



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/25-20258/2

Podgorica, 24.06.2025. godine

Za: MINISTARSTVO ENERGETIKE I RUDARSTVA, Rimski trg 46

gospodinu, mr Admiru Šahmanoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o snabdijevanju ranjivih kupaca električne energije

Veza: Vaš akt broj: 01-011/25-661/4 od 18.06.2025. godine

Poštovani gospodine Šahmanoviću,

Povodom *Predloga uredbe o snabdijevanju ranjivih kupaca električne energije*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u Predlog uredbe i Izveštaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da su za implementaciju Predloga uredbe potrebna finansijska sredstva iz budžeta države. Naime, predloženim propisom se predviđa da ranjivi kupci koji su zdravstveno i socijalno ugroženi imaju pravo na subvenciju, a sredstva za ove subvencije obezbjeđuju se u budžetu Crne Gore. Obezbjedenje finansijskih sredstava je potrebno tokom cijelog perioda primjene ovog propisa. Predloženim zakonskim rješenjem je, kao i do sada, predviđena posebna kategorija kupaca označenih ranjivi kupci koji su zdravstveno i socijalno ugroženi.

Nadalje, za ovu namjenu potrebno je na godišnjem nivou obezbjediti sredstva u ukupnom iznosu od oko 75.000,00€ i ista su planirana godišnjim Zakonom o budžetu Crne Gore za 2025.godinu u okviru Ministarstva energetike i rudarstva.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni *Predlog uredbe o snabdijevanju ranjivih kupaca električne energije*.

S poštovanjem,

MINISTAR
Novica Vuković

Na osnovu člana 186 stav 3 Zakona o energetici ("Službeni list CG", broj 28/25), Vlada Crne Gore, na sjednici _____ 2025. godine, donijela je

**UREDBU
O SNABDIJEVANJU RANJIVIH KUPACA ELEKTRIČNE ENERGIJE**

Predmet

Član 1

Ovom uredbom utvrđuju se bliži kriterijumi za određivanje ranjivih kupaca električne energije, visina subvencije za ranjive kupce koji su zdravstveno i socijalno ugroženi i granica mjesečne potrošnje električne energije za koju se može ostvariti pravo na subvenciju, kao i način obračuna subvencije na računima za utrošenu električnu energiju ranjivih kupaca.

Bliži kriterijumi za određivanje ranjivih kupaca

Član 2

Ranjivi kupci se određuju na osnovu socijalnog i zdravstvenog stanja lica koja žive u domaćinstvu i koja koriste pravo na:

- materijalno obezbjeđenje, i
- dodatak za njegu i pomoć, odnosno ličnu invalidninu.

Ranjivim kupcem smatra se i socijalno ugroženo domaćinstvo koje koristi pravo na materijalno obezbjeđenje.

Visina subvencije i granica mjesečne potrošnje

Član 3

Ranjivi kupci iz člana 2 stav 1 ove uredbe imaju pravo na subvenciju u visini od 50% mjesečnog računa za utrošenu električnu energiju do 600 kWh.

Ako ranjivi kupac iz stava 1 ovog člana ostvari mjesečnu potrošnju veću od 600 kWh, subvencija iznosi 50 % računa za mjesečnu potrošnju u količini od 600 kWh.

Obavještenje i spisak ranjivih kupaca

Član 4

Organ državne uprave nadležan za poslove socijalnog staranja dostavlja snabdjevaču i organu državne uprave nadležnom za poslove energetike obavještenje sa spiskom ranjivih kupaca iz člana 2 ove uredbe.

Spisak ranjivih kupaca iz stava 1 ovog člana mjesečno se usklađuju sa važećim rješenjima o ostvarivanju prava iz člana 2 ove uredbe i dostavljaju snabdjevaču i organu državne uprave nadležnom za poslove energetike.

Način obračuna subvencije na računima za utrošenu električnu energiju

Član 5

Snabdjevač koji snabdjeva ranjive kupce iz člana 4 stav 2 ove uredbe iskazuje iznos subvencije na računu za električnu energiju za svakog kupca pojedinačno.

Snabdjevač koji snabdjeva ranjive kupce iz stave 1 ovog člana dostavlja podatke iznosu subvencije organu državne uprave nadležnom za poslove energetike.

Organ državne uprave nadležan za poslove energetike vrši prenos sredstava snabdjevaču iz stava 2 ovog člana u visini ukupne subvencije za svakog kupca pojedinačno.

