-2021 od 19.04.2022. god br.01-1297/8-2021 od 31.10.2022. god br.01-1297/12-21 od 01.08.2023. br.01-1297/10-21 od 26.04.2023. br.210/2 od 01.02.2024.godine	16.43	vd pomoćnik direktorice	Odluka br.01-314
4		br.1814/9 od 18.07.2023. god	8.1	viša savjetnica III	8.1
5		br.1814/14 od 18.07.2023. god	11.6	načelnica	11.6
6		br.1814/39 od 18.07.2023. god	6.2	samostalna referentkinja	6.2
7		br.1814/15 od 18.07.2023. god	9.6	samostalna savjetnica I	9.6
8		br.1814/57 od 28.07.2023. god	9.6	viša unutrašnja revizorka	9.6
9		br.1814/ od 18.07.2023. god	11.6	načelnik	11.6
10		br.1814/23 od 18.07.2023. god	11.6	načelnica	11.6
11		br.1814/48 od 20.07.2023. god	8.1	viša savjetnica III	8.1
12		br.1814/6 od 18.07.2023. god	11.6	načelnik	11.6
63		br.1814/58 od 11.09.2023. god	11.6	načelnica	11.6
13		br.1814/2 od 18.07.2023. god	11.6	sekretarka savjeta	11.6
14		br.1814/53 od 28.07.2023. god	8.1	viši savjetnik III	8.1



15	[REDACTED]	br.1814/18 od 18.07.2023. god	8.1	viša savjetnica III	8.1
16	[REDACTED]	br.1814/17 od 18.07.2023 god	8.1	viša savjetnica III	8.1
17	[REDACTED]	br.1814/49 od 20.07.2023 god	9.6	samostalna savjetnica I	9.6
18	[REDACTED]	br.1814/55 od 28.07.2023 god	8.1	viši savjetnik III	8.1
19	[REDACTED]	br.1814/56 od 28.07.2023 god	8.1	viša savjetnica III	8.1
20	[REDACTED]	br.1814/60 od 01.11.2023 god	8.1	viši savjetnik III	8.1
21	[REDACTED]	br.1814/8 od 18.07.2023 god	8.1	viši savjetnik III	8.1
22	[REDACTED]	br.1814/5 od 18.07.2023 god	6.2	samostalna referentkinja	6.2
23	[REDACTED]	br.1814/20 od 18.07.2023 god	9.6	samostalna savjetnica I	9.6
24	[REDACTED]	br.1814/43 od 18.07.2023 god	9.6	samostalni savjetnik I	9.6
25	[REDACTED]	br.1814/34 od 18.07.2023 god	9.6	samostalna savjetnica I	9.6
26	[REDACTED]	br.01-1814/24 od 18.07.2023	6.2	samostalna referentkinja	6.2
27	[REDACTED]	br.1814/11 od 18.07.2023 god	9.6	samostalni savjetnik I	9.6
28	[REDACTED]	br.1814/26 od 18.07.2023 god	11.6	sekretarka	11.6
29	[REDACTED]	br.1814/45 od 18.07.2023 god	11.6	načelnica	11.6
30	[REDACTED]	br.1814/34 od 18.07.2023 god	9.6	samostalni savjetnik I	9.6
31	[REDACTED]	br.1814/13 od 18.07.2023. god	6.2	samostalni referent	6.2
32	[REDACTED]	br.1814/42 od 18.07.2023. god	8.1	viša savjetnica III	8.1
33	[REDACTED]	br.1814/41 od 18.07.2023. god	9.6	samostalni savjetnik I	9.6
34	[REDACTED]	br.1814/25 od 18.07.2023. god	11.6	načelnica	11.6
35	[REDACTED]	br.1814/7 od 18.07.2023. god	9.6	samostalni savjetnik I	9.6
36	[REDACTED]	br.1814 od 18.07.2023. god	8.1	viša savjetnica III	8.1
37	[REDACTED]	br.1814/31 od 18.07.2023. god	8.1	viša savjetnica III	8.1
38	[REDACTED]	br.1814/3 od 18.07.2023. god	9.6	samostalna savjetnica I	9.6
39	[REDACTED]	br.01-1814/22 od 18.07.2023.	6.2	samostalni referent	6.2
40	[REDACTED]	br. 01-286/2 od 05.02.2024.god	8.1	Viši savjetnik III	8.1
41	[REDACTED]	br.1814/33 od 18.07.2023. god	8.1	viša savjetnica III	8.1
42	[REDACTED]	br.1814/36 od 18.07.2023. god	9.4	samostalna savjetnica II	9.4
43	[REDACTED]	br.1814/51 od 20.07.2023. god	11.6	načelnica	11.6
44	[REDACTED]	br.1814/37 od 18.07.2023. god	11.6	načelnik	11.6
45	[REDACTED]	br.1814/54 od 28.07.2023. god	8.1	viša savjetnica III	8.1
46	[REDACTED]	br.1814/44 od 18.07.2023. god	6.2	samostalni referent	6.2



47	[REDACTED]	br.330/52 od 15.02.2023. god	9.6	samostalna savjetnica I	9.6
47	[REDACTED]	br.1814/10 od 18.07.2023. god	9.6	samostalna savjetnica I	9.6
48	[REDACTED]	br.1814/12 od 18.07.2023. god	9.6	samostalna savjetnica I	9.6
49	[REDACTED]	br.1814/19 od 18.07.2023. god	9.6	samostalna savjetnica I	9.6
50	[REDACTED]	Br. 330/6 od 15.02.2023. god	9.4	samostalna savjetnica II	9.4
51	[REDACTED]	br.1814/ 38 od 18.07.2023. god	6.2	samostalni referent	6.2
52	[REDACTED]	br.1814/28 od 18.07.2023. god	9.6	samostalna savjetnica I	9.6
53	[REDACTED]	br.1814/59 od 24.10.2023. god	8.1	viši savjetnik III	8.1
54	[REDACTED]	br.1814/16 od 18.07.2023. god	8.1	viša savjetnica III	8.1
55	[REDACTED]	br.1814/27 od 18.07.2023. god	6.2	samostalni referent	6.2
56	[REDACTED]	br.1814/4 od 18.07.2023. god	9.6	samostalni savjetnik I	9.6
57	[REDACTED]	br.1814/32 od 18.07.2023. god	5.3	namještenica I	5.3
58	[REDACTED]	br.1814/40 od 18.07.2023. god	5.1	namještenica	5.1
59	[REDACTED]	br.1814/90 od 20.07.2023. god	9.4	samostalni savjetnik II	9.4
60	[REDACTED]	br.1814/ 46 od 18.07.2023. god	9.6	samostalni savjetnik I	9.6

- Koeficijenti za zaposlene Agencije usklađeni su sa koeficijentima koji su utvrđeni čl.9 Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa.

