

INFORMACIJA O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA ZA IMPLEMENTACIJU PREPORUKA DRŽAVNE REVIZORSKE INSTITUCIJE, NA KRAJU I KVARTALA 2025. GODINE

Povodom razmatranja Predloga Zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2023. godinu Skupština Crne Gore je 17. decembra 2024. godine donijela Zaključak (broj 33/24-4/7), kojim poziva Vladu Crne Gore na poštovanje i ispunjavanje svih preporuka Državne revizorske institucije datih u Izvještaju o reviziji Predloga zakona o Završnom računu budžeta Crne Gore za 2023. godinu.

Vlada Crne Gore je na sjednici od 13. marta 2025. godine donijela Akcioni plan za implementaciju preporuka Državne revizorske institucije i zadužila Ministarstvo finansija da kvartalno Vladi dostavlja izvještaj o realizaciji preporuka iz Akcionog plana. Takođe, Vlada je zadužila ministarstva, državne fondove, Generalni sekretarijat Vlade, Skupštinu Crne Gore, Ustavni sud Crne Gore, Sudski savjet i Vrhovno državno tužilaštvo, da koordiniraju aktivnosti u cilju realizacije Akcionog plana za sve potrošačke jedinice nad kojima vrše nadzor.

U vezi sa prethodno navedenim Ministarstvo finansija je dana 31.03.2025. godine uputilo zahtjev potrošačkim jedinicama za dostavljanje Izvještaja o realizaciji preporuka DRI na posebnom obrascu, a u cilju preglednijeg i transparentnijeg izvještavanja, što u krajnjem treba da dovede do povećanja stepena realizacije preporuka Državne revizorske institucije i jačanja sistema fiskalne odgovornosti.

U nastavku se daje tabelarni prikaz realizacije Akcionog plana za implementaciju preporuka Državne revizorske institucije na kraju prvog kvartala 2025. godine, sačinjen na osnovu dostavljenih obrazaca potrošačkih jedinica budžeta.

Ministarstvo finansija ističe da i pored zaključka Vlade Crne Gore kojim su dodatno zadužene potrošačke jedinice da redovno i uredno dostavljaju izvještaje Ministarstvu finansija, potrošačke jedinice kasne sa izvještajima, što u značajnoj mjeri remeti proces izvještavanja. S tim u vezi predlaže se Vladi da donese zaključke kojima će dodatno obavezati potrošačke jedinice na poštovanje zadatih rokova.

OBLAST	PREPORUKA DRŽAVNE REVIZORSKE INSTITUCIJE	NADLEŽNA INSTITUCIJA	OCJENA INSTITUCIJE O STEPENU REALIZACIJE	PREDUZETE MJERE/OBRAZLOŽENJE
1. Finansijski izvještaji računska tačnost	1.1. Potrošačke jedinice su dužne da Ministarstvu finansija dostavljaju tačne finansijske izvještaje u skladu sa članom 44 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.	Svi korisnici budžeta	Realizovana	Potrošačke jedinice su se izjasnile da Ministarstvu finansija dostavljaju tačne finansijske izvještaje u skladu sa članom 44 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.
			Djelimično realizovana	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine dostavilo je izjašnjenje da se u prethodnom periodu djelimično pridržavalo navedene preporuke, te da su u toku završne aktivnosti na jačanju kadrovskih kapaciteta u Službi za finansije i javne nabavke.
	1.2. Ministarstvo finansija je dužno da usklađuje plan glavne knjige Trezora, po izvorima finansiranja sa planom prihoda navedenim godišnjim zakonom o budžetu i u obrazloženju predloga zakona o završnom računu budžeta iskazuje izvore finansiranja u skladu sa planiranim i ostvarenim prihodima.	Ministarstvo finansija	Realizovana	Planiranje budžeta vrši se po izvorima finansiranja, i u skladu sa navedenim se vrši i izvršenje bužeta. U budžetu za 2025. godinu, usklađeno je planiranje izdataka koji se finansiraju iz namjenskih prihoda sa projektovanim namjenskim prihodima, koji su iskazani u normativnom dijelu Zakona o budžetu.
	2.1. Potrošačke jedinice su dužne da u skladu sa članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti ugovaraju obaveze do iznosa		Realizovana	Potrošačke jedinice su u svojim izjašnjenjima navele da ugovaraju obaveze do iznosa planiranih i odobrenih sredstava

2. Izvještaj o neizmirenim obavezama	planiranih i odobrenih sredstava u skladu sa zakonom o budžetu države.	Svi korisnici budžeta		u skladu sa zakonom o budžetu države.
			Realizacija u toku	Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija je dostavilo izjašnjenje da je realizacija predmetne preporuke u toku i da se obaveze ugovaraju u skladu sa potrebama tokom budžetske godine.
	2.2. Potrošačke jedinice su dužne da izrađuju preglede o neizvršenim obavezama nakon usklađivanja obaveza sa dobavljačima u skladu sa tačkom 19a Uputstva o radu državnog trezora.	Svi korisnici budžeta	Djelimično realizovana	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga je dostavilo izjašnjenje da je predmetna preporuka djelimično realizovana i da postoje vrlo rijetka, pojedinačna odstupanja zbog specifičnosti resora.
			Realizovana	Potrošačke jedinice su se većinom izjasnile da poštuju navedenu preporuku i tačku 19a Uputstva o radu državnog trezora.
			Realizacija u toku	Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija je dostavilo izjašnjenje da je realizacija predmetne preporuke u toku, te da je planirano uspostavljanje posebnog segmenta za finansijsko izvještavanje unutar informacionog sistema MEIS, koji će omogućiti konsolidaciju obaveza i dobijanje podataka o njihovom usklađivanju sa dobavljačima. Ministarstvo kulture dostavilo je izjašnjenje Narodnog muzeja,

			Kraljevskog pozorišta „Zetski dom“ i Pomorskog muzeja da je realizacija navedene preporuke u toku. Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera i Ministarstvo odbrane su se izjasnili da vodi evidenciju o neizmirenim obavezama, ali nije vršeno usklađivanje obaveza sa dobavljačima putem IOS-a. Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera je istaklo da će to biti ispravljeno u narednom izvještajnom periodu. Zavod za zapošljavanje se izjasnio da je predmetna preporuka djelimično realizovana i da kako Zavod ima veliki broj komitenata (preko 4000), a mali broj izvršilaca u Službi za finansijske poslove u odnosu na obim posla, nije bio u mogućnosti da sa svim komitentima usaglasi stanje, a realizacija predmetne aktivnosti je u toku. Ministarstvo unutrašnjih poslova je preduzelo aktivnosti na realizaciji predmetne preporuke i dobavljačima su dostavljeni potpisani i ovjereni izvodi otvorenih stavki. Za veliki broj IOS-a Ministarstvo nije dobilo
			Djelimično realizovana

