

IZVJEŠTAJ

O JAVNOJ RASPRAVI O NACRTU ZAKONA O POSREDOVANJU PRI ZAPOŠLJAVANJU I PRAVIMA ZA VRIJEME NEZAPOSLENOSTI

I Uvod

Programom rada Vlade Crne Gore za IV kvartal 2017.godine, planirano je utvrđivanje Predloga Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti. Ministar rada i socijalnog staranja rješenjem br.100-59/16-15 od 09.05.2016.godine, obrazovao je Radnu grupu za izradu Predloga zakona u čijem sastavu su pored predstavnika Ministarstva rada i socijalnog staranja i predstavnici Ministarstva finansija, Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, Unije poslodavaca Crne Gore, Saveza sindikata Crne Gore, Unije slobodnih sindikata Crne Gore i NVO.

Ministarstvo rada i socijalnog staranja je tokom 2016. i 2017.godine, uz podršku eksperata iz Republike Hrvatske, u okviru TAIEX ekspertske misije, organizovalo dvije radionice za članove Radne grupe i zaposlene u Zavodu za zapošljavanje Crne Gore. Takođe je održano više sastanaka Radne grupe.

II Konsultovanje zainteresovane javnosti

Na osnovu člana 7 Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona ("Službeni list CG", broj 12/12), Ministarstvo rada i socijalnog staranja je dana 16.03.2017.godine, uputilo javni poziv organima, organizacijama, udruženjima i pojedincima (zainteresovana javnost) da se uključe u postupak pripreme Nacrta zakona i dostave svoje inicijative, predloge, sugestije i komentare u pisanom i elektronskom obliku.

Postupak konsultacija je trajao 20 dana od dana objavljivanja javnog poziva na internet stranici Ministarstva rada i socijalnog staranja i portal e-uprave.

U predviđenom roku, predloge za Nacrt zakona dostavila je Asocijacija za demokratski prosperitet - ZID, Podgorica.

III Javna rasprava

Saglasno Uredbi o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona, Ministarstvo rada i socijalnog staranja je sprovelo javnu raspravu o tekstu Nacrta zakona. Javna rasprava je počela objavljivanjem javnog poziva za učešće u raspravi, na internet stranici

Ministarstva rada i socijalnog staranja i portal e-uprave, dana 05.08.2017.godine i trajala je četrdeset dana od dana objavljivanja. Uz javni poziv objavljen je tekst Nacta zakona sa obrazloženjem.

U okviru javne rasprave održan je okrugli sto u Podgorici dana 13.09.2017.godine. Na okruglom stolu prisustvovalo je 38 učesnika, predstavnika Ministarstva rada i socijalnog staranja, Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, agencija za zapošljavanje, Unije slobodnih sindikata Crne Gore, Unije poslodavaca Crne Gore, UNHCR, nevladinog sektora i druge zainteresovane javnosti.

Okrugli sto otvorio je ministar rada i socijalnog staranja g-din Kemal Purišić, koji je istakao da donošenje novog Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti ima za cilj da se kvalitativno unaprijede usluge za tržište rada za nezaposlena lica i ostale tražioce zaposlenja, sa ciljem njihovog bržeg prilagođavanja i uključivanja na tržište rada. U svom obraćanju, prisutne je upoznao sa osnovnim razlozima zbog kojih se predlaže donošenje ovog zakona.

Nakon obraćanja ministra Purišića, generalna direktorica Direktorata za tržište rada i zapošljavanje g-đa Edina Dešić je prezentovala Nacrt zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti. Učesnicima okruglog stola se obratila i predstavnica Zavoda za zapošljavanje g-đa Milanka Radović.

Komentare na Nacrt zakona, u toku javne rasprave, dali su sljedeći učesnici:

- Zavod za zapošljavanje Crne Gore,
- Agencija za zapošljavanje “Career team” Podgorica,
- Agencija za zapošljavanje “HR PARTNERS” Budva,
- Agencija za zapošljavanje “DEKRA zapošljavanje” Podgorica,
- UNCHR,
- Unija poslodavca Crne Gore,
- Unija slobodnih sindikata Crne Gore,
- Savez udruženja roditelja djece i omladine sa teškoćama u razvoju “Naša inicijativa” Podgorica,
- Savez udruženja paraplegičara Crne Gore,
- Asocijacija za demokratski prosperitet ZID, Podgorica,
- i pojedinci učesnici okruglog stola.

UČESNICI U KONSULTACIJAMA I JAVNOJ RASPRAVI	INICIJATIVE, PREDLOZI, SUGESTIJE I KOMENTARI	ODGOVOR OBRAĐIVAČA TEKSTA NACRTA ZAKONA O POSREDOVANJU PRI ZAPOŠLJAVANJU I PRAVIMA ZA VRIJEME NEZAPOSLENOSTI
Zavod za zapošljavanje Crne Gore	U osnovnim odredbama Nacrta zakona promijeniti redosled članova 4 i 5.	Predlog je prihvatljiv.
	U članu 7 razmotriti rješenje da se nezaposlenim licem ne smatraju samo studenti osnovnih studija već uključiti i studente drugih studija.	Predlog nije prihvatljiv. Obrađivač teksta Nacrta Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti je prilikom propisivanja odredbe da se nezaposlenim licem ne smatra student osnovnih studija, imao u vidu da se isti nalazi u procesu sticanja visokog nivoa obrazovanja, te da tokom trajanja istog ne može biti na raspolaganju za rad, u smislu ovog zakona, što nije slučaj sa studentima master i doktorskih studija, koji imaju stečen nivo visokog obrazovanja.
	U istom članu se navodi se se nezaposlenim licem ne smatra lice koje ispunjava uslove za starosnu penziju, na osnovu čega se zaključuje da Zavod preuzima obavezu utvrđivanja uslova za ostvarivanje starosne penzije, što je nadležnost Fonda PIO.	Odgovor: Prilikom sačinjavanja teksta Predloga zakona razmotriće se primjedba koja se odnosi na opravdanost propisivanja odredbe da se nezaposlenim licem ne smatra lice koje ispunjava uslove za starosnu penziju.
	U stavu 3 istog člana treba da stoji "O podacima iz stava 2 al. 1 do 7"...	Predlog je prihvatljiv.
	Član 8 treba predvidjeti kao dio člana 7.	Predlog je prihvatljiv.
	U članu 12 stav 1 tačka 1 riječ "obaveze" brisati.	Predlog je prihvatljiv.

U istom članu u tački 4 riječi “učestvuje u mjerama aktivne politike zapošljavanja” zamijeniti riječima “učestvuje u realizaciji programa aktivne politike zapošljavanja”.	Predlog je prihvatljiv.
U članu 14 dodati alineju 5 iz člana 24 važećeg zakona, prema kojoj nezaposleno lice ima obavezu da se lično javlja Zavodu najmanje jednom u dva mjeseca, korisnik novčane naknade jednom mjesečno.	Predlog nije prihvatljiv. U tekstu Nacrta zakona je propisano da je jedna od obaveza nezaposlenog lica raspoloživost za rad, koja podrazumijeva dostupnost nezaposlenog lica Zavodu, na svaki poziv Zavoda, odnosno u vrijeme određeno za individualne konsultacije, a najmanje jednom u roku od 30 dana, radi pripreme za zapošljavanje i zaposlenje.
Potrebno je razmotriti pitanje roka od 30 dana za individualne konsultacije propisanog članom 15 stav 2, i produžiti ga na 60 dana, da ne bi došlo do preopterećenja savjetodavaca, stvaranja gužvi, zloupotreba i potrebe za povećanjem broja izvršilaca. Posebno iz razloga jer je u članu 57 stav 5 nacrta predviđeno da se nezaposleno lice javlja Zavodu u vrijeme određeno za individualne konsultacije najmanje jedanput u 30 dana, i to lično, telefonskim pozivom ili elektronskim putem radi traženja posla.	Predlog nije prihvatljiv. Predloženim rješenjima stavlja se akcenat na posredničku ulogu Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, koja podrazumijeva kontinuiran rad sa nezaposlenim licima, u cilju njegovog aktivnog učešća radi pripreme za zapošljavanje i zaposlenje.
U članu 23 stav 2 i 3. brisati riječi “popis” i “popis svih”.	Odgovor: Prilikom sačinjavanja teksta Predloga zakona, razmotriće se navedeni predlog.
U članu 25 stav 3 definisano je da se prijava potrebe za radnicima u inostranstvu objavljuje dva dana po prijemu. Trebalo bi razmotriti pitanje da li je predviđeni rok kratak, imajuću u vidu procedure za obradu pristiglih prijava. U cilju zaštite građana predlaže se dodavanje novog člana iz važećeg Zakona o zaštiti građana Crne Gore na radu u	Predlog je djelimično prihvatljiv. Prilikom sačinjavanja teksta Predloga zakona dodatno će se precizirati šta obuhvata zaštita lica u postupku zapošljavanja u inostranstvu, te kada Zavod za zapošljavanje i agencije za

