

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma  
Direkcija za licence, registar i drugostepeni postupak  
Broj: UPII 14-042/23-29/2  
Podgorica, 19.05.2023. godine

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, rješavajući po žalbi izjavljenoj „VELODER“ DOO iz Herceg Novog, izjavljenoj na rješenje Opštine Herceg novi – Službe za inspekcijske poslove – Komunalnog inspektora, broj: 02-9-714-UPI-2431/20 od 04.01.2022.godine, na osnovu člana člana 199 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20), čl.18, 46 stav 1 i 126 stav 4 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i člana 12 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list Crne Gore", br. 49/22, 052/22, 56/22, 82/22, 110/22 i 139/22), donosi

## RJEŠENJE

Žalba se odbija.

## Obrazloženje

Ožalbenim rješenjem stavom I, naloženo je „VELODER“ DOO iz Herceg Novog, koga zastupa izvršni direktor Aleksandar Crnogorac, da u roku od 15 (petnaest) dana od dana prijema rješenja izvrši uklanjanje privremenog objekta tipa ugostiteljska terasa, koja je postavljena na kat.parc.br.380/2 i 599/2, KO Herceg Novi, te izvrši vraćanje površine u prvobitno stanje.

Na navedeno rješenje žalitelj je ovom ministarstvu, izjavio žalbu, preko prvostepenog organa (02.02.2023.godine), iz svih zakonom predviđenih razloga. U žalbi u bitnome navodi, da zbog greške javnog preduzeća nismo u mogućnosti završiti projektnu dokumentaciju i pribaviti saglasnost bez prethodne ispravke greške tj.ispravke broja kat.parcela, i s tim u vezi greška je ispravljena aneksom III ugovora br.0208-906/6 od 16.12.2021.godine. Ukazuje, da je urađeno i idejno rješenje u skladu sa utu-ima i aneksom i isto predato glavnom gradskom arhitekti na saglasnost 14.01.2023.godine.

Predlaže, da ovo ministarstvo, usvoji žalbu i omogući nesmetan rad „VELODER“ DOO iz Herceg Novog.

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma razmotrilo je ožalbeno rješenje, žalbu i spise predmeta, pa je odlučilo kao u dispozitivu rješenja, a ovo iz sljedećih razloga:

Predmet ove upravne stvari je izrečena upravna mjera u postupku inspekcijskog nadzora, koji saglasno odredbi člana 2 stav 1 Zakona o inspekcijskom nadzoru ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 39/03, Službeni list Crne Gore", br. 76/09, 57/11, 18/14, 11/15, 52/16), vrši organ uprave nadležan za poslove inspektora kao službenika sa posebnim ovlaštenjima i odgovornostima (član 4 stav 1 Zakona).

Odredbom člana 116 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Sl.list CG“ br.64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20), propisano je da se privremeni objekti postavljaju odnosno grade u skladu sa Programom privremenih objekata a u stavu 2 ovog člana, propisano je da Program iz stava 1 ovog člana, sadrži, naročito: zone i smjernice sa urbanističkim uslovima za postavljanje privremenih objekata, kao i vrste, oblik i dimenzije privremenih objekata. Odredbom člana 117 citiranog Zakona, utvrđeni su uslovi i postupak postavljanja i građenja privremenih objekata. Stavom 4 istog člana utvrđeno je da prijavu i dokumentaciju iz st.1 i 2 ovog člana, investitor je dužan da podnese nadležnom inspekcijskom organu lokalne uprave u roku od 15 dana prije početka građenja.

Odredbom člana 202 a stav 1 tačk.1 i 2 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, propisano je da komunalni inspektor provjerava da li je za postavljanje privremenog objekta podnijeta prijava i dokumentacija iz člana 117 ovog zakona i da li je tehnička dokumentacija za objekte iz člana 117 ovog zakona izrađena u skladu sa izdatim urbanističko tehničkim uslovima i/ili da li se privremeni objekat postavlja odnosno gradi u skladu sa tehničkom dokumentacijom, dok je odredbom člana 202b stav 1 tačka 4 istog zakona propisano da kada

u postupku inspekcijskog nadzora ocijeni da je povrijeđen zakon ili drugi propis komunalni inspektor dužan je da naredi rušenje odnosno uklanjanje privremenog objekta, koji je postavljen suprotno tehničkoj dokumentaciji.