			povratno potpisan i ovjrene IOS u roku predviđenom za dostavljanje izvještaja o neizmirenim obavezama, a za određeni broj IOS-i su dostavljeni. Uprava carina je dostavila izjašnjenje da je preporuka djelimično realizovana, tj. da se usaglašavanje obaveza vrši samo sa dobavljačima koji pošalju analitičke kartice na usaglašavanje.		povratno potpisan i ovjrene IOS u roku predviđenom za dostavljanje izvještaja o neizmirenim obavezama, a za određeni broj IOS-i su dostavljeni. Uprava carina je dostavila izjašnjenje da je preporuka djelimično realizovana, tj. da se usaglašavanje obaveza vrši samo sa dobavljačima koji pošalju analitičke kartice na usaglašavanje.
		Sudski savjet	2.3. Sudski savjet je dužan da se pridržava odredbi člana 48 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti i da redovno izmiruje dospelje obaveze, kao i da sprovede sve radnje kako bi rasknjižio obaveze koje su naplaćene prinudnim izvršenjem.	Realizacija u toku	Sudski savjet je dostavio izjašnjenje Ministarstvu finansija da postupa u skladu sa članom 48 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti i da redovno izmiruje dospelje obaveze, kao i da sprovodi sve radnje kako bi se rasknjižile obaveze koje su naplaćene prinudnim izvršenjem.
3. Gotovinski depoziti države		Svi korisnici budžeta	3.1. Potrošačke jedinice su obavezne da dostavljaju obrasce na način i u rokovima propisanim Uputstvom o radu državnog trezora.	Realizovana	Većina potrošačkih jedinica dostavlja obrasce na način i u rokovima propisanim Uputstvom o radu državnog trezora.
				Realizacija u toku	Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija je dostavilo izjašnjenje da je realizacija predmetne preporuke u toku, te da kroz dopise sa uputstvima i kroz neposredan kontakt sa javnim ustanovama sprovodi aktivnosti na obezbjeđenju poštovanja

				rokova za dostavljanje Obrasci 6. Ministarstvo vanjskih poslova je u svom izvještaju istaklo da nastoji da obrasce dostavi u propisanim rokovima.
				Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine dostavljaće u narednom periodu Ministarstvu finansija obrasce na način i u rokovima propisanim Uputstvom o radu državnog trezora. Fond za zdravstveno osiguranje je djelimično realizovao preporuku, uz obrazloženje da u okviru Fonda funkcionišu 33 potrošačke jedinice, te je proces dostavljanja izvještaja značajno otežan, ali se ipak realizuje uz punu posvećenost svih subjekata.
				Djelimično realizovana
				Predmetna preporuka nije u nadležnosti Ministarstva finansija Preporuka je realizovana od strane
				Ministarstvo finansija
				3.2. Potrebno je da se izvrši konsolidacija sredstava na računu Agencije za investicije Crne Gore koji se vodi kod CKB banke. Potrebno je da Ministarstvo finansija evidentira sredstva na grupi računa 715 – Ostali prihodi u iznosu od 3.099.943,00 € i da za isti iznos izvrši uvećanje finansijske imovine na klasi 1 (gotovinski depoziti)

			Agencije za investicije	dostavljanje revizorskih izvještaja kao konačne potvrde ispravnosti uplata po aplikacijama, što dalje određuje dinamiku i iznose sredstava za konsolidovanje. U vezi sa prethodno navedenim, a uzimajući u obzir specifične nadležnosti, postupke i procedure za naplatu određenih vrsta prihoda Ministarstvo finansija ne može izvršiti konsolidaciju prihoda sa bilo kojeg računa koji je u nadležnosti drugog organa. Ističemo da su, shodno članu 62 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti budžetski izvršioци odgovorni za pravilno i tačno računovodstvo i unutrašnju kontrolu primitaka, ugovorenih obaveza i izdataka potrošačkih jedinica i organa u njihovom sastavu. S tim u vezi, konsolidovanje predmetnih sredstava sprovodi se na način da se ista evidentiraju u trenutku uplate na Glavni državni račun trezora ili odgovarajući podračun budžeta. U svom izjašnjenju dostavljenom Ministarstvu finansija Agencija za investicije je navela da je predmetna preporuka realizovana, te da je dana 19.01.2024. godine, sa Računa
--	--	--	---------------------------------------	---

				za razvoj manje razvijenih jedinica lokalne samouprave kod CKB banke, izvršen prenos na Centralni račun državnog trezora iznos od 3.099.862,00 €, što je za 81,00 € (provizija za prenos) manje od stanja na 31.12.2023.godine od 3.099.943,00 €.
			Agencija za investicije	Realizovana
		3.3. Preporučuje se Agenciji za investicije Crne Gore da vrši prenos sredstava sa Računa za razvoj manje razvijenih jedinica lokalne samouprave po dinamici predloženoj od strane Ministarstva finansija.		U svom izjašnjenju dostavljenom Ministarstvu finansija Agencija za investicije je navela da je vršila prenos sredstava sa Računa za razvoj manje razvijenih jedinica lokalne samouprave, po dinamici predloženoj od strane Ministarstva finansija. S obzirom na procedure, u skladu sa članom 15 Odluke o krizerijumima, načinu i postupku izbora lica koje može steći crnogorsko državljanstvo prijemom, radi realizacije posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore, konsolidovanju sredstava sa Računa za razvoj manje razvijenih jedinica lokalne samouprave broj 510-117242-36 na GRT, obavezno prethodi dostavljanje revizorskih izvještaja kao konačne potvrde ispravnosti uplata po aplikacijama, što dalje određuje i

				dinamiku i iznose sredstava za konsolidovanje.
4. Završni poreski račun	4.1. Poreska uprava je dužna da Završni poreski račun dostavi Ministarstvu finansija do 31. marta tekuće za prethodnu godinu, a u skladu sa članom 19 stav 4 Pravilnika o poreskom knjigovodstvu	Poreska uprava	Realizacija u toku	U izjašnjenju Poreske uprave se navodi da Poreska uprava svake godine sačinjava Završni poreski račun, u skladu sa Pravilnikom o poreskom knjigovodstvu. Ove godine Poreska uprava nije uspjela da Završni poreski račun za 2024. godinu dostavi u propisanom roku, do 31. marta 2025. godine. Zbog specifičnosti načina njegove izrade, koji zahtijeva isključenjainternih i spoljnih korisnika sa sistema na nekoliko dana, na njegovoj izradi ne možemo raditi u vremenu koje je rezervisano za podnošenje poreskih prijava (poreza na dobit, finansijskih iskaza, IOPPD i PDV-a) jer bi time onemogućili poreske obveznike da izvrše obavezu i podnesu prijave u zakonskom roku. Iz tog razloga je predviđeno da se sa aktivnostima na izradi Završnog poreskog računa započne nakon isteka roka za predaju navedenih prijava.

	4.2. Poreska uprava treba da kroz sprovođenje projekta Reforma Poreske administracije obezbijedi jedinstveni poreski informacioni sistem, koji će obuhvatati/sadržati jedinstveni knjigovodstveni sistem, analitičke račune obveznika i izvještavanje.	Poreska uprava	Realizacija u toku	Poreska uprava u svom izvještaju navodi da se u Poreskoj upravi kroz projekat „Reforma administracije“ sprovode aktivnosti na izradi jedinstvenog informacionog sistema. Sastavni dio projekta obuhvata i jedinstveni knjigovodstveni sistem, a samim tim i jedinstvene analitičke račune i izvještavanje.
5.Primici budžeta	Ministarstvo finansija treba da u cjelosti uskladi vođenje Glavne knjige trezora sa važećim Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština, odnosno Ministarstvo finansija kroz sistem Glavne knjige trezora treba da obezbijedi potpunu evidenciju stanja nefinansijske imovine, finansijske imovine, evidenciju obaveza i kapitala, uključujući i evidenciju u okviru ostalih klasa u dijelu korektivnih računa u cilju obuhvata evidencije svih poslovnih transakcija.	Ministarstvo finansija	Djelimično realizovana	U vezi preporuke DRI da Ministarstvo finansija treba da u cjelosti uskladi vođenje Glavne knjige trezora sa važećim Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština, odnosno Ministarstvo finansija kroz sistem Glavne knjige trezora treba da obezbijedi potpunu evidenciju stanja nefinansijske imovine, finansijske imovine, evidenciju obaveza i kapitala, uključujući i evidenciju u okviru ostalih klasa u dijelu korektivnih računa u cilju obuhvata evidencije svih poslovnih transakcija, ističemo sledeće: Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština uređuje se ekonomska i funkcionalna klasifikacija računa