	<p>inostranstvu koji glasi: „Građanin koji prihvati zaposlenje potpisuje sa inostranim poslodavcem ugovor o radu prije odlaska na rad u inostranstvo”.</p>	<p>zapošljavanje mogu posredovati pri zapošljavanju u inostranstvu. Takođe će se razmotriti pitanje roka za objavljivanje prijave potrebe za zapošljavanjem, koju podnosi inostrani poslodavac.</p>
	<p>U članu 32 se navodi da mjere aktivne politike zapošljavanja obuhvataju planove, programe i projekte koje sprovodi Zavod, a koje su usmjerene ka unaprjeđenju zaposlenosti. Šta se podrazumijeva pod pojmom “planovi”?</p>	<p>Odgovor: Komentar je prihvatljiv i imaće se u vidu prilikom sačinjavanja teksta Predloga zakona.</p>
	<p>Član 38 stav 1 propisuje: “Programe za realizaciju mjera aktivne politike zapošljavanja, uslove i način korišćenja sredstava za njihovo sprovođenje godišnje donosi Upravni odbor Zavoda.” Usvajanje programa od strane Upravnog odbora trebalo bi omogućiti i tokom godine, jer ovako utvrđena norma upućuje da to Upravni odbor čini samo jednom za fiskalnu godinu. Ovo iz razloga što bi se omogućila blagovremena reakcija na promjene na tržištu rada, zbog čega se u praksi često i dešava da u toku fiskalne godine opredijele dodatna sredstva za ove namjene.</p>	<p>Predlog je prihvatljiv.</p>
	<p>U članu 47 stav 1 je široko postavljen osnov prestanka naknade po osnovu nezaposlenosti, te iste treba precizirati, a posebno u dijelu tačke 2 "ostvari naknadu po posebnom propisu u iznosu većem od utvrđene novčane naknade", odnosno tačno precizirati na koja se to primanja odnosi.</p>	<p>Odgovor: Prilikom sačinjavanja teksta Predloga ovog zakona, razmotriće se navedeni predlog.</p>
	<p>U članu 50 dodati stav 2 koji se odnosi na način usklađivanja iznosa novčane naknade.</p>	<p>Odgovor: Prilikom sačinjavanja teksta Predloga ovog zakona, razmotriće se navedeni predlog.</p>

	<p>U členu 53 stav 3 riječi: novčana davanja” zamijeniti riječima " neosnovano primljenu novčanu naknadu”.</p>	<p>Predlog je prihvatljiv.</p>
	<p>U členu 56 stav 1 treba da glasi: ”Zavod vodi evidenciju o nezaposlenim licima i ostalim tražiocima zaposlenja na osnovu prijave.“</p> <p>U istom členu stav 2 treba da glasi: "Evidenciju o licu iz stava 1 ovog člana Zavod prestaje da vodi, na osnovu odjave ili po službenoj dužnosti.</p> <p>U istom členu 56 stav 5 treba da glasi: ”Žalba na rješenje iz stava 2 ne odlaže izvršenje rješenja”.</p>	<p>Predlog je prihvatljiv.</p>
	<p>Riječi “traženja posla” u členu 57 stav 5 zamijeniti riječima “pripreme za zapošljavanje i zaposlenja”, kao što stoji u členu 15 stav 2.</p> <p>U istom členu stav 5 se navodi da se nezaposleno lice javlja Zavodu u vrijeme određeno za individualne konsultacije, najmanje jednom u roku od 30 dana lično, telefonskim pozivom ili elektronskim putem, radi traženja posla. Mišljenja smo da je važno da lice ima obavezu ličnog dolaska najmanje jednom u 60 dana i pored mogućnosti drugog načina javljanja predviđenog za individualne konsultacije.</p>	<p>Predlog je djelimično prihvatljiv.</p> <p>Prihvatljiv je predlog da se izvrši terminološko usklađivanje člana 57 stav 5 sa članom 15 stav 2. U tekstu Predloga zakona će se preciznije propisati obaveza ličnog dolaska nezaposlenog lica. Traženi rok od 60 dana nije prihvatljiv, jer se predloženim rješenjima stavlja akcenat na posredničku ulogu Zavoda za zapošljavanje, koja podrazumijeva kontinuiran rad sa nezaposlenim licima, u cilju njegovog aktivnog učešća radi pripreme za zapošljavanje i zaposlenje.</p>
	<p>U členu 58 dodati kao razlog prestanka vođenja evidencije o nezaposlenom licu: “kada se nezaposleno lice neopravdano ne javi ili se ne odazove na poziv Zavoda”.</p> <p>U vezi sa stavom 1 tačkom 12 istog člana postavlja se pitanje da li treba prestati voditi evidenciju o licu koje koristi porodičnu penziju (dijete ili supružnik/ca) koji su radno sposobni.</p> <p>U istom členu stav 1 tačku 14 potrebno je uskladiti sa tačkom 16, jer lice je nedostupno za rad istog dana kada</p>	<p>Predlog je djelimično prihvatljiv.</p> <p>Predlog nije prihvatljiv u dijelu koji se odnosi na dodavanje još jednog razloga za prestanak vođenja evidencije o nezaposlenom licu: „kada se nezaposleno lice neopravdano ne javi ili se ne odazove na poziv Zavoda“. Ovo iz razloga jer je u tekstu Nacrta zakona propisano da je jedna od obaveza nezaposlenog lica</p>

	<p>ode na izdržavanje kazne zatvora, a ne tek poslije šest mjeseci. U Zakonu o radu se propisuje kao razlog za prestanak radnog odnosa, ako lice izdržava kaznu zatvora duže od 6 mjeseci, a u ovom slučaju kod prestanka evidencije to bi trebalo da bude istog dana kada lice otpočne sa izdržavanjem kazne.</p>	<p>raspoloživost za rad, koja podrazumijeva dostupnost nezaposlenog lica Zavodu, na svaki poziv Zavoda, odnosno u vrijeme određeno za individualne konsultacije, a najmanje jednom u roku od 30 dana, radi pripreme za zapošljavanje i zaposlenje. Komentar koji se odnosi na stav 1 tačku 12 istog člana nije prihvatljiv, jer su istim propisani razlozi za prestanak vođenja evidencije o nezaposlenom licu. Jedan od razloga je ako nezaposleno lice stekne uslove za starosnu penziju, odnosno ostvari pravo na invalidsku ili porodičnu penziju u skladu sa posebnim zakonom. Predlog koji se odnosi na stav 1 tačku 14 istog člana je prihvatljiv.</p>
	<p>Potrebno je usaglasiti čl. 64 i 67 u dijelu podnošenja i usvajanja izvještaja o radu Zavoda Ministarstvu (tačka 8). U važećem Zakonu ova obaveza je obuhvaćena samo nadležnostima UO.</p>	<p>Predlog je prihvatljiv.</p>
	<p>Razmotriti pitanje zadržavanja prelazne odredbe za ostvarivanje prava na novčanu naknadu za žene koja postoji u važećem Zakonu (član 70c odložena primjena).</p>	<p>Odgovor: Prilikom sačinjavanja teksta Predloga ovog zakona, razmotriće se navedeni predlog.</p>
<p>Agencija za zapošljavanje “Career team”, Podgorica</p>	<p>Član 5 tačka 5 Potrebno je pojašnjenje ovog člana u smislu da li se ovdje misli samo na besplatnost za lica koja traže zaposlenje (nezaposleni), odnosno da usluge koje pruža agencija u pravcu posredovanja ili pripreme za zapošljavanje budu prema njima (nezaposlenim/zaposlenim) licima besplatna, a da agencija svoje usluge zapošljavanja može naplaćivati od poslodava kod kojeg će nezaposleno lice zasnovati radni odnos na osnovu posredstva agencije?</p>	<p>Odgovor: Navedena sugestija će se razmotriti prilikom sačinjavanja teksta Predloga zakona, a imajući u vidu Konvenciju MOR-a br. 88 o službi za zapošljavanje i Konvenciju MOR-a br. 181 o privatnim agencijama za zapošljavanje.</p>

