



Crna Gora
Ministarstvo održivog razvoja i turizma

Adresa: IV proleterske brigade broj 19
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 446 200
+382 20 446 339
fax: +382 20 446 215
www.mrt.gov.me

Broj: 101-3758/1
Podgorica, 25. 09. 2019. godine

VLADA CRNE GORE

Generalni sekretarijat

PODGORICA

Predmet: Zahtjev za rješavanje sukoba nadležnosti između Ministarstva održivog razvoja i turizma i Komunalne inspekcije i Komunalne policije Opštine Budva

U vezi akta Vlade Crne Gore broj 07-3652/1 od 15.08.2019. godine, dostavljenog ovom ministarstvu, a povodom zahtjeva Josifa i Milice Jancevski, državljani SAD, koje zastupa advokat Čvorović Anja iz Podgorice, za rješavanje sukoba nadležnosti između Ministarstva održivog razvoja i turizma i Komunalne inspekcije i Komunalne policije Opštine Budva, dajemo sljedeće

MIŠLJENJE

U zahtjevu za rješavanje sukoba nadležnosti Josifa i Milice Jancevski, državljani SAD, koje zastupa advokat Čvorović Anja iz Podgorice, traži se da se riješi sukob nadležnosti između Ministarstva održivog razvoja i turizma i Komunalne inspekcije i Komunalne policije Opštine Budva kojim će se utvrditi koji organ je nadležan za rješavanje sprovođenja rješenja o uklanjanju bespravno dograđenog dijela objekta u suterenu, kao i za vršenje inspekcijskog nadzora na katastarskoj parceli 1271/1, LN 854, KO Sveti Stefan, Opština Budva. Navodi se da je po inicijativi broj: 107-524/1 od 13.03.2018. godine, Ministarstvo održivog razvoja i turizma –Direkcija za inspekcijski nadzor za južni region dopisom broj: 107/4-524/2 obavijestilo podnosioca zahtjeva da je Komunalna policija nadležna za izvršenje svojih rješenja, a da Ministarstvo nije nadležno za vršenje inspekcijskog nadzora niti za uklanjanje objekata sa bilo čijeg zemljišta.

Nakon toga Komunalna inspekcija i Komunalna policija Opštine Budva dopisom broj: 09-1124/2 od 03.12.2018. godine navodi da je došlo do ukidanja građevinske inspekcije pri Komunalnoj inspekciji, da u prelaznom periodu nije formirana izvršna služba koja bi izvršila predmetno rješenje Komunalne policije Opštine Budva, broj: 08-u-1438/4 od 10.08.2007. godine i da je sada u nadležnosti republičkih organa da postupe po zahtjevu.

Članom 32 stav 1 i 2 Zakona o izgradnji objekata ("Sl. list RCG", br. 055/00, "Sl. list Crne Gore", br. 040/08), koji je bio na snazi u vrijeme vršenja inspekcijskog nadzora, propisano je da građenju objekta može da se pristupi kada se pribavi građevinska dozvola. Prestonica, glavni grad i jedinice lokalne samouprave izdaju građevinsku dozvolu za izgradnju objekata, osim za objekte od značaja za Crnu Goru.

Članom 9 stav 1 tačka 1 Zakona o urbanističkoj i građevinskoj inspekciji ("Službeni list RCG", br. 056/92, 016/95, 016/95), propisano je kad utvrdi da je povrijeđen zakon ili drugi propis inspektor za građevinarstvo ima obavezu i ovlaštenje da zabrani građenje odnosno rekonstrukciju objekta.

Istim članom stavom 1 tačkom 3 alineja 1 propisano je da inspektor za građevinarstvo ima obavezu i ovlaštenje da naredi rušenje i uklanjanje bespravno započetog ili podignutog objekta, ako se izgradnja objekta vrši pored zabrane ili je objekat izgrađen bez odobrenja za građenje.

Takođe članom 1 Uredbe o povjeravanju dijela poslova Ministarstva zaštite životne sredine i uređenja prostora lokalnoj samoupravi ("Sl. list RCG", br. 045/01) propisano je da poslovi državne uprave iz nadležnosti Ministarstva zaštite životne sredine i uređenja prostora koji se odnose na inspekcijsku kontrolu u oblasti građevinarstva za objekte za koje građevinsku dozvolu izdaju opštinski organi povjeravaju se lokalnoj samoupravi.

Shodno citiranim zakonskim odredbama Opština Budva Komunalna policija je donijela rješenje broj: 08-u-1438/3 od 29.11.2006. godine kojim se zabranjuje investitorima Rađenović Simu i Zoranu dogradnja uz postojeći stambeni objekat u naselju Šumet-Sv. Stefan na KP 1270/2, 1271/1 i 1271/2 KO Sveti Stefan na području GUP-a opštine Budva.