				za budžet Crne Gore i budžete jedinica lokalne samouprave čije se knjigovodstvo zasniva na gotovinskoj ili modifikovanoj gotovinskoj osnovi. Takođe, članom 64 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti definisano je da Ministarstvo finansija propisuje način evidentiranja primitaka, izdataka, ugovorenih obaveza, koncesija, kapitalnih projekata i programskog budžeta, koju evidenciju je Ministarstvo finansija i propisalo i ista se vodi u Glavnoj knjizi trezora i u pomoćnim evidencijama, a na osnovu evidentiranja gotovinskih primitaka i izdataka i izvještaja potrošačkih jedinica budžeta. Ministarstvo finansija je saglasno sa preporukom Državne revizorske institucije da je neophodno unaprijeđenje informacionog sistema koji podržava Glavnu knjigu trezora. Imajući u vidu potrebu stvaranja pretpostavki za primjenu Zakona o računovodstvu u javnom sektoru, Ministarstvo finansija će u narednom periodu raditi na nadogradnji računovodstvenog informacionog sistema, u skladu sa novom računovodstvenom regulativom.
--	--	--	--	--

			Imajući u vidu da novi kontni okvir zadržava postojeću ekonomsku klasifikaciju, koja se proširuje za obračunske klase, nadogradnja informacionog sistema i stvaranje uslova za primjenu dvojnog knjigovodstva iziskuje neophodnu primjenu gotovinskih klasa iz postojećeg Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština kroz računovodstveni informacioni sistem, na koji način će i predmetna preporukabiti ispunjena
		Svi korisnici budžeta	Realizovana
			Realizacija u toku
6. Naplata i evidencija prihoda	6.1. Preporučuje se da se ne vrše direktne uplate na Glavni račun državnog trezora i da prihodne jedinice u saradnji sa Ministarstvom finansija, a kroz usaglašene radne procedure, obezbijede naplatu, evidentiranje i iskazivanje ostvarenih prihoda u skladu sa važećim propisima.		Potrošačke jedinice koje ostvaruju prihode su se izjasnile da obezbijavaju naplatu, evidentiranje i iskazivanje ostvarenih prihoda u skladu sa važećim propisima. Ministarstvo unutrašnjih poslova se izjasnilo da je realizacija predmetne preporuke u toku, te da se Državnoj revizorskoj instituciji dostavlja Izvještaj o prikupljenim prihodima sa grupe računa 825 i sa grupe računa 840. Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije i Uprava za željeznice su se

			izjasnili da je realizacija predmetne preporuke u toku.
		Djelimično realizovana	Fond za zdravstveno osiguranje je dostavio izjašnjenje da je preoruka djelimično realizovana, te da je tokom ranijeg perioda Fond odobrio kredite koji se uplaćuju na račun stambenih kredita, a koji uključuje i iznos kamate. Većina tih kredita se nalazi pred završetak otplatnog perioda. Ministarstvo vanjskih poslova u svom izvještaju navodi da u većini slučajeva nema uplata na Glavni račun državnog trezora. S obzirom da, prema instrukciji Ministarstva finansija MVP ne koristi blagajnu, dešava se da se u rijetkim slučajevima, višak sredstava koja su isplaćena kroz akontacije za službena putovanja, vrati na Glavni račun državnog trezora, za šta postoji adekvatna dokumentacija. Ministarstvo vanjskih poslova će nastojati da u toku 2025. godine uredi ovaj proces rada na način da iznos akontacije ne prelazi iznos stvarnog troška.

			Ministarstvo kulture dostavilo je izjašnjenje Nacionalne biblioteke Crne Gore „Đurđe Crnojević“ da je preporuka djelimično realizovana.
		Nije realizovana	Ministarstvo kulture dostavilo je izjašnjenje Narodnog muzeja da preporuka nije realizovana.
		Realizovana	Potrošačke jedinice su se izjasnile da za sve transakcije iz Glavne knjige trezora obezbjeđuju relevantnu dokumentaciju kojom potvrđuju osnov evidentiranih primitaka.
		Realizacija u toku	Ministarstvo unutrašnjih poslova se izjasnilo da je realizacija predmetne preporuke u toku, te da se Državnoj revizorskoj instituciji dostavlja Izvještaj o prikupljenim prihodima sa grupe računa 825 i sa grupe računa 840. Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije, Ministarstvo dijaspore, Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama, Ministarstvo turizma i Uprava za željeznice su se izjasnili da je realizacija predmetne preporuke u toku.
		Svi korisnici budžeta	6.2. Potrošačke jedinice treba da za sve transakcije iz Glavne knjige trezora obezbjeđe relevantnu dokumentaciju kojom će se potvrditi osnov evidentiranih primitaka.

				Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine će u narednom periodu postupati u skladu sa preporukom.
6.3. Ministarstvo finansija treba da uspostavi i sprovodi unutrašnje kontrole utvrđivanjem internih pravila i procedura za radne procese koji se obavljaju u Državnom trezoru (vođenje glavne knjige trezora, upravljanje računovodstvenim sistemom državnih primitaka), a u skladu sa Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.	Ministarstvo finansija	Nije realizovana		Radni procesi koji se obavljaju u Državnom trezoru (vođenje glavne knjige trezora, upravljanje računovodstvenim sistemom državnih primitaka) regulisani su Uputstvom o radu državnog trezora. Kroz navedeni dokument definiše se na koji način se vode aktivnosti koje se obavljaju u Državnom trezoru. Identifikacija naplate državnih primitaka vrši se u komunikaciji sa bankom uplatioca.
6.4. Preporučuje se da Ministarstvo finansija razmotri mogućnost uparivanja evidencije finansijskih sredstava iz donacija direktne budžetske podrške sa budžetskim izdacima koji su namijenjeni realizaciji Akcionog plana, u skladu sa Sporazumom sa Evropskom Komisijom.	Ministarstvo finansija	Nije realizovano (nije primjenjivo)		Sredstva donacija iz direktne budžetske podrške su sredstva koja nemaju svoju namenu. U pitanju su sredstva koja se dodjeljuju budžetu države za generalne potrebe finansiranja. S druge strane država se obavezuje kroz strateški dokument ili akcioni plan da sprovede određene aktivnosti koje se finansiraju iz opštih izvora finansiranja. Dakle, ne postoji namjena donacije, radi se o opštoj podršci budžeta, ali uplata dijela donacije (prva tranša je najčešće fiksna, dok su ostale tranše varijabilne) zavisi od ispunjavanja indikatora koji se

			definišu u Finansijskom sporazumu i/ili strateškom dokumentu. Najčešće, aktivnosti koje sprovode različite institucije koštaju mnogo više od iznosa podrške koju obezbjeđuje EU budžetu. Sve prethodno se precizno definiše Finansijskim sporazumom sa EU, te predlažemo da se isti sagleda. Shodno navedenom, ova preporuka nije primjenjiva.
6.5. Potrebno je da Vlada Crne Gore u saradnji sa resornim ministarstvima sačinjava godišnji izvještaj o realizovanim indikatorima, u skladu sa Sporazumom sa Evropskom Komisijom.	Generalni Sekretarijat Vlade	Nije konstatovan stepen realizacije	Generalni sekretarijat Vlade je u svom izvještaju naveo da se obratio Ministarstvu evropskih poslova i Ministarstvu finansija da u okviru svojih nadležnosti, razmotre predmetnu preporuku i preduzmu dalje aktivnosti u pravcu njene realizacije.
6.6. Preporučuje se Ministarstvu finansija da donese akt koji bi bliže odredio postupak evidencije namjenskog korišćenja donatorskih sredstava.	Predmetna preporuka nije u nadležnosti Ministarstva finansija		Ministarstvo finansija nije nadležno za donošenje akta koji bi bliže odredio postupak evidencije namjenskog korišćenja donatorskih sredstava, prevashodno jer pravila korišćenja donatorskih sredstava propisuje donator i uglavnom su regulisana ugovorom između donatora i korisnika donacije, a način na koji se vrše isplate iz donacija je propisano Uputstvom o radu državnog trezora, koje su obavezni da koriste i primjenjuju svi budžetski korisnici, uz