	<p>Član 72 stav 3 Da li se obaveza polaganja stručnog ispita odnosi samo na stručne osobe koje se bave poslovima u vezi sa zapošljavanjem ili na sve zaposlene agencije?</p>	<p>Odgovor: U članu 72 stav 3 Nacrta zakona propisano je da su zaposleni u agenciji koji obavljaju stručne poslove u vezi sa zapošljavanjem dužni da polože stručni ispit za rad u zapošljavanju, u skladu sa ovim zakonom.</p>
	<p>Član 4, 6 i 72 Kontradiktornost između članova 4, 6 i 72 na osnovu kojih se postepeno ograničava i smanjuje obim poslovanja agencija za zapošljavanje u pogledu na poslove koji se omogućavaju Zavodu za zapošljavanje. Na ovaj način agencije se stavljaju u neravnopravan položaj, u mnogome im se onemogućava širina njihovog poslovanja u odnosu na poslovanje koje se istim zakonom omogućava Zavodu za zapošljavanje, a pri čemu obje institucije imaju za cilj smanjenje stope nezaposlenosti.</p>	<p>Odgovor: Prilikom sačinjavanja teksta Predloga zakona razmotriće se primjedba koja se odnosi na poslove koje mogu obavljati agencije za zapošljavanje.</p>
<p>Agencija za zapošljavanje “HR PARTNERS” Budva</p>	<p>Član 26 stav 1 tačka 1 Predlažu da se član 26 stav 1 tačka 1 izmijeni i glasi: “Zavod, odnosno agencija dužni su da: poslove posredovanja pri zapošljavanju u inostranstvu obavljaju u saradnji sa nadležnim organima, odnosno pravnim licima države zaposlenja”. Jasno je da Zavod saraduje sa nadležnim organima, međutim agencija uvijek saraduje sa pravnim licima države zaposlenja, pa u skladu sa tim može sa njima samo i da saraduje.</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv. Obrađivač teksta Nacrta zakona smatra da se jedino kroz obavljanje poslova posredovanja pri zapošljavanju u inostranstvu u saradnji sa nadležnim organima države zaposlenja obezbjeđuje, u najširem smislu, zaštita građana Crne Gore koji odlaze na rad u inostranstvo.</p>
	<p>Član 72 stav 1 Predlažu da se, u vezi sa članom 6 zakona, član 72 stav 1 izmijeni i glasi: “Agencija iz člana 6 ovog zakona je pravno lice, koje može obavljati poslove iz člana 4 stav 1 al. 1, 2 i 4 ovog zakona, kao jedinu djelatnost i koje ima dozvolu za rad izdatu od Ministarstva”.</p>	<p>Predlog je prihvatljiv.</p>

<p>Agencija za zapošljavanje “DEKRA zapošljavanje” Podgorica</p>	<p>Član 72 stav 1 (Uslovi za rad agencije) Mišljenja su da posredovanje pri zapošljavanju ne može biti jedina djelatnost u sklopu jedne agencije. Smatraju da postoji više usluga koje proizilaze iz usluge posredovanja pri zapošljavanju, bez kojih navedena usluga ne može funkcionisati, a koje su osnovne alatke u pronalaženju odgovarajućih kandidata za jednog poslodavca. Potrebno je jasno definisati kojim se svim aktivnostima i uslugama Agencije za posredovanje mogu baviti. Veliki značaj i ulogu u zapošljavanju imaju i agencije koje se bave ustupanjem zaposlenih. Radi boljih rezultata zapošljavanja i efikasnijeg rada neophodno je dozvoliti da agencije koje se bave ustupanjem zaposlenih mogu obavljati i usluge posredovanja pri zapošljavanju sve u cilju postizanja fleksibilnijeg tržišta rada i omogućavanja zaposlenim, a i poslodavcima da donesu ispravnu odluku prilikom stupanja na rad.</p>	<p>Odgovor: Prilikom sačinjavanja teksta Predloga zakona razmotriće se primjedba koja se odnosi na poslove koje mogu obavljati agencije za zapošljavanje. Agencije za privremeno ustupanje zaposlenih nijesu predmet ovog zakona, već Zakona o radu.</p>
	<p>Član 72 stav 3 S obzirom da u agencijama već rade osobe sa određenim iskustvom i znanjem u oblasti posredovanja pri zapošljavanju, ovaj predlog zakona je u potpunosti besmislen. Većina tih osoba raspolaže sa diplomama višeg i visokog obrazovanja, i dodatni stručni ispiti bi bili bespotrebni.</p>	<p>Komentar nije prihvatljiv. Poslovi u vezi sa zapošljavanjem su od javnog interesa. Imajući u vidu da se agencije za zapošljavanje bave tim poslovima, primjereno je da se insistira na tome da lica koja obavljaju stručne poslove u vezi sa zapošljavanjem imaju položen stručni ispit za rad u zapošljavanju, u skladu sa ovim zakonom.</p>
<p>UNCHR</p>	<p>Član 8 Predlažu da član 8 bude stav 2 člana 7 kako bi se u potpunosti obezbijedio pun pristup pravima koji ovaj zakon predviđa za ova lica, a koja su u istom obimu kao i za crnogorske državljane. Zbog dužine promijenjenog člana, predlažu da se u poseban član izdvoje kategorije koje se ne smatraju nezaposlenim licima.</p>	<p>Predlog je prihvatljiv.</p>

	<p>Član 16 U članu 16 stav 1 tačka 1, treba provjeriti da li i dalje postoji boravište kao kategorija ili umjesto toga staviti boravak.</p>	<p>Odgovor: Boravište je pojam iz Zakona o prebivalištu i boravištu građana.</p>
<p>Unija poslodavca Crne Gore</p>	<p>Član 2 i 3 Članove 2 i 3 treba rotirati, jer nelogično je da upotreba rodno osjetljivog jezika bude ispred člana koji nosi naziv „primjena zakona“.</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv. Odredba člana 2 se odnosi na sve odredbe Nacrta zakona, pa stoga i na odredbu člana 3.</p>
	<p>Član 6 stav 2 U članu 6 stav 2 predviđeno je da agencije koje se bave poslovima posredovanja u zapošljavanju ne mogu biti nosioci mjera aktivne politike zapošljavanja. Smatraju da agencijama treba obezbijediti ovu mogućnost uz, naravno, prethodno zaključivanje ugovora sa Zavodom, koji bi omogućio Zavodu kontrolisanje i nadzor nad sprovođenjem mjera. Ovim bi se zaokružila priča da se agencije mogu baviti profesionalnom rehabilitacijom s jedne ili pak obrazovanjem i obučavanjem odraslih, s druge strane. U pitanju su srodne djelatnosti koje itekako imaju veze sa poslovima zapošljavanja, te ne vidimo ni jedan razlog da one budu isključene iz tog dijela.</p>	<p>Predlog je djelimično prihvatljiv. Odredbom člana 31 Nacrta zakona propisano je da mjere aktivne politike zapošljavanja obuhvataju planove, programe i projekte koje sprovodi Zavod, a koje su usmjerene ka unaprijeđenju zaposlenosti. S obzirom na ovo zakonsko određenje agencije ne mogu biti nosioci mjera aktivne politike zapošljavanja, ali mogu biti učesnici u realizaciji programa mjera aktivne politke zapošljavanja, u skladu sa propisanom djelatnošću koju obavljaju. Prilikom sačinjavanja teksta Predloga zakona dodatno će se razmotriti kojim poslovima se mogu baviti agencije za zapošljavanje.</p>
	<p>Član 26 stav 1 alineja 1 Smatraju da bi u članu 26 stav 1 alineju 1 trebalo izmijeniti tako da ista glasi: „poslove posredovanja pri zapošljavanju u inostranstvu obavljaju u saradnji sa nadležnim organima države zaposlenja, odnosno pravnim licima države zaposlenja.“ Ovakva sugestija proizilazi iz činjenice da agencije za</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv. Obrađivač teksta Nacrta zakona smatra da se jedino kroz obavljanje poslova posredovanja pri zapošljavanju u inostranstvu u saradnji sa nadležnim organima države zaposlenja obezbjeđuje, u najširem smislu, zaštita građana Crne Gore koji odlaze na rad u inostranstvo.</p>