Prestanak važenja

Član 6

Danom stupanja na snagu ove uredbe prestaje da važi Uredba o snabdijevanju ranjivih kupaca električne energije ("Službeni list CG", broj 81/18).

Stupanje na snagu

Član 7

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: _____

Podgorica, ____ juna 2025. godine

Vlada Crne Gore

**Predsjednik,
mr Milojko Spajić**

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO ENERGETIKE I RUDARSTVA

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o snabdijevanju ranjivih kupaca električne energije

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Savjet ministara Energetske zajednice je u novembru 2021. godine donio odluku D/2021/13/MC-EnC, kojom je članicama Energetske zajednice utvrđena obaveza da izvrše transponovanje i implementaciju Direktive (EU) 2019/944 o zajedničkim pravilima za unutrašnje tržište električne energije i izmjeni Direktive 2012/27/EU. S tim u vezi, Crna Gora je donijela novi Zakon o energetici ("Službeni list CG", broj 28/25) u okviru kojeg je implementirana Direktiva (EU) 2019/944, a samim tim i član Direktive kojim je propisano da Ugovorne strane obezbjeđuju zaštitu energetski siromašnih i ugroženih kupaca iz kategorije domaćinstva kroz socijalnu politiku ili na drugi način koji ne podrazumijeva javne intervencije u određivanju cijene snabdijevanja električnom energijom.

Usklađivanje sa navedenom normom je izvršeno kroz član 186 Zakona o energetici kojim se propisuje da su ranjivi kupci zdravstveno i socijalno ugroženi, u smislu ovog zakona, domaćinstva u kojima žive lica: 1) sa invaliditetom, sa posebnim potrebama ili lošeg zdravstvenog stanja kod kojih može nastupiti ugroženost života ili zdravlja zbog ograničenja ili obustave snabdijevanja, i 2) koja su u stanju socijalne potrebe koju je utvrdila javna ustanova, odnosno organ državne uprave nadležan za poslove socijalnog staranja. Stavom 3 pomenutog člana se propisuje donošenje propisa Vlade kojim će se urediti ovo pitanje.

U vezi sa navedenim, a u cilju daljeg usklađivanja sa relevantnim izvorima prava Evropske Unije sačinjeno je ovo zakonsko rješenje. Naime, ovim predlogom uredbe treba da se omogući da domaćinstva u kojima žive lica koja ispunjavaju kriterijume propisane ovom uredbom ostvaruju pravo na subvenciju. Pored ovoga ovom uredbom utvrđeni su i bliži kriterijumi na osnovu kojih se određuju ranjivi kupci koji za koje je zabranjena obustava snabdijevanja električnom energijom i gasom od početka oktobra do kraja aprila, bez obzira na eventualne neizmirene obaveze po osnovu utrošene električne energije ili gasa.

- Donošenje Uredbe o snabdijevanju ranjivih kupaca električne energije je neophodno, kako bi se stvorio pravni okvir koji omogućava ranjivim kupcima električne energije da ostvare prava na snabdijevanje električnom energijom koja su im propisana članom 186 Zakona o energetici.
- Donošenjem novog Zakona o energetici proistekla je obaveza donošenja i podzakonskih akata. Naime, članom 244 pomenutog zakona je propisano da će se podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeti u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, uključujući i ovaj predlog uredbe.
- Glavne posljedice problema su nedovoljna zaštita prava ranjivih kupaca koja se odnose na subvencije za ranjive kupce koji su zdravstveno i socijalno ugroženi, kao i na zabranu obustave snabdijevanja električnom energijom ranjivih kupaca.
- Oštećeni su ranjivi kupci koji su zdravstveno i socijalno ugroženi, a kojima je Zakonom o energetici utvrđeno pravo na snabdijevanje električnom energijom uz korišćenje subvencija za utrošenu električnu energiju, kao i pravo na zabranu obustave snabdijevanja bez obzira na eventualne neizmirene obaveze po osnovu utrošene električne energije. Takođe, oštećeni su i ranjivi kupci koji

su socijalno ugroženi, a kojima je Zakonom o energetici utvrđeno pravo na snabdijevanje električnom energijom bez obustave snabdijevanja u periodu od početka oktobra do kraja aprila, bez obzira na eventualne neizmirene obaveze po osnovu utrošene električne energije.