				napomenu da je članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti definisano da budžetski izvršilac odgovara za zakonito korišćenje budžetskih sredstava, tako da nije nadležnost Ministarstva finansija da donosi navedeni akt.
7. Izdaci budžeta	7.1. Fond penzijskog i invalidskog osiguranja treba da postupa u skladu sa članom čl. 22 Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom kojim je propisana obaveza plaćanja doprinosa zbog nezapoljavanja lica sa invaliditetom.	Fond penzijskog i invalidskog osiguranja	Realizovana	Fond penzijskog i invalidskog osiguranja je postupio u skladu sa članom čl. 22 Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom, odnosno izmirio propisanu obavezu plaćanja doprinosa zbog nezapoljavanja lica sa invaliditetom.
	7.2. Potrošačke jedinice su dužne da, u slučaju potrebe za prekovremenim radom, postupaju u skladu sa čl. 64 stav 2 i 5 Zakona o radu kojim je propisano da se prekovremeni rad uvodi pisanom odlukom poslodavca i da se o uvođenju istog obavještava inspektor rada.	Svi korisnici budžeta	Realizovana	Potrošačke jedinice su se izjasnile da, u slučaju potrebe za uvođenje prekovremenog rada, postupaju u skladu sa čl. 64 stav 2 i 5 Zakona o radu.
			Realizacija u toku	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine je dostavilo izjašnjenje da je realizacija predmetne preporuke u toku.
	7.3 Uprava za kapitalne projekte je dužna da za poslove koji su utvrđeni aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta popunu radnih mjesta vrši u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima.	Uprava za kapitalne projekte	Realizovana	Ministarstvo ekonomskog razvoja je dostavilo izjašnjenje da se svi javni, interni oglasi i konkursi objavljuju u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, što podrazumijeva da se objavljuju u skladu sa Kadrovskim planom, koji se

			usvaja za kalendarsku godinu i uz obavezu saglasnost Ministarstva finansija. Uprava za kapitalne projekte za poslove koji su utvrđeni aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, popunu radnih mjesta vrši u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima.
7.4. Preporučuje se Zavodu – Fondu za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom da postupa u skladu sa internim procedurama i odredbama ugovora zaključenih sa korisnicima subvencija i da u slučaju izvršenih isplata za koje naknadno nijesu dostavljeni dokazi zatraži povraćaj sredstava i postupi u skladu sa članom 9 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti	Zavod za zapošljavanje	Nije realizovana	Povodom preporuke date Zavodu za zapošljavanje, odnosno Fondu za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom, Zavod je dostavio izjašnjenje da predmetna preporuka nije realizovana iz razloga što je odredbom člana 40 Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom, propisano da u cilju praćenja realizacije mjera i aktivnosti koje su u funkciji unapređivanja profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja lica sa invaliditetom, kao i namjenskog korišćenja sredstava Fonda, Zavod obrazuje Savjet Fonda. Nadležni organ Zavoda odlučuje o realizaciji mjera i aktivnosti profesionalne rehabilitacije i zapošljavanja lica sa invaliditetom, kao i o namjenskom korišćenju

				sredstava Fonda, uz pribavljeno mišljenje Savjeta Fonda. Odborom člana 39 Zakona propisano je da se sredstva Fonda koriste za: 1) mjere i aktivnosti profesionalne rehabilitacije za nezaposlena i zaposlena lica sa invaliditetom; 2) sufinansiranje posebnih organizacija za zapošljavanje; 3) programe aktivne politike zapošljavanja u kojima učestvuju lica sa invaliditetom; 4) subvencije iz člana 36 ovog zakona; 5) finansiranje grant šema; 6) novčane pomoći iz člana 37 b ovog zakona. Nadalje, odborom člana 7 Pravilnika o uslovima, kriterijumima i postupku ostvarivanja prava na subvencije, propisano je da Odluku o pravu na subvencije donosi direktor Zavoda za zapošljavanje, na predlog Savjeta Fonda. Odborom člana 9 Pravilnika, propisano je da Savjet Fonda daje predlog o obustavi isplate subvencije iz člana 2, al. 3 i 4 ovog pravilnika, ako poslodavac ne dostavi dokaze, shodno Pravilniku. Zavod za zapošljavanje, odnosno Fond za profesionalnu rehabilitaciju zapošljavanje lica sa invaliditetom će u budućem
--	--	--	--	--

			periodunastojati da realizuje datu preporuku, te će u skladu sa tim, na prvoj narednoj sjednici Savjeta Fonda, upoznati članove istog o neophodnosti postupanja po ovoj preporuci.
		Svi korisnici budžeta	Potrošačke jedinice su u svojim izjašnjenjima navele da poštuju preporuku i da ugovore o djelu zaključuju isključivo za poslove koji nisu utvrđeni aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta.
	Realizovana		Ustavni sud je dostavio izjašnjenje da je realizacija predmetne preporuke u toku, te da je objavljen interni oglas za prijem devet novozaposlenih, a da nijesu zaključivani ugovori o djelu, kao ni ugovori o obavljanju privremenih i povremenih poslova.
	Realizacija u toku		Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga je dostavilo izjašnjenje da zbog rekonstrukcije Vlade, oglasi i konkursi tokom 2024. godine nijesu realizovani, te da će isti biti realizovani nakon usvajanja novog Zakona o državnim službenicima i namještenicima.
	Djelimično realizovana		Ministarstvo pravde je dostavilo izjašnjenje Centra za alternativno rješavanje sporova da je predmetna preporuka
			7.5. Potrošačke jedinice su dužne da za poslove koji su utvrđeni aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta popunu radnih mjesta vrše u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, a da ugovore o djelu zaključuju isključivo za poslove koji nijesu utvrđeni aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, u skladu sa članom 669 Zakona o obligacionim odnosima.

				djelimično realizovana, kao i Uprave za izvršenje krivičnih sankcija, gdje se u obrazloženju navodi da se popunjavanje radnih mjesta u Upravi vrši u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima na osnovu Kadrovskog plana za tekuću godinu. Međutim, imajući u vidu trajanje i postupak oglašavanja kao i činjenicu da je u ovom organu u dužem periodu prisutan nedovoljan broj službenika, naročito službenika obezbjeđenja, potrebno je obezbijediti uslove za popostizanje potrebnog nivoa bezbjednosti i nesmetanog odvijanja radnih procesa. S tim u vezi, neophodno je angažovanje izvršilava po osnovu Ugovora o djeluza obavljanje poslova utvrđenih aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji. Počev od 1. aprila 2025. godine zaključivanje ugovora o djelu se vrši u skladu sa saglasnošću Komisije za analizu i praćenje ugovor o djelu i ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova u potrošačkim jedinicama, koje se finansiraju iz budžeta države. Ministarstvo kulture dostavilo je izjašnjenje Nacionalne biblioteke
--	--	--	--	---

			Crne Gore „Đurđe Crnojević“ i Crnogorskog narodnog pozorišta da je preporuka djelimično realizovana.
		Realizovana	Potrošačke jedinice su navele da poštuju preporuku i da prije isplate naknade po osnovu zaključenog ugovora, obezbijedju dokaz da je lice obavilo posao za koji je angažovano.
	Svi korisnici budžeta	Realizacija u toku	Ministarstvo vanjskih poslova će nastojati da postupi po predmetnoj preporuci. Ministarstvo upućuje podsjetnik svim neposrednim rukovodiocima da dostavljaju dokaze da su lica angažovana po osnovu ugovora o djelu izvršila obaveze definisane ugovorom. Takođe, plaćanja pravnim licima se vrše nakon dostave potvrde da je usluga izvršna u skladu sa ugovorom, odnosno roba isporučena. Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama se izjasnilo da je realizacija preporuke u toku. Ministarstvo kulture dostavilo je izjašnjenje Narodnog muzeja da je realizacija preporuke u toku.
	7.6. Potrošačke jedinice treba da, prije isplate naknade po osnovu zaključenog ugovora, obezbijede dokaz da je lice obavilo posao za koji je angažovano, kako bi se obezbijedilo poštovanje Uputstva o radu državnog trezora (tač. 23 i 25) kojim je, između ostalog, definisano da se zahtjev za plaćanje ovjerava nakon što se utvrdi da je fizičko ili pravno lice izvršilo uslugu ili dostavilo robu.		