	posredovanje u zapošljavanju sarađuju sa odgovarajućim pravnim licima u stranoj zemlji.	
	<p>Član 38 stav 1</p> <p>U cilju preciznijeg regulisanja samog postupka sprovođenja mjera aktivne politike smatru da bi član 38 stav 1 trebalo dopuniti na način što bi, na kraju, dodali „na predlog direktora Zavoda“.</p>	Predlog je prihvatljiv.
	<p>Član 39</p> <p>Predlažu da ovaj član treba da se uredi na način da se konkretizuju aktivnosti Ministarstva u cilju praćenja sprovođenja mjera i evaluacije onog što je njome učinjeno, tj. kako se ona odrazila na stanje na tržištu rada, sugestija je, da osim statističkih pokazatelja i metodologija, Ministarstvo ima na uvid i Izvještaj o realizaciji mjera, koji bi izradio sam Zavod.</p> <p>Smatraju da se član treba dopuniti stavom da analiza Ministarstva u smislu procjene i ocjene efekata sprovođenja mjera aktivne politike zapošljavanja treba učiniti dostupnom Upravnom odboru Zavoda za zapošljavanje i Socijalnom savjetu.</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv.</p> <p>Na osnovu Zakona o državnoj upravi i Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, Ministar rada i socijalnog staranja je 2013. godine obrazovao Nacionalni savjet za zapošljavanje i razvoj ljudskih resursa. U sastavu ovog savjeta su, pored ostalih, i predstavnici sindikata, poslodavaca i nevladinih organizacija. Jedan od zadataka Nacionalnog savjeta je da prati sprovođenje Nacionalne strategije za zapošljavanje i razvoja ljudskih resursa i Akcionog plana zapošljavanja, kao osnovnog instrumenta aktivne politike zapošljavanja. Ministarstvo rada i socijalnog staranja će, inovirati sastav navedenog savjeta , kako bi isti nastavio sa radom.</p>
	<p>Član 41</p> <p>Predlažu da član 41 stav 1 glasi: „Pravo na novčanu naknadu stiče osiguranik kojem je, u smislu posebnog zakona, prestao radni odnos bez njegove saglasnosti ili krivice, i koji u trenutku prestanka radnog odnosa ima staž osiguranja od najmanje 9 mjeseci neprekidno ili sa prekidima, u poslednjih 18 mjeseci.“</p>	Predlog je prihvatljiv.

	<p>Član 47 Mišljenja su da je potrebno dodatno precizirati šta se podrazumijeva pod „naknada po posebnim propisima“, kako bi preduprijedili neželjene efekte ovakve, pretjerano uopštene, odredbe u praksi. Ova napomena je iz razloga što pravni sistem naše države predviđa veliki broj osnova po kojem neko lice može ostvariti neku naknadu u skladu sa određenim propisom pa se postavlja pitanje da li je intencija predlagača da ovim članom obuhvati svaki od tih slučajeva.</p>	<p>Odgovor: Prilikom sačinjavanja teksta Predloga zakona, razmotriće se opravdanost propisivanja navedene odredbe.</p>
	<p>Član 72 Smatraju da se potkrala tehnička greška pa da u članu 72 u stavu 1 umjesto „može obavljati poslove iz člana 4 stav 1 al. 1 i 2 ovog zakona“ treba da stoji „može obavljati poslove iz člana 4 stav 1 tač. 1, 2 i 4 ovog zakona“, ako se ima u vidu član 6 Nacrta koji na taj način reguliše predmetno pitanje. Posebno problematičnim nalaze i odredbu da lica zaposlena u agenciji na poslovima u vezi sa zapošljavanjem moraju položiti stručni ispit za rad u zapošljavanju. Postavlja se logično pitanje – zašto se ista obaveza ne propiše i za lica koja na istim poslovima rade u Zavodu. Ukoliko se ovaj institut uvede, onda treba važiti za sve zaposlene, uz uključivanje izuzetaka, za izvjestan period godina staža na ovim poslovima.</p>	<p>Predlog je prihvatljiv.</p>
<p>Unija slobodnih sindikata Crne Gore</p>	<p>Član 10 stav 1 U članu 10 stav 1, posle tačke 5 dodati novu tačku 6 koja glasi: "slobode u izboru zanimanja i radnog mjesta".</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv. Sloboda u izboru zanimanja i radnog mjesta, kao dio ustavnog načela – pravo na rad, nije obuhvaćeno načelima na kojima se zasniva ovaj zakon, jer se istim propisuju poslova u vezi sa zapošljavanjem, koje obavljaju Zavod za zapošljavanje i agencije za zapošljavanje,</p>

		a ne zasnivanje radnog odnosa koje je uređeno Zakonom o radu.
	<p>Član 12 stav 1 U članu 12 stav 1, posle tačke 4 dodati novu tačku 6 koja glasi: "Aktivno traženje zaposlenja podrazumijeva praćenje i prijavljivanje na oglase, podnošenje molbi poslodavcima i ispunjavanje svih obaveza u skladu sa individualnim planom zapošljavanja i zakonom".</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv. Aktivno traženje zaposlenja propisano je odredbom člana 15 Nacrta zakona.</p>
	<p>Član 13 stav 1 U članu 13 stav 1, posle tačke 3 dodati 4 nove tačke koje glase: 1) se informiše kod Zavoda i agencije o mogućnostima i uslovima za zapošljavanje; 2) besplatno koristi usluge Zavoda i agencije; 3) sa Zavodom i agencijom utvrdi individualni plan zapošljavanja; 4) učestvuje u programima i mjerama aktivne politike zapošljavanja, u skladu sa individualnim planom zapošljavanja."</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv. Navedeno se ne smatra pravima u smislu Zakona o upravnom postupku, već je u tekstu Nacrta zakona, prepoznato kao dio usluga za tržište rada i obaveza nezaposlenog lica.</p>
	<p>Član 16 stav 1 tačka 3 U članu 16 stav 1 tačka 3 posle riječi "Ministarstva" dodati riječi: "ukoliko nezaposleno lice prihvati takvo zaposlenje".</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv. Jedna od obaveza nezaposlenog lica, propisana ovim zakonom, je prihvatanje ponuđenog zaposlenja. U slučaju ponuđenog zaposlenja izvan mjesta prebivališta ili boravišta bez obzira na udaljenost od mjesta rada nezaposleno rada će biti u obavezi da isto prihvati, ukoliko je obezbijeđen odgovarajući smještaj. Aktom Ministarstva biće propisano što se smatra odgovarajućim smještajem.</p>
	<p>Član 45 stav 1 U članu 45 stav 1 posle tačke 5 dodaje se nova tačka 6</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv. Novčana naknada, kao jedno od prava</p>

