

PREDLOG

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj:
Podgorica,

Vlada Crne Gore, na osnovu člana 40 Zakona o upravnom postupku ("Sl. List CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) po predlogu Službe za inspekcijske poslove Opštine Kotor, UPIN 1704-714/24-447 od 11. decembra 2024. godine, za rješavanja sukoba nadležnosti između Službe za inspekcijske poslove Opštine Kotor i Ministarstva pomorstva - Lučke kapetanije Kotor, inspekcije sigurnosti plovidbe, u predmetu privremenog objekta - pontona dužine cca 12m, u akvatoriju ispred kat. parcele 882 KO Risan, na sjednici od ____ marta 2025. godine, donijela je

RJEŠENJE

Za odlučivanje po zahtjevu podnijetom od strane Službe za inspekcijske poslove Opštine Kotor, UPIN 1704-714/24-447 od 11. decembra 2024. godine, za rješavanja sukoba nadležnosti između Službe za inspekcijske poslove Opštine Kotor i Ministarstva pomorstva - Lučke kapetanije Kotor, inspekcije sigurnosti plovidbe, u predmetu privremenog objekta - pontona dužine cca 12m, u akvatoriju ispred kat. parcele 882 KO Risan, nadležna je Služba za inspekcijske poslove Opštine Kotor.

Protiv ovog rješenja se ne može izjaviti posebna žalba, niti voditi upravni spor.

Obrazloženje

Služba za inspekcijske poslove Opštine Kotor, podnijela je predlog za rješavanje sukoba nadležnosti UPIN 1704-714/24-447 od 11. decembra 2024. godine, između Službe za inspekcijske poslove Opštine Kotor i Ministarstva pomorstva - Lučke kapetanije Kotor, inspekcije sigurnosti plovidbe.

U predmetnom zahtjevu, u bitnom se navodi, da je Služba za inspekcijske poslove Opštine Kotor, primila inicijativu za vršenje inspekcijskog nadzora od Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore, broj: 0103-362/33-1 od 22. 07. 2024. godine, a koja je kod te službe zavedena pod brojem UPIN 1704-714/24-447. U inicijativi se navodi da je prilikom vršenja kontrole opštine Kotor lokacije Risan sačinila službenu zabilješku broj: 0103-362/33-1 od 16. 07. 2024. godine, kojom je konstatovano je da se u akvatoriju ispred kat. parcele 882 KO Risan nalazi privremeni objekat (pontona) dužine cca 12m, te da isti nije predviđen Programom privremenih objekata u zoni morskog dobra Opštine Kotor za period 2024-2028. godine. Nakon prijema inicijative, Služba za inspekcijske poslove Opštine Kotor je, dana 30. 08. 2024. godine, istu prosljedila sa obrazloženjem Lučkoj kapetaniji Kotor, inspekciji sigurnosti plovidbe ovog ministarstva. Dalje se navodi da je Služba za inspekcijske poslove Opštine Kotor primila akt Lučke kapetanije Kotor br UPI 05/5-324/24-1540/1 od 09. 09. 2024. godine, kojim se ista oglasila nenadležnom za postupanje u ovom predmetu privremenog objekta – pontona.

Lučka kapetanija Kotor je izlaskom na licu mjesta u Risnu na kat. parceli 882 KO, zapisnikom konstatovala da plutajući ponton nema elemenata plutajućeg objekta shodno članu 75 Zakona

o sigurnosti pomorske plovidbe. Naime, plutajući objekat shodno članu 75 Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe je plutajući objekat podložen utvrđivanju sposobnosti za upotrebu ako ispunjava uslove u pogledu:

- 10) sigurnosti ljudskih života, objekta i imovine;
- 11) sprječavanja zagađivanja mora u skladu sa zakonom;
- 12) zaštite na radu, smještaja posade i drugih lica na objektu;
- 13) sigurnosti uređaja za rukovanje teretom;
- 14) obavljanja namjenske djelatnosti;
- 15) propisanog minimalnog broja članova posade sa odgovarajućim ovlaštenjem o osposobljenosti koje objekat mora da ima za sigurnu upotrebu;
- 16) smještaja i broja drugih lica na objektu u skladu sa ispravama, knjigama i odobrenom tehničkom dokumentacijom objekta;
- 17) tereta na objektu u skladu sa ispravama, knjigama i odobrenom tehničkom dokumentacijom objekta;
- 18) sigurnosti priveza, usidrenja i polaganja na morsko dno, dijelom ili potpunim ukopavanjem u morsko dno.