	7.7. Preporučuje se potrošačkim jedinicama da donesu Interni akt kojim će definisati postupak i procedure, kao i način kontrole namjenskog trošenja sredstava prilikom isplate sredstava sa budžetske pozicije računa grupe 431 – Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru, a shodno članu 36 Zakona o državnoj upravi i članu 7 stav 1 tačka 6 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.	Svi korisnici budžeta	Realizovana	Dio potrošačkih jedinica koje u svom budžetu imaju poziciju 431 – Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru, su dostavile izjašnjenje da su donijele interni akt kojim je definisan postupak i procedure, kao i način kontrole namjenskog trošenja sredstava. Agencija za zaštitu životne sredine je u postupku izrade internog pravila kojim će definisati način isplate i dodjele sredstava NVO i pojedincima. Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera je dostavilo izjašnjenje da je kod Zavoda za hidrometeorologiju i seizmologiju realizacija preporuke u toku. Ustavni sud će donijeti predmetni pravilnik, shodno Planu za unapređenje upravljanja i kontrole za 2025. godinu. Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija je dostavilo izjašnjenje da je realizacija predmetne preporuke u toku kod Zavoda za školstvo, te da je u pripremi interno pravilo kojim se definiše postupak trošenja i kontrole prilikom isplate sredstava sa
			Realizacija u toku	

				budžetske pozicije računa grupe 431 – Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru. Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije i Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, Ministarstvo saobraćaja, Ministarstvo pomorstva, Ministarstvo energetike, Ministarstvo dijaspore, Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama, Fond za obeštećenje i Fond za zdravstveno osiguranje su se izjasnili da je realizacija predmetne preporuke u toku. Ministarstvo saobraćaja je dostavilo obrazloženje da se isplate sa grupe računa 431 – Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru, vrše u skladu sa važećim propisima, i to: Granskim kolektivnim ugovorom, Zakonom o nevladinim organizacijama i drugim propisima koji uređuju isplate sa navedene pozicije, a da su preduzete aktivnosti na pripremi internog uputstva kod
--	--	--	--	--

			Ministarstva, Uprave za saobraćaj i Uprave za željeznice. Ministarstvo turizma je dostavilo izvještaj u kojem se navodi da je donešen Poslovnik o radu Komisije za implementaciju i monitoring programa za podsticanje razvoja skijališta u Crnoj Gori za 2025. godinu, kao i način kontrole namjenskog trošenja sredstava prilikom isplate sredstava sa budžetske pozicije računa grupe 431 – Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru. Ministarstvo kulture dostavilo je izjašnjenje Pomorskog muzeja. Biblioteke za slijepe, Kraljevskog pozorišta „Zetski dom“ i Prirodnjačkog muzeja da je realizacija preporuke u toku. Ministarstvo evropskih poslova je dostavilo izjašnjenje da predmetna preporuka nije realizovana, te da će ista biti realizovana do kraja II kvartala. Ministarstvo kulture je dostavilo izjašnjenje da je djelimično realizovalo navedenu preporuku, te da je izrađen nacrt internog pravila, koji će se donijeti nakon
		Djelimično realizovana	

		usaglašavanja sa svim direktorata u Ministarstvu.
		Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera i Ministarstvo zdravlja su se izjasnili da nijesu realizovali predmetnu preporuku, a prilikom donošenja internog akta poštovaće se član 36 Zakona o državnoj upravi, kao i član 7, stav 1, tačka 6 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.
		Ministarstvo pravde je dostavilo izjašnjenje Centra za alternativno rješavanje sporovoda predmetna preporuka nije realizovana, kao i Uprave za izvršenje krivičnih sankcija, te da je u izvještajnom periodu u Upravi započeta procedura izrade navedenog internog akta.
		Ministarstvo odbrane je dostavilo izvještaj u kojem se navodi da predmetna preporuka nije realizovana.
		Ministarstvo kulture dostavilo je izjašnjenje Centra za konzervaciju i arheologiju i Nacionalne biblioteke Crne Gore „Đurđe Crnojević“, Muzeja savremene umjetnosti, Muzičkog centra i Narodnog muzeja da

				preporuka nije realizovana, ali da će nastojati da navedenu proceduru donesu u što kraćem roku.
7.8. Fond penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore treba da novom odlukom o prenosu ovlaštenja direktoru omogućiti isplate jednokratne novčane pomoći penzionerima, koja će biti usklađena sa aktuelnim statutom Fonda.	Fond penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore	Realizovana		Fond penzijskog i invalidskog osiguranja je dostavio izjašnjenje da je upravni odbor Fonda donio Odluku o prenosu ovlaštenja, kojom je prenio ovlaštenje na direktora Fonda PIO, u dijelu isplate jednokratnih pomoći penzionerima.
7.9. Potrebno je da Ministarstvo finansija inicira stvaranje zakonskih pretpostavki na osnovu kojih bi se donijeli jasni kriterijumi po kojima bi se transakcije kupovine hartija od vrijednosti mogle klasifikovati kao transakcije finansiranja.	Ministarstvo finansija	Realizovana		U vezi sa ovom preporukom, Ministarstvo finansija je mišljenja da sve transakcije koje se evidentiraju na poziciji 4418 - Izdaci za kupovinu hartija od vrijednosti bi trebalo da se tretiraju kao transakcije finansiranja, što je u skladu sa članom 2 Zakona o budžetu i fiksnoj odgovornosti. Navedeni tretman kupovine hartija od vrijednosti je utemeljen u međunarodnoj metodologiji, prije svega ESA 2010, kojom je detaljno objašnjen tretman „kapitalne injekcije“ koje se odnose na finansijske transakcije. Shodno navedenom, a u vezi sa nalazom DRI, ovo pitanje je potrebno posmatrati sa aspekta adekvatnog knjiženja određenog troška od strane potrošačkih jedinica. S tim u vezi, u dijelu

			nalaza koji se odnosi na nastali trošak kod Uprave za katastar i državnu imovinu u vezi angažmana brokerske kuće, smatramo da je adekvatno ukazano da taj trošak nije dobro evidentiran od strane potrošačke jedinice, odnosno taj trošak je trebalo izdvojiti i evidentirati u okviru grupe troškova rashoda za usluge. Preostale transakcije u nalazu predstavljaju kupovinu hartija od vrijednosti, koje imaju tretman finansijske transakcije, te su adekvatno knjižene u okviru transakcija finansiranja.
		Fond za zdravstveno osiguranje	Fond za zdravstveno osiguranje je dostavio izjašnjenje u kojem se navodi da je u toku donošenje procedure kojom će se definisati plaćanja prema inostranstvu na osnovu konvencija i procedura o neizmirenim obavezama.
		Svi korisnici budžeta	Potrošačke jedinice su se izjasnile da evidentiraju transakcije u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opštine.
		Realizacija u toku	Potrošačke jedinice su se izjasnile da evidentiraju transakcije u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opštine.
		Realizacija u toku	Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije i Ministarstvo sporta i mladih su