	<p>koja glasi: "nezaposlenom licu koje ima više od 25 godina staža osiguranja, a roditelj je lica koje u skladu sa zakonom ostvaruje pravo na ličnu invalidninu, pripada pravo na novčanu naknadu do ponovnog zaposlenja, odnosno do nastupanja nekog od osnova za prestanak prava na novčanu naknadu po ovom zakonu."</p>	<p>nezaposlenog lica, je pravo iz osiguranja od nezaposlenosti. Navedeno znači da se ovo pravo nezaposlenom licu priznaje nakon prestanka radnog odnosa, odnosno osiguranja i zavisi isključivo od osnova prestanka radnog odnosa i dužine ostvarenog staža osiguranja. Roditelj korisnika prava na ličnu invalidninu ima pravo na naknadu u iznosu od 195,41 eura, u skladu sa Zakonom o socijalnoj i dječjoj zaštiti.</p>
	<p>Član 50 U članu 50 broj "56" zamjenjuje se brojem "60".</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv. Predloženi iznos je usklađen sa Konvencijom MOR-a br.102 o minimalnoj normi socijalnog obezbeđenja.</p>
	<p>Član 58 U članu 58 stav 1 brisati alineju 9. U istom članu u tački 4 poslije riječi "zakonom", dodati riječi: "osim u slučaju iz člana 16 stav 1 tačka 3".</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv. Lice uključeno u stručno osposobljavanje, u skladu sa Zakonom o stručnom osposobljavanju lica sa stečenim visokim obrazovanjem, prestaje se voditi u evidenciji nezaposlenih lica, jer za vrijeme trajanja istog ne može biti na raspolaganju za zaposlenje, u smislu ovog zakona. U tački 4 navedenog člana nema riječi "zakonom".</p>
	<p>Član 66 U članu 66 stav 3 u tački 3 riječ "jednog" mijenja se riječju "dva". U istom članu, posle stava 4 dodati novi stav koji glasi: "Predstavnici reprezentativnih organizacija sindikata i reprezentativnih udruženja poslodavaca koji participiraju u tijelima iz stava 1 tačka 4 ovog zakona ne</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv. Navedenim članom Nacrta zakona utvrđen je broj članova Upravnog odbora Zavoda, tako da isti ima ukupno pet članova, i to: predsjednika i jednog člana koje predlaže Ministarstvo, jednog člana</p>

	<p>smatraju se javnim funkcionerima u smislu člana 3 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije."</p>	<p>kojeg predlaže reprezentativna organizacija sindikata, jednog člana kojeg predlaže reprezentativno udruženje poslodavaca i jednog člana iz reda zaposlenih u Zavodu kojeg predlaže direktor Zavoda.</p> <p>Pitanje ko se smatra javnim funkcionerom nije predmet Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti.</p>
	<p>Čl. 38 i 39</p> <p>Cijene potrebnim da se član 39 Nacrta zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti dodatno unaprijedi, u smislu preuzimanja obaveze Zavoda za zapošljavanje za pripremu izvještaja o sprovedenim mjerama aktivne politike zapošljavanja i njihovim efektima. Osim toga, potrebno je predvidjeti obavezu Ministarstva rada i socijalnog staranja da izvještaje o praćenju i ocjeni efekata mjera aktivne politike zapošljavanja dostavlja Socijalnom savjetu Crne Gore.</p> <p>Smatraju potrebnim da se tekstom zakona (član 38) predvidi da Upravni odbor Zavoda, u fazi izrade mjera aktivne politike zapošljavanja, konsultuje civilni sektor i socijalne partnere.</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv.</p> <p>Na osnovu Zakona o državnoj upravi i Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, Ministar rada i socijalnog staranja je 2013.godine obrazovao Nacionalni savjet za zapošljavanje i razvoja ljudskih resursa. U sastavu ovog savjeta su, pored ostalih, i predstavnici sindikata poslodavaca i nevladinih organizacija. Jedan od zadataka Nacionalnog savjeta je da prati sprovođenje Nacionalne strategije za zapošljavanje i razvoja ljudskih resursa i Akcionog plana zapošljavanja, kao osnovnog instrumenta aktivne politike zapošljavanja. Ministarstvo rada i socijalnog staranja će, inovirati sastav navedenog savjeta, kako bi isti nastavio sa radom.</p>
<p>Asocijacija za demokratski prosperitet ZID, Podgorica</p>	<p>Predlažu da se u načelima zakona prepoznaju mladi, naročito u kontekstu usmjeravanja afirmativnih akcija. Mladi predstavljaju kategoriju ljudi koji su u riziku od socio-ekonomske isključenosti i potrebno je politike</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv.</p> <p>U članu 5 Nacrta zakona, koji propisuje načela na kojima se zasniva ovaj zakon, između ostalog, propisano je načelo</p>

	zapošljavanja napraviti da što afirmativnije djeluju ka ovoj kategoriji ljudi.	afirmativne akcije usmjerene prema posebno osjetljivim grupama nezaposlenih lica. U članu 12, koji propisuje značenje pojedinih izraza koji se koriste u ovom zakonu, propisano je šta se smatra pod izrazom posebno osjetljive grupe nezaposlenih lica, i istim su obuhvaćeni i mladi.
	Potrebno je obratiti pažnju kod terminološkog definisanja pojmova zakona. U tom smislu, posebno je potrebno razmotriti preciznije definisanje sljedećih pojmova: aktivno traženje posla, teže zapošljiva lica i organizator obrazovanja, uz razmatranje uvođenja termina radno iskustvo.	Predlog nije prihvatljiv. Aktivno traženje zaposlenja je propisano posebnim članom. Umjesto izraza teže zapošljiva lica u zakonu se koristi izraz posebno osjetljive grupe nezaposlenih lica. Pojam organizator obrazovanja je predmet drugog zakona, pa stoga nije obuhvaćen ovim zakonom. Radno iskustvo, kao pojam, je predmet Zakona o radu.
	Razmotriti da li individualni plan zapošljavanja predstavlja osnov za definisanje aktivnog traženja posla, obzirom da se individualni plan vezuje za rad Zavoda, i postoji mogućnost da dovodi u neravnopravan položaj ostale aktere zapošljavanja prepoznate Zakonom.	Predlog je djelimično prihvatljiv. Individualni plan je obavezujući dokument za Zavod za zapošljavanje i kao takav jeste osnov za pripremu za zapošljavanje i aktivno traženje zaposlenja.
	Razmotriti da li u teže zapošljiva lica prepoznati i lica koja zbog društvene stigmatizacije i marginalizacije teže nalaze zaposlenje, bez obzira na njihovu konkurentnost na tržištu rada, poput bivših hemijskih i nehemijskih zavisnika, bivših zatvorenika, marginalizovanih na osnovu seksualnog opredjeljenja, itd., vodeći računa o marginalizovanim grupama koje su definisane Evropskom strategijom za mlade.	Predlog je djelimično prihvatljiv. U Nacrtu zakona izraz posebno osjetljive grupe nezaposlenih lica obuhvata i bivše zatvorenike. Sa aspekta Zakona o zaštiti podataka o ličnosti, podaci koji se odnose na zdravstveno stanje i seksualno opredjeljenje spadaju u posebne kategorije ličnih podataka.

	<p>Prilikom definisanja termina organizator obrazovanja potrebno je ispratiti aktuelno kreiranje predloga za izmjenu i dopunu Zakona o obrazovanju odraslih kojim se bliže definišu organizatori obrazovanja.</p> <p>Razmotriti da se pojmovnikom definiše radno iskustvo i kako se stiče, da li je proisteklo iz radnog odnosa ili iz radnog angažmana bez zasnivanja radnog odnosa.</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv. Navedno je predmet drugih zakona.</p>
	<p>Predlažu da se u poslove zapošljavanja, uz sprovođenje aktivnih mjera zapošljavanja, uključe i testiranje društvenih inovacija, kao efikasan mehanizam zapošljavanja.</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv. Navedeno nije predmet ovog zakona.</p>
	<p>Razmotriti da li se nosiocima pojedinih poslova zapošljavanja mogu baviti samo Zavod i agencija za zapošljavanje, ili ga je potrebno proširiti, obzirom da se pojedinim poslovima zapošljavanja bave i drugi privatni subjekti. Trenutnim zakonskim ograničavanjem svi realizatori IPA komponente četiri „Razvoj ljudskih resursa“ koji su nosioci pojedinih poslova zapošljavanja dovode u položaj neprepoznavanja.</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv. Nacrtom zakona je propisano ko se može baviti poslovima u vezi sa zapošljavanjem. To su Zavod za zapošljavanje i agencije za zapošljavanje. Takođe se, kao novo zakonsko rješenje, propisuje da poslove posredovanja za povremeni rad redovnih učenika mogu obavljati srednjoškolske ustanove, na osnovu pisanog sporazuma, zaključenog u skladu sa posebnim propisom, koji su dužne dostaviti organu državne uprave nadležnom za poslova rada.</p>
	<p>Predlažu da poslove zapošljavanja obavljaju samostalno biro i rada. Jedinice moraju biti posebni pravni subjekti, kako bi im se omogućila samostalnost u kreiranju programa, aktivnih mjera u skladu sa potrebama regija u kojima posluju.</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv. Organizaciona struktura Zavoda utvrđena je Statutom i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Zavoda za zapošljavanje Crne Gore. Prema ovim aktima, biro i rada su organizacione jedinice Zavoda, pa kao takve ne mogu imati samostalnost u kreiranju programa aktivne politike zapošljavanja.</p>

