

## **MINISTARSTVO EKONOMIJE**

(naziv ministarstva koje je sprovelo javnu raspravu)

### **IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI**

#### **Nacrt zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usaglašenosti**

(naziv nacrt zakona, odnosno strategije koji je bio predmet javne rasprave)

Vrijeme trajanja javne rasprave: 20 dana od dana objavljivanja javnog poziva (31.07.2020. – 19.08.2020.)

Način sprovođenja javne rasprave:

Dostavljanjem primjedbi, predloga i sugestija na Nacrt zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usaglašenosti u pisanoj formi na adresu: Rimski trg, broj 46, 81000 Podgorica ili na e-mail: ana.martinovic@mek.gov.me i jelena.damjanovic@mek.gov.me tokom cijelog trajanja javne rasprave.

Ovlašćeni predstavnici ministarstva koji su učestvovali u javnoj raspravi:

- Ana Martinović, načelnica Direkcije za infrastrukturu kvaliteta;
- Jelena Damjanović, samostalna savjetnica I u Direkciji za infrastrukturu kvaliteta.

Podaci o broju i strukturi učesnika u javnoj raspravi:

- Za javnu raspravu o Nacrtu zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usaglašenosti interesovanje je iskazala Uprava za inspeksijske poslove.

Rezime dostavljenih primjedbi, predloga i sugestija, sa navedenim razlozima njihovog prihvatanja, odnosno neprihvatanja:

#### 1. Značenje izraza u novom ZTZ I ZNT

Predlažemo da se detaljno uporede sve definicije koje će biti sadržane u oba zakona. One koje se dupliraju moraju biti identične.

Definicija „proizvoda“ u ZTZ ne smije biti šira od definicije „proizvoda“ u ZNT, kao što je sada slučaj (uporediti oba zakona), pošto predlažemo (u nastavku ovog komentara) da se sve odredbe o nadzoru proizvoda (inspekcijskom nadzoru) stave isključivo u ZNT.

Osim toga zakonodavac mora ujednačiti upotrebu termina „isporučilac“ (ZTZ) i „privredni subjekat“ (ZNT) koji se odnose na istu tematiku (zajednički termin subjekata koji se nalaze u lancu isporuke).

- Prihvata se data primjedba. S tim u vezi izvršićemo upodivljanje i prilagođavanje navedenih definicija u tekstu zakona.
- #### 2. U novom predlogu ZTZ sadržajno su preuzete odredbe važećeg ZTZ o registru tehničkih propisa i o informisanju zainteresovane javnosti o donijetim ili predloženim

tehničklm propisima, o postupcima ocjenjivanja usaglašenosti u skladu sa propisima i o članstvu Crne Gore u međunarodnim i regionalnim sistemima ocjene usaglašenosti, ili u potvrđenim bilateralnim i multilateralnim ugovorima koji se odnose na tehničke propise. Te zadatke u skladu sa zakonom treba da vrši Ministarstvo Ekonomije.

U novom predlogu ZNT(koji se priprema paralelno sa ZTZ all još nije u fazi javne rasprave) sadržane su odredbe o Kontaktnoj tački za proizvode koja je dužna da, na zahtjev zainteresovane strane, nadležnog organa druge države potpisnice međunarodnog sporazuma koji obavezuje Crnu Goru i isporučioaca sa sjedištem u toj državi, pruži putem interneta u skladu sa propisima o jedinstvenom digitalnom portalu, prije svega sljedeće informacije:

3. preuzimanju zakonodavstva Unije o harmonizaciji koje se primjenjuje na proizvode u nacionalno zakonodavstvo i o njegovoj implementaciji;
4. o načelu uzajamnog priznavanja i primjeni propisa o uzajamnom priznavanju proizvoda u Crnoj Gori, uključujući informacije o postupku priznavanja;
5. kontaktne podatke pomoću kojih se može stupiti u direktan kontakt sa nadležnim organima u Crnoj Gori, uključujući konkretne podatke o organima odgovornima za nadzor nad implementacijom nacionalnih tehničkih pravila koja se primjenjuju u Crnoj Gori;
6. o pravnim lijekovima i postupcima koji su na raspolaganju u Crnoj Gori u slučaju spora između nadležnog organa i isporučioaca, između ostalog o postupku koji uključuje „tačku SOLVIT“ u Crnoj Gori.

Predlogom ZNT predviđa se da Kontaktna tačka za proizvode osnuje u okviru organa uprave nadležnog za inspekcijske poslove. Smatramo da bi trebalo ujediniti vršenje zadataka po oba zakona na jednom mjestu (Kontaktnoj tački za proizvode) i u tom cilju preraditi odredbe o registru propisa i informisanju u okviru ZTZ. Moguće je više rješenja, od toga da ZTZ povjeri zadatke “Kontaktnoj tački za proizvode po propisima o nadzoru proizvoda na tržištu”, do toga da se izostave odredbe čl. 30 i 32 iz ZTZ i uključe u novi ZNT.