				se izjasnili da je realizacija predmetne preporuke u toku.
	8.1. Potrošačke jedinice su dužne da sredstva tekuće budžetske rezerve koriste u visini limita koji je predviđen aktom o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve.	Svi korisnici budžeta	Realizovana	Potrošačke jedinice su se izjasnile da sredstva tekuće budžetske rezerve koriste u visini limita koji je predviđen aktom o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve.
			Realizacija u toku	Ministarstvo unutrašnjih poslova i Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama su dostavili izjašnjenje da će sredstva tekuće budžetske rezerve koristiti u visini limita koji je predviđen aktom o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve.
8. Izvještaj o izdacima budžetskih rezervi			Djelimično realizovana	Ministarstvo pravde je navelo da je djelimično realizovalo navedenu preporuku, te da je zakonski limit prekoračen zbog isplate obaveza iz prethodnog perioda, koja se odnosi na Odluku Evropskog suda za ljudska prava o isplati bivšim radnicima Radoja Dakića, a po zahtjevu Vlade Crne Gore. Ministarstvo saobraćaja je navelo da je djelimično realizovalo preporuku, te da je za cjelokupan iznos sredstava koji je povučen sa pozicije tekuće

				budžetske rezerve, Ministarstvo je prethodno sprovelo cjelokupnu zakonom propisanu proceduru.
		Svi korisnici budžeta	Realizovana	Potrošačke jedinice su se izjasnile da sredstava tekuće budžetske rezerve koriste za izdatke koji su neplanirani i nedovoljno planirani tokom fiskalne godine.
			Realizacija u toku	Ministarstvo unutrašnjih poslova i Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama su dostavili izjašnjenje da će sredstva tekuće budžetske rezerve koristiti za izdatke koji su nepredviđeni i nijesu se mogli planirati tokom fiskalne godine.
				Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, Ministarstvo dijaspore, Ministarstvo turizma i Uprava za željeznice su se izjasnili da je realizacija predmetne preporuke u toku.
		Ministarstvo saobraćaja i Ministarstvo finansija	Realizovana (Ministarstvo saobraćaja) Realizacija u toku (Ministarstvo finansija)	Ministarstvo saobraćaja je u svom izjašnjenju navelo da je Vlada Crne Gore, na sjednici održanoj 12. decembra 2024. godine, razmotrila zahtjeve Ministarstva saobraćaja za odobrenje pomoći male vrijednosti (de minimis pomoći) željezničkim privrednim
	8.2. Preporučuje se da se korišćenje sredstava tekuće budžetske rezerve koristi za izdatke koji su neplanirani i nedovoljno planirani tokom fiskalne godine, a da se za isplate koje dospijevaju u budućem periodu godišnjim zakonom budžeta države planira isplata sa budžetske pozicije u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.			
	8.3. Ministarstvo saobraćaja i Ministarstvo finansija je dužno da se prilikom pružanja pomoći privrednim društvima pridržavaju čl. 10 i 12 Zakona o kontroli državne pomoći.			

				društvima u većinskom državnom vlasništvu, i to: AD „Održavanje željezničkih voznih sredstava“ Podgorica i AD „Montecargo“ Podgorica i povodom istih donijela zaključke kojim je prihvatila pomenute zahtjeve. Ministarstvo saobraćaja je prethodno, u skladu sa Pravilnikom o izmjenama i dopunama pravilnika o listi pravila državne pomoći, a na osnovu molbi pomenutih željezničkih društava za dodjelu de minimis pomoći, uputilo zahtjeve za dobijanje de minimis pomoći Ministarstvu finansija. Nakon dobijanja pozitivnog mišljenja od strane Ministarstva finansija, Ministarstvo saobraćaja je uputilo zahtjeve za odobrenje de minimis pomoći Vladi, koja je prihvatila predmetne zahtjeve i dala saglasnost za korišćenje sredstava iz tekuće budžetske rezerve. Ministarstvo finansija je po osnovu realizacije zaključaka Vlade izvršilo preusmjeravanje sredstava na budžetske stavke Ministarstva saobraćaja, u ukupnom iznosu od 300.000,00 €, koje je Ministarstvo saobraćaja prenijelo na račune željezničkih kompanija, odnosno 150.000,00 € AD OŽSV-u i
--	--	--	--	---

	gotovinske depozite na konsolidovanom računu trezora.			
	8.5. Vlada i resorna ministarstva su dužni da prije usvajanja zaključaka i plaćanja iz tekuće budžetske rezerve obezbijede relevantnu dokumentaciju kojom se vrši pravdanje odobrenog iznosa, kako je i predviđeno aktom o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve i Uputstvom o radu Državnog trezora. U situacijama kada nije obezbijeđena propratna dokumentacija, u predlogu Zaključka treba navesti okvirni iznos za koji se traži saglasnost, a isplatu izvršiti nakon što resorno ministarstvo potvrdi Ministarstvu finansija opravdanost isplate na bazi relevantne dokumentacije.	Svi korisnici budžeta	Realizovana	Generalni sekretarijat Vlade i resorna ministarstva su dostavili izjašnjenja da je predmetna preporuka realizovana, te da poštuju odredbe akta o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve i Uputstva o radu državnog trezora.
			Realizacija u toku	Ministarstvo unutrašnjih poslova će prije usvajanja zaključaka i plaćanja iz tekuće budžetske rezerve obezbijediti relevantnu dokumentaciju kojom se vrši pravdanje odobrenog iznosa, kako je i predviđeno aktom o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve i Uputstvom o radu Državnog trezora. Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, Ministarstvo dijaspore, Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama, Ministarstvo turizma i Uprava za željeznice su se izjasnili da je realizacija predmetne preporuke u toku.
	8.6. Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore je dužan da sredstva budžetske rezerve koristi u			Generalni sekretarijat Vlade je dostavio izjašnjenje u kojem se

	skladu sa članom 43 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, kao i u skladu sa aktom o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve, odnosno da za svaku isplatu po osnovu sudskih presuda podnosi Vladi pojedinačni predlog zaključka, u kojem se jasno navodi da se isplata odobrava sa tekuće budžetske rezerve.	Generalni sekretarijat Vlade	Nije konstatovan stepen realizacije	navodi da se Generalni sekretarijat obratio Ministarstvu finansija sa predlogom izmjene Odluke o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve na način da se član 2 dopuni sa tačkom 4.a, koja glasi: isplate po osnovu sudskih presuda Evropskog suda za ljudska prava“. Takođe, predložena je dopuna člana 6, dodavanjem novog člana 6.a, koji bi glasio: Sredstva tekuće budžetske rezerve za isplate po osnovu presuda Evropskog suda za ljudska prava mogu se koristiti uz prethodnu saglasnost Vlade, na predlog Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore, a na zahtjev Kancelarije zastupnika Crne gOre pred Evropskim sudom za ljudska prava.“ Ministarstvo finansija je odgovorilo Generalnom sekretarijatu da bi uvođenje izmjena poput isplata po osnovu sudskih presuda Evropskog suda za ljudska prava, zahtijevalo česte izmjene Odluke, što nije u skladu sa principima njenog donošenja, smatrajući da predložene izmjene u ovom trenutku nijesu
--	--	--	---	--

