

Informacija vezano za realizaciju projekta izgradnje solarne elektrane Briska gora u Opštini Ulcinj

Ministarstvo ekonomije (Ministarstvo) je dana 19.05.2018. godine objavilo Javni poziv za davanje u zakup zemljišta u svojini države, na lokalitetu Briska Gora - Opština Ulcinj, radi izgradnje solarne elektrane (Javni poziv). Predmet Javnog poziva je bilo davanje u zakup zemljišta u državnoj svojini ukupne površine 6.621.121m², radi projektovanja, izgradnje, korišćenja i održavanja solarne elektrane, instalisane snage veće od 200 MW. Zemljište koje se davalo u zakup (6.621.121m²) je na lokalitetu Briska Gora (KO Briska Gora, KO Zoganje i KO Darza), Opština Ulcinj i sastojalo se od zemljišta površine 2.930.243m², za koje je postojala važeća prostorno-planska dokumentacija da se na tom lokalitetu izgradi solarna elektrana i zemljišta površine 3.690.878m², za koje je bilo predviđeno donošenje prostorno-planske dokumentacije u narednom periodu na osnovu potrebe, odnosno idejnog rješenja ponuđača.

U postupku sprovođenja aktivnosti po pomenutom Javnom pozivu Ministarstvo je 31.08.2018. godine, donijelo Rješenje broj: 310-984/2018-3, kojim je obrazovana Tenderska komisija za sprovođenje postupka otvaranja i rangiranja ponuda pristiglih po osnovu Javnog poziva za davanje u zakup zemljišta u svojini države, na lokalitetu Briska Gora - Opština Ulcinj, radi izgradnje solarne elektrane.

Po predmetnom Javnom pozivu ponude su podnijela tri ponuđača. Tenderska komisija je nakon sprovedenog postupka, shodno datim nadležnostima, donijela Odluku o utvrđivanju rang liste ponuđača broj: 310-984/2018-11 od 18.10.2018. godine. Predmetnom Odlukom Konzorcijum „Fortum i EPCG“ je ostvario status prvorangiranog ponuđača, drugorangirani je bio ponuđač Konzorcijum „IREDL“. U obrazloženju ove Odluke Tenderska komisija je treću ponudu, odnosno ponudu Konzorcijuma „Montesolar“, ocjenila kao formalno neispravnu.

U vezi sa tim, ponuđač Konzorcijum „Montesolar“ je dana 19.10.2022. godine, podnio zahtjev, za uvid u spise predmeta i njihovo kopiranje. Povodom predmetnog zahtjeva dana 22.10.2018. godine Konzorcijumu „Montesolar“ omogućen je uvid u sopstvenu ponudu, dok je Tenderska komisija, vezano za uvid u dokumentaciju druga dva ponuđača, dana 22.10.2018. godine, uputila zahtjeve tim ponuđačima, za dobijanje saglasnosti za odobravanje uvida u njihove ponude.

Nakon što su se ponuđači Konzorcijum „Fortum i EPCG“ i Konzorcijum „IREDL“ izjasnili da ne dozvoljavaju uvid u dokumentaciju jer istu smatraju privatnom i povjerljivom, kao i intelektualnom svojinom. Ministarstvo je donijelo Rješenje dana 25.10.2018. godine, kojim su podaci iz ponuda Konzorcijuma „Fortum i EPCG“ i Konzorcijum „IREDL“ i dokumentacija sačinjena u postupku otvaranja i rangiranja ponuda označeni kao tajni podaci – stepenom tajnosti – „INTERNO“.

Iz navedenih razloga Ministarstvo je 05.11.2018. godine donijelo Rješenje kojim je odbijen zahtjev ponuđača Konzorcijum „Montesolar“ od 19.10.2018. godine za uvid u kopiranje spisa predmeta po osnovu Javnog poziva za davanje u zakup zemljišta u svojini države na lokalitetu Briska Gora- Opština Ulcinj.