	<p>Predlažu da se u djelatnost Zavoda definiše da je Zavod zadužen za analizu efekata aktivnih mjera i osiguravanja eksterne evaluacije u oblasti zapošljavanja.</p>	<p>Predlog je djelimično prihvatljiv. U članu 64 Nacrta zakona, kojim se propisuju poslova koje obavlja Zavod, propisano je da Zavod prati i ocjenjuje efekte realizacije programa mjera aktivne politike zapošljavanja, radi unaprjeđenja postojećih i kreiranja novih programa.</p>
	<p>Predlažu da u organe Zavoda, pored Upravnog odbora i direktora, uvedu i Savjeti koji bi predstavljali organe za stvaranje partnerstva u politici zapošljavanja i bio sastavljen od predstavnika javnog, privatnog (profitnog i neprofitnog) i civilnog sektora.</p>	<p>Predlog je djelimično prihvatljiv. Na osnovu Zakona o državnoj upravi i Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, Ministar rada i socijalnog staranja je 2013.godine obrazovao Nacionalni savjet za zapošljavanje i razvoja ljudskih resursa. U sastavu ovog savjeta su, pored ostalih, i predstavnici sindikata poslodavca i nevladinih organizacija. Jedan od zadataka Nacionalnog savjeta je da prati sprovođenje Nacionalne strategije za zapošljavanje i razvoja ljudskih resursa i Akcionog plana zapošljavanja, kao osnovnog instrumenta aktivne politike zapošljavanja. Ministarstvo rada i socijalnog staranja će, inovirati sastav navedenog savjeta, kako bi isti nastavio sa radom.</p>
	<p>Predlažu da mandat Upravnog odbora bude na najviše dvije godine. Razmotriti da Upravni odbor Zavoda obuhvati više članova, kako bi se osigurala nezavisnost i uključili predstavnici obrazovnog sektora, civilnog sektora, predstavnici oba sindikata.</p>	<p>Predlozi nijesu prihvatljivi. Članom 66 Nacrta zakona utvrđen je broj članova Upravnog odbora Zavoda, tako da isti ima ukupno pet članova, i to: predsjednika i jednog člana koje predlaže Ministarstvo, jednog člana kojeg predlaže reprezentativna organizacija sindikata,</p>

		<p>jednog člana kojeg predlaže reprezentativno udruženje poslodavaca i jednog člana iz reda zaposlenih u Zavodu kojeg predlaže direktor Zavoda. Takođe, ovim članom u stavu 2 propisano je da mandat Upravnog odbora traje četiri godine.</p>
	<p>Predlažu da Upravni odbor radi na izradi godišnjeg akcionog plana zapošljavanja i da usvaja nacrt budžeta za narednu godinu, baziran na potrebi različitih mjera zapošljavanja.</p>	<p>Predlog je djelimično prihvatljiv. U članu 30 Nacrta zakona propisano je da Akcioni plan zapošljavanja utvrđuje Vlada, na predlog Ministarstva, najkasnije do kraja tekuće godine za narednu godinu. Jedna od nadležnosti Upravnog odbora je da usvaja Nacrt Bužeta Zavoda za narednu fiskalnu godinu.</p>
	<p>Predlažu da se za dobijanje i oduzimanje dozvole za rad agencije, moraju navesti slučajevi krivičnih djela u kojima se ograničava osnivanje i zapošljavanje lica na osnovu osuđenosti za krivična djela. Ovakvo rješenje kada je u pitanju zapošljavanje lica za rad u agenciji je diskriminatorno, te je potrebno navesti slučajeve tih krivičnih djela.</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv. U Nacrtu zakona nijesu propisana ograničenja za osnivanje agencije i zapošljavanje lica u agenciji zbog osuđivanosti za neko krivično djelo.</p>
	<p>Predlažu da se kod obaveze nezaposlenog lica razdvoje korisnici novčane naknade i ostali. Predlažu i da komunikacije između nezaposlenog lica i Zavoda, ne mora da obuhvata lično javljanje nezaposlenog lica u instituciju, zbog lošeg ekonomskog stanja nezaposlenih lica.</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv. Predloženim rješenjima stavlja se akcenat na posredničku ulogu Zavoda za zapošljavanje, koja podrazumijeva kontinuiran rad sa nezaposlenim licima, u cilju njegovor aktivnog učešća radi pripreme za zapošljavanje i zaposlenje. Iz tih razloga obaveze svih nezaposlenih lica su iste.</p>
	<p>Razmotriti da se prilikom definisanja oglašavanja i informisanja ne obavezuje Zavod da oglašava slobodna</p>	<p>Predlog je prihvatljiv.</p>

	radna mjesta privatnog sektora preko medija, ukoliko poslodavac to ne traži.	
	Predlažu da se aktivna politika zapošljavanja drugačije definiše. Predlog definicije je: Aktivna politika zapošljavanja su planovi, programi i mjere usmjerene ka povećanju zapošljivosti i sticanja kompetenci za pozicioniranje na tržištu rada.	Odgovor: Prilikom sačinjavanja teksta Predloga zakona razmotriće se ovaj predlog.
	Predlažu da se akcioni plan zapošljavanja definiše na drugačiji način. Predlog definicije je: Akcioni plan povećavanja zapošljivosti je osnovni instrument aktivne politike zapošljavanja, kojim su utvrđene mjere i aktivnosti usmjerene ka ostvarivanju ciljeva definisanih Nacionalnom strategijom, za period od godinu dana.	Predlog djelimično prihvatljiv. U članu 30 Nacrta zakona propisano je da je Akcioni plan zapošljavanja osnovni instrument aktivne politike zapošljavanja, kojim su utvrđene mjere i aktivnosti usmjerene ka ostvarivanju ciljeva definisanih Nacionalnom strategijom, za period od godinu dana.
	Predlažu da mjere i aktivnosti za ostvarivanje ciljeva politike zapošljavanja na godišnjem nivou moraju da se planiraju na lokalnom nivou uz koordinaciju Biroa rada i u saradnji sa opštinama, privredom, sindikatima, nevladinim organizacijama. Zato je potrebno formirati lokalne savjete koji će na zajednički način kreirati programe koji će odgovarati prioritetima razvoja na lokalnom nivou i prilagođavanju lokalnih potreba. Ovakvo kreiranje mjera će biti uvršteno u akcioni plan koji će definisati Upravni odbor.	Predlog nije prihvatljiv. Na osnovu Zakona o državnoj upravi i Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, Ministar rada i socijalnog staranja je 2013. godine obrazovao Nacionalni savjet za zapošljavanje i razvoja ljudskih resursa. U sastavu ovog savjeta su, pored ostalih, i predstavnici sindikata, poslodavca i NVO. Jedan od zadataka Nacionalnog savjeta je da prati sprovođenje Nacionalne strategije za zapošljavanje i razvoja ljudskih resursa i Akcionog plana zapošljavanja, kao osnovnog instrumenta aktivne politike zapošljavanja. Ministarstvo rada i socijalnog staranja će, inovirati sastav navedenog savjeta, kako bi isti nastavio sa radom.