- Neophodno je donijeti predloženi propis, kako navedeni problemi ne bi u narednom periodu bili izraženi u većoj mjeri.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- Predloženim propisom postiže se zaštita ranjivih kupaca električne energije u skladu sa relevantnim propisima Evropske unije.
- Navedeni cilj je u potpunosti usklađen sa strateškim dokumentima: Energetska politika Crne Gore do 2030. godine i Strategija razvoja energetike Crne Gore do 2030. godine.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**
- Problemi se mogu riješiti i postavljeni ciljevi ispuniti isključivo donošenjem predloženog propisa, iz već navedenih razloga.
- Postavljeni ciljevi se kroz donošenje ovog propisa rješavaju na sljedeći način:
usklađivanje sa relevantnim propisima Evropske Unije se realizuje kroz ovaj predlog uredbe na način da je kroz ovaj propis implementirana član 5 Direktive (EU) 2019/944 o zajedničkim pravilima za unutrašnje tržište električne energije i izmjeni Direktive 2012/27/EU koja je kao obaveza utvrđena odlukom D/2021/13/MC-EnC, Savjeta ministara Energetske zajednice iz novembra 2021. godine kojom je članicama Energetske zajednice utvrđena obaveza da izvrše transponovanje predmetnih Direktiva.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Donošenje propisa će pozitivno uticati na ranjive kupce kojima je Zakonom o energetici utvrđeno pravo na snabdijevanje električnom energijom uz korišćenje subvencija za utrošenu električnu energiju, kao i pravo na zabranu obustave snabdijevanja bez obzira na eventualne neizmirene obaveze po osnovu utrošene električne energije.
- Primjena propisa neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.
- Propisom se direktno ne podstiče stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Ovaj propis neće izazvati administrativna opterećenja, niti će stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;**

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju propisa potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, jer je predloženim propisom predviđa da ranjivi kupci koji su zdravstveno i socijalno ugroženi imaju pravo na subvenciju, a sredstva za ove subvencije obezbjeđuju se u budžetu Crne Gore. Obezbiđenje finansijskih sredstava je potrebno tokom cijelog perioda primjene ovog propisa.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Prema procjeni, za ovu namjenu potrebno je na godišnjem nivou obezbijediti sredstva u ukupnom iznosu od oko 75.000 €. Neophodna finansijska sredstva obezbijeđena su u budžetu Crne Gore za tekuću fiskalnu godinu, dok će sredstva za narednu fiskalnu godinu biti predviđena novim zakonom o budžetu.
- Neophodna finansijska sredstva za subvencije ranjivih kupaca obezbijeđena su u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, a takođe će biti planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu. Predloženim zakonskim rješenjem je kao i do sad predviđena posebna kategorija kupaca označenih kao ranjivi kupci koji su zdravstveno i socijalno ugroženi. U smislu ovog zakona to su domaćinstva u kojima žive lica:
 - 1) sa invaliditetom, sa posebnim potrebama ili lošeg zdravstvenog stanja kod kojih može nastupiti ugroženost života ili zdravlja zbog ograničenja ili obustave snabdijevanja, i
 - 2) koja su u stanju socijalne potrebe koju je utvrdila javna ustanova, odnosno organ državne uprave nadležni za poslove socijalnog staranja.

Za ovu obavezu prema trenutno važećim propisima, a ne očekuju se neke značajne promjene po ovom pitanju, u prethodnom periodu je za subvenciju za ovu vrstu kupaca je utrošeno:

2022. godina - 85,247.00 eura
 2023. godina - 78,898.72 eura
 2024. godina - 74.507,98 eura.
- Ovim propisom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Implementacijom ovog propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Procjena finansijskih izdataka za implementaciju ovog propisa napravljena je na osnovu trenutnog ukupnog broja korisnika prava na materijalno obezbjeđenje i dodatak za njegu i pomoć i korisnika prava na materijalno obezbjeđenje i ličnu invalidninu i procijenjenog iznosa subvencije po kupcu na godišnjem nivou.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti
- U izradi predloženog propisa izvršene su konsultacije sa predstavnicima Ministarstva socijalnog staranja, brige o porodici i demografije.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Smatramo da ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju predloženog propisa.
- Nije potrebno preduzimati neke posebne mjere da bi se ispunili ciljevi.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva će biti uspješnost i efikasnost zaštite prava ranjivih kupaca koja se odnose na subvencije za ranjive kupce koji su zdravstveno i socijalno ugroženi, kao i na zabranu obustave snabdijevanja električnom energijom ranjivih kupaca.
- Ministarstvo energetsike i rudarstva će biti zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene ovog propisa, zajedno sa predstavnicima Ministarstva socijalnog staranja, brige o porodici i demografije.

Podgorica, 18.06.2025. godine



MINISTAR

mr. Admir Šahmanović