Protiv Rješenja Ministarstva od 05.11.2018. godine, Konzorcijum „Montesolar“ je podnio tužbu Upravnom sudu, koja je presudom U.br. 8158/18 od 06.07.2020. godine usvojena, a predmetno

rješenje poništeno. Po ocjeni suda Rješenje od 05.11.2018. godine, nije sadržalo osnov na kome se temelji ova odluka, iz razloga što je Presudom Upravnog suda U.br. 8996/18 od 13.01.2020. godine poništeno Rješenje od 25.10.2018. godine, kojim su podaci iz ponuda Konzorcijuma „Fortum i EPCG“ i Konzorcijum „IREDL“ i dokumentacija sačinjena u postupku otvaranja i rangiranja ponuda označeni kao tajni podaci – stepenom tajnosti – „INTERNO“, te je Ministarstvu naloženo da u ponovnom postupku otkloni nedostatke.

U ponovnom postupku Ministarstvo je donijelo Rješenje dana 12.06.2020.godine, kojim su podaci iz ponuda Konzorcijuma „Fortum i EPCG“ i Konzorcijum „IREDL“ i dokumentacija sačinjena u postupku otvaranja i rangiranja ponuda označeni kao tajni podaci – stepenom tajnosti – „INTERNO“. Postupajući po presudi Upravnog suda U.br. 8996/18 od 13.01.2020. godine, a imajući u vidu da je Rješenjem od 12.06.2020.godine utvrđen stepen tajnosti – „INTERNO“, Ministarstvo je donijelo Rješenje dana 08.09.2020 godine, kojim je ponovo odbijen zahtjev Konzorcijuma „Montesolar“ za uvid i kopiranje spisa predmeta po Javnom pozivu. Protiv predmetnog Rješenja Konzorcijum „Montesolar“ je podnio tužbu Upravnom sudu.

Rješavajući po podnijetoj tužbi Upravni sud je donio presudu U.br.3926/2020 od 15.09.2022. godine, kojom je usvojena tužba tužioca Konzorcijuma „Montesolar“ i poništeno Rješenje Ministarstva od 08.09.2020.godine.

Ocjenjujući zakonitost osporenog rješenja, Sud je utvrdio da je isto donijeto uz povrede pravila postupka iz člana 22 Zakona o upravnom postupku jer obrazloženje rješenja ne sadrži jasne razloge o odlučnim činjenicama, s obzirom na utvrđeno činjenično stanje i ne upućuje na odluku u dispozitivu rješenja. Sud je naložio da u ponovnom postupku tuženi organ postupi po primjedbama iz ove presude i donese novu zakonitu odluku u upravnoj stvari.

Ministarstvo kapitalnih investicija, koje je kroz izmjenu organizacione strukture preuzelo poslove nadležnosti iz oblasti energetike, donijelo je Rješenje u ponovnom postupku broj: UPII 03-302/22-7/11 od 07.11.2022. godine, kojim je usvojen zahtjev Konzorcijuma „Montesolar“ za uvid u dokumentaciju u postupku po osnovu Javnog poziva za davanje u zakup zemljišta u svojini države na lokalitetu Briska Gora – Opština Ulcinj, nakon čega je i izvršen uvid u predmetnu dokumentaciju.

Paralelno sa postupkom po tužbi Konzorcijuma „Montesolar“ za uvid u spise predmeta, pred Upravnim sudom pokrenut je i okončan postupak po tužbi ovog konzorcijuma vezano za podnijeti prigovor ponuđača Konzorcijuma „Montesolar“ od 25.10.2018. godine, na OdlukuTenderske komisije kojom je utvrđena rang lista ponuđača u ovom postupku. Naime, nakon što je Konzorcijumu „Montesolar“ Tenderska komisija Odlukom od 08.09.2020. godine, odbila prigovor na OdlukuTenderske komisije od 18.10.2018. godine kojom je utvrđena rang lista ponuđača u ovom postupku ovaj ponuđač je podnio tužbu Upravnom sudu. U konačnom Presudom Upravnog suda U.br 3925/20 od 29.09.2022. godine, tužba Konzorcijuma „Montesolar“ je usvojena a predmetna Odluka Ministarstva ekonomije - Tenderske komisije od 08.09.2020. godine poništena.

