



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02- 040/24-2015/2

Podgorica, 02.04.2024.godine

Za: **MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE**, Rimski trg br. 45, Podgorica

gospodinu, mr Marash Dukaju, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o izmjenama i dopuni Odluke o utvrđivanju prioriternih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2024. godini

Veza: Vaš akt br. 01-056/24-1351 od 19.03.2024. godine

Poštovani gospodine Dukaj,

Povodom *Predloga odluke o izmjenama i dopuni Odluke o utvrđivanju prioriternih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2024. godini*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predmetnom Odlukom dolazi do preraspodjele sredstva opredijeljenih Ministarstvu saobraćaja i pomorstva za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2024. godini, na način da se od ukupno planiranog iznosa za date namjene koji procentualno iznosi 4,75% od 0,3% tekućeg godišnjeg budžeta države za oblasti od javnog interesa, izdvoji 1,05% Ministarstvu energetike i rudarstva za oblast energetike i energetske efikasnosti.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da je članom 32 Zakona o nevladinim organizacijam predviđeno da država obezbjeđuje sredstva za finansiranje projekata i programa u oblastima od javnog interesa koje realizuju nevladine organizacije, u iznosu od najmanje 0,3% tekućeg godišnjeg budžeta. Takođe, pored sredstava iz stava 1 ovog člana, država obezbjeđuje posebna sredstva za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u oblasti zaštite lica sa invaliditetom, u iznosu od 0,1% tekućeg godišnjeg budžeta." Nadalje, za isplatu naknada za rad nezavisnih procjenjivača, za ocjenu projekata i programa NVO potrebno je obezbijediti namjenska sredstva.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija u načelu nema primjedbi na dostavljeni tekst *Predloga odluke o izmjenama i dopuni Odluke o utvrđivanju prioriternih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2024. godini*. Napominjemo da sredstva potrebna za nezavisne procjenjivače projekata i programa NVO treba obezbijediti u okviru potrošačkih jedinica koje tangira Odluka.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

Kontakt osobe:
mr Ivana Radojčić, Direktorat za ekonomsko-finansijski sistem, ivana.radojicic@mif.gov.me;
Irena Đurićanin, Direktorat za državni budžet, irena.djuricanin@mif.gov.me.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo javne uprave
NAZIV PROPISA	Prijedlog odluke o izmjenama Odluke o utvrđivanju prioriternih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2024. godini
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o nevladinim organizacijama („Službeni list CG“, br. 37/17) uspostavljen je novi model finansiranja projekata i programa nevladinih organizacija, koji podrazumijeva centralizovano programiranje prioriternih oblasti i sredstava i decentralizovanu raspodjelu.</p> <p>Članom 32a stav 6 Zakona, definisano je da prioriternu oblast od javnog interesa i visinu sredstava za finansiranje projekata i programa NVO utvrđuje Vlada, do 31. jula tekuće za narednu godinu, na osnovu objedinjenih prijedloga organa usaglašenih sa mišljenjem Ministarstva javne uprave. Stavom 5 istog člana definisano je da objedinjene prijedloge prioriternih oblasti od javnog interesa i potrebnih sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija, Ministarstvo dostavlja Vladi.</p> <p>Nakon višemjesečnog procesa programiranja, Vlada Crne Gore je na sjednici od 14. decembra 2023. godine donijela Odluku o utvrđivanju prioriternih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa NVO u 2024. godini („Službeni list Crne Gore“ broj 119/23), čime su se stekli preduslovi za decentralizovanu raspodjelu sredstava za finansiranje projekata i programa NVO iz državnog budžeta u 2024. godini, čijom će se realizacijom doprinijeti ostvarivanju strateških ciljeva u oblastima koje su utvrđene kao prioriternu.</p> <p>Stupanjem na snagu Uredbe o organizaciji i načinu rada Državne uprave („Službeni list Crne Gore“ broj 113/23), osnovano je Ministarstvo energetike i rudarstva, pa je oblast "energetika i energetska efikasnost", koja je programirana od strane ranijeg Ministarstva kapitalnih investicija, prešla u nadležnost novoosnovanog Ministarstva energetike i rudarstva.</p> <p>S tim u vezi, potrebno je da se sredstva u visini od 4,75% od 0,3% tekućeg budžeta države koja se izdvajaju za oblasti od javnog interesa, a koja su raspodijeljena Ministarstvu saobraćaja i pomorstva, raspodjele na način da se za to Ministarstvo izdvoji 3,70% raspodijeljenih sredstava, a za Ministarstvo energetike i rudarstva 1,05% istih.</p>	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	

Izmjenama i dopunama Odluke steći će se uslovi da se proces raspodjele sredstava za finansiranje projekata i programa NVO u 2024. u oblasti energetika i energetska efikasnost, realizuje od strane resora u čijoj nadležnosti je ova oblast. Ovim putem, kroz projekne aktivnosti nevladinih organizacija, doprinijeće se ostvarenju strateških ciljeva u oblasti energetike i energetske efikasnosti, pravovremeno će se ostvariti benefiti po odgovarajuće ciljne grupe prema kojima su aktivnosti usmjerene, a takođe se i jačaju kapaciteti NVO.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Jedina moguća opcija je regulatorna intervencija na način kako je to predloženo aktom, odnosno da se po hitnom postupku sredstva koja su Odlukom o utvrđivanju prioriternih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2024. opredijeljena Ministarstvu saobraćaja i pomorstva, preusmjere na odgovarajuće budžetske pozicije Ministarstva energetike i rudarstva, nakon što se ovaj organ, ovim aktom prepozna kao nadležan za oblast energetike i energetske efikasnosti.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Izmjenama i dopunama Odluke o utvrđivanju prioriternih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2024. godini, stiču se uslovi da se javni konkurs za finansiranje projekata i programa NVO sprovede od strane nadležnog organa. Na ovaj način se, kroz projekne aktivnosti NVO implementiraju javne politike u oblasti energetike i energetske efikasnosti, jačaju se kapaciteti nevladinih organizacija i ostvaruju se benefiti za ciljne grupe prema kojima su aktivnosti usmjerene. Napominjemo da je zakonski rok za raspisivanje javnih konkursa 1. mart tekuće godine, te već postoji kašnjenje u sprovođenju istog a dalje odlaganje može negativno uticati na pravovremeni odgovor na potrebe ciljnih grupa i korisnika.