- Rješenja o zaradi za zaposlene, navedena u Tabelarnom prikazu 1, donijela je direktorica Agencije, u skladu sa čl. 31 st. 4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, kojim je propisano: „Rješenje o zaradi zaposlenog iz člana 2 stav 1 tač. 3, 4, 5 i 6 ovog zakona donosi lice koje rukovodi tim pravnim licem.“

- Uvidom u Zakon o budžetu Crne Gore za 2023.godinu, za budžetskog korisnika 52001-Agenciju za sprječavanje korupcije utvrđeno je da su planirana sredstva u iznosu od 2.398.656,90€ u okviru Programa 11 033 - Sprječavanje korupcije, u i to na: I Potprogram 11 033 002 Stručni i operativni poslovi i međunarodna saradnja u oblasti sprječavanja korupcije u iznosu od 1.027.291,00€ u okviru koga je planirana jedna Aktivnost 11 033 002 001 - Upravljanje i administracija i međunarodna saradnja, i II Potprogram 11 033 003 Prevencija korupcije 1.371.365,90€ u okviru koga je Aktivnost 11 033 003 001 Provjera sprječavanja sukoba interesa i provjera prihoda i imovine. Utvrđeno je da je zarade zaposlenih Agencije planirano ukupno 1.195.225,90€. pri čemu je izvršeno 1.088.281,84€.

- Uvidom u SAP sistem, utvrđeno je da je budžetski korisnik organizacionog koda 52001 - Agencija za sprječavanje korupcije, preusmjeravao sredstva sa pozicije 4111- Neto zarada na pozicije 4112 - Porez na zarade, 4114 - Doprinosi na teret



poslodavaca i 4115 - Opštinski prirez , i to u okviru Potprograma I - 520001A0010 u ukupnom iznosu od 11.250,00€ i Potprograma II - 520001A0011 u iznosu od 14.200,00€. Navedena preusmjeravanja sredstava, po pozicijama, predstavljena su u tabeli ispod:

Tabelarni prikaz 2

NAZIV IZDATKA	411	PLANIRANO	TEKUĆI BUDŽET	PREUSM. +	PREUSM. -	PLAĆANJE
I Potprogram 11 033 002 (SAP 520001A0010)						
Neto zarade	4111	386.206,70	374.956,70		-11.250,00	331.788,22
Porez na zarade	4112	19.984,80	28.184,80	8.200,00	0	27.363,81
Doprinosi na teret zaposlenog	4113	74.508,50	74.508,50	0	0	65.880,20
Doprinosi na teret poslodavaca	4114	34.291,40	34.991,40	700,00	0	28.523,10
Opštinski prirez	4115	2.998,60	5.348,60	2.350,00	0	4.104,55
II Potprogram 11 033 003 (SAP 520001A0011)						
Neto zarade	4111	501.424,00	487.224,00	0	-14.200,00	454.775,07
Porez na zarade	4112	30.250,00	41.150,00	10.900,00	0	38.917,11
Doprinosi na teret zaposlenog	4113	97.526,00	97.526,00	0	0	90.536,36
Doprinosi na teret poslodavaca	4114	43.498,40	43.848,40	350,00	0	40.555,74
Opštinski prirez	4115	4.537,50	7.487,50	2.950,00	0	5.837,68
UKUPNO U EUR		1.195.225,90	1.195.225,90	+25.450,00	-25.450,00	1.088.281,84

- Utvrđeno je da su Rješenja br.02-402/23-991/1 od 09.03.2023.godine; br.02-402/23-1304/1 i br.02-402/23-1304/2 od 29.03.2023.godine, br.02-402/23-1838/1 i br.02-402/23-1838/2 od 25.04.2023.godine; br.02-402/23-2342/1 i 02-402/23-2342/2 od 29.05.2023.godine; br.02-402/23-3308/2 od 26.07.2023.godine, br.02-402/23-2734/2 i br.02-402/23-2734/3 od 22.06.2023.godine, br.02-402/23-4835/2 od 27.10.2023.godine, br.02-402/23-5327/2 od 28.11.2023.godine, br.02-402/23-5327/2 od 30.11.2023.godine o preusmjeravanju planiranih sredstava Ministarstva finansija u 2023.godini, donešena su u skladu sa čl.45 st.3 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, kojim je propisano:

„Potrošačke jedinice, uz odobrenje Ministarstva finansija, mogu preusmjeriti odobrena sredstva po programima, potprogramima, aktivnostima, projektima i pojedinim izdacima, u visini do 10% od sredstava utvrđenih zakonom o budžetu države za programe, potprograme, aktivnosti, projekte i izdatke čiji se iznos umanjuje.“



II VARIJABILNI DIO ZARADE

Izvršen je uvid u dokumentaciju koja je dostavljena od strane Agencije aktom br.13-702/23-8747/1 od 15.01.2024.godine, a koja je prikazana u tabeli ispod – Tabelarni prikaz 3.

Tabelarni prikaz 3

	MJESEC	ODLUKA	RJEŠENJE	BRUTO IZNOS U €
1	Januar 2023.godine	Odluka o varijabilnom dijelu zarade za mjesec januar 2023. broj 01-128 od 23.01.2023. godine	Rješenje o varijabilnom dijelu zarade za mjesec januar broj 01-128/2 od 23.01.2023. godine	10.866,10
2	Februar 2023. godine	Odluka o varijabilnom dijelu zarade za mjesec januar 2023. broj 01-348 od 20.02.2023. godine	Rješenje o varijabilnom dijelu zarade za mjesec januar broj 01-348/2 od 20.02.2023. godine	15.629,10
2	Mart 2023. godine	Odluka o varijabilnom dijelu zarade za mjesec mart 2023 broj 01-584 od 17.03.2023. godine	Rješenje o varijabilnom dijelu zarade za mjesec mart broj 01-584/2 od 17.03. 2023. godine	12.326,00
3	April 2023. godine	Odluka o varijabilnom dijelu zarade za mjesec april 2023 broj 1468 od 20.04.2023. godine	Rješenje o varijabilnom dijelu zarade za mjesec april broj 01-1468/2 od 20.4. 2023. godine	10.596,00
4	Maj 2023. godine	Odluka o varijabilnom dijelu zarade za mjesec maj 2023 broj 01-1660 od 19.05. 2023. godine	Rješenje o varijabilnom dijelu zarade za mjesec maj broj 01-1660/2 od 19.05. 2023. godine	12.185,40
5	Jun 2023. godine	Odluka o varijabilnom dijelu zarade za mjesec jun 2023 broj 01-1724 od 19.6. 2023. godine	Rješenje o varijabilnom dijelu zarade za mjesec jun broj 01-1724/2 od 19.06. 2023. godine	10.507,70
6	Jul 2023. godine	Odluka o varijabilnom dijelu zarade za mjesec jul 2023 broj 01-1811 od 18.07. 2023. godine	Rješenje o varijabilnom dijelu zarade za mjesec jul broj 01-1811/2 od 18.07. 2023. godine	11.125,80
7	Septembar 2023. godine	Odluka o varijabilnom dijelu zarade za mjesec septembar broj 01-2030 od 21.09. 2023. godine	Rješenje o varijabilnom dijelu zarade za mjesec septembar broj 01-2030/2/2 od 21.09. 2023. godine	8.830,00
8	Oktobar 2023. godine	Odluka o varijabilnom dijelu zarade za mjesec oktobar broj 01-2110 od 23.10. 2023. godine	Rješenje o varijabilnom dijelu zarade za mjesec oktobar broj 01-2110/2 od 23.10. 2023. godine	8.565,70
9	Novembar 2023. godine	Odluka o varijabilnom dijelu zarade za mjesec novembar broj 01-2198 od 20.11. 2023. godine	Rješenje o varijabilnom dijelu zarade za mjesec novembar broj 01-2198/2 od 20.11. 2023. godine	17.483,40
10	Decembar 2023. godine	Odluka o varijabilnom dijelu zarade za mjesec decembar broj 01-2300/2 od 15.12. 2023. godine	Rješenje o varijabilnom dijelu zarade za mjesec decembar broj 01-2300/2 od 15.12. 2023. godine	16.070,60
	UKUPNO:			134.221,80€

- Uvidom u čl. 4 Odluke o kriterijumima i načinu određivanja varijabilnog dijela zarade zaposlenih u Agenciji za sprječavanje korupcije br.01-1002/3 od 28. marta 2016. godine, koju je donijela direktorica Agencije, a kojom se reguliše isplata i obračun varijabilnog dijela zarade, definisani su kriterijumi da: „varijabilni dio zarade za pojedini mjesec ne može biti veći 80 % prosječne zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini“ i da isti „može se isplaćivati i kvartalno“.