Dakle, kako ništa od navedenog nije svojstveno plutajućem pontonu, a imajući u vidu član 76 Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe, Lučka kapetanija nije dala bilo kakvu salasnost za postavljanje istog. Takođe, Lučka kapetanija u svom aktu navodi da je pomenutim Zakonom propisano da plutajući objekat mora da ima svjedočanstvo o sposobnosti koje izdaje Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama, nakon čega se vrši upis u upisnike plutajućih objekata Lučke kapetanije. U konkretnom slučaju na pomenutoj kat. parceli nije se postavio plutajući objekat kako je propisano članom 75 Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe, te je Lučka kapetanija prosljeđenu inicijativu vratila na postupanje Službi za inspekcijske poslove Opštine Kotor, jer se radi o privremenom plutajućem objektu (plastične konstrukcije namijenjenom za privez čamaca i sunčanje kupaca), koji se dovodi u vezu sa članom 197 stav 2 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, kojim je propisano da nadzor nad objektima iz čl. 115 i 120 pomenutog zakona vrši komunalni inspektor. Takođe članom 115 propisuje se pojam privremenih objekata, uslovi i način postavljanja, odnosno građenje istih.

Nakon dostavljenog pomenutog zapisnika od strane Lučke kapetanije Kotor, Služba za inspekcijske poslove Opštine Kotor u predlogu rješavanja sukoba nadležnosti UPIN 1704-714/24-447 oglašavanje Lučke kapetanije "nenadležnom" smatra da nije održivo. Isto temelji na činjenici da onaj koji je izvršio neku nelegalnu radnju (u ovom slučaju postavljanje plutajućeg privremenog objekta – pontona u akvatorijumu zaliva) nema zakonske uslove, odnosno potrebnu dokumentaciju za postavljanje nelegalnog objekta.

Imajući u vidu navedeno, ne stoji navod Službe za inspekcijske poslove Opštine Kotor da smatra da je za postupanje u predmetu inspekcijskog nadzora postavljanja privremenog objekta pontona u akvatorijumu na lokaciji Risan, opština Kotor, nadležno Ministarstvo pomorstva Direktor za pomorstvo – Lučka kapetanija Kotor, jer su upravo Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18, 82/20, 86/22 i 4/23) propisane odredbe koje se odnose na privremene objekte, pojam, program usklađen sa državnim smjernicama razvoja arhitekture, kao i uslov postavljanja, odnosno građenja privremenog objekta i ovlaštenja komunalnog inspektora.

Članom 202a pomenutog Zakona, propisana su ovlaštenja komunalnog inspektora, te je komunalni inspektor ovlašten da vrši provjeru:

- 3) da li je za postavljanje odnosno građenje privremenog objekta podnijeta prijava i dokumentacija propisana Zakonom;
- 4) da li je tehnička dokumentacija za privremene objekte izrađena u skladu sa izdatim urbanističko-tehničkim uslovima i/ili da li se privremeni objekat postavlja odnosno gradi u skladu sa tehničkom dokumentacijom.

Članom 202b propisane su upravne mjere i radnje komunalnog inspektora, koje je isti dužan preduzeti kada u postupku inspekcijskog nadzora ocijeni da je povrijeđen zakon ili drugi potpis, te je komunalni inspektor, dužan da:

- 5) zabrani postavljanje odnosno građenje privremenog objekta koji se postavlja odnosno gradi bez prijave i dokumentacije gore pomenutog zakona;
- 6) zabrani postavljanje odnosno građenje privremenog objekta koji se postavlja odnosno gradi suprotno tehničkoj dokumentaciji i/ili izdatim urbanističko-tehničkim uslovima;
- 7) naredi investitoru rušenje odnosno uklanjanje privremenog objekta i/ili vraćanje prostora u prvobitno stanje ako se postavlja odnosno gradi ili je postavljen odnosno izgrađen i pored zabrane iz prethodne dvije tačke;
- 8) naredi rušenje odnosno uklanjanje privremenog objekta, koji je postavljen odnosno izgrađen suprotno tehničkoj dokumentaciji i/ili izdatim urbanističko-tehničkim uslovima i/ili vraćanje prostora u prvobitno stanje.