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

Propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata.

Propisom se ne stvaraju dodatna administrativna opterećenja niti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Dbrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Zakonom o NVO utvrđeno je da je za implementaciju ove odluke potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

Članom 32 definisano je da:

"Država obezbjeđuje sredstva za finansiranje projekata i programa u oblastima od javnog interesa koje realizuju nevladine organizacije, u iznosu od najmanje 0,3% tekućeg godišnjeg budžeta."

"Pored sredstava iz stava 1 ovog člana, država obezbjeđuje posebna sredstva za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u oblasti zaštite lica sa invaliditetom, u iznosu od 0,1% tekućeg godišnjeg budžeta."

S tim u vezi, sredstva opredijeljena u ove namjene treba da se rasporede na pozicije organa koji su obuhvaćeni ovom odlukom

Za implementaciju javnih konkursa, na pozicijama organa državne uprave obuhvaćenim Odlukom biće potrebno posebno obezbijediti namjenska sredstva za isplatu naknada za rad nezavisnih procjenjivača, za ocjenu projekata i programa NVO u skladu sa Zakonom i Uredbom o finansiranju projekata i programa nevladinih organizacija u oblastima od javnog interesa („Službeni list CG", br.13/18), koju je pripremila Ministarstvo finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije korišćena ekspertska podrška

Nisu sprovedene konsultacije iz razloga što je donošenje Odluke obaveza propisana Zakonom o nevladinim organizacijama a konsultacije o istoj nisu predviđene ovim propisom. U postupku programiranja, svi organi obuhvaćeni Odlukom o utvrđivanju prioriternih oblasti od javnog interesa i visine sredstava u 2024. godini, obavili su konsultacije sa nevladinim organizacijama o nacrtima sektorskih analiza, na osnovu kojih je Odluka i sačinjena.

Ministarstvo javne uprave pripremila je Prijedlog odluke o izmjenama i dopuni Odluke o utvrđivanju prioriternih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa NVO u 2024. godini, na zahtjev Ministarstva energetike i rudarstva.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema prepreka za implementaciju propisa.

Organi uprave će nakon donošenja Odluke objaviti javne konkurse za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata i programa NVO u 2024. godini.

Organi su dužni da prate realizaciju konkursa i na godišnjem nivou sačinjavaju izvještaje o finansiranju projekata i programa nevladinih organizacija, koji sadrži podatke o projektima i programima za koje su dodijeljena sredstva za njihovo finansiranje i uspješnosti njihove realizacije.

Na osnovu tih izvještaja, Ministarstvo javne uprave će sačiniti objedinjeni izvještaj o finansiranju projekata i programa nevladinih organizacija i isti dostaviti Vladi.

Datum i mjesto

02.04.2024. godine, Podgorica

Starješina
MINISTAR
mr Marash Dukaj



PRIJEDLOG

Na osnovu člana 32a stav 6 Zakona o nevladinim organizacijama („Službeni list CG“, br. 39/11 i 37/17), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2024. godine, donijela je

PRIJEDLOG ODLUKE O IZMJENAMA I DOPUNI ODLUKE O UTVRĐIVANJU PRIORITETNIH OBLASTI OD JAVNOG INTERESA I VISINE SREDSTAVA ZA FINANSIRANJE PROJEKATA I PROGRAMA NEVLADINIH ORGANIZACIJA U 2024. GODINI

Član 1

U Odluci o utvrđivanju prioriternih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2024. godini („Službeni list Crne Gore“, 119/23) u članu 2 stav 1 alineja 12 riječi: „Ministarstvo saobraćaja i pomorstva“ zamjenjuju se riječima: „Ministarstvo energetike i rudarstva“.

Član 2

U članu 3 stav 1 alineja 4 mijenja se i glasi:

“- Ministarstvo saobraćaja i pomorstva – 3,70%; “

Nakon alineje 4, dodaje se nova alineja koja glasi:

“- Ministarstvo energetike i rudarstva – 1,05%; “

Član 3

Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: _____

Podgorica, _____ 2024. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,

mr Miloško Spajić

Obrazloženje

Vlada Crne Gore, na sjednici održanoj 14. decembra 2023. godine, donijela je Odluku o utvrđivanju prioriternih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2024. godini ("Službeni list Crne Gore" broj 119/23).

Stupanjem na snagu Uredbe o organizaciji i načinu rada Državne uprave ("Službeni list Crne Gore" broj 113/23), osnovano je Ministarstvo energetike i rudarstva, pa je oblast "energetika i energetska efikasnost" koja je programirana od strane ranijeg Ministarstva kapitalnih investicija, prešla u nadležnost novoosnovanog Ministarstva energetike i rudarstva.

S tim u vezi, a nakon što je izvršena raspodjela poslova između Ministarstva saobraćaja i pomorstva i Ministarstva energetike i rudarstva, Ministarstvo energetike i rudarstva obratilo se zahtjevom da se Odluka o utvrđivanju prioriternih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2024. godini, izmijeni na način da se istom za oblast energetike i energetske efikasnosti, prepozna kao nadležno ovo Ministarstvo.