- Uvidom u Rješenja o varijabilnom dijelu zarade, utvrđeno je da su ista donešena zbirno, navođenjem imena i prezimena službenika, sa podatkom o bruto iznosu varijabilne zarade, bez navoda zvanja ili identifikacionog broja službenika. Opredjeljeni iznosi u rješenjima su različiti, sa zajedničkim obrazloženjem po osnovu kog su službenici stekli pravo na isplatu varijabilnog dijela zarade.

- Utvrđeno je da je Rješenja o varijabilnom dijelu zarade za zaposlene donijela je direktorica Agencije.

- Rješenja o varijabilnom dijelu zarade za vd pomoćnika direktorice Agencije i pomoćnicu direktorice donijela je direktorica Agencije.

- Uvidom u rješenja o varijabilnom dijelu zarade, koje je donijela direktorica agencije, među ostalim zaposlenima, nalazi se direktorica [REDACTED]

- Uvidom u dostavljene obračunske liste (za mjesece januar-decembar 2023. godine) utvrđeno je da je direktorici Agencije, kao izabranom licu od strane Savjeta Agencije, na osnovu rješenja koja je donijela direktorica Agencije, isplaćen varijabilni dio zarade u ukupnom iznosu od **7.698,8€**.

III DODACI NA OSNOVNU ZARADU

Shodno odredbama čl.96 st.2 Zakona o sprječavanju korupcije, zaposleni u Agenciji imaju mjesečni dodatak na zaradu u iznosu od 30%.

Tokom inspeksijskog nadzora izvršen je uvid u rješenja za dodatak na zaradu i to:

1. Dodatak za:
 - 1.1. Rad duži od punog radnog vremena (prekovremeni rad);
 - 1.2. Rad u dane državnog ili vjerskog praznika;
2. Specijalni dodatak.

1.1. Rad duži od punog radnog vremena (prekovremeni rad)

- Uvidom u Odluke o radu dužem od punog radnog vremena (prekovremeni rad) i Rješenja za rad duži od punog radnog vremena (prekovremeni rad), navedena u narednoj tabeli - Tabelarni prikaz 4, utvrđeno je da su ista donijeta zbirno, navođenjem imena i prezimena službenika i sa podatkom o trajanju prekovremenog rada, bez navoda zvanja ili identifikacionog broja službenika. Rješenja za sve zaposlene, donosila je direktorica Agencije.



Tabelarni prikaz 4

	MJESEC	ODLUKA	Prilog Odluke – Spisak zaposlenih	RJEŠENJE
1.	Februar 01.02.2023. do 20.02.2023.	Odluka o radu dužem od punog radnog vremena (prekovremeni rad) počev od 01.02.2023.godine br. 01-204-23 od 31.01.2023.godine	Spisak zaposlenih Agencije za sprječavanje korupcije br.01-204/2-23 od 31.01.2023.godine	Rješenje za rad duži od punog radnog vremena (prekovremeni rad) za mjesec februar 2023.godine br. 01-204/3 od 20.02.2023.godine
2.	Mart 01.03.2023 do 23.03.2023	Odluka o radu dužem od punog radnog vremena (prekovremeni rad) počev od 01.03.2023.godine br. 01-204/4 od 28.02.2023.godine	Spisak zaposlenih Agencije za sprječavanje korupcije br.01-204/5 od 28. Februara 2023.godine	Rješenje za rad duži od punog radnog vremena (prekovremeni rad) za mjesec mart 2023.godine br. 01-204/6 od 23.03.2023.godine
3.	April 01.04.2023 do 20.04.2023	Odluka o radu dužem od punog radnog vremena (prekovremeni rad) počev od 01.04.2023.godine br. 01-204/7 od 31.03.2023.godine	Spisak zaposlenih Agencije za sprječavanje korupcije br.01-204 od 31.marta 2023.godine	Rješenje za rad duži od punog radnog vremena (prekovremeni rad) za mjesec april 2023.godine br. 01-204/8 od 20.04.2023.godine
4.	Maj 01.05.2023. do 19.05.2023.	Odluka o radu dužem od punog radnog vremena (prekovremeni rad) počev od 01.05.2023.godine br. 01-204/9 od 28.04.2023.godine	Spisak zaposlenih Agencije za sprječavanje korupcije br.01-204 od 27. aprila 2023.godine	Rješenje za rad duži od punog radnog vremena (prekovremeni rad) za mjesec maj 2023.godine br. 01-204/10 od 19.05.2023.godine
5.	Jun 01.06.2023. do 20.06.2023.	Odluka o radu dužem od punog radnog vremena (prekovremeni rad) počev od 01.06.2023.godine br. 01-204/11 od 08.06.2023.godine	Spisak zaposlenih Agencije za sprječavanje korupcije br.01-204 od 01. juna 2023.godine	Rješenje za rad duži od punog radnog vremena (prekovremeni rad) za mjesec jun 2023.godine br. 01-204/12 od 20.06.2023.godine
6.	Septembar 20.06. do 30.06.2023. i za period od 01.09. do 25.09.2023.	Odluka o radu dužem od punog radnog vremena (prekovremeni rad) počev od 01.09.2023.godine br. 01-204/13 od 07.09.2023.godine Nije dostavljena Odluka od 20.06.2023.god	Nisu dostavljeni spiskovi za navedeni period	Rješenje za rad duži od punog radnog vremena (prekovremeni rad) za mjesec septembar 2023.godine i za period od 20.06.2023.godine do 30.06.2023.godine br. 01-204/14 od 25.09.2023.godine
7.	Oktobar 01.10.2023. do 23.10.2023.	Odluka o radu dužem od punog radnog vremena (prekovremeni rad) počev od 01.10.2023.godine br. 01-204/15 od 29.09.2023.godine	Spisak zaposlenih Agencije za sprječavanje korupcije br.01-204/15 od 29. septembra 2023.godine	Rješenje za rad duži od punog radnog vremena (prekovremeni rad) za mjesec oktobar 2023.godine br. 01-204/16 od 23.10.2023.godine
8.	Novembar 23.10. do 31.10.2023. i za period od 01.11.do 21.11.2023.	Nije dostavljena Odluka od 23.10. 2023.god Odluka o radu dužem od punog radnog vremena (prekovremeni rad) počev od 01.11.2023.godine br. 01-204/17 od 06.11.2023.godine	Nije dostavljen Spisak zaposlenih 23.10.2023 Spisak zaposlenih Agencije za sprječavanje korupcije br.01-204/17 od 06. novembra 2023.godine	Rješenje za rad duži od punog radnog vremena (prekovremeni rad) za period od 23.10.2023.godine do 21.11.2023.godine br. 01-204/18 od 21.11.2023.godine