Po ocjeni suda tužba je osnovana iz razloga, što je pomenuta Odluka donijeta u izvršenju Presude Upravnog suda U.br 8159/18 od 07.07.2020. godine, kojom je poništeno ranije („prvo“) rješenje Ministarstva ekonomije - Tenderske komisije po osnovu Javnog poziva za davanje u zakup

zemljišta u svojini države na lokalitetu Briska Gora – Opština Ulcinj, radi izgradnje solarne elektrane, a kojim je odbijen prigovor ponuđača Konzorcijuma „Montesolar“, na Odluku tenderske komisije kojom je utvrđena rang lista ponuđača u ovom postupku. Prethodno iz razloga što tuženi nije postupio po pravnom shvatanju Suda, iako je navedenom presudom jasno ukazano da su u predmetnom postupku počinjene povrede pravila postupka, već je u ponovnom postupku donio istu odluku.

Upravni sud je ukazao, da će tuženi organ u ponovnom postupku otkloniti nedostatke na koje je ukazano presudom U.br 3925/20 od 29.09.2022.godine, kao i ranijom presudom suda U.br 8159/18 od 07.07.2020.godine i donijeti novo zakonito rješenje.

U cilju realizacije navedene Presude suda Ministarstvo kapitalnih investicija je upoznalo Vladu Crne Gore o navedenom, nakon čega je donijet Zaključak broj: 07-302/23-1384/2 od 06.04.2023. godine, kojim je Ministarstvo zaduženo da obrazuje Tendersku komisiju u čijem sastavu treba da budu predstavnici: Ministarstva kapitalnih investicija, Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Ministarstva finansija, Opštine Ulcinj i Agencije za zaštitu životne sredine, koja će u skladu sa svojim zakonskim ovlaštenjima da sprovede ponovni postupak u okviru svojih nadležnosti.

Imajući u vidu navedeno, a u cilju realizacije predmetnog Zaključka Vlade Ministarstvo kapitalnih investicija Rješenjem br. 03-302/23-3458/8 od 15.05.2023. godine, je formiralo Tendersku komisiju za vrednovanje i rangiranje ponuda pristiglih po osnovu Javnog poziva za davanje u zakup zemljišta u svojini države, na lokalitetu Briska Gora – Opština Ulcinj, radi izgradnje solarne elektrane. Ovako formirana komisija istovremeno je predstavljala međusektorsku radnu grupu u čijem sastavu su se nalaze predstavnici Ministarstva kapitalnih investicija, Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Ministarstva finansija, Opštine Ulcinj i Agencije za strane investicije, koji su predloženi od navedenih organa.

Zadatak Komisije je bio da izvrši analizu i ocjenu kompletne dokumentacije na osnovu koje je donijeta Odluka Tenderske komisije o utvrđivanju rang liste ponuđača broj: 310-984/2018-11 od 18.10.2018. godine, kao i analizu prigovora Konzorcijuma „Montesolar“ izjavljenom protiv predmetne Odluke, a sve u vezi sa Presudom Upravnog suda U.br 3925/20 od 29.09.2022. godine. Tenderska komisija formirana ovim rješenjem nije preduzela nikakve aktivnosti čime se u konačnom nije se postupilo po presudi suda.

U međuvremnu je formiranjem 44. Vlade došlo do organizacionih promjena na način utvrđen Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list CG", broj 98/23 od 31.10.2023. godine) čime je formirano Ministarstvo energetike i rudarstva, koje je preuzelo poslove iz nadležnosti energetike. Iz navedenih razloga stvorena je potreba da se donese novo rješenje o formiranju Tenderske komisiju za vrednovanje i rangiranje ponuda pristiglih po osnovu Javnog poziva za davanje u zakup zemljišta u svojini države, na lokalitetu Briska Gora – Opština Ulcinj, radi izgradnje solarne elektrane. U sastavu komisije je potrebno da budu predstavnici drugih organa i to: Ministarstva energetike i rudarstva, Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, Ministarstva finansija, Opštine Ulcinj i Agencije za strane investicije, predloženi od navedenih organa. Imajući u vidu navedeno potrebno je da Ministarstvo energetike i rudarstva u komunikaciji sa navedenim organima obezbijedi relevantne predstavnike koji će po

Presudi Upravnog suda U.br 3925/20 od 29.09.2022. godine izvršiti neophodnu analizu i ocjenu dokumentacije, nakon čega će povratno informisati Valdu o ishodu postupka.