				neophodne. Shodno tome, u dopisu je zaključeno da Generalni sekretariat Vlade nastavlja da postupa u skladu sa preporukama DRI iz tačke 8.6. Akcionog plana.
9. Kapitalni budžet	9.1. Preporučuje se Vladi Crne Gore da ugovore i amandmane u ime države zaključuju ovlašćena lica ili lica na koja su prenesena ovlašćena od strane glavnog službenika za finansija u skladu sa Zakonom o državnoj upravi, Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru i Uputstvom o radu državnog trezora.	Generalni sekretariat Vlade	Nije konstatovan stepen realizacije	Nije dostavljeno obrazloženje.
	9.2. Uprava za kapitalne projekte je u obavezi da prati aktivnosti na realizaciji projekata koje realizuju/sprovode potpisnici ugovora, te da obezbijedi redovnu dostavu mjesečnih izvještaja o stepenu realizacije ugovora, u skladu sa potpisanim ugovorima, do 5-og u tekućem za prethodni mjesec.	Uprava za kapitalne projekte	Realizovana	Ministarstvo ekonomskog razvoja je dostavilo izjašnjenje da se Uprava za kapitalne projekte pridržava predmetne preporuke, a u prilog tome govori i činjenica da opštine dostavljaju mjesečne izvještaje o stepenu realizacije ugovora u skladu sa potpisanim ugovorom, do 5-og u tekućem za prethodni mjesec.
10. Javni dug	10.1. Potrebno je da Ministarstvo finansija inicira stvaranje zakonskih pretpostavki za donošenje podzakonskog akta kojim će se precizno definisati pitanje javnog duga, a pogotovo postupak evidentiranja, oplate, usaglašavanja i izvještavanja o javnom dugu.	Ministarstvo finansija		
	11.1. Uprava za državnu imovinu treba da za imovinu koja se daje na korišćenje, donosi akt o ustupanju i isti dostavi državnim organima koji će služiti kao osnov za vođenje evidencije.	Uprava za državnu imovinu	Realizovana	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine dostavilo je izjašnjenje Uprave za državnu imovinu da je pšredmetna preporuka realizovana i da Uprava prilikom ustupanja na korišćenje, donosi

11. Državna imovina	11.2. Preporučuje se potrošačkim jedinicama da prilikom vršenja popisa, kao zadatak popisnoj komisiji definišu popis obaveza i finansijske imovine, uključujući gotovinu u blagajni, kao i bankarske račune donacija.	Svi korisnici budžeta		Odluku o ustupanju na korišćenje imovine.
			Realizovana	Potrošačke jedinice su se izjasnile da prilikom vršenja popisa, kao zadatak popisnoj komisiji definišu popis obaveza i finansijske imovine, uključujući gotovinu u blagajni, kao i bankarske račune donacija
			Realizacija u toku	Generalni sekretarijat Vlade je dostavio izjašnjenje da je realizacija preporuke u toku i da se dostavljaju podaci o pokretnim i nepokretnim stvarima, a da ne postoji gotovina u blagajni. Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije i Poreska uprava su se izjasnili da je realizacija predmetne preporuke u toku.
			Djelimično realizovana	Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija je dostavilo izjašnjenje Zavoda za školstvo da je predmetna preporuka djelimično realizovana, te da je popisna komisija Zavoda, prilikom vršenja popisa finansijske imovine, sačinila Obrazac 7, koji se predaje Ministarstvu finansija. Ministarstvo odbrane je u svom izvještaju istaklo da redovno vrši

				popis imovine ali da s obzirom na specifičnost poslova evidenciju ne vrši na propisanim obrascima. Ministarstvo pomorstva i Uprava carina su u svojim izvještajima naveli da je završen godišnji popis pokretne i nepokretne imovine za 2024. godinu, ali kao zadatak popisnoj komisiji nijesu definisane obaveze iz navedene preporuke. Ministarstvo pomorstva je istaklo da nedostatak biti ispravljen tokom narednog popisa. Ministarstvo kulture dostavilo je izjašnjenje Biblioteke za slijepe da je preporuka djelimično realizovana.
--	--	--	--	---

	11.3. Nadležno ministarstvo i Uprava za državnu imovinu treba da preduzmu aktivnosti u cilju stavljanja u funkciju softvera za vođenje jedinstvene evidencije i registra nepokretnosti.	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državnih imovina (Uprava za državnu imovinu)	Realizacija u toku	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine se izjasnilo da zajedno sa Upravom za državnu imovinu kontinuirano preduzima aktivnosti na realizaciji ove preporuke. Registar nepokretnosti iz člana 46, stava 1 Zakona o državnoj imovini je jedinstvena elektronska baza podataka. U februaru 2023. godine nadograđena je postojeća platforma E-katastar koja se nalazi na sajtu Uprave za nekretnine, i u okviru tog sistema izdvojena je elektronska evidencija državne imovine u posebnom tabu „Državna imovina“. U toku 2025. godine Uprava za državnu imovinu planira da određena novčana sredstva usmjeri ka unaprijeđenju procesa evidentiranja državne imovine kroz nabavku savremenog softverskog rješenja, a sve u cilju povećanja efikasnosti i ažurnosti podataka.
--	--	--	----------------------------------	--

	11.4. Uprava za državnu imovinu dužna je da utvrdi vrijednost državne imovine	Uprava za državnu imovinu	Nije realizovana	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine dostavilo je izjašnjenje Uprave za državnu imovinu da pšredmetna preporuka nije realizovana, te da se radi o izuzetno kompleksnim poslovima jer je neophodno formirati Komisiju za procjenu državne imovine koja će izvršiti procjenu svake nepokretnosti pojedinačno, a to iziskuje duži vremenski period, kao i ogromna novčana sredstva. Način i postupak cjelokupne procjene vrijednosti državne imovine iz sačinjene baze nepokretnosti, nije utvrđen.
	11.5. Ministarstvo vanjskih poslova dužno je da prati ažurnost u postupku dostavljanja podataka o popisu imovine i da preduzima Zakonom predviđene mjere ukoliko se isti ne dostavljaju.	Ministarstvo vanjskih poslova	Realizovana	Ministarstvo vanjskih poslova je u svom izvještaju konstatovalo da je putem slanja dopisa, podsjetnika i urgencija za dostavljanje podataka o popisu imovine pratilo ažurnost i preduzimalo mjere, kako bi se izvještaji dostavili na vrijeme i u predviđenim rokovima.
	11.6. Preporučuje se Ministarstvu vanjskih poslova da preispita opravdanost troškova koji se izdvajaju po osnovu zakupa za potrebe Ambasade Crne Gore u Beogradu, s obzirom da je shodno ugovoru o zakupu zaključenom između Ambasade Crne Gore u Republici Srbiji i DIPOS d.o.o Beograd data u zakup bez naknade nepokretnost površine 419,96 m2 sa zemljištem (vila u Beogradu, ul. Čakorska 2, Savski Venac), isključivo za	Ministarstvo vanjskih poslova	Realizacija u toku	Ministarstvo vanjskih poslova je u postupku sprovođenja procedure za preispitivanje opravdanosti troškova, koji se izdvajaju po osnovu zakupa, za potrebe Ambasade Crne Gore u Beogradu.