9.	Decembar 21.11.do 30.11.2023. i za period od 01.12. do 15.12.2023.	Odluka o radu dužem od punog radnog vremena (prekovremeni rad) počev od 01.11.2023.godine br. 01- 204/19 od 01.12.2023.godine	Spisak zaposlenih Agencije za sprječavanje korupcije br.01-204/19 od 01. decembra 2023.godine	Rješenje za rad duži od punog radnog vremena (prekovremeni rad) za period od 21.11.2023.godine do 15.12.2023.godine br. 01-204/20 od 15.12.2023.godine
10	Januar 15.12. do 31.12.2023. i za period od 02.01. do 17.01.2024	Nije dostavljena Odluka od 15.12. 2023.god Odluka o radu dužem od punog radnog vremena (prekovremeni rad) počev od 01.01.2024.godine br. 01- 34/2024 od 12.01.2024.godine	Nije dostavljen Spisak zaposlenih 15.12.2023.god Spisak zaposlenih Agencije za sprječavanje korupcije br.01-34-2024 od 12. januara 2024.godine	Rješenje za rad duži od punog radnog vremena (prekovremeni rad) za period od 15.12.2023. do 17.01.2024.godine br. 01- 34/2 od 18.01.2024.godine

Uvidom u rješenja za rad duži od punog radnog vremena (prekovremeni rad), utvrđeno je da je za [REDACTED] - direktoricu Agencije, rješenja donijela direktorica Agencije.

- Uvidom u dostavljene obračunske liste (januar - decembar 2023. godine) utvrđeno je da je direktorici Agencije za rad duži od punog radnog vremena (prekovremeni rad) u trajanju od 310h, isplaćen ukupan iznos od **5.212,10€**.

- Uvidom u dostavljena Rješenja za rad duži od punog radnog vremena (prekovremeni rad), u narednoj tabeli - Tabelarni prikaz 5, dat je prikaz časova rada dužeg od punog radnog vremena za 18 službenika.

Tabelarni prikaz 5

br.	IME I PREZIME	FEBRUAR	MART	APRIL	MAJ	JUN	SEPT	OKT	NOV	DEC	UKUPNO
1	[REDACTED]	30	35	35	35	35	40	30	40	30	310
2	[REDACTED]	30	35	35	35	35	40	30	40	30	310
3	[REDACTED]	30	35	35	35	35	20	30	40	30	290
4	[REDACTED]	30	35	35	35	35					170
5	[REDACTED]	23	36	34	28	25					146
6	[REDACTED]	18	29	40	23	20	4				134
7	[REDACTED]	7	28	40	10	9			15	8	117
8	[REDACTED]	19	26	39	14	12					110
9	[REDACTED]	25	12	15	2	17	12	10	8	8	109
10	[REDACTED]	12	24	22	14						72
11	[REDACTED]						2		40	30	72
12	[REDACTED]							30	40		70
13	[REDACTED]	8	20	11	24						63
14	[REDACTED]	4	8	13	15	8	3			9	60
15	[REDACTED]	14	25	14	5						58
16	[REDACTED]	9	21	11	12						53
17	[REDACTED]	10	20	8	3	12					53
18	[REDACTED]	5	16	10	9	11	1				52



██████████ u svojstvu odgovornog lica u subjektu nadzora, tokom postupka inspeksijskog nadzora, dala je usmenu izjavu sljedeće sadržine:

„Kartična evidencija se ne vodi za direktoricu i pomoćnike direktorice Agencije.“

- Uvidom u podatke iz Evidencije o prisutnosti zaposlenih za 2023.godinu (br.01-275, br.01-275/2, br.01-275/3, br.01-275/4, br.01-275/5, br.01-275/6, br.01-275/7, br.01-275/8, br.01-275/9, br.01-275/10, br.01-275/11, br.01-275/11 od 14.02.2024.godine) utvrđeno je da se „user card“ 1024295 odnosi na pomoćnicu direktorice ██████████ i „user card“ 7538464 na pomoćnika direktorice ██████████, sa povremenim evidentiranjem.

1.2. Rad u dane državnog ili vjerskog praznika

- Uvidom u Rješenje br.01-1667/2 od 24.05.2023.godine za rad duži od punog radnog vremena (prekovremeni rad) na Dan nezavisnosti 22. i 23. maj 2023.godine, u trajanju od 16 sati, za ██████████, utvrđena je naknada od **268,39€**.

- **Utvrđeno je** da je Rješenje donijeto u skladu sa čl.11 st.1 tač.2 Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa: „Osnovna zarada zaposlenog uvećava se po času: za rad na dan državnog ili vjerskog praznika - 150%“.

- Uvidom u rješenja :

- br.01-1667 od 24.05.2023.godine za rad duži od punog radnog vremena (prekovremeni rad) na Dan nezavisnosti Crne Gore 22. i 23. maj 2023.godine za ██████████, i
- br.01-1667/3 od 20.07.2023.godine za rad duži od punog radnog vremena (prekovremeni rad) na Dan državnosti Crne Gore 13. i 14. jula 2023.godine za ██████████

utvrđeno je da je ista donijela direktorica Agencije.

- Uvidom u dostavljene obračunske liste direktorice Agencije (za mjeseci maj i jul 2023. godine) utvrđeno je da je direktorici, kao izabranom licu, isplaćen dio zarade po osnovu rada na dan državnih praznika u ukupnom iznosu od **536,78€**.

- **Utvrđeno je** da je rješenja o varijabilnom dijelu zarade, rješenja za rad duži od punog radnog vremena (prekovremeni rad), rješenja za rad u dane državnih praznika, za ██████████ – direktoricu Agencije, donijela direktorica Agencije, izabrano lice od strane Savjeta Agencije.

- **Utvrđeno je** da nisu primjenjene odredbe čl. 31 st. 6 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru. Rješenje o zaradi donosi radno tijelo koje ih je izabralo, imenovalo ili postavilo.



- [REDACTED] u svojstvu odgovornog lica u subjektu nadzora, u postupku je dala usmenu izjavu sljedeće sadržine:

„Nadležnosti direktora Agencije definisane čl. 92 st. 3 Zakona o sprječavanju korupcije, kao i na nadležnosti Savjeta – čl. 88 Zakona o sprječavanju korupcije, među kojima se ne nalaze donošenje odluka (rješenja). Samo direktor Agencije može donijeti rješenje o zaradi kako za zaposlene tako i za direktora Agencije, te da Zakonom o sprječavanju korupcije donošenje odluka (rješenja) nije definisano u okviru nadležnosti Savjeta. Savjet ne posjeduje pečat.“

- Uvidom u čl.2 Poslovnika o radu Savjeta utvrđeno je da „Savjet koristi pečat i štambilj Agencije“, dok je čl.24 st.1 propisano „Savjet odlučuje u formi odluke i zaključka“.

- **Utvrđeno je** da je za zaposlene u Agenciji, rješenja o varijabilnom dijelu zarade, rješenja za rad duži od punog radnog vremena (prekovremeni rad), rješenje za rad u dane državnih praznika, donijelo lice koje rukovodi organom, te da su primijenjene odredbe čl.31 st.4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

2. Specijalni dodatak

- Uvidom u Odluku o dopunama Odluke o specijalnom dodatku, donijetoj od strane Vlade Crne Gore, a koja je stupila na snagu 27.9.2022.godine, utvrđeno je da pravo na specijalni dodatak u visini od 30% osnovne zarade ostvaruje direktor i pomoćnik direktora u Agenciji za sprječavanje korupcije.