Po nalaženju ovog ministarstva, postupak koji je prethodio donošenju osporenog rješenja, sproveden je u skladu sa pravilima postupka, činjenično stanje je pravilno i potpuno utvrđeno i na isto je pravilno primijenjen materijalni propis, pa se žalbom, neosnovano osporava zakonitost rješenja.

Uvidom u spise predmeta, ovo ministarstvo je utvrdilo da je prvostepeni organ, postupajući po službenoj dužnosti, dana 06.12.2021.godine, utvrdio da je „VELODER“ DOO iz Herceg Novog, na kat.parc.br.380/2 i 599/2 KO Topla, Herceg Novi, postavio ugostiteljsku terasu koja se sastoji od 19- stolova sa pripadajućim stolicama, natkrivenim suncobranima, bez prijave i dokumentacije iz člana 117 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata. Navedeno činjenično stanje koje je relevantno za primjenu naprijed citirane odredbe, konstatovano je u zapisniku o inspekcijskoj kontroli, sačinjenim od strane prvostepenog organa br.9-114-3431/20, priloženog spisima predmeta.Dovodeći u vezu citirane zakonske odredbe sa nesumnjivim činjeničnim utvrđenjem, po ocjeni ovog ministarstva, osnovano je prvostepeni organ žalitelju, donio upravnu mjeru uklanjanja predmetnih objekata na opisanoj lokaciji, jer su isti postavljeni, suprotno odredbi člana 117 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata. Komunalni inspektor je u okviru svojih nadležnosti izrekao žalitelju odgovarajuću mjeru inspekcijskog nadzora, zbog čega nije bilo mjesta poništaju prvostepenog rješenja.

Odlučujući na navedeni način prvostepeni organ je postupio i u skladu sa članom 16 stav 1 tačka 3 Zakona o inspekcijskom nadzoru, kojim je propisano da kada se u postupku inspekcijskog nadzora utvrdi da je povrijeđen zakon ili drugi propis ili da se ne poštuju propisani standardi ili normativi, inspektor je obavezan da preduzme upravne mjere i radnje utvrđene posebnim propisom kojim je uređena oblast u kojoj se vrši inspekcijski nadzor, a naročito da naredi rušenje, uklanjanje bespravno započetog ili podignutog objekta i uklanjanje stvari sa određenog prostora.

Po nalaženju ovog ministarstva, u toku upravnog postupka nijesu počinjene povrede pravila postupka, a na potpuno i pravilno utvrđeno činjenično stanje, pravilno je primijenjeno materijalno pravo, tako da se neosnovano navodima žalbe tvrdi suprotno, posebno imajući u vidu da iz obrazloženja rješenja, te iz cjelokupnog spisa predmeta, proizilazi da je predmetna obaveza žalitelja utvrđena na zakonit način.

Cijenjeći navode žalbe, ovo ministarstvo je ocijenilo da isti, shodno Zakonu o upravnom postupku, nijesu uticali na drugačiju odluku u ovoj upravnoj stvari.

Naime, nesporna je činjenica da u skladu sa odredbom člana 117 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata a u vezi čl.115 i 116 istog Zakona, nije podnešena prijava i dokumentacija iz člana 117 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, pa je s tim u vezi, Komunalni inspektor u skladu sa citiranim zakonskim odredbama u postupku inspekcijske kontrole, ovlašćen da donese prvostepeni akt. Ovo ministarstvo cijeni i ostale navode žalbe, ali je kod izloženog, našlo da su bez uticaja na donošenje drugačije odluke, u odnosnoj upravnoj stvari.

Shodno navedenom, drugostepeni organ je shodno članu 126 stav 4 Zakona o upravnom postupku odlučio odbiti žalbu kao neosnovanu, budući da je upravni postupak pravilno sproveden i da je osporeno rješenje pravilno i na zakonu zasnovano.

UPUSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja može se izjaviti tužba Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana njegovog prijema.



NAČELNICA

Olivera Živković