Takođe, članom 202d propisano je da se komunalni red pri postavljanju, odnosno građenju privremenih objekata obezbjeđuje u skladu sa zakonom kojim se uređuje komunalna policija, dok je članom 204 propisana i novčana kazna za prekršaj ukoliko investitor u roku od 15 dana prije početka postavljanja odnosno građenja ne podnese potrebnu prijavu i dokumentaciju komunalnom inspektoru.

Odredbom člana 4 stav 1 alineja 11 Odluke o komunalnom redu (Opština Kotor) ("Sl. list CG – opštinski propisi", broj 14/22) između ostalog, propisano je da se u komunalne objekte svrstavaju privremeni objekti i to: pokretni privremeni objekti, montažno-demontažni privremeni objekti, nepokretni privremeni objekti, plutajući privremeni objekti i otvorena površina u funkciji privremenih objekata, dok je odredbom člana 73 propisano da inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši Služba za inspekcijske poslove, a obezbjeđivanje komunalnog reda i komunalnog nadzora vrši Komunalna policija ukoliko pojedini poslovi nijesu posebnim propisom stavljeni u nadležnost drugim organima uprave.

Propisi iz oblasti pomorstva ne prepoznaju privremeni objekat, u konkretnom slučaju privremeni plutajući objekat, a što se temelji na činjenici da je Zakonom o načinu upisa brodova, plutajućih objekata i instalacija za proizvodnju ugljovodonika u upisnike i stvarnim pravima na brodovima i instalacijama za proizvodnju ugljovodonika ("Službeni list CG", broj 34/19) propisano, između ostalog, da se plutajući objekat upisuje u upisnik plutajućih objekata koji se stalno ili pretežno zadržava u unutrašnjim morskim vodama i teritorijalnom moru Crne Gore bez obzira na sjedište, odnosno prebivalište njegovog vlasnika.

Zakonom o sigurnosti pomorske plovidbe ("Službeni list CG", br. 62/13, 6/14, 47/15, 71/17 i 77/20), kao i u prethodno navedenom Zakonu, propisano je da je plutajući objekat, pomorski objekat stalno privezan ili usidren na moru, koji nije namijenjen za plovidbu (plutajući dok, plutajuće skladište, plutajući restoran, plutajuća elektrana, pontonski most, pontonska marina i slično), čime se jasno zaključuje da propisi iz oblasti pomorstva ne prepoznaju termin privremeni.

Osim odredbi kojim se plutajući pomorski objekti postavljaju u unutrašnjim morskim vodama i teritorijalnom moru Crne Gore uz saglasnost Lučke kapetanije, za plutajući pomorski objekat koji se vezuje, sidri, polaže ili ukopava na području luke, potrebna je saglasnost organa uprave nadležnog za luke, odnosno pravnog lica koje upravlja morskim dobrom.

Što se tiče nadzora inspektora sigurnosti plovidbe ne postoji bilo koja stvarno – pravna nadležnost za pomenuti privremeni plutajući objekat, već se ista temelji na činjenici da je Služba za inspekcijske poslove Opštine Kotor pomenutu inicijativu proslijedila Lučkoj kapetaniji Kotor ne postupajući u skladu sa članom 197 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, kojim je propisano da se inspekcijski nadzor vrši preko komunalnog inspektora za privremene

objekte i Pravilnikom o bližim uslovima za postavljanje odnosno građenje privremenih objekata, uređaja i opreme ("Sl. list CG", br. 43/18, 76/18, 76/19, 9/24 i 28/24) koji je donijet na osnovu ovog zakona.

S tim u vezi cijenimo da Služba za inspekcijske poslove Opštine Kotor – komunalni inspektor treba da postupi u skladu sa propisanim ovlašćenjima datim Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata, saglasno svrsi i cilju zbog koga je ovlašćenje i dato.

Smatramo da je stvarna nadležnost u predmetu privremenog objekta - pontona dužine cca 12m, u akvatoriju ispred kat. parcele 882 KO Risan, utvrđena Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata i Odlukom o komunalnom redu (opština Kotor), zbog čega je za rješavanje predmetne stvari nadležna Služba za inspekcijske poslove Opštine Kotor.

Imajući u vidu navedeno, predlažemo da Vlada Crne Gore utvrdi da je za postupanje u predmetu privremenog objekta - pontona dužine cca 12m, u akvatoriju ispred kat. parcele 882 KO Risan, nadležna Služba za inspekcijske poslove Opštine Kotor.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

PREDSJEDNIK

Milojko Spajić