- Uvidom u obračunske liste (januar - decembar 2023.godine) **utvrđeno je** da se dodatak na osnovnu zaradu od 30%, u skladu sa Odlukom, obračunava direktorici i pomoćnicima.

IV OSTALA LIČNA PRIMANJA

- Članom 9 Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština propisano je da se na računu 412 – Ostala lična primanja u bruto iznosu evidentiraju zahtjevi za plaćanja i plaćanja koja se odnose na: zimnicu, stanovanje i odvojeni život, prevoz, naknade skupštinskim poslanicima, akademske dodatke, jubilarne nagrade i otpremnine i ostale naknade.

- Izvršena je kontrola isplata sa pozicija 4124 – Jubilarna nagrada i 4127 – Ostale naknade u okviru Potprograma I - Stručni i operativni poslovi i međunarodna saradnja u oblasti sprječavanja korupcije i Potprograma II - Prevencija korupcije, uvidom u dostavljene podatke analitičkog prikaza ASK-a i uvidom u SAP sistem. Planirana sredstva i izvršenje po stavkama, prikazano je u tabeli ispod – Tabelarni prikaz 6.



Tabelarni prikaz 6

NAZIV IZDATKA	412	PLANIRANO	TEKUĆI BUDŽET	PLAĆENO
Potprogram I				
Jubilarne naknade	4124	600	108,00	108,00
Ostale naknade I	4127	100.700,00	100.700,00	57.843,64
Potprogram II				
Ostale naknade II	4127	35.100,00	35.100,00	34.084,41
UKUPNO U EUR		136.400,00	135.908,00	93.036,05

4124 – JUBILARNA NAGRADA

- Uvidom u Rješenje br.01-1677/2 od 15.11.2023.godine za isplatu jubilarne nagrade [REDACTED] utvrđeno je da isto donijela direktorica Agencije u skladu sa čl. 35 st.4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

- Jubilarna naknada u iznosu od 108,00€ u skladu je sa čl.15 st.1 tač.1 Granskog kolektivnog ugovora za upravu i pravosuđe: „Poslodavac zaposlenom povodom neprekidnog rada kod tog poslodavca isplaćuje jubilarnu nagradu u iznosu: 120% obračunske vrijednosti koeficijenta - za 10 godina rada“.

- Uvidom u izvod SAP-a konto 4124000 -Jubilarnе nagrade, dana 17.11.2023. godine izdat je nalog za isplatu jubilarne nagrade [REDACTED] u iznosu od 108,00€.

4127 – OSTALE NAKNADE

a) Konto 4127100 - Naknade za predsjednika i članove Savjeta

- Uvidom u interni akt Odluku o utvrđivanju visine naknade za rad predsjedniku i članovima Savjeta Agencije br.00-245/6 od 27.01.2017. godine, koju je potpisala tadašnja predsjednica Savjeta [REDACTED], izvršeno je **privremeno** usklađivanje naknada, **bez saglasnosti Vlade**, kako je propisano čl.45 st.2 tač 3 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

- U skladu sa navedenom Odlukom br.00-245/6 utvrđene su naknade primjenom odredbi čl. 30 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i to: za predsjednika Savjeta **926,41€** (neto iznos), a za članove Savjeta **648,48€** (neto iznos). Nisu primijenjene odredbe čl. 90 Zakona o sprječavanju korupcije.

- Primjenom odredbi čl.90 Zakona o sprječavanju korupcije naknade predsjedniku i članovima Savjeta iznosile bi **441,5€**.

- **Utvrđeno je** da za Privremena rješenja, koje je donijela direktorica Agencije, a kojima je određena naknada za rad predsjedniku i članovima Savjeta Agencije, nisu primijenjene odredbe čl. 35 st. 6 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.



Propisano je da rješenje o naknadama za izabrana lica donosi radno tijelo koje ih je izabralo.

- Uvidom u IOPPD obrasce za period od januara do jula 2023.godine utvrđeno je da je Predsjedniku i članovima Savjeta isplaćena naknada u skladu sa rješenjima, u neto iznosu, i da su iste evidentirane u skladu sa Pravilnikom o obliku, sadržini, načinu popunjavanja i dostavljanja jedinstvenog obrasca izvještaja o obračunatom i plaćenom porezu na dohodak fizičkih lica i doprinosima za obavezno socijalno osiguranje. Navedene naknade su pod šifrom 029 - Naknada imenovanih lica i članova radnih tijela i komisija koja su zaposlena kod drugog poslodavca.

- Uvidom u konto 4127100 na kome su evidentirani nalozi za knjiženje naknade članova i predsjednika Savjeta u ukupnom iznosu od **24.749,95€** za period od januara do jula 2023.godinu, utvrđeno je da su naknade obračunate u skladu sa Privremenim rješenjima.

b) Konto 4127200 - Komisija za lobiste - ispitna komisija

- Izvršen je uvid u Rješenje br.01-407-22 od 02.03.2022.godine, koje je donijela direktorica Agencije. Na osnovu Rješenja obrazovana je Komisija za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja u sljedećem sastavu:

- ██████████ (zaposlena u Agenciji), predsjednica;
- ██████████ (zaposlena u Agenciji), sekretarka;
- ██████████ (delegirani predstavnik Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava), član;
- ██████████ (delegirani predstavnik Ministarstva javne uprave), član.

- Uvidom u čl. 5 internog Pravilnika o programu i načinu polaganja ispita za obavljanje poslova lobiranja, utvrđena je naknada za rad predsjedniku i članovima komisije „Predsjedniku, članovima i sekretaru Komisije pripada naknada za rad u Komisiji, koju utvrđuje direktor Agencije posebnim rješenjem. Predsjednik, članovi i sekretar Komisije iz stava 1 ovog člana imaju pravo na naknadu za rad u visini do 50% prosječne bruto zarade koja se isplaćuje u neto iznosu, za mjesec u kojem je održana Komisija.“

- Uvidom u Rješenja za predsjednicu, članove i sekretarku Komisije za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja, za mjesec mart, jul i decembar 2023.godine, utvrđena je naknada u neto iznosu od 100,00€.

- Uvidom u konto 4127200 evidentirani su nalozi za knjiženje naknada za predsjednicu, članove i sekretarku Komisije, u ukupnom iznosu od 1.534,50€ (bruto iznos) za 2023. godinu, obračunati i isplaćeni u skladu sa rješenjima.



- **Utvrđeno je** da su za rješenja o naknadi za članove Komisije, koje je donijela direktorica Agencije, primjenjene odredbe čl. 35 st. 4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

c) Konto 4127300 – Ostale naknade Tim za kvalitet (radno tijelo)

- Uvidom u Rješenje br.01-1696/2 od 26.05.2022. godine, utvrđeno je da je direktorica Agencije formirala Tim za kvalitet u skladu sa zahtjevima standard ISO 9001:2015 u sljedećem sastavu: [REDACTED] koordinator Tima; [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED] i [REDACTED] članovi tima.

- Uvidom u Spisak zaposlenih sa zvanjima/radnim mjestima Agencije, utvrđeno je da su koordinator i članovi tima zaposleni Agencije.