	diplomatsko-konzularno predstavništvo, kulturno informativni centar i Rezidenciju Ambasade Crne Gore u Beogradu.			
12. Sistem unutrašnjih kontrola	12.1. Subjekti revizije su dužni da shodno čl. 11 stav 2 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru, razvoj i sprovođenje upravljanja i kontrola vrše na osnovu plana unapređenja i upravljanja i kontrola koji utvrđuje rukovodilac subjekta.	Svi korisnici budžeta	Realizovana	Potrošačke jedinice su semanjim dijelom izjasnile da razvoj i sprovođenje upravljanja i kontrola vrše na osnovu plana unapređenja i upravljanja i kontrola koji utvrđuje rukovodilac potrošačke jedinice.
			Realizacija u toku	Generalni sekretarijat Vlade, Ministarstvo saobraćaja i Uprava za saobraćaj su dostavili izjašnjenje da će u narednom periodu donijeti Plan unapređenja upravljanja i kontrola, koji je u procesu pripreme. Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija je dostavilo izjašnjenje da je kod Zavoda za školstvo realizacija predmetne preporuke u toku, te da je u pripremi Plan za razvoj i sprovođenje upravljanja i unutrašnjih kontrola za 2025. godinu. Fond za zdravstveno osiguranje je naveo da je izrada plana integriteta za 2025. godinu u toku. Ministarstvo unutrašnjih poslova i Uprava carina pripremaju Plan

		unapređenja i upravljanja i kontrola, shodno članu 11, stav 2 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru, za razvoj i sprovođenje upravljanja i kontrola. Ministarstvo kulture dostavilo je izjašnjenje Filmskog centra, Muzeja savremene umjetnosti, Biblioteke za slijepe i Narodnog muzeja da je realizacija preporuke u toku.
	Djelimično realizovana	Ministarstvo kulture dostavilo je izjašnjenje Pomorskog muzeja da je preporuka djelimično realizovana.
	Nije realizovana	Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga se izjasnilo da predmetna preporuka nije realizovana, te da su nakon rekonstrukcije Vlade, radna mjesta u Odjeljenju unutrašnje revizije ostala nepopunjena. Ministarstvo evropskih poslova se izjasnilo da predmetna preporuka nije realizovana, te da je plan unapređenja u pripremi. Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera nije realizovalo predmetnu preporuku i nije uspostavilo plan unapređenja i upravljanja i

			Realizacija u toku	Ministarstvo zdravlja i Generalni sekretarijat Vlade su dostavili izjašnjenja da je realizacija predmetne preporuke u toku i da se u kontinuitetu prate i ažuriraju interne procedure. Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera je dostavilo izjašnjenje Zavoda za hidrometeorologiju i seizmologiju, u kojem se navodi da je u toku ažuriranje donijetih procedura. Ministarstvo unutrašnjih poslova će za poslovne procese izvršiti redovno ažuriranje procedura, u skladu sa članom 7, stav 1, tačka 6 i članom 17 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru. Fond za zdravstveno osiguranje će izvršiti ažuriranje postojećih internih procedura i usvojiti nove procedure prema poslovnim potrebama. Ministarstvo javne uprave je u svom izvještaju istaklo da je Planom za unapređenje upravljanja i kontrola za 2025. godinu, planiralo aktivnost: Uspostavljanje i ažuriranje unutrašnjih kontrola
--	--	--	----------------------------------	--

				utvrđivanjem internih pravila i procedura. U toku je ažuriranje Knjige internih pravila, uputstava i procedura. Ministarstvo odbrane vrši redovno ažuriranje internih pravila i procedura za poslovne procese, a u toku je ažuriranje Knjige internih procedura. Ministarstvo pomorstva i Uprava carina su u procesu ažuriranja internih pravila i procedura. Ministarstvo kulture dostavilo je izjašnjenje Centra za konzervaciju i arheologiju, Muzeja savremene umjetnosti, Biblioteke za slijepe, Kraljevskog pozorišta „Žetski dom“ i Narodnog muzeja da je realizacija preporuke u toku.
				Djelimično realizovana Ministarstvo kulture dostavilo je izjašnjenje Nacionalne biblioteke Crne Gore „Đurđe Crnojević“ da je preporuka djelimično realizovana.
				Realizovana Potrošačke jedinice su se izjasnile da sadržaj programskog budžeta formiraju u skladu sa Odlukom o načinu pripreme i sadržaju programskog budžeta potrošačkih jedinica.
			Svi korisnici budžeta	12.3. Preporučuje se subjektima revizije da sadržaj programskog budžeta formiraju u skladu sa Odlukom o načinu pripreme i sadržaju programskog budžeta potrošačkih jedinica.

			Realizacija u toku	Ministarstvo kulture dostavilo je izjašnjenje Narodnog muzeja i muzeja savremene umjetnosti da je realizacija preporuke u toku.
13. Sistemske preporuke	13.1. Preporučuje se da se pravna lica koja su dio sistema finansiranja po osnovu javnih prihoda finansiraju kroz sistem budžeta Crne Gore.	Ministarstvo finansija	Nije realizovana (nije moguće realizovati preporuku u postojećim okolnostima)	Dva pravna lica koja su dio sistema finansiranja po osnovu javnih prihoda, JP Nacionalni parkovi i JP morsko dobro, su organizovani kao Javna preduzeća, dakle ograničavanje koje više ne postoji u pravnom sistemu, te je neophodno da ista dožive organizacionu transformaciju. Kroz njihovu transformaciju će biti moguće izvršiti njihovu organizacionu klasifikaciju u smislu tretmana kao potrošačkih jedinica ili privrednih subjekata. Svakako, uvažavajući preporuke DRI na ovom planu, Ministarstvo finansija je u prethodnom periodu uputilo inicijativu resornom ministarstvu po pitanju Morskog dobra u pravcu razmatranja uključivanja ove ustanove u sistem budžetiranja, međutim u dosadašnjem periodu nisu preduzete dalje aktivnosti. Sa aspekta Nacionalnih parkova, u komunikaciji sa resornim ministarstvom, u toku je izrada nacrta izmjena zakona koji će obuhvatiti i definisanje modela

				funkcionisanja prakova.	Nacionalnih
	13.2. Preporučuje se Skupštini Crne Gore da razmotri mogućnost, da u cilju usklađivanja sa Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, izmijeni normu godišnjeg zakona o budžetu koja se odnosi na konsolidaciju sopstvenih prihoda javnih ustanova, na način da se u Glavnoj knjizi trezora evidentiraju svi nekonsolidovani primici i izdaci svih javnih ustanova koje se finansiraju iz budžeta Crne Gore.	Skupština Crne Gore, Ministarstvo finansija	Nije realizovana (nije moguće realizovati preporuku u postojećim okolnostima)	Godišnjim zakonom se stvaraju pretpostavke konsolidacije sopstvenih prihoda samo onih javnih ustanova koje su prepoznate budžetom kroz budžetske klasifikacije, prije svega organizacione i programske. Imajući u vidu da nisu sve ustanove prepoznate organizacionom i programskom klasifikacijom, ovdje misleći prije svega na ustanove obrazovanja u okviru predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja, kao ni određene ustanove zdravstvene zaštite, da bi preporuku bilo moguće implementirati, neohodno je da ove ustanove budu prepoznate individualno, što u postojećim okolnostima nije moguće implementirati. Svakako, cilj u srednjem roku jeste konsolidacija navedenih prihoda kroz Glavnu knjigu trezora, i u tom pravcu u toku su pripreme izmjena Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojima će se pitanje sopstvenih prihoda posebno tretirati.	
	13.3. Preporučuje se Vladi Crne Gore da prilikom donošenja uredbe o organizacionim promjenama potrošačkih jedinica, utvrdi i nadležnosti koje se odnose na izradu godišnjih finansijskih izvještaja.	Generalni Sekretarijat Vlade	Nije konstatovan stepen realizacije	Generalni sekretarijat Vlade se obratio Ministarstvu javne uprave dopisom u kojem ukazuje na značaj da, u cilju sistematskog pristupa rješavanju	

				ovog pitanja, Ministarstvo javne uprave, prilikom pripreme i dostavljanja predloga Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave Vladi Crne Gore, u razmatrenje uključujući navedenu preporuku.
--	--	--	--	--