Dana 10.08.2007. godine Opština Budva Komunalna policija je donijela rješenje broj: 08-u-1438/4 od 10.08.2006. godine kojim se naređuje investitorima Rađenović Simu i Zoranu da poruše dograđeni dio objekta u suterenu dimenzija u osnovi 4.50x7.50 na KP 1270/2, 1271/1 i 1271/2 KO Sveti Stefan u naselju Šumet-Sv. Stefan.

Usvajanjem Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 051/08), stavljena je van snage Uredba o povjeravanju dijela poslova ministarstva zaštite životne sredine i uređenja prostora lokalnoj samoupravi ("Sl. list RCG", br. 045/01) te je poslove inspekcijskog nadzora za nelegalne objekte preuzela inspekcija zaštite prostora Ministarstva održivog razvoja i turizma.

S tim u vezi, izvršenje predmetnog rješenja je u nadležnosti Urbanističko-građevinske inspekcije Ministarstva održivog razvoja i turizma.

Što se tiče vršenja inspekcijskog nadzora na katastarskoj parceli 1271/1, LN 854, KO Sveti Stefan, Opština Budva, vlasništvo Josifa i Milice Jancevski, na kojoj su vlasnici okolnih parcela bespravno sagradili garaže, stepenište i slične pomoćne objekte za svoje stambene jedinice, nadležna je Komunalna policija Opštine Budva.

Prema odredbi člana 200 stav 1 tačka 28 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list Crne Gore“, broj 64/17 044/18, 063/18 , 011/19), propisano je da urbanističko-građevinski inspektor provjerava da li je za postavljanje odnosno građenje pomoćnog objekta podnijeta prijava i dokumentacija iz člana 120 ovog zakona.

Odredbom člana 223 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, propisano je da će se propisi jedinice lokalne samouprave, kojima se uređuju pomoćni objekti primijenjivati do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore.

Odredbom čl. 119 i 120 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, propisani su vrste pomoćnih objekata i uslovi postavljanja odnosno građenja pomoćnog objekta.

Nadalje, odredbom člana 18 Odluke o postavljanju odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 021/14) propisano je da inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši Komunalna policija Opštine Budva.

Kad utvrdi da se pomoćni objekat postavlja odnosno gradi bez odobrenja ili da se isti postavlja ili gradi suprotno izdatom odobrenju, Služba komunalne policije ima obavezu i ovlašćenje da naredi rušenje, odnosno uklanjanje pomoćnog objekta.

Iz navedenog proizilazi da je Komunalna policija Opštine Budva nadležna za postupanje u predmetnoj stvari.

Sledstveno tome, za vršenje inspekcijskog nadzora, **po inicijativi** Josifa i Milice Jancevski, u dijelu izvršenje rješenja broj 08-u-1438/4 od 10.08.2006. godine kojim se naređuje investitorima Rađenović Simu i Zoranu da poruše dograđeni dio objekta u suterenu dimenzija u osnovi 4.50x7.50 na KP 1270/2, 1271/1 i 1271/2 KO Sveti Stefan u naselju Šumet-Sv. Stefan, nadležna je Urbanističko-građevinska inspekcija Ministarstva održivog razvoja i turizma, dok je za vršenje inspekcijskog nadzora na katastarskoj parceli 1271/1, LN 854, KO Sveti Stefan, Opština Budva, vlasništvo Josifa i Milice Jancevski, na kojoj su vlasnici okolnih parcela bespravno sagradili garaže, stepenište i slične pomoćne objekte za svoje stambene jedinice, nadležna je Komunalna policija Opštine Budva.

Imajući u vidu navedeno, predlažemo da Vlada Crne Gore utvrdi da je za odlučivanje u predmetu izvršenje rješenja broj 08-u-1438/4 od 10.08.2006. godine kojim se naređuje investitorima Rađenović Simu i Zoranu da poruše dograđeni dio objekta u suterenu dimenzija u osnovi 4.50x7.50 na KP 1270/2, 1271/1 i 1271/2 KO Sveti Stefan u naselju Šumet-Sv. Stefan, nadležna Urbanističko-građevinska inspekcija Ministarstva održivog razvoja i turizma, dok je za vršenje inspekcijskog nadzora, na katastarskoj parceli 1271/1, LN 854, KO Sveti Stefan, Opština Budva, vlasništvo Josifa i Milice Jancevski, na kojoj su vlasnici okolnih parcela bespravno sagradili garaže, stepenište i slične pomoćne objekte za svoje stambene jedinice, nadležna Komunalna policija, Komunalne inspekcije i Komunalne policije Opštine Budva.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**
Pavle Radulović