- Rješenja o isplati naknade za rad koordinatora tima za kvalitet za period od decembra 2022.godine do septembra 2023. godine utvrđena je da naknada za koordinatora Tima u neto iznosu od 150,00€ i članove tima 100,00€, dok je za period od septembra do decembra 2023. godine naknada utvrđena u neto iznosu od 200,00€ za koordinatora i od po 150,00€ za članove tima.

Uvidom u konto 4127300, evidentirana su knjiženja u neto iznosima:

- na dan 02.03.2023. godine naknada za tromjesečni period, za koordinatorku tima u neto iznosu od 450,00€, a za ostale članove tima od po 300,00€;

- na dan 17.05.2023. godine naknada za dvomjesečni period, za koordinatorku tima u neto iznosu od 300,00€ i ostale članove tima od po 200,00€;

- na dan 08.11.2023. godine naknada za petomjesečni period, za koordinatorku tima u neto iznosu od 1.000,00€ i ostala 3 člana tima od po 750,00€;

- naknada za petomjesečni period za člana tima – [REDACTED] isplaćena je u manjem iznosu od 600,00€ (po Rješenju o ispravci greške br.01-408/5 od 10.11.2023.godine);

- na dan 06.12.2023. godine naknada za mjesec dana, za koordinatorku tima u neto iznosu od 200,00€ i ostale članove tima od po 150,00€;

- na dan 25.12.2023.godine naknada za mjesec dana, za koordinatorku tima u neto iznosu od 200,00€ i ostale članove tima od po 150,00€;

- na dan 30.03.2023.godine po nalogu br.32 i br.33dan isplaćene se naknade za Komisiju za popis pokretnih i nepokretnih stvari u Agenciji za sprječavanje korupcije, u ukupnom neto iznosu od 600,00€, i to:

- 150,00€ [REDACTED], predsjednici Komisije;



- 150,00€ [redacted] članu Komisije i
- 300,00€ [redacted] članu Komisije.

Direktorica Agencije donijela je Odluku o isplati naknade predsjednici i članovima Komisije za popis br.01-396/7 od 24. marta 2023.godine.

d) Konto 4127500 Naknada za Radnu grupu – Javni funkcioneri

Radna grupa (1)

- Uvidom u Odluku o obrazovanju radne grupe za utvrđivanje i sačinjavanje liste javnih funkcija i obveznika Zakona o sprječavanju korupcije br.01-1717 od 01.09.2021. godine, donijetu na osnovu čl. 24 Statuta Agencije - „Direktor može samostalno, kao i na prijedlog Savjeta, formirati stručna i savjetodavna radna tijela (komisije, radne grupe, odbore i dr.) čl. 92 Zakona o sprječavanju korupcije i Zaključaka Vlade Crne Gore, usvojenih na sjednici od 25.07.2019.godine, utvrđeno je da je direktorica Agencije je formirala Radnu grupu – Javni funkcioneri u sljedećem sastavu:

- Šef radne grupe [redacted] pomoćnica direktorice za sprječavanje korupcije Sektor za sprječavanje sukoba interesa i provjeru prihoda i imovine, i

- Članovi radne grupe

1. [redacted] direktorica Agencije;
2. [redacted] predsjednik Savjeta ASK;
3. [redacted], VD pomoćnika direktorice – Sektor za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i postupanje po prijavama zviždača;
4. [redacted] načelnik u odsjeku za provjeru podataka iz izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera;
5. [redacted], načelnik u Odsjeku za međunarodnu saradnju, standarde i odnosu sa javnošću;
6. [redacted], samostalni savjetnik I za praćenje i primjenu planova integriteta i primjene zakona o lobiranju u Odsjeku za integritet i lobiranje;
7. [redacted], samostalni savjetnik I za postupanje u prekršajnom postupku u Odsjeku za pokretanje upravnih, prekršajnih postupaka i postupanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama;
8. [redacted], samostalni savjetnik I u Odsjeku za edukacije, istraživanja, kampanje i analitiku;
9. [redacted], načelnik u Odsjeku za sprječavanje sukoba interesa javnih funkcionera;
10. [redacted], samostalna referentkinja tehnička sekretarka u Službi za pravne, opšte poslove i upravljanje ljudskim resursima;
11. [redacted], samostalna referentkinja upisničarka u Pisarnici.

- U vezi sa Zaključkom Vlade, na osnovu koga je donijeta Odluka, [redacted] pomoćnica direktorice, u svojstvu ovlašćenog lica u nadziranom subjektu, u postupku je dala izjavu sljedeće sadržine: „Zaključak Vlade je greškom naveden.“



- Uvidom u Spisak zaposlenih sa zvanjima/radnim mjestima, utvrđeno je da su šef i članovi grupe, osim [REDACTED] zaposleni u Agenciji.

- Uvidom u Rješenja o utvrđenoj naknadi za radnu grupu za utvrđivanje i sačinjavanje liste javnih funkcija na lokalnom nivou (br.01-1717/20-21 od 23.01.2023.godine, br.01-1717/21-21 od 21.02.2023.godine, br.01-1717/22-2021 od 17.03.2023.godine i br.01-1717/23-2021 od 20.04.2023.godine) utvrđeno je da su ista donijeta zbirno od strane direktorica Agencije. Rješenjima su utvrđene naknade u neto iznosu od 400,00€ [REDACTED] [REDACTED] dok je [REDACTED] i [REDACTED] utvrđena naknada od 200,00€.

- Uvidom u konto 4127500 - Naknada Radna grupa javni funkcioneri, utvrđeno je da je po osnovu navedenih rješenja za period od januara do aprila 2023.godine isplaćen je bruto iznos od **16.701,62€**.

- Utvrđeno je da se članovi radnog tima [REDACTED] i [REDACTED], koji nisu navedeni u zbirnim rješenjima, ne nalaze se ni na evidenciji o uplatama naknada.

Radna grupa (2)

- Uvidom u Odluku o obrazovanju radne grupe za utvrđivanje i sačinjavanje liste javnih funkcija na državnom nivou i obveznika Zakona o sprječavanju korupcije br.01-1659 od 03.05.2023. godine (prestala je da važi Odluka br.01-1717 od 01.09.2021. godine), koju je donijela direktorica Agencije, imenovani su:

- Šef radne grupe [REDACTED], pomoćnica direktorice za sprječavanje korupcije Sektor za sprječavanje sukoba interesa i provjeru prihoda i imovine, i

- Članovi radne grupe:

1. [REDACTED], direktorica Agencije;
2. [REDACTED], VD pomoćnika direktorice – Sektor za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i postupanje po prijavama zviždača;
3. [REDACTED], načelnik u Odsjeku za provjeru podataka iz izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera;
4. [REDACTED], samostalni savjetnik I za praćenje i primjenu planova integriteta i primjene zakona o lobiranju u Odsjeku za integritet i lobiranje;
5. [REDACTED], samostalni savjetnik I u Odsjeku za edukacije, istraživanja, kampanje i analitiku;
6. [REDACTED], samostalni savjetnik I za provjeru podataka u Odsjeku za provjeru prihoda i imovine javnih funkcionera;
7. [REDACTED], Viši savjetnik III za provjeru podataka u Odsjeku za provjeru prihoda i imovine javnih funkcionera.