	<p>Predlažu da akcioni plan utvrđuju Ministarstvo i Vlada, na predlog Zavoda, na godišnjem nivou. Zavod kao vodeća institucija zapošljavanja i posredovanja u zapošljavanju bi trebalo da bude nosilac ove aktivnosti.</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv. U članu 30 Nacrta zakona propisano je da Akcioni plan zapošljavanja utvrđuje Vlada na predlog Ministarstva, najkasnije do kraja tekuće godine za narednu godinu.</p>
	<p>Predlažu da se novim zakonskim rješenjem mjere aktivne politike zapošljavanja ne propisuju zakonom taksativnim navođenjem. Aktivne mjere je potrebno konstantno prilagođavati kategorijama lica, sredini i vremenskom periodu sprovođenja, kako bi se osigurala njihova efikasnost, a zakonskim propisivanjem se ograničava takav pristup.</p>	<p>Predlog je djelimično prihvatljiv. U članu 32 Nacrta zakona propisano je da se mjere aktivne politike sprovode kroz programe koje donosi Upravni odbor Zavoda. U skladu sa EUROSTAT metodologijom propisano je da se mjere aktivne politike odnose na: obrazovanje i osposobljavanje odraslih, podsticaje za zapošljavanje, podržano zapošljavanje, direktno otvaranje radnih mjesta i podsticaje za preduzetništvo. Takođe je propisano da Zavod može sprovoditi i druge mjere aktivne politike zapošljavanja u zavisnosti od potreba tržišta rada.</p>
	<p>Predlažu da se u aktivne mjere uvede pilotiranje programa, nakon čega je potrebno odraditi evaluaciju koja će na objektivni način procijeniti uspješnost programa. Zbog same prirode sektora predlažu uspostavljanje partnerstva sa civilnim sektorom u cilju pilotiranja i razvijanja društvenih inovacija.</p>	<p>Predlog je djelimično prihvatljiv. U članu 32 Nacrta Zakona je propisano da pored taksativno navednih mjera, Zavod može sprovoditi i druge mjere aktivne politike zapošljavanja u zavisnosti od potreba tržišta rada.</p>
	<p>Predlogom su definisali da se novim zakonskim rješenjem mjere aktivne politike zapošljavanja ne propisuju zakonom, ali navode da, kada je u pitanju osposobljavanje za samostalni rad, smatraju da ne treba ograničavati lica na mogućnost korišćenja ovakve mjere samo na osnovu nivoa obrazovanja. Zbog dinamike tržišta, trebalo bi omogućiti osposobljavanje nezaposlenih lica na otvorenom tržištu, kako bi poslodavci mogli</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv. U članu 32 Nacrta zakona propisano je da se mjere aktivne politike sprovode kroz programe koje donosi Upravni odbor Zavoda. U skladu sa EUROSTAT metodologijom propisano je da se mjere aktivne politike odnose na: obrazovanje i osposobljavanje odraslih, podsticaje za</p>

	<p>zainteresovane pojedince osposobiti za posao koji im je potreban ili koji će u narednom periodu biti tražen.</p>	<p>zapošljavanje, podržano zapošljavanje, direktno otvaranje radnih mjesta i podsticaje za preduzetništvo. Takođe je propisano da Zavod može sprovesti i druge mjere aktivne politike zapošljavanja u zavisnosti od potreba tržišta rada.</p>
<p>Savez udruženja roditelja djece i omladine sa teškoćama u razvoju “Naša inicijativa” Podgorica</p>	<p>Član 5 Predlažu, da u članu 5 Nacrta zakona stoji da se ostvarivanje prava po osnovu nezaposlenosti zasniva pored ostalog i na načelu: “Slobode u izboru zanimanja i radnog mjesta”, kao što to stoji u sadašnjem zakonu.</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv. Sloboda u izboru zanimanja i radnog mjesta, kao dio ustavnog načela – pravo na rad, nije obuhvaćeno načelima na kojima se zasniva ovaj zakon, jer se istim propisuju poslova u vezi sa zapošljavanjem, koje obavljaju Zavod za zapošljavanje i agencije za zapošljavanje, a ne zasnivanje radnog odnosa koje je uređeno Zakonom o radu.</p>
	<p>Član 12 stav 1 tačka 5 Smatraju da je u članu 12 stav 1 tačka 5 Nacrta zakona prilikom definisanja posebno osjetljivih grupa visoko postavljena starosna granica za “nezaposlena lica starija od 55 godina života” te predlažu da se ta granica smanji na 50 godina kao i u Uredbi o subvencijama za zapošljavanje određenih kategorija nezaposlenih lica, gdje se lica starija od 50 godina smatraju teže zapošljivim licima.</p>	<p>Predlog je prihvatljiv.</p>
	<p>Član 13 Predlažu da se u članu 13 Nacrta zakona koji se odnosi na prava za nezaposlena lica, doda tačka 4 koja glasi: “blagovremeno informisanje od strane savjetodavca za zapošljavanje o svim pravima koje može ostvariti kao nezaposleno lice”.</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv. U članu 19 Nacrta zakona propisano je da informisanje o mogućnostima i uslovima zapošljavanja su usluge kojima se nezaposlenom licu, ostalim tražiocima zaposlenja, poslodavcima i drugim licima pružaju informacije o uslovima i mogućnostima zapošljavanja, drugim</p>

	uslugama za tržište rada, posredovanje pri zapošljavanju, mjerama aktivne politike zapošljavanja i pravima i obavezama za vrijeme nezaposlenosti.
<p>Član 16 stav 3 Predlažu da se u članu 16 stav 3 Nacrta zakona poslije riječi “trudnicu” dodaju riječi “lice sa invaliditetom”.</p>	<p>Predlog je prihvatljiv.</p>
<p>Član 45 Predlažu da se u članu 45 Nacrta zakona doda tačka 6 koja bi glasila “nezaposlenom licu koje ima više od 25 godina staža osiguranja a roditelj je lica sa invaliditetom koje u skladu sa Zakonom ostvaruje pravo na ličnu invalidninu, pripada pravo na novčanu naknadu do ponovnog zaposlenja, odnosno do nastupanja jednog od osnova za prestanak prava na novčanu naknadu po ovom zakonu”. Obrazloženje: Ova odredba koja se odnosi na roditelje lica sa najtežim i težim smetnjama u razvoja (a koji su korisnici prava na ličnu invalidninu) postoji od 2010 godine u sadašnjem zakonu. Ta odredba je uvrštena u zakon 2010.godine na predlog NVO Saveza “Naša inicijativa” i dobila je podršku od svih stranaka i gotovo svih poslanika u Skupštini prilikom donošenja tog zakona. Izuzetno je mali korisnika ovog zakona, tako da bi to predstavljalo zanemarljiv finansijski izdatak za budžet Države Crne Gore. Konačno nakon nedavno održane ženevske konferencije Komiteta o pravima osoba sa invaliditetom u svojim zaključnim razmatranjima o inicijalnom izvještaju Crne Gore u dijelu koji nosi naslov “Djeca sa invaliditetom” Komitet sa zabrinutošću primjećuje da podrška koja se pruža roditeljima djece sa invaliditetom je nedovoljna. Stoga bi brisanje zakonske odredbe iz sadašnjeg zakona bilo u suprotnosti sa pomenutim stavom Komiteta.</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv. Novčana naknada, kao jedno od prava nezaposlenog lica, je pravo iz osiguranja od nezaposlenosti. Navedeno znači da se ovo pravo nezaposlenom licu priznaje nakon prestanka radnog odnosa, odnosno osiguranja i zavisi isključivo od osnova prestanka radnog odnosa i dužine ostvarenog staža osiguranja. Roditelj korisnika prava na ličnu invalidninu ima pravo na naknadu u iznosu od 195,41 eura, u skladu sa Zakonom o socijalnoj i dječjoj zaštiti. U članu 78 Nacrta zakona (stečena prava) propisano je da nezaposleno lice koje je do dana stupanja na snagu ovog zakona ostvarilo pravo po osnovu nezaposlenosti, u skladu sa propisima koji su važili do dana stupanja na snagu ovog zakona, nastavlja da koristi pravo u istom obimu i nakon stupanja na snagu ovog zakona, sve do njegovog prestanka.</p>

