

Informacija o procesu izrade Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026

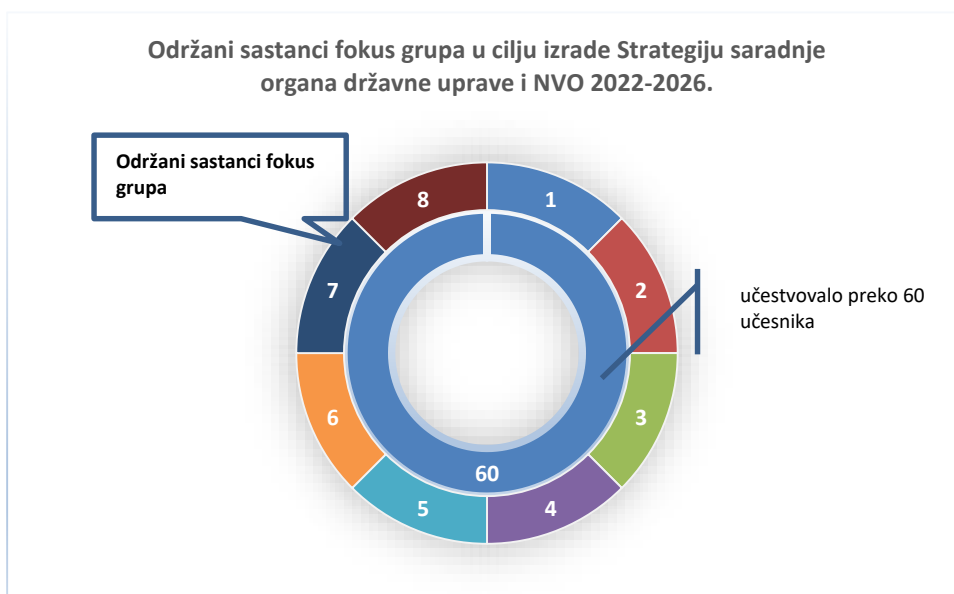
Strategijom saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026 trasiraće se put za još intenzivnije unapređenje pravnog, institucionalnog i finansijskog okvira, za veću inkluziju i bolju saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija u procesu kreiranja i primjene javnih politika.

Naime, 2020. godine predviđena je priprema Programa saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2021-2023, ali Radna grupa koja je u tom cilju formirana nije okončala rad na izradi Nacrta već je samo objavljen javni poziv za konsultovanje zainteresovane javnosti u početnoj fazi pripreme Programa.

Nakon konstituisanja 42. Vlade Crne Gore, te shodno Programu rada Vlade Crne Gore za 2021. godinu došlo je do promjene u obimu strateškog dokumenta, kao i perioda izrade istog, te je predviđena izrada **Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026**, umjesto tadašnjeg Programa saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2021-2023.

Važan segment procesa izrade dokumenta je inkluzivnost i transparentnost u svim fazama izrade Strategije.

U cilju kreiranja širokog okvira konsultacija sa relevantnim subjektima u procesu nacrta dokumenta, stvarajući potpuno inkluzivan i transparentan proces razvoja strateškog dokumenta ukupno je **održano osam zoom sastanaka ciljanih fokus grupa** sa predstavnicima nevladinih organizacija na nacionalnom i lokalnom nivou, predstavnicima ministarstava, predstavnicima opština, predstavnicima donatora i korisnicima usluga, **gdje je učestvovalo preko 60 učesnika**, koji su dali svoj doprinos ovom procesu. Cilj organizovanja fokus grupa je da na participativan način pripremamo strateški dokument, kako bi se osiguralo da je Strategija urađena po mjeri svih. **Takođe je pripremljen izvještaj sa održanih sastanaka fokus grupa i isti dostavljen svim učesnicima.**



Radna grupa, u čijem sastavu je osam članova od kojih su dva predstavnika NVO sektora (CRNVO i ADRIA), i šest predstavnika državnih organa, uz podršku eksperta pripremila je **Nacrt Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2022-2026 i Akcionog plana 2022-2023**. Dokumentom su identifikovani ključni strateški i operativni ciljevi koji se odnose na **unapređenje postojećeg normativnog i strateškog okvira za dugoročno partnerstvo sa nevladinim organizacijama u pripremi javnih politika i pružanju usluga građanima** (koji se oslanja na potrebu uspostavljanja sistematskog praćenja razvijenosti NVO sektora, unapređenja normativnog i strateškog okvira razvoja, saradnje i finansiranja NVO u ključnim oblastima javnih politika, redovnog mjerenja efekata javnog finansiranja NVO, efikasnog učešća nevladinih organizacija u kreiranju i pripremi javnih politika, efikasnu koordinaciju međunarodne donatorske pomoći i unapređenje procedura dodjela državne imovine nevladinim organizacijama), **kao i snaženje NVO sektora kao jednog od partnera države** (koji se oslanja na potrebu smanjenja regionalnih razlika u razvijenosti NVO, jačanju inovativnosti i profesionalnosti NVO sektora u pružanju usluga, podrška razvoju volonterizma i jačanje unutarsektorske koordinacije NVO po uzoru na panevropske NVO mreže).

Ističemo da je Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija sa posebnom pažnjom usmjereno i na dalje stvaranje adekvatnog zakonodavnog okvira, pa se paralelno sa procesom izrade Strategije radilo i na pripremi Polaznih osnova za izradu novog Zakona o nevladinim organizacijama. Polazne osnove su pripremljene uz ekspertsku podršku, a u okviru implementacije projekta: **“Tehnička podrška Vladi Crne Gore u unapređenju saradnje sa civilnim društvom “** i imaju za cilj da definišu probleme u primjeni zakona i utvrde moguće opcije za njihovo rješavanje, naročito u dijelu kojim se uređuje budžetsko finansiranje programa i projekata NVO.

Naime, donošenjem **Zakona o nevladinim organizacijama 2011. godine**, stvoren je normativni okvir za saradnju sa nevladinim organizacijama, kojim se uređuje način osnivanja, upisa i brisanja iz registra, status, organi, kao i druga pitanja od značaja za rad i djelovanje nevladinih organizacija. **Izmjenama i dopunama Zakona o nevladinim organizacijama iz 2017. godine i pratećim podzakonskim aktima**, uspostavljen je kombinovani model finansiranja nevladinih organizacija, koji podrazumijeva centralizovano programiranje i decentralizovanu raspodjelu sredstava za projekte i programe NVO, a koji je u praksi pokazao određene izazove, na šta je ukazano od samih predstavnika NVO sektora, nezavisnih eksperata i samih organa državne uprave koji primjenjuju ovaj model finansiranja. Analize koje su objavljene u 2019. i 2020. godini identifikuju značajne probleme u budžetskom finansiranju programa i projekata NVO. Obje analize sugerišu da je potrebno dodatno urediti sam model budžetskog finansiranja projekata i programa NVO prije nego se pristupi analizi pojedinačnih problema identifikovanih u ovoj oblasti.

Imajući u vidu da budući strateški okvir kao i normativne izmjene treba da budu orijentir i osnova za efikasniju saradnju državne uprave sa NVO sektorom, planirano je da se u cilju kvalitetne izrade oba dokumenta paralelno odvija proces javne rasprave o tekstu Nacrta strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija i Polaznih osnova za buduće izmjene Zakona o nevladinim organizacijama.

[Javna rasprava o strateškim ciljevima saradnje sa nevladinim organizacijama krajem marta tekuće godine.](#)

Tako je krajem marta planirano objavljivanje javnog poziva za učešće građanima, naučnoj i stručnoj javnosti, državnim organima, strukovnim udruženjima, političkim subjektima, nevladinim organizacijama, međunarodnim organizacijama, medijima i svim drugim zainteresovanim licima, organizacijama i

zajednicama, da se uključe u javnu raspravu i daju svoj doprinos u kreiranju starteškog i budućeg normativnog okvira.

Takođe, Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija će krajem marta objaviti i javni poziv za predlaganje predstavnika NVO u Radnom tijelu za pripremu Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nevladinim organizacijama, imajući u vidu da je njegova priprema u skladu sa Programom rada Vlade Crne Gore za 2022. godinu planirana kraja III kvartala.

Ovim koracima i dokumentima Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija pokazuje spremnost da svojim politikama dalje promoviše standarde otvorenog dijaloga.

Krajnji cilj nam je da Vlada Crne Gore definiše i utvrdi mjere kojima želi osigurati dugoročno, pouzdano i kvalitetno partnerstvo između države i nevladinih organizacija sa ciljem kvalitetnih javnih politika i poboljšanih usluga građanima.

Naime, u prethodnom strateškom periodu uspostavljen je normativni okvir za rad i registraciju nevladinih organizacija, model finansiranje nevladinih organizacija, kao i normativni okvir u procesu kreiranja javnih politika, čime je država uspostavila uslove za rad i djelovanje nevladinih organizacija i pokazala da iste prepoznaje kao važan činilac u ukupnom društveno-ekonomskom razvoju Crne Gore

Medjutim, vrijednost novog strateškog dokumenta je da pruža smjernice za još intezivnije unapređenje pravnog, institucionalnog i finansijskog okvira, za veću inkluziju i bolju saradnju sa nevladinim organizacijama. **Cilj je da se osigura dugoročno, strateško i kvalitetno partnerstvo između države i organizacija civilnog društva kako u cilju kreiranja javnih politika, tako i u cilju poboljšanja javnih uluga.** Setom aktivnosti koje se odnose na digitalizaciju postupka za registraciju NVO, objavljivanju svih podataka o radu i njihovom finansiranju, stvaranju uslova za finansiranje resursnih centara, posebno volonterskih centara, poziva za inovacije u nevladinom sektoru i zapošljavanju mladih u ovom sektoru želi se pokazati drugačiji pristup dalje saradnje i stvaranja nevladinog sektora kao snažnog partnera države u procesu kreiranja javnih politika, pristupa Crne Gore Evropskoj uniji i kvalitetnijem pružanju usluga građanima.

Takođe podsjećamo, u februaru 2021. godine je otpočela dvogodišnja implementacija projekta: "**Tehnička podrška Vladi Crne Gore u unapređenju saradnje sa civilnim društvom**". Nosilac projekta je Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija Crne Gore, zajedno sa ostalim organima državne uprave. Cilj projekta je pružanje ekspertske podrške u procesu jačanja kapaciteta organa državne uprave za efikasnije savjetovanje i saradnju sa organizacijama civilnog društva u svrhu kreiranja sektorskih politika generalno i sprovođenja normativnog i strateškog okvira koji utiču na djelovanje civilnog društva.