- Uvidom u Spisak zaposlenih sa zvanjima/radnim mjestima, utvrđeno je da su šef i članovi grupe zaposleni u Agenciji.
- Uvidom u Rješenja o utvrđivanju naknade za rad radne grupe za utvrđivanje i sačinjavanje liste javnih funkcija na lokalnom nivou (br.01-1659/2 od 19.05.2023.godine, br.01-1659/3 od 19.06.2023.godine, br.01-1659/4 od 18.07.2023.godine, br.01-1659/5 od 21.08.2023.godine), donijeta od strane direktorice Agencije, utvrđena je naknada u neto iznosu od 500,00€ [REDACTED], [REDACTED] dok je [REDACTED], [REDACTED] utvrđena naknada u iznosu od 250,00€.
- Uvidom u Rješenja o utvrđivanju naknade za rad radne grupe za utvrđivanje i sačinjavanje liste javnih funkcija na lokalnom nivou (br.01-1659/6 od 22.09.2023.godine, br.01-1659/7 od 23.10.2023.godine, br.01-1659/8 od 20.11.2023.godine br.01-1659/9 od 15.12.2023.godine), donijeta od strane direktorice Agencije, utvrđena je naknada u neto iznosu od 500,00€ [REDACTED], [REDACTED] dok je [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED] utvrđena naknada u iznosu od 250,00€.
- Uvidom u konto 4127500 - Naknada Radna grupa javni funkcioneri utvrđeno je da je po osnovu Odluke br.01-1659 za period od maja do decembra 2023.godine isplaćen bruto iznos od **32.709,26€**. Isplate naknada šefu i članovima radne grupe izvršene su u skladu sa rješenjima.
- Uvidom u rješenja kojim je utvrđena naknada za rad u radnim grupama i čl.24 Statuta Agencije za sprječavanje korupcije, kojim je definisano pravo na naknadu kao i visina i način ostvarivanja naknada za članove radnih tijela, **utvrđeno je** da Agencija nije uskladila Statut sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.
- U skladu sa čl.45 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru odredbe posebnih zakona, drugih propisa, kolektivnih ugovora i drugih akata kojima se uređuju naknade zaposlenih se usklađuju sa ovim zakonom.
- Privremeno usklađivanja propisa, za nezavisne organe, u skladu sa odredbom čl.45 st.2 tač.3 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru uređuje se donošenjem akta, uz saglasnost Vlade.
- [REDACTED] je u svojstvu odgovornog lica u nadziranom subjektu u postupku inspeksijskog nadzora, dala pisanu izjavu (akt br.01-244/5 od 23.02. 2024.godine) koja je sastavni dio zapisnika: „**Ukazujemo da formiranje Tima za kvalitet i Radne grupe za izradu liste javnih funkcionera kako na lokalnom tako i na državnom nivou ne pripada kategoriji „komisije, savjeti i radna tijela“ propisanih članom 26 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, iz kojih razloga nam nije bila potrebna saglasnost Vlade Crne Gore.**“



UTVRĐENE NEPRAVILNOSTI

I RJEŠENJA O ZARADI:

- Izvršna Rješenja o zaradi br.01-128/2 od 23.01.2023. godine; br.01-348/2 od 20.02.2023. godine; br.01-584/2 od 17.03.2023.godine; br.01-1468/2 od 20.04.2023. godine; br.01-1660/2 od 19.05.2023. godine; br.01-1724/2 od 19.06.2023.godine; br.01-1811/2 od 18.07.2023. godine; br.01-2030/2 od 21.09.2023.godine; br.01-2110/2 od 23.10.2023. godine, br.01-2198/2 od 20.11.2023. godine i br.01-2300/2 od 15.12.2023. godine, kojima je utvrđeno **pravo na varijabilni dio zarade u iznosu od 7.698,80€** za [REDACTED] - donijela je direktorica Agencije.

- Izvršna Rješenja za rad duži od **punog radnog vremena (prekovremeni rad)** br.01-204/3 od 20.02.2023.godine; br.01-204/6 od 23.03.2023.godine; br.01-204/8 od 20.04.2023.godine; br.01-204/10 od 19.05.2023.godine; br.01-204/12 od 20.06.2023.godine; br.01-204/14 od 25.09.2023.godine; br.01-204/16 od 23.10.2023.godine, br.01-204/18 od 21.11.2023.godine; br.01-204/20 od 15.12.2023.godine i br. 01-34/2 od 18.01.2024.godine) u iznosu od **5.212,10€** za [REDACTED] - donijela je direktorica Agencije.

- Izvršno Rješenje br.01-1667 od 24.05.2023.godine **za rad duži od punog radnog vremena (prekovremeni rad)** na državni praznik Dan nezavisnosti Crne Gore 22. i 23.maj 2023.godine u iznosu od **268,39€** za [REDACTED], donijela je direktorica Agencije.

- Izvršno Rješenje br.01-1667/3 od 20.07.2023.godine **za rad duži od punog radnog vremena (prekovremeni rad)** na državni praznik Dan državnosti Crne Gore 13. i 14.jula 2023.godine u iznosu od **268,39€** za [REDACTED], koje je donijela direktorica Agencije.

Budžetski inspektori su zaključili da je:

- Odgovorno lice u subjektu nadzora donijelo je rješenja o zaradi kojima je utvrđeno pravo na varijabilni dio zarade i rješenja za rad duži od punog radnog vremena (prekovremeni rad), kao neovlašćeno lice.

- Nijesu primjenjene odredbe čl.31 st.6 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru: „**Rješenje o zaradi za lica koja su izabrana, imenovana ili postavljena u skladu sa propisima, osim za lica iz stava 2 ovog člana, donosi organ odnosno radno tijelo koje ih je izabralo, imenovalo ili postavilo**“.

- Navedeno ima za posljedicu da je direktorica, za period od januara do decembra 2023.godine, na osnovu navedenih rješenja, ostvarila zaradu u iznosu od **13.447,68€**.



II VISINA NAKNADA ZA PREDSJEDNIKA I ČLANOVE SAVJETA

- Odlukom o utvrđivanju visine naknade za rad predsjednika i članove Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije br.00-245/6 od 27.01.2017.godine, izvršeno je privremeno usklađivanje naknada, **bez saglasnosti Vlade, kako je propisano čl. 45 st.2 tač.3. Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.**

- Shodno Odluci utvrđene su naknade od **648,48€** za članove Savjeta i **926,41€** za predsjednika.

Budžetski inspektori su zaključili da je:

- Navedenim usklađivanjem Savjet je utvrdio, za predsjednika i članove Savjeta, naknadu u većem iznosu od naknade koja je utvrđena u skladu sa čl. 90 Zakona o sprječavanju korupcije „**Predsjednik i član Savjeta ima pravo na mjesečnu naknadu u visini 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.**“

- Uvidom u zvanične podatke Uprave za statistiku Crne Gore, prosječna bruto zarada na nivou 2022. godine iznosila je 883,00€, te su naknade trebale biti utvrđene u iznosu od 441,5€ za predsjednika i za članove Savjeta, što bi za period od januara do jula 2023.godine iznosilo **15.452,5€.**

- Isplaćene naknade Predsjedniku i članovima Savjeta, po osnovu donijetih privremenih rješenja, za period od januara do jula 2023.godine, iznosile su **24.749,95€.**

III RJEŠENJA O NAKNADAMA ZA ČLANOVE I PREDSJEDNIKA SAVJETA:

- Izvršna Privremena rješenja kojima je **utvrđeno pravo na naknadu Predsjedniku i članovima Savjeta** (br.01-142, br.01-142/2, br.01-142/3, br.01-142/4 i br.01-142/5 od 23.01.2023.godine; br.01-142/6, br.01-142/7, br.01-142/8, br.01-142/9 i br.01-142/10 od 21.02.2023.godine; br.01-142/11, br.01-142/12, br.01-142/13, br.01-142/14, br.01-142/15 od 27.03.2023.godine; br.01-142/16 br.01-142/17, br.01-142/18, br.01-142/19 i br.01-142/20 od 25.04.2023.godine; br.01-142/21, br.01-142/22, br.01-142/23, br.01-142/24 i br.01-142/25 od 25.05.2023.godine; br.01-142/26, br.01-142/27, br.01-142/28, br.01-142/29, br.01-142/30 od 21.06.2023.godine; br.01-142/31, br.01-142/32, br.01-142/33, br.01-142/34 i br.01-142/35 od 19.07.2023.godine), **donijela je direktorica Agencije.**

Budžetski inspektori su zaključili da je:

- Odgovorno lice u subjektu nadzora donosilo je Privremena rješenja kojima je utvrđeno pravo na naknadu Predsjedniku i članovima Savjeta, kao neovlašćeno lice.



Nisu primjenjene odredbe čl.35 st. 6 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru:

„Rješenje o naknadama i drugim primanjima za lica koja su izabrana, imenovana ili postavljena u skladu sa propisima, osim za lica iz stava 2 ovog člana, donosi organ odnosno radno tijelo koje ih je izabralo, imenovalo ili postavilo“.

IV RJEŠENJA O NAKNADAMA ZA RADNE GRUPE:

- Izvršna Rješenja o utvrđenoj naknadi za radnu grupu za utvrđivanje i sačinjavanje liste javnih funkcija na lokalnom nivou **Javni funkcioneri (1)** br.01-1717/20-21 od 23.01.2023.godine, br.01-1717/21-21 od 21.02.2023.godine, br.01-1717/22-2021 od 17.03.2023.godine i br.01-1717/23-2021 od 20.04.2023.godine **i za radnu grupu - Javni funkcioneri (2)** br.01-1659/2 od 19.05.2023.godine, br.01-1659/3 od 19.06.2023.godine, br.01-1659/4 od 18.07.2023.godine, br.01-1659/5 od 21.08.2023.godine, br.01-1659/6 od 22.09.2023.godine, br.01-1659/7 od 23.10.2023.godine, br.01-1659/8 od 20.11.2023.godine, br.01-1659/9 od 15.12.2023.godine, kao i Rješenja o isplati naknade za rad koordinatoru i članovima **Tima za kvalitet**, formiranom u skladu sa zahtjevima standard ISO 9001:2015 br.01-408-23 od 28.02.2023. godine; br.01-408/2 od 15.05.2023. godine; br.01-408/3 od 31.07.2023. godine; br.01-408/4 od 31.10.203. godine; br.01-408/7 od 30.11.2023. godine i br.01-408/9 od 25.12.2023. godine **donijela je direktorica Agencije.**

Budžetski inspektori su zaključili da:

Statut Agencije za sprječavanje korupcije nije usklađen sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru u dijelu odredbi kojima se definišu prava na naknade i načina ostvarivanja naknada za članove radnih tijela.

Odredbama čl. 26 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru propisano je:

„Zaposleni u javnom sektoru ne mogu ostvariti druge naknade osim onih koje su utvrđene ovim zakonom.

Druge naknade, u smislu stava 1 ovog člana, su naknade za članstvo u komisiji, savjetu i radnom tijelu, koje obrazuje državni organ, organ državne uprave, organ lokalne uprave i lokalne samouprave, nezavisno i regulatorno tijelo i pravna lica iz člana 2 stav 1 tač. 4, 5 i 6 ovog zakona.

Ograničenje iz stava 2 ovog člana ne odnosi se na ispitne komisije, koje se organizuju u javnom sektoru u skladu sa zakonom, a služe za sticanje zvanja i zasnivanje radnog odnosa, komisije i savjete ustanovljene posebnim zakonom odnosno odlukom organa lokalne samouprave, komisije obrazovane za realizaciju projekata od državnog interesa, kao i komisije i druga radna tijela



koja se ne finansiraju iz budžeta Crne Gore, odnosno budžeta lokalne samouprave.

Ispitne komisije iz stava 3 ovog člana finansiraju se iz sredstava koja uplaćuju kandidati u skladu sa zakonom.

Naknade za komisije i savjete ustanovljene posebnim zakonom ili odlukom organa lokalne samouprave, kao i komisije obrazovane za realizaciju projekata od državnog interesa, mogu se isplatiti, uz saglasnost Vlade, odnosno organa lokalne samouprave, po prethodno pribavljenoj potvrdi o raspoloživim sredstvima od strane Ministarstva odnosno nadležnog organa lokalne uprave za poslove finansija“.

Navedenim rješenjima o naknadama koje je donijela direktorica Agencije, za period od januara do decembra 2023. godine, isplaćeno je ukupno **65.343,60€**.

Budžetski inspektori su zaključili da:

U Rješenjima o utvrđenoj naknadi za radnu grupu za utvrđivanje i sačinjavanje liste javnih funkcija na lokalnom nivou radne grupe - Javni funkcioneri (1) i (2), koja su donijeta zbirno, pored ostalih članova, **navedena je i [REDACTED] direktorica Agencije.**

Utvrđeno je da nisu primjenjene odredbe čl.35 st.6 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru. Odgovorno lice u subjektu nadzora donosilo je Rješenja o utvrđenoj naknadi za radnu grupu za utvrđivanje i sačinjavanje liste javnih funkcija na lokalnom nivou, za [REDACTED] - direktoricu Agencije, kao neovlašćeno lice.

Rješenje o naknadama za lica koja su izabrana donosi organ koji ih je izabrao.

Navedeno ima za posljedicu da je direktorica, na osnovu ovih rješenja, ostvarila naknadu u iznosu od **8.722,41€**.

NAPOMENA: U skladu sa odredbom čl. 48 st. 1 tač. 2 Statuta Agencije za sprječavanje korupcije, u nadležnosti Savjeta je donošenje Statuta.

Imajući u vidu da na dan sačinjavanja zapisnika nijesu izabrani članovi Savjeta Agencije, budžetski inspektori će naknadno ukazati na obavezu usklađivanja odredbi Statuta Agencije za sprječavanje korupcije kojima su definisana prava, visina i način ostvarivanja naknada za članove privremenih ili stručnih tijela, sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

Rok za otklanjanje nepravilnosti će, takođe, naknadno biti utvrđen.



Ministarstvo
finansija

Adresa: Stanka Dragojevića 2
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

1. Ovaj zapisnik je sačinjen u tri istovjetna primjerka od kojih se jedan uručuje subjektu nadzora.

2. Stranka ima pravo da, nakon upoznavanja o utvrđenim nepravilnostima, da primjedbe na zapisnik i izjasni se na utvrđene nepravilnosti, u skladu sa članom 65 stav 3 Zakona o upravnom postupku u roku od tri dana od dana prijema ovog zapisnika. Ako u ovom roku stranka ne da primjedbe na zapisnik smatra se da nema primjedbi.

mr Jelena Perućica, glavna budžetska inspektorica



Jelena Perućica

Gordana Janjić, budžetska inspektorica I

G. Janjić