	<p>Posebno predlažu i insistiraju da se u Nacrtu zakona uvrsti odredba iz člana 51a sadašnjeg Zakona u kojem stoji da: “Novčana naknada pripada nezaposlenom invalidu rada II, odnosno III kategorije, koji nije korisnik privremene naknade po propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju i licu sa invaliditetom bez obzira na ostavreni staž osiguranja, dok čeka na zaposlenje, odnosno do nastupanja nekog od osnova na prestanak prava na novčanu naknadu u skladu sa ovim zakonom. Pravo iz stava 1 ovog člana teče od dana podnošenja zahtjeva.” Rješenje koje se predlaže u Nacrtu zakona, bi donošenjem tog zakona, dovelo u situaciju da veliki broj lica sa invaliditetom, sada zaposlenih na određeno vrijeme, nakon stupanja na snagu zakona a isteka njihovog ugovora na određeno vrijeme ne bi mogli ostvariti kasnije novčanu naknadu, za vrijeme dok su na evidenciji nezaposlenih i bili bi dovedeni u neravnopravan položaj u odnosu na lica sa invaliditetom, koja su na evidenciji nezaposlenih i imaju zagarantovanu naknadu. To bi obeshrabrilo veliki broj drugih lica sa invaliditetom da se zapošljavaju makar na određeno vrijeme i prouzrokovalo bi da najveći broj njih čvrsto veže za biro rada imajući stalnu sigurnost kroz zagarantovane novčane naknade koje primaju sa biroa, a koje prate doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje.</p>	
<p>Savez udruženja paraplegičara Crne Gore</p>	<p>Član 7</p> <p>Predlažu da se izvrši dopuna člana 7 na način da se dodaju dva nova stava koji glase: “Izuzetno od stava 2 alineja 6 i 7 ovog člana, nezaposleno lice, u smislu ovog zakona, je i učenik odnosno student, koji ima utvrđen status osobe sa invaliditetom. Lice iz stava 4 ovog člana svoj status dokazuje rješenjem o</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv. U članu 7 stav 2 Nacrta zakona propisano je da se nezaposlenim licem ne smatra, između ostalog, redovan učenik i student osnovnih studija, u skladu sa posebnim zakonom.</p>

	<p>utvrđenom procentu invaliditeta izdatim od strane Zavoda za zapošljavanje Crne Gore. “</p>	
	<p>Član 45 Predlažu da se u članu 45 doda tačka 6 koja glasi: “Nezaposlenom licu koje ima više od 25 godina staža osiguranja, a roditelj je lica koje u skladu sa zakonom ostvaruje pravo na ličnu invalidninu, pripada pravo na novčanu naknadu do ponovnog zaposlenja, odnosno do nastupanja nekog od osnova za prestanak prava na novčanu naknadu po ovom zakonu”.</p> <p>Predlažu da se poslije člana 45 doda novi član koji glasi: “ Izuzetno od čl.41, 42 i 45 ovog zakona, novčana naknada pripada nezaposlenom invalid II, odnosno III kategorije,koji nije korisnik privremene naknade po propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju i licu sa invaliditetom bez obzira na ostvareni staž osiguranja, dok čeka na zaposlenje, odnosno do do nastupanja nekog od osnova za prestanak prava na novčanu naknadu po ovom zakonu. Pravo iz stava 1 ovog člana teče od dana podnošenja zahtjeva.”</p>	<p>Predlog nije prihvatljiv. Novčana naknada, kao jedno od prava nezaposlenog lica, je pravo iz osiguranja od nezaposlenosti. Navedeno znači da se ovo pravo nezaposlenom licu priznaje nakon prestanka radnog odnosa, odnosno osiguranja i zavisi isključivo od osnova prestanka radnog odnosa i dužine ostvarenog staža osiguranja. Roditelj korisnika prava na ličnu invalidninu ima pravo na naknadu u iznosu od 195,41 eura, u skladu sa Zakonom o socijalnoj i dječjoj zaštiti. U članu 78 Nacrta zakona (stečena prava) propisano je da nezaposleno lice koje je do dana stupanja na snagu ovog zakona ostvarilo pravo po osnovu nezaposlenosti, u skladu sa propisima koji su važili do dana stupanja na snagu ovog zakona, nastavlja da koristi pravo u istom obimu i nakon stupanja na snagu ovog zakona, sve do njegovog prestanka.</p>
<p>Dejan Tmušić Udruženje paraplegičara Cetinje</p>	<p>Član 47 ne bi trebalo da stoji, jer se to odnosi na korisnike lične invalidnine ili sad uvećanog dodatka, jer to nije veliki broj lica i neće biti opterećenje za državu. Traži da se vrati odredba člana 51a važećeg zakona.</p>	<p>Odgovor: Novčana naknada, kao jedno od prava nezaposlenog lica, je pravo iz osiguranja od nezaposlenosti. Navedeno znači da se ovo pravo nezaposlenom licu priznaje nakon prestanka radnog odnosa, odnosno osiguranja i zavisi isključivo od osnova prestanka radnog odnosa i dužine ostvarenog staža osiguranja. Roditelj</p>

		<p>korisnika prava na ličnu invalidninu ima pravo na naknadu u iznosu od 195,41 eura, u skladu sa Zakonom o socijalnoj i dječjoj zaštiti.</p> <p>U članu 78 Nacrta zakona (stečena prava) propisano je da nezaposleno lice koje je do dana stupanja na snagu ovog zakona ostvarilo pravo po osnovu nezaposlenosti, u skladu sa propisima koji su važili do dana stupanja na snagu ovog zakona, nastavlja da koristi pravo u istom obimu i nakon stupanja na snagu ovog zakona, sve do njegovog prestanka.</p> <p>Prilikom sačinjavanja teksta Predloga zakona, razmotriće se opravdanost propisivanja odredbe člana 47 stav 1 tačka 2, kojom je propisano da pravo na novčanu naknadu nezaposlenom licu prestaje ako ostvari naknadu po posebnim propisima u iznosu višem od utvrđene novčane naknade.</p>
<p>Slobodan Vuković iz Bara Udruženje roditelja djece sa posebnim obrazovnim potrebama i član Savjeta za brigu sa invaliditetom</p>	<p>Podržava diskusije ranijih govornika na okruglom stolu u vezi prava lica sa invaliditetom koja se uređuju ovim zakonom.</p> <p>Navodi da je došla je instrukcija iz ZZZCG da osoba sa invaliditetom koja je jednom bila angažovana ne može biti opet angažovana, nego moraju tražiti druge.</p>	<p>Odgovor: Zapošljavanje lica sa invaliditetom uređeno je Zakonom o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom.</p>
<p>Ana Đurović Udruženje Razvitak iz Cetinja, majka djeteta sa posebnim potrebama</p>	<p>Podržava diskusije ranijih govornika na okruglom stolu u vezi prava lica sa invaliditetom koja se uređuju ovim zakonom.</p> <p>Smatra da joj je dijete ovim zakonom diskriminisano.</p>	<p>Odgovor: Tekst Nacrta zakona ne sadrži diskriminatorne odredbe o licima sa invaliditetom.</p> <p>U članu 78 Nacrta zakona (stečena prava)</p>

		<p>propisano je da nezaposleno lice koje je do dana stupanja na snagu ovog zakona ostvarilo pravo po osnovu nezaposlenosti, u skladu sa propisima koji su važili do dana stupanja na snagu ovog zakona, nastavlja da koristi pravo u istom obimu i nakon stupanja na snagu ovog zakona, sve do njegovog prestanka. Ova odredba se odnosi i na lica sa invaliditetom i omogućava nastavak korišćenja stečenog prava po osnovu nezaposlenosti, u istom obimu i nakon stupanja na snagu ovog zakona. Zapošljavanje lica sa invaliditetom uređeno je Zakonom o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom.</p>
--	--	---