- Prihvata se data primjdba. Date sugestije će se analizirati i implementirati kroz Predlog zakona.

## **7. Obredbe o vršenju nadzora u ZTZ, ZOBP I ZNT**

Kada je u 2014 u Crnoj Gori donesen novi ZOBP (sa izmjenama iz 2018) u članu 18 “Nadležnosti organa tržišnog nadzora i carinskog organa” odredbe su bile isključivo pozivajuće se prirode:

“inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši organ nadzora na tržištu u skladu sa zakonom kojim se uređuje nadzor proizvoda na tržištu.”

Razlog za takav pristup temeljio se na praćenju razvoja donošenja novih propisa na nivou EU. U “paketu” predloga novih propisa o opštoj bezbjednosti (potrošačkih) proizvoda i vršenju nadzora nad proizvodima na tržištu, iz 2013 godine bilo je jasno rečeno da će sve odredbe o vršenju nadzora biti izostavljene iz propisa o opštoj bezbjednosti proizvoda i biti sadržane isključivo u propisima o nadzoru tržišta. Iz obrazloženja novog paketa bila je veoma jasna riješenost EU zakonodavca da “jednom zauvijek” centralizuje sve odredbe o vršenju nadzora na jednom mjestu.

To, na žalost, nije uspjelo, jer Uredba (EU) 2019/1020 o nadzoru tržišta i usaglašenosti proizvoda (radikalno drugačija od predloga iz 2013) nije centralizirala odredbe o vršenju

nadzora. Naprotiv, u članu 2 izričito određuje da upotreba Uredbe ne sprječava organe nadzora tržišta da preuzmu konkretnije mjere iz direktive o opštoj brzobijrdnosti prizvoda. Reforma je krenula drugim pravcem po sistemu nadglasavanja.

Ostale su u EU pravu i odredbe o vršenju nadzora (pod naslovom "Zaštitni postupci") u Odluci 768/2008/EZ o zajedničkom okviru za trgovanje proizvodima u čl. 31 do 34:

- Postupak na nacionalnom nivou za proizvode koji predstavljaju rizik (član 31)
- Zaštitni postupak u Zajednici (član 32)
- Usaglašeni prizvodi koji predstavljaju rizik po zdravlje I bezbjednost (član 33)
- Formalna neusaglašenost (član 34)

Važeći ZTZ, kao i novi predlog, je strukturisan kao oruđe za preuzimanje relevantnih odredbi Odluke 768/2008/EZ da bi se dao adekvatni pravni osnov za preuzimanje "vertikalnih" (grupe prizvoda) direktiva I uredbi na pdzakonskom nivou. Tu spadaju i odredbe o "zaštitnim postupcima" koje daju zadatke organima nadzora tržišta.

Predlažemo, da se iz predloga ZTZ izostave čl. 33 do 38 (koji će biti adekvatno preuzeti u novom ZNT) I zamijene "pozivajućim odredbama", po uzoru na važeći ZOBP. Naime, u raspravi o temeljnim rješenjima za novi ZNT zauzet je stav da Crna Gora istraje na putu objedinjavanja svih odredbi o vršenju nadzora tržišta na jednom mjestu, uprkos posljednjim dešavanjima na nivou EU.

Na kraju, predlažemo da se u novi ZTZ stavi odredba koja bi omogućavala "identifikaciju" organa za nadzor tržišta na podzakonskom novou za pojedine grupe proizvoda (npr. Igračke, oprema pod pritiskom, liftovi, građevinski proizvodi) sa upućivanjem na relevantnu odredbu novog ZNT koja će (po ugledu na važeći zakon) omogućavati da se grupe proizvoda nad kojima organi nadzora na tržištu vrše nadzor utvrđuju propisom koji donosi Vlada Crne Gore. Dakle, nadležnost bi bila utvrđena po ZNT dok bi na podzakonskom nivou koji bi imao pravni osnov u ZTZ bila moguća identifikacija takvog organa što bi znatno olakšalo sprovođenje zakonodavstva.

- Prihvata se data primjedba. Navedeni članovi će biti izostavljeni iz Predloga zakona.

Mjesto i datum sačinjavanja izvještaja: Podgorica, 25.08.2020. godine.

Naziv organizacione jedinice ministarstva koja je odgovorna za pripremu nacrtu zakona, odnosno strategije: Direktorat za unutrašnje tržište i konkurenciju