



Broj: 01-056/26-552

31. mart 2026. godine

Izveštaj o sprovedenom konsultovanju zainteresovane javnosti u početnoj fazi pripreme Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2027–2031

Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama objavilo je 28. januara 2026. godine javni poziv za konsultovanje zainteresovane javnosti u vezi pripreme Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija 2027–2031. Poziv je bio otvoren do 12. februara 2026. godine na internet stranici Ministarstva i portalu e-uprave.

Cilj poziva bio je obezbjeđivanje transparentnosti procesa i uključivanje nevladinih organizacija, građana, stručne i naučne javnosti, kao i drugih relevantnih institucija u početnoj fazi izrade Strategije.

Tokom perioda trajanja poziva, zainteresovani subjekti dostavili su inicijative, prijedloge, sugestije i komentare. Nevladine organizacije dale su značajan doprinos procesu, ukazujući na ključne izazove i potrebe u oblasti saradnje sa organima državne uprave.

Pregled dobijenih inicijativa, prijedloga, sugestija i komentara

NVO „Novi Horizont“, kao Resursni centar za južnu regiju, objedinio je stavove i preporuke predstavnika NVO sektora, lokalne samouprave, medija i stručne javnosti. Time je obezbijeđen doprinos južnog regiona procesu izrade Strategije.

NVO Novi Horizont	Složene i neusklađene procedure	Strategija treba da predvidi pojednostavljenje i standardizaciju procedura, usklađivanje zahtjeva sa praksom digitalne uprave, kao i uspostavljanje integrisanog digitalnog sistema za apliciranje, izvještavanje i razmjenu podataka po službenoj dužnosti.
NVO Novi Horizont	Nedovoljni kapaciteti OCD	Nova Strategija treba da predvidi programe institucionalne podrške i višegodišnje programsko finansiranje, posebno za organizacije koje djeluju u manje razvijenim opštinama ili pružaju usluge od javnog interesa.

NVO Novi Horizont	Izostanak učešća NVO u javnim pozivima	Potrebno je unaprijediti informisanje, transparentnost i predvidivost javnih poziva, uključujući objavljivanje godišnjeg kalendara konkursa i unapređenje komunikacije između institucija i NVO sektora.
NVO Novi Horizont	Neadekvatno vrijeme objave javnih poziva	Strategija treba da propiše planiranje i objavljivanje konkursa u periodima koji omogućavaju ravnopravno i kvalitetno učešće NVO, uz usklađivanje sa budžetskim ciklusom.
NVO Novi Horizont	Kašnjenje objave konkursa i isplate sredstava	Potrebno je obezbijediti pravovremeno raspisivanje konkursa i isplatu sredstava u okviru iste budžetske godine, uz jasne rokove i odgovornost za njihovo poštovanje.
NVO Novi Horizont	Kašnjenje u odgovorima javne uprave	Strategija treba da predvidi uspostavljanje sistema praćenja rokova za odgovore institucija, kao i uvođenje indikatora kvaliteta saradnje u izvještaje o radu organa državne uprave.
NVO Novi Horizont	Nedostatak kadrovskih kapaciteta u državnoj upravi	Potrebno je planirati jačanje administrativnih kapaciteta i kontinuirane obuke državnih službenika u oblasti saradnje sa NVO sektorom.
NVO Novi Horizont	Nedovoljna vertikalna komunikacija (nacionalni – lokalni nivo)	Strategija treba da predvidi obavezu redovnog informisanja lokalnih samouprava, kao i organizovanje godišnjih koordinacionih sastanaka na relaciji nacionalni nivo – lokalne samouprave – NVO sektor.

Nevladina organizacija Aktivna zona, Resursni centar za centralnu regiju, dostavila je svoje prijedloge i inicijative:

NVO Aktivna zona	Digitalizacija saradnje	Strategija da prepozna digitalizaciju kao horizontalni princip; razvoj integrisanog digitalnog sistema saradnje između organa državne uprave i NVO
NVO Aktivna zona	Centralizovana platforma	Uspostavljanje centralizovane platforme za upravljanje javnim konkursima i saradnju sa NVO – od objave poziva, elektronskog podnošenja prijave, digitalnog bodovanja i ugovaranja, do online izvještavanja i objave rezultata.
NVO Aktivna zona	Digitalni profil NVO	Kreiranje jedinstvenog elektronskog dosijea NVO, kroz koji bi se jednom unosili osnovni podaci i dokumentacija, radi smanjenja administrativnog opterećenja.

NVO Aktivna zona	Finansijska održivost	Razvoj modela višegodišnjeg i institucionalnog finansiranja NVO koje kontinuirano doprinose javnim politikama i pružanju usluga od javnog interesa.
NVO Aktivna zona	Šiframik djelatnosti	Uvođenje šiframika djelatnosti NVO u postupcima finansiranja, radi strateškog usmjeravanja podrške ka organizacijama sa dokazivim referencama i kompetencijama.
NVO Aktivna zona	Institucionalizacija partnerstva	Predvidjeti snažnije mehanizme za transparentan izbor predstavnika NVO u radna tijela, uključujući digitalizaciju procesa nominacije i izbora.
NVO Aktivna zona	Kriterijumi za izbor	Kriterijumi za izbor predstavnika NVO u radna tijela da budu zasnovani na ekspertizi kandidata, a ne samo na broju organizacija koje ih kandiduju.
NVO Aktivna zona	Transparentnost finansiranja	Objavljivanje podataka o rezultatima i efektima finansiranih projekata, a ne samo naziva organizacije, projekta i iznosa granta.
NVO Aktivna zona	Akcioni plan	Posebna pažnja na strukturu i kvalitet Akcionog plana – jasno definisani SMART indikatori, precizni rokovi, budžeti i odgovorne institucije.
NVO Aktivna zona	Širi reformski okvir	Strategija da pozicionira saradnju države i NVO kao dio šire reforme javne uprave, digitalne transformacije i procesa evropskih integracija.

Nakon održanog konsultativnog sastanka sa organizacijama civilnog društva na temu izrade Strategije saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija za period 2027–2031, koji je organizovan 12. februara 2026. godine u Podgorici, dostavljeni su objedinjeni predlozi i preporuke proistekle iz diskusije.

Na sastanku su učestvovala organizacije iz različitih djelova Crne Gore, među kojima su: Media centar, Natura, Kompas, Brini o sebi, Udruženje raseljenih Roma i Egipćana, Novi Horizont, FAKT, Alternativa, Točak života, CIN-CG, NADA – Herceg Novi, Centar za razvoj Durmitora, Asocijacija za lokalnu demokratiju, Bjelopoljski demokratski centar, Agro centar, Udruženje za zaštitu prava radnika, Crnogorski forum, Juventas, FORS i NVO 35mm.

Prisustvo organizacija sa dugogodišnjim iskustvom u oblasti javnih politika, vladavine prava, socijalne zaštite i razvoja civilnog društva dodatno je osnažilo kredibilitet i sadržajnost iznijetih predloga.

Učesnik	Tema	Prijedlog/sugestija
Darko Stijepović NVO Centar za Razvoj Durmitora	Pojednostavljenje procedura apliciranja i jačanje institucionalne transparentnosti	Potrebno je pojednostaviti proceduru apliciranja za radna tijela koja osnivaju organi državne uprave, kao i apliciranja za konkurse koje raspisuje ministarstva za projekte i programe nevladinih organizacija. Ministarstvo regionalno- investicionog razvoja i saradnje sa NVO mora pratiti primjenu Zakona o NVO kao i pratećih podzakonskih akata od strane drugih organa državne uprave, kako bi se kasnije adekvatno pratila implementacija i planiralo jačanje kapaciteta. Potrebno je osigurati mehanizme kojima će se omogućiti pristup najvećem opsegu informacija za javnost, kao i pravovremeni odgovor institucija.
Jovan Bojović NVO Juventas	Normativni okvir i raspodjela sredstava	Potrebno je dovršiti proceduru donošenja Zakona o NVO kao i podzakonskih akata, te definisati kvalitetniji model raspodjele sredstava, po mogućnosti po uzoru na EU, radi sprečavanja zloupotreba. Potrebno je uspostaviti online platforma za sprovođenje konkursa za finansiranje projekata i programa NVO da bi se spriječile zloupotrebe i kriminalne radnje, a naročito da bi se zaštitile male NVO. Treba prenormirati uredbu da bi se ograničile zloupotrebe u ocjenjivanju projekata i slobodno tumačenje uredbe. Potrebno je ograničiti broj oblasti u kojima jedna NVO može konkurisati za projekte, kao i broj projekata koje mogu dobiti. Potrebno je razmotriti centralizaciju sistema raspodjele sredstava NVO, po uzoru na CEJN sistem.
Kerim Međedović NVO Agencija za Lokalnu Demokratiju	Dugoročno planiranje, imidž NVO i lokalni nivo saradnje	Potrebno je osigurati informisanje ciljnih grupa u procesu izrade akata, koji podliježu konsultacijama i javnim raspravama. Treba razmotriti opciju da se Strategija programira na duži rok, na primjer 7 godina, kako bi se izbjegla kolizija sa izbornim ciklusom. Strategija mora predviđati aktivnosti usmjerene na imidž nevladinih organizacija, imajući u vidu da su meta mnogih kampanja blaćenja. Strategija mora predvidjeti i mjere usmjerene na prilagođavanje radnog zakonodavstva specifičnosti NVO, naročito kada se radi o ugovorima

		<p>o radu, bolovanjima, osiguranju i povezanim pravima i obavezama. Paralelno sa izradom povezanih Zakona, potrebno je prilagođavati i Zakon o NVO, jer se mnoge odredbe mogu odnositi i uticati na oblasti poput volonterizma, socijalnog preduzetništva i drugih. Predvidjeti Strategijom i sinergiju sa aktivnostima koje sprovode nevladine organizacije u svom redovnom radu, te prepoznati njihov doprinos postizanju ciljeva Strategije. Strategija mora imati usmjerenje i na lokalni nivo, predviđajući aktivnosti koje će unaprijediti saradnju NVO sa jedinicama lokalne samouprave. Takođe, jedinice lokalne samouprave je potrebno uključiti i u sam tok izrade Strategije. Osigurati prepoznavanje NVO ne samo kao eksperata, već i kao predstavnika svojih ciljnih grupa sa kojima svakodnevno rade.</p>
<p>Jelena Marković NVO Crnogorski Forum</p>	<p>Komunikacija, digitalizacija i jačanje kapaciteta</p>	<p>Potrebno je unaprijediti komunikaciju između svih aktera uključenih u izradu strategije i objavljivanje informacije o procesima. Potrebno je napraviti platformu za dvostranu komunikaciju između organa uprave i javnosti, što bi omogućilo veće učešće javnosti u procesima izrade javnih politika. Konsultacije u vezi akata poput Strategije je potrebno sprovoditi i na centralnom i lokalnom nivou, sa ciljem što većeg učešća. Potrebno je osigurati mehanizme kontinuiranih obuka za nevladine organizacije i državne službenike radi izgradnje kapaciteta. Potrebno je predvidjeti finansiranje projekata i programa NVO koji će biti usmjereni na unapređenje same saradnje organa državne uprave i NVO. Proces javne rasprave je potrebno digitalizovati, sa elektronskim praćenjem donesenih javnih politika, kao i izvještaja o njihovom sprovođenju, sa monitoringom i evaluacijom i mogućnošću povratne informacije. Potrebno je povećati nivo uključenosti jedinica lokalne samouprave u izradu Strategije, kao i uključivanje mjera usmjerenih na njih.</p>
<p>Drago Zeković NVO Udruženje za zaštitu prava radnika</p>	<p>Donošenje Zakona o NVO i podzakonskih akata</p>	<p>Potrebno je donijeti Zakon o NVO i prateće podzakonske akte radi fer raspodjele sredstava.</p>

<p>Ganija Pajazitaj NVO Udruženje raseljenih Roma i Egipćana sa Kosmeta</p>	<p>Institucionalni grantovi i jačanje kapaciteta NVO</p>	<p>Potrebno je osigurati veći udio institucionalnih grantova za nevladine organizacije. Potrebno je dodatno ulagati u kapacitete NVO, naročito manjih organizacija. Potrebno je razmotriti razdvajanje konkursa za manje i veće organizacije.</p>
<p>Nada Dragović NVO Fond za Aktivno građanstvo – FAKT</p>	<p>Obuke, donatorsko umrežavanje i mjerljivost indikatora</p>	<p>Potrebno je intenzivirati obuke za službenike u organima državne uprave za sprovođenje konsultativnih procesa i sprovođenje konkursa za finansiranje projekata i programa NVO, zbog očiglednih problema u radu i visokoj fluktuaciji zaposlenih. Potrebno je predvidjeti donatorsko umrežavanje fondova i organizacija koje finansiraju projekte i programe nevladinih organizacija. Indikatori koji se predvide strategijom moraju biti mjerljivi i praćeni po realnim parametrima, poput praćenja broja zapošljenih u NVO sektoru. Mora se obezbijediti mjerljivost, monitoring i evaluacija projekata koji se finansiraju iz javnih fondova, na kratkoročnom, srednjeročnom i dugoročnom nivou.</p>
<p>Marija Boljević NVO Fond za Aktivno građanstvo – FAKT</p>	<p>Podrška NVO u razvoju online baze</p>	<p>Potrebno je razmotriti model po kojem će NVO biti podrška MIRN-u u izradi onlajn baze za apliciranje na konkurse za finansiranje projekata NVO.</p>
<p>Nazif Veliq – NVO Novi Horizont</p>	<p>Ujednačeni model saradnje i harmonizacija procedura</p>	<p>Potrebno je obezbijediti ujednačeni model saradnje i pružanja usluga u svim organima i područnim jedinicama državnih organa, i obezbjeđivanje dodatnih ljudskih resursa. Potrebno je standardizovati rokove objave javnih poziva i konkursa, da bi se izbjegli jul i avgust koji su nepogodni zbog turističke sezone i sezone odmora, čime su organizacije sa primorja u manjoj mjeri u mogućnosti da se uključe u procese. Potrebno je predvidjeti mjere kojima se unapređuje komunikacija između organa državne uprave i jedinica lokalne samouprave. Potrebna je harmonizacija procedura u raspodjeli sredstava NVO kroz državne fondove koji nisu u skladu sa Zakonom o NVO.</p>
<p>Marina Vuksanović NVO Nada</p>	<p>Principi dobrog upravljanja i nastavak dijaloga</p>	<p>Potrebno je uticati na jedinice lokalne samouprave da bi se pridržavale principa dobrog upravljanja koji su integrisani u najbolje prakse, poput EU, u raspodjeli sredstava, čime će se izbjeći diskreciona raspodjela sredstava. MIRN</p>

		<p>može inicirati sastanke između Predsjednika Opština sa lokalnim NVO, koji su u većini Opština i Statutarna obaveza.</p> <p>Radi jasnoće, ističemo da dostavljeni predlozi predstavljaju isključivo stavove i inicijative organizacija civilnog društva koje su učestvovala u konsultacijama. Ukoliko je potrebno dodatno preciziranje pojedinih formulacija ili sadržaja predloga, spremni smo da ih dodatno pojasnimo ili Vas povežemo sa organizacijama koje su ih inicirale, kao i da Vas, po potrebi, povežemo sa predstavnicima organizacija koje su inicirale ili razrađivale navedene inicijative. Takođe, ostajemo otvoreni za nastavak dijaloga i spremni smo da organizujemo dodatne tematske sastanke ili konsultacije ukoliko se ukaže potreba za daljom razradom pojedinih rješenja.</p> <p>Zahvaljujemo na dosadašnjoj saradnji i očekujemo nastavak inkluzivnog i transparentnog procesa izrade Strategije.</p>
--	--	---

Sprovedeno konsultovanje pokazalo je značajan interes javnosti i doprinijelo identifikaciji ključnih tema koje će biti razmatrane u izradi nacrtu Strategije. Posebno su istaknute oblasti: transparentnost, finansijska podrška, uključivanje NVO u procese donošenja odluka i jačanje kapaciteta.

Ovaj izvještaj biće objavljen na internet stranici Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama i dostupan svim zainteresovanim stranama.


MINISTAR